

|| СОДЕРЖАНИЕ:

ВВЕДЕНИЕ	3
Раздел 1. Организация деятельности правового института	
1.1. Развитие организационной инфраструктуры	5
1.2. Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и межрегиональное сотрудничество	18
1.3. Обеспечение координации деятельности с органами государственной власти, прокуратурой, контрольно-надзорными службами, органами местного самоуправления, организациями инфраструктуры поддержки предпринимательства, Общественной палатой и общественными объединениями предпринимателей	30
1.4. Информационная открытость и доступность	97
1.5. Предложения по повышению эффективности деятельности региональных уполномоченных	102
Раздел 2. Выполнение основных задач и реализация специальных полномочий	
2.1. Показатели работы по рассмотрению обращений	104
2.2. Содействие восстановлению нарушенных прав предпринимателей, истории успеха	110
2.3. Профилактика и предотвращение нарушений прав и законных интересов предпринимателей	119
2.4. Реализация специальных полномочий	131
Раздел 3. Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности в Республике Крым. Предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности	
3.1. Социально-экономическое положение Республики Крым	144
3.2. Условия осуществления предпринимательской деятельности	148
3.3. Проблемные вопросы в сфере предпринимательства	170
3.4. Предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности	189
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	207
Анкета	208



«...Для того, чтобы выйти на высокие темпы роста, также нужно решить системные проблемы в экономике. Выделю здесь четыре приоритета.

Первое – это опережающий темп роста производительности труда, прежде всего на основе новых технологий и цифровизации, формирование конкурентоспособных отраслей и как результат – увеличение не сырьевого экспорта более чем в полтора раза за шесть лет.

Второе – это улучшение делового климата и качества национальной юрисдикции...Рост объёма инвестиций уже в 2020 году должен увеличиться на 6–7 процентов.

Третье – снятие инфраструктурных ограничений для развития экономики, для раскрытия потенциала наших регионов.

И четвёртое – подготовка современных кадров, разумеется, создание мощной научно-технологической базы.

...чтобы добиться тех масштабных целей, которые стоят перед страной, нам нужно избавляться от всего, что ограничивает свободу и инициативу предпринимательства. Добросовестный бизнес не должен постоянно ходить под статьёй, постоянно чувствовать риск уголовного или даже административного наказания...»

*Путин В.В., из послания Президента Российской Федерации
Федеральному Собранию, 20 февраля 2019 года*

Ежегодный доклад о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым за 2019 год подготовлен в соответствии с частью 6 статьи 10 Федерального закона от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», частью 2 статьи 8 Закона Республики Крым от 17 июля 2014 года № 32-ЗРК «Об Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Крым».

При подготовке Ежегодного доклада Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Крым руководствуется методическими рекомендациями, разработанными Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

В 2019 году правовому институту Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым исполнилось 5 лет.

За прошедший период деятельности институт зарекомендовал себя востребованным эффективным механизмом защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, который выполняет роль инструмента независимого государственного контроля по обеспечению государственных гарантий представителей бизнеса.

На сегодняшний день полностью сформирована организационная структура государственного органа, скоординирована и налажена работа с общественными объединениями предпринимателей, органами государственной власти, местного самоуправления, выстроена просветительская работа.

Основной целью данного доклада является информирование органов власти всех уровней, представителей бизнес-сообщества о результатах деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым за 2019 год с предоставлением по отдельным вопросам обобщенной информации за пять лет, мониторинг актуальных системных проблем в сфере предпринимательской деятельности и причин, их порождающих, формирование предложений о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности.

В основу подготовки доклада положены аналитические сведения по организации работы с поступившими обращениями; информационные материалы, полученные от органов государственной власти Республики Крым, местного самоуправления, контрольно-надзорных органов, общественных объединений предпринимателей; материалы семинаров, круглых столов, иных мероприятий; публикации в средствах массовой информации; данные, полученные в ходе проведения Уполномоченным личных приемов и встреч с субъектами предпринимательской деятельности.

В докладе представлены результаты социологического исследования, проведенного путем опроса предпринимателей городов и районов Республики Крым о состоянии административной нагрузки на бизнес в 2019 году.

Во исполнение пункта 1 статьи 8 Закона Республики Крым от 17 июля 2014 года № 32-ЗРК «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Крым» настоящий доклад направляется Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, Главе Республики Крым, в Государственный Совет Республики Крым и Общественную палату Республики Крым.

Ежегодный доклад о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым подлежит опубликованию на официальной странице Уполномоченного на Портале Правительства Республики Крым, в официальном периодическом печатном издании – Государственное бюджетное учреждение Республики Крым «Редакция газеты «Крымские известия».

1.1. Развитие организационной структуры

Основные этапы становления института

Для России 2012 год ознаменовался одним из ключевых событий, связанных с государственной поддержкой бизнеса – учреждением должности Уполномоченного по защите прав предпринимателей и становлением института уполномоченных в субъектах Российской Федерации. В своем выступлении на Петербургском международном экономическом форуме Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин заявил, что проблемы предпринимателей, столкнувшихся с нарушением своих прав, коррупцией, бюрократическим давлением, необходимо немедленно решать, именно поэтому создается специальный институт уполномоченного по защите прав предпринимателей, который получит право отстаивать интересы бизнеса в суде, приостанавливать ведомственные и нормативные акты и обращаться в суд с оперативным приостановлением действий чиновников.

На форуме Президент России объявил о своем решении назначить уполномоченным по защите прав предпринимателей Бориса Титова.

Одновременно с созданием федерального института по защите прав предпринимателей в регионах учреждались собственные институты Уполномоченных.



07.05.2012

- Указ Президента Российской Федерации № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» - основа формирования института уполномоченного по защите прав предпринимателей

22.06.2012

- Указ Президента Российской Федерации № 879 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей» - назначен Борис Юрьевич Титов.

07.05.2013

- Федеральный закон № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации»

17.07.2014

- Закон Республики Крым № 32-ЗРК «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Крым»

05.11.2014

- Указ Главы Республики Крым № 447-У «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Крым» - назначена Лужецкая Светлана Анатольевна

06.11.2019

- Указ Главы Республики Крым № 404-У «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Крым» - назначена Лужецкая Светлана Анатольевна

Должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым (далее – Уполномоченный) учреждена в целях обеспечения государственных гарантий защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных на территории Республики Крым, и субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены на территории Республики Крым.

При осуществлении своих полномочий Уполномоченный независим от органов государственной власти Республики Крым, органов местного самоуправления.



Правовое положение, основные задачи и компетенция Уполномоченного определены региональным законом.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона Республики Крым от 07 июля 2014 года № 32-ЗРК «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Крым» создан аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым (далее - Аппарат), который осуществляет правовое, организационно-хозяйственное, научно-аналитическое, информационно-справочное и иное обеспечение деятельности Уполномоченного.

Уполномоченный и его аппарат являются государственным органом Республики Крым с правом юридического лица, финансирование деятельности которого осуществляется за счет средств бюджета Республики Крым.

Уполномоченный вправе создавать экспертные, консультативные и общественные советы, рабочие группы и иные совещательные органы, действующие на общественных началах.

За пятилетний период деятельности в Республике Крым удалось сформировать эффективный институт в сфере защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Структура регионального института уполномоченного также включает в себя Общественный совет при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Крым, общественных помощников, экспертов pro bono publico, АНО «ЦОП «Бизнес против коррупции» в Республике Крым».



Общественный совет при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Крым

Консультативно-совещательным органом при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Крым является Общественный совет.



В отчетном периоде проведено 4 заседания Общественного совета.

В марте 2019 года на заседании Общественного совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Крым представлен проект Ежегодного доклада о деятельности Уполномоченного за 2018 год.

Рассмотрены основные показатели деятельности правового института, отдельное внимание уделено проблемным вопросам ведения бизнеса в Крыму и предложениям по совершенствованию действующего законодательства.

Во втором квартале 2019 года состоялось расширенное заседание Общественного совета при участии заместителя прокурора Республики Крым Сергея Черневича, в ходе которого обсуждались актуальные вопросы для крымского бизнеса, в том в числе, внедрение нового порядка об-



ращения с твердыми коммунальными отходами и реализация третьего этапа внедрения контрольно-кассовой техники.

Крымский бизнес-омбудсмен проинформировала, что в рамках проведения экспертизы нормативных правовых актов на 2019 год, в частности, Постановления Совета министров Республики Крым от 18.09.2018 № 449 «Об утверждении норм накопления твердых коммунальных отходов на территории Республики Крым», а также Приказа Государственного комитета по ценам и тарифам Республики Крым от 19.12.2018 № 62/6 «Об установлении предельных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами Государственному унитарному предприятию Республики Крым «Крымэкоресурсы» на 2019 год» в адрес Министерства экономического развития Республики Крым направлено заключение Уполномоченного с указанием на увеличении финансовой нагрузки на субъектов предпринимательской деятельности, в связи с изменением способа определения общего объема накопления ТКО.

Светлана Лужецкая отметила, что нормы накопления ТКО не могут быть одинаковыми для потребителей прибрежной территории в курортный сезон и сельскохозяйственных районов Республики Крым, годовая норма которых рассчитывается за 1 кв. м общей площади, а не от количества занимаемой торговой площади, что значительно увеличивает затраты бизнеса на услуги по обращению с ТКО.

В ходе рассмотрения вопроса о реализации третьего этапа внедрения контрольно-кассовой техники начальник отдела оперативного контроля Управления федеральной налоговой службы по Республике Крым Игорь Вербич акцентировал внимание, что 1 июля 2019 года завершится 3 этап перехода на новый порядок применения контрольно – кассовой техники.

По результатам проделанной работы Республика Крым заняла седьмое место среди субъектов Российской Федерации по темпам регистрации контрольно-кассовой техники.

Традиционно, на каждом заседании Общественного совета заслушивается информация прокуратуры республики о результатах прокурорского надзора в сфере защиты прав предпринимателей.

По информации прокуратуры в рамках формирования регионального сегмента плана на 2019 год прокурорами из 3 тысяч предложенных органами контроля проверок исключено более тысячи.

26 сентября 2019 года в ходе расширенное заседание Общественного совета обсуждались вопросы государственной поддержки малого и среднего предпринимательства Республики Крым.

В заседании приняли участие министр экономического развития Республики Крым, министр сельского хозяйства Республики Крым, первый заместитель министра промышленной политики Республики Крым, члены Общественного совета, представители прокуратуры республики, общественных объединений предпринимателей, общественные помощники, а также курсанты Крымского филиала Краснодарского университета МВД России.



Руководители профильных министерств и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства проинформировали об оказываемой финансовой и консультационной поддержки.

На заседании Общественного совета в декабре месяце рассмотрен вопрос внедрения федеральной государственной информационной системы мониторинга движения лекарственных препаратов на территории Республики Крым.

Руководитель Территориального отдела Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Республике Крым и городу федерального значения Севастополю Василий Климов, акцентировал внимание на необходимость неукоснительного соблюдения требований и сроков, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2018 года № 1556 «Об утверждении Положения о системе мониторинга движения лекарственных препаратов для медицинского



применения», всеми без исключения лицензиатами, имеющими лицензию (уведомление) на осуществление медицинской деятельности и фармацевтической деятельности, независимо от заявленных в лицензии работ (услуг).

С учетом актуальности данного вопроса детальная информация о ходе внедрения федеральной государственной информационной системы мониторинга движения лекарственных препаратов на территории Республики Крым изложена далее в докладе подраздел 3.3. «Проблемные вопросы в сфере предпринимательства».

В ходе заседания присутствующим доведена информация о Региональной лизинговой компании, которая зарегистрирована в Республике Крым.

По информации генерального директора АО «Региональная лизинговая компания Республики Крым» Дениса Шаталова создание Региональной лизинговой компании предусмотрено в рамках реализации Национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». Предприниматели получают возможность оформлять в лизинг по льготной ставке 6% отечественное оборудование, ставка для импортного - 8%.

Подводя итоги года, Светлана Лужецкая поблагодарила членов Общественного совета и общественных помощников за проделанную работу и вручила Благодарственные письма Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым.

Общественные помощники Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым

В соответствии со статьей 9 Закона Республики Крым от 17 июля 2014 № 32-ЗРК «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Крым», для оказания содействия в осуществлении полномочий на территории Республики Крым Уполномоченный вправе назначать общественных помощников в муниципальных образованиях Республики Крым и общественных помощников по отдельным направлениям, осуществляющих свою деятельность на общественных началах.

Общественные помощники наделены следующими полномочиями:

- вести учет проблемных вопросов и направлять их в аппарат Уполномоченного;
- проводить разъяснительную работу с предпринимателями о способах и инструментах защиты их нарушенных прав;
- проводить работу по сбору, изучению и анализу информации по фактам нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

- осуществлять взаимодействие с представителями органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Крым, субъектами предпринимательской деятельности, их общественными объединениями в сфере предпринимательской деятельности;
- вносить предложения по совершенствованию нормативной правовой базы, регламентирующей механизмы обеспечения прав и законных интересов предпринимателей Республики Крым.

Следует отметить, что общественные помощники назначаются из числа наиболее активных и успешных предпринимателей республики, а также представителей общественных объединений предпринимателей.

В 2019 году содействие Уполномоченному оказывали 12 общественных помощников, из которых 4 осуществляют деятельность по отраслевым направлениям, в том числе, по вопросам в сфере инвестиционной деятельности и инновационной политики, строительства, регулирования торговой деятельности, природопользования и экологии.

Общественные помощники осуществляли взаимодействие с предпринимательским сообществом на территории 14-ти муниципальных образований Республики Крым.



По согласованию с Уполномоченным общественные помощники осуществляют прием субъектов предпринимательской деятельности на территории муниципальных образований Республики Крым.

**2019
год**

**ПРОВЕДЕНО
210 приемов**

**ОКАЗАНА
консультационно-информационная помощь
> 550 СПД**

В рамках проведения личных приемов к общественным помощникам обращались предприниматели с актуальными системными вопросами.



Общественные помощники крымского бизнес-омбудсмана на территории муниципальных образований входят в состав координационных советов по развитию малого и среднего предпринимательства, на постоянной основе принимают участие в заседаниях сессий районных, городских советов, совещаниях «Час предпринимательства» и иных мероприятия.

В 2019 году общественные помощники Уполномоченного приняли участие более чем в 350 мероприятиях, в ходе которых рассматривались вопросы в сфере предпринимательства, затрагивающие интересы бизнеса.

Деятельность общественных помощников направлена на содействие Уполномоченному в информировании и правовом просвещении предпринимателей, повышение уровня предпринимательского правового образования.

На протяжении ноября-декабря 2019 года в 15 муниципальных образованиях Республики Крым проведены «круглые столы» в формате образовательных мероприятий на тему:



«Внеплановая проверка», главная цель которых развитие профилактики нарушений обязательных требований, а также снижения административной нагрузки на бизнес.

В организации и проведении данных мероприятиях активное участие приняли общественные помощники Уполномоченного.

По инициативе Уполномоченного при содействии общественных помощников организовано и проведено более 30 мероприятий для предпринимателей, в которых приняли участие более чем 750 представителей бизнеса.

Важной частью взаимодействия Уполномоченного с общественными помощниками является проведение рабочих совещаний, в ходе которых обсуждаются актуальные вопросы в предпринимательской сфере на территории муниципальных образований, вырабатываются совместные планы по организации мероприятий для предпринимателей, разрабатываются предложения по улучшению условий ведения бизнеса в регионе.



Так, в мае месяце состоялось рабочее совещание с общественными помощниками, в ходе которого обсуждались системные проблемные вопросы, в частности, реализация 3 этапа реформы внедрения контрольно-кассовой техники на территории муниципальных образований Республики Крым, внедрение нового порядка обращения с твердыми коммунальными отходами, установление тарифов за вывоз мусора, а также вопросы осуществления деятельности в Свободной экономической зоне, в том числе, заключение дополнительных соглашений.

Кроме того, бизнес-омбудсмен проинформировала о проведении бизнес-форума «Достижение предпринимательства Республики Крым», обратила внимание на проведение информационной работы в муниципальных образованиях с целью привлечения к участию субъектов малого и среднего предпринимательства из отдаленных населенных пунктов республики.

На постоянной основе общественные помощники участвуют в расширенных заседаниях Общественного совета при Уполномоченном.



По итогам работы за 2019 год в ходе заседания Общественного совета Светлана Лужецкая вручила благодарственные письма общественным помощникам: Сергею Макееву, Андрею Неукрытому, Одиссею Пипия и Людмиле Янковской за значительный вклад в развитие предпринимательства на территории муниципальных образований Республики Крым.

Постоянное взаимодействие Уполномоченного с предпринимательским сообществом городов и районов полуострова при содействии общественных помощников дает возможность своевременно определять проблематику, с которой сталкиваются предприниматели при осуществлении хозяйственной деятельности на территории отдельных муниципальных образований и принимать оперативные меры реагирования для ее разрешения.

Безвозмездная правовая помощь экспертов «pro bono publico». АНО «ЦОП «Бизнес против коррупции» в Республике Крым»

Важным элементом работы института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым является экспертная правовая помощь на условиях «pro bono publico».

Юридическая помощь оказывается экспертами, обладающими специальными знаниями, квалификацией и опытом в области юриспруденции, специализирующихся в различных сферах права на основе подписанных соглашений о безвозмездной помощи, которая осуществляется в целях правовой оценки обращений субъектов предпринимательской деятельности, поступивших на рассмотрение Уполномоченному, выработки юридических рекомендаций и подготовки правовых заключений.

За время деятельности института Уполномоченным подписано 8 соглашений о безвозмездной экспертной правовой помощи, в рамках которых осуществляется взаимодействие с 28 экспертами «pro bono publico».

- «Московская коллегия адвокатов «Последний дозор»
- ООО Правовой центр «КАЗУС»
- ЗАО «Черноморская юридическая группа»
- ООО «Центр правового и бухгалтерского обслуживания «Декарт»
- Ассоциация «Коллегия адвокатов города Симферополь»
- ООО «Международная юридическая компания «Эксперт»
- Коллегия адвокатов Республики Крым «А ЛИНЕА»
- Адвокат Бондарь Александр Витальевич

28
экспертов

За отчетный период экспертами «pro bono publico» подготовлены заключения в рамках рассмотрения обращений субъектов предпринимательской деятельности, содержащих правовой анализ и юридические рекомендации по следующим вопросам:

- нарушений прав и законных интересов предпринимателей при взыскании налогов и сборов, в частности, страховых взносов;
- необоснованного уголовного преследования субъектов предпринимательской деятельности;
- в строительной сфере, в том числе, восстановление прав дольщиков (инвесторов);
- обжалования действий (бездействия) сотрудников правоохранительных органов при проведении доследственной проверки, следственных действий, при проведении осмотра места происшествия, осмотра транспортных средств, опечатывания помещений.

Кроме того, в рамках подписанных соглашений Уполномоченным в адрес экспертных организаций направлены материалы обращения Ассоциации участников Свободной экономической зоны Крыма, касающиеся вопросов функционирования СЭЗ в соответствии с Федеральным законом от 29 ноября 2014 года № 377-ФЗ «О развитии Республики Крым и города федерального значения Севастополя и свободной экономической зоны на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополь», для предоставления правового заключения по изложенным вопросам с целью дальнейшего их обсуждения и выработки предложений по внесению изменений в федеральное законодательство.

В структуру общественных институтов Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым входит Автономная некоммерческая организация «Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции» в Республике Крым», которая базируется на общественной и экспертной оценке, является эффективным механизмом защиты прав субъектов

предпринимательской деятельности по вопросам необоснованного административного давления, незаконного уголовного преследования, рейдерства и коррупции.

Основные принципы работы АНО «Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции» в Республике Крым» профессионализм и ответственность, гласность и информационная открытость, эффективность и ориентация на результат.



Экспертная площадка функционирует с декабря месяца 2014 года и зарекомендовала себя как действенный механизм для оказания содействия предпринимателям по вопросам защиты их прав и законных интересов, придания гласности и публичности резонансным делам, которые рассматриваются на заседаниях АНО «Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции» в Республике Крым».

1.2. Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и межрегиональное сотрудничество

Участие Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым в мероприятиях федерального и межрегионального значения обеспечивает процесс взаимодействия с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Борисом Титовым и региональными уполномоченными с целью обмена опытом правозащитной деятельности и выработки предложений по совершенствованию федерального законодательства.

23 апреля в Общественной палате Российской Федерации стартовала XIII Всероссийская конференция уполномоченных по защите прав предпринимателей, в которой приняла участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Крым Светлана Лужецкая.

Первый день Конференции начался с заседания Экспертного совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

На повестке дня рассмотрены предложения по изменению уголовного и уголовно-процессуального законодательства.



По словам Бориса Титова, 30,5% поступающих обращений связаны с уголовным преследованием предпринимателей.

Основные проблемные вопросы:

- неправомерное возбуждение уголовных дел в отношении предпринимателей;
- применение в отношении лиц, привлекаемых к уголовной ответственности за преступления в сфере предпринимательской деятельности, заключения под стражу, в качестве меры пресечения;
- формальный подход к продлению сроков содержания под стражей;
- длительное предварительное заключение в период предварительного судебного следствия;
- изъятие и арест имущества, используемого для производства товаров, выполнения работ и оказания услуг при осуществлении предпринимательской деятельности, в рамках оперативно-розыскных мероприятий.

По итогам обсуждения все предложения включены в ежегодный доклад федерального бизнес-омбудсмена Президенту Российской Федерации.

В рамках мероприятия состоялось совместное заседание на тему: «Реформа контрольно-надзорной деятельности: методы и подходы», в котором приняли участие заместитель начальника Главного управления по надзору за исполнением федерального законодательства - начальник Управления по надзору за соблюдением прав предпринимателей Генеральной Прокуратуры Российской Федерации Алексей Пухов, заместитель Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации Юрий Любимов, директор Департамента регуляторной политики Правительства Российской Федерации Екатерина Салугина-Сороковая.

В рамках Конференции, уполномоченные обсудили законопроект № 601732-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности Российской Федерации» и статью 28 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части совершенствования правового регулирования организации нестационарной и развозной торговли.

Обсуждались проблемные вопросы бизнеса при переходе на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами.

Региональные уполномоченные отметили, что «мусорная» реформа привела к значительному росту платежей для бизнеса и указали на необходимость доработки действующего федерального законодательства с учетом выявленных правовых пробелов и реальной практики в субъектах Российской Федерации.

В обсуждении приняла участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Крым Светлана Лужецкая и подчеркнула, что данный вопрос находится на контроле и актуален для крымских предпринимателей.

Второй день работы Всероссийской конференции уполномоченных по защите прав предпринимателей начался с рабочего совещания Бориса Титова с региональными уполномоченными по текущим вопросам, в ходе которого обсуждались приоритетные направления работы института уполномоченных.

Состоялась презентация доклада Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

Руководитель Экспертного центра Анастасия Алехнович обозначила, что в ежегодный доклад включен новый раздел – индекс «Административное давление». Данные для анализа были предоставлены региональными уполномоченными по защите прав предпринимателей, территориальными

органами федеральных органов власти, Министерством экономического развития Российской Федерации, Росстатом России по 81 региону с учетом количества проверок, проводимых контролирующими органами, на которые приходится более 90% контрольных и надзорных мероприятий на территории России: Роспотребнадзор, Ростехнадзор, Россельхознадзор, Росприроднадзор, МЧС и жилищные инспекции.

В индекс включены следующие показатели:

- ✓ снижение репрессивности контрольно-надзорной деятельности;
- ✓ эффективность внедрения риск-ориентированного подхода;
- ✓ обход проверок: доля штрафов, назначенных без проведения проверок в рамках административных расследований, рейдов, контрольных закупок;
- ✓ фискальная ориентированность контрольно-надзорной деятельности - объем наложенных штрафов.

Следует отметить, что Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Крым проведена масштабная работа по сбору информации о проведении проверочных мероприятий от органов контроля (надзора), которая была обобщена и направлена в адрес аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей для включения в доклад.

По итогам проведенного анализа Республика Крым заняла пятую строчку в сводном индексе «Административное давление - 2018». Регионами, занявшими первые четыре места определены Республика Удмуртия, Хакасия, Марий Эл и Хабаровский край.

Крымский бизнес-омбудсмен отметила, что данный показатель стал результатом командной работы всех сторон, заинтересованных в развитии предпринимательства в регионе.

В процессе обсуждения рассмотрены основные положения доклада, системные проблемные вопросы, препятствующие развитию бизнеса в России.

В рамках Конференции состоялась секция на тему: «Реализация нацио-



нального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Ключевые спикеры - Президент ООО «ОПОРА РОССИИ» Александр Калинин, директор Департамента инвестиционной политики Минис-

терством экономического развития Российской Федерации Милена Арсланова, директор Департамента развития сельских территорий Министерства сельского хозяйства Российской Федерации Максим Боровой.

Паспорт нацпроекта разработан Министерством экономического развития Российской Федерации во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и включает пять федеральных проектов: «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности», «Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию», «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» и «Популяризация предпринимательства».

Срок реализации национального проекта с октября 2018 года по 2024 год.

В рамках реализации нацпроекта планируется развивать систему льготного налогообложения для самозанятых граждан, упростить процедуру получения кредитов, реализовывать образовательные программы.

Следует отметить, что Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Крым проводится работа по выявлению системных проблем бизнеса, решение которых требует изменения федерального законодательства. Указанные предложения были сформулированы и направлены Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей для включения в ежегодный доклад Президенту Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 8 Закона № 32-ЗРК.

Кроме того, взаимодействие осуществляется посредством рассмотрения жалоб, направленных Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

За отчетный период для рассмотрения по существу передано 15 жалоб субъектов предпринимательской деятельности, 2 из которых в части необоснованного уголовного преследования предпринимателей.

Учет обращений, поступающих региональному уполномоченному, осуществляется с использованием Единой информационной системе (ЕИС) аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, в которую вносятся все обращения и переписка по ним, поступающие Уполномоченному как на региональном, так и федеральном уровне.

Ежемесячно в федеральный аппарат направляется информация по установленной форме «Профиль региона: Республика Крым», включающая обобщенные данные по основным направлениям деятельности регионального уполномоченного, в том числе, рассмотрение обращений, деятельность

Общественного совета, общественных помощников, мероприятия, проводимые при участии бизнес-омбудсмена и т.д.

Ежегодно в адрес аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей направляются материалы, необходимые для проведения оценки эффективности деятельности регионального уполномоченного, включающие в себя числовые показатели работы с подтверждающими документами.

В рамках информационного взаимодействия пресс-релизы о деятельности регионального уполномоченного размещаются на официальном сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей. За отчетный период размещено 44 информационных материала.

В разделе «Результаты» опубликованы сведения о восстановлении нарушенных прав предпринимателей со всех регионов Российской Федерации, Республика Крым не стала исключением. Успехи регионального уполномоченного по вопросам защиты и восстановления прав крымских предпринимателей размещены на сайте: <http://ombudsmanbiz.ru/respublika-krym>.

На протяжении года с аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей проводилась системная работа по следующим вопросам:

- внедрение нового порядка обращения с твердыми коммунальными отходами;
- отмена ЕНВД;
- увеличение тарифов на электроэнергию для субъектов малого и среднего предпринимательства;
- аренда, приватизация объектов, земельных участков посредством конкурсных процедур;
- внедрение нового сервиса «Налоговый калькулятор для расчета налоговой нагрузки»;
- проявление налогоплательщиками должной осмотрительности в отношении своих контрагентов и практики выявления налоговыми органами схем «дробления бизнеса»;
- увеличение объема налоговой и другой фискальной отчетности;
- проведение опроса об эффективности противодействия коррупции.

В рамках межрегионального взаимодействия в августе месяце состоялось совещание Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Бориса Титова и региональных уполномоченных по вопросу регулирования налогового режима ЕНВД в режиме видеоконференцсвязи.

Участники совещания акцентировали внимание на высокой востребованности и эффективности налогового режима ЕНВД для налогоплательщиков.

При этом отметили необходимость модифицирования системы ЕНВД, в том числе, путем установления ограничения по выручке, проведения

дифференциации видов деятельности. Перспективная система налогообложения должна содержать понятные и удобные режимы налогообложения:

- для индивидуальных предпринимателей - режим патентной системы налогообложения с возможностью зачитывать часть уплачиваемых страховых взносов, расширением видов деятельности, увеличением пределов ограничений по торговой площади, обороту и определением базовых параметров налогообложения на уровне местных властей;
- для организаций - упрощенную систему налогообложения с возможностью установления льгот на уровне местных властей, с пониженными ставками.

По итогам совещания принята соответствующая резолюция о целесообразности поэтапного перехода к новой системе упрощенных режимов налогообложения малого бизнеса и установления переходного периода с продлением ЕНВД до 2024 года. Все предложения направлены в адрес Правительства Российской Федерации.

В 2019 году активно развивалось межрегиональное сотрудничество с региональными уполномоченными.

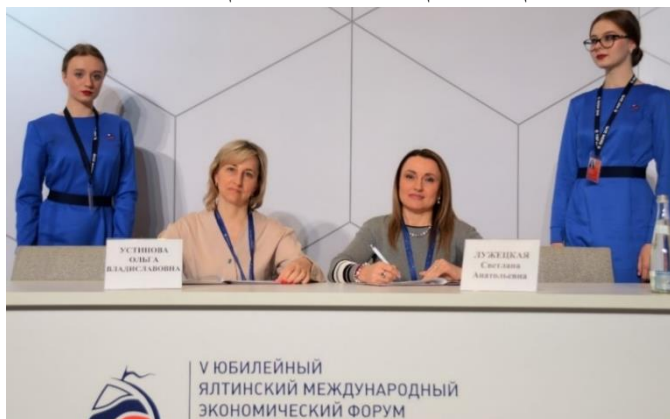
18 апреля в рамках V Ялтинского международного экономического форума подписано соглашение о взаимодействии между Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Крым Светланой Лужецкой и Уполномоченным по защите прав предпринимателей в городе Москве Татьяной Минеевой.

В процессе подписания соглашения Светлана Лужецкая акцентировала внимание, что в Крыму создаются благоприятные условия для развития бизнеса, сформирована инфраструктура поддержки малого и среднего предпринимательства, оказывается финансовая поддержка профильными министерствами.



В работе Ялтинского международного экономического форума приняли участие региональные уполномоченные по защите прав предпринимателей из городов Москва и Севастополь, Забайкальского и Камчатского краев, Волгоградской и Сахалинской областей.

На второй день Форума по окончании секции «Реализация национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» состоялось подписание Соглашения о взаимодействии между Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Крым Светланой Лужецкой и Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Волгоградской области Ольгой Устиновой.



Кроме того, региональные уполномоченные обсудили вопросы реализации мероприятий, направленных на сокращение административных барьеров, повышение информационного сотрудничества, разработку предложений по совершенствованию действующего законодательства Российской Федерации.

13 июня состоялось расширенное заседание Совета уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации, расположенных в пределах Южного Федерального округа под председательством Уполномоченного по защите



уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым Светланы Лужецкой.

На заседании присутствовали бизнес-омбудсмены Южного федерального округа: Краснодарский край - Игорь Якимчик,

Волгоградская область - Ольга Устинова, Астраханская область - Наиля Никитина, город Севастополь - Тимофей Смирнов.

Кроме того, в заседание приняли участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области Елена Рулева, руководитель аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Московской области Наталья Чудакова, ведущий консультант по юридическим вопросам аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калининградской области Элина Капашина.

На повестке дня рассмотрены вопросы взаимодействия с органами контроля (надзора) в рамках реформы контрольно-надзорной деятельности, реализации третьего этапа внедрения контрольно-кассовой техники.

Крымский бизнес-омбудсмен Светлана Лужецкая проинформировала о ходе реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в Республике Крым.

Региональные уполномоченные поделились лучшими практиками защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

В процессе обсуждения определены основные направления деятельности Совета уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации, расположенных в пределах Южного Федерального округа.

По завершению заседания состоялось подписание соглашения о взаимодействии между Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Крым Светланой Лужецкой и Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Астраханской области Наилей Никитиной с целью применения лучших практик в вопросах соблюдения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, а также реализации мероприятий, направленных на сокращение административных барьеров.

В процессе взаимодействия региональных уполномоченных планируется осуществлять обмен информацией о нарушениях прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, мерах, принимаемых в целях их восстановления, а также вносить предложения по совершенствованию федерального законодательства Российской Федерации.

В рамках запланированных мероприятий региональные уполномоченные посетили «Дом предпринимателя».



Директор Фонда поддержки предпринимательства Крыма Дмитрий Зеленский рассказал о деятельности образовательного Центра «Мой бизнес», который функционирует на площадке «Дома предпринимателя», перечне услуг, предоставляемых для предпринимателей организациями, образующими инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства, а также образовательных мероприятиях, проводимых Фондом.

14 июня 2019 года в городе Алуште стартовал бизнес-форум «Достижение предпринимательства Республики Крым».

По приглашению Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым Светланы Лужецкой в работе форума приняли участие региональные уполномоченные по защите прав предпринимателей.



В рамках бизнес-форума «Достижение предпринимательства Республики Крым» состоялась секция на тему: «Персональная ответственность руководителей в хозяйственной деятельности организаций: Имущественная ответственность и ответственность по статье 199 УК РФ».

Модератором секции выступила Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Крым Светлана Лужецкая, спикером - кандидат юридических наук, руководитель экспертно-правовой службы Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Алексей Рябов.

В мероприятии приняли участие региональные уполномоченные, представители Управления федеральной налоговой службы по Республике Крым, индивидуальные предприниматели, учредители и акционеры компаний, руководители предприятий, менеджеры, юристы, финансисты и др.

Открывая секцию, Светлана Лужецкая отметила, что в ряде регионов



Российской Федерации по инициативе экспертно-правовой службы Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Бориса Юрьевича Титова проводятся образовательные мероприятия для субъек-

тов предпринимательской деятельности. Основная цель мероприятия повышение квалификационного и профессионального уровня представителей бизнеса, путем изучения опыта и обмена информацией с экспертами института уполномоченных по защите прав предпринимателей.

В процессе работы секции обсуждались проблемные вопросы применения субсидиарной ответственности руководителей организаций, а также Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 8 декабря 2017 года № 39-П.

В ходе открытого диалога предприниматели имели возможность задать интересующие их вопросы экспертам и представителям налоговых органов.

13 сентября состоялась VII Ежегодная конференция института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Московской области, в которой принял участие, Уполномоченный при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Борис Титов, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Крым Светлана Лужецкая, а также бизнес-омбудсмены из более 30 регионов Российской Федерации.

В рамках Конференции состоялась интерактивная дискуссия «Роль института уполномоченных в реализации Национальных проектов».



Особое внимание участники мероприятия уделили национальному проекту «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Светлана Лужецкая выступила с информацией о реализации национального проекта на территории Республики Крым.

Второй день Конференции начался с семинара на тему: «Ответственность руководителей организации при дроблении бизнеса». Участники обсудили вопросы субсидиарной ответственности контролирующих лиц при банкротстве организаций, правоприменительной практики по привлечению руководителей к имущественной ответственности за неуплату налогов, уголовного преследования предпринимателей.

Борис Титов выступил спикером секции «Правовые основы и организация взаимодействия с общественными приемными Уполномоченного в муниципальных образованиях Подмосковья. Обмен лучшими практиками». Модератор секции Уполномоченный по защите прав предпринимателей

в Московской области Владимир Головнев акцентировал внимание, что общественные приемные работают во всех городах Московской области с целью повышения правовой грамотности предпринимателей, информирования их о государственной поддержке, защиты прав и законных интересов субъектов малого и среднего предпринимательства.

Следует отметить, что в декабре прошлого года подписано соглашение о взаимодействии и сотрудничестве Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Московской области и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым.

В рамках подписанного соглашения, с целью изучения лучших практик по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Крым Светлана Лужецкая и сотрудники аппарата с рабочим визитом посетили Московскую область.

Согласно запланированным мероприятиям состоялось рабочее совещание с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Московской области Владимиром Головневым, в ходе которого обсуждались актуальные для регионов вопросы в предпринимательской сфере.



Проблемными для субъектов малого и среднего бизнеса Московской области и Республики Крым являются вопросы в сфере земельных и имущественных отношений, это прежде всего, заключение договоров аренды, применение кадастровой стоимости, изменение вида разрешенного использования земельных участков.

Светлана Лужецкая отметила, что Главой Республики Крым Сергеем Аксеновым было принято решение об отсрочке применения результатов кадастровой стоимости для расчёта земельного налога и арендной платы земельных участков, расположенных на территории Республики Крым. На протяжении года, проводилась совместная работа с Министерством имущественных и земельных отношений Республики Крым, Госкомрегистром и органами местного самоуправления, в части организации просветительских мероприятий для бизнес-сообщества, а также по определению «равновесной ставки» при расчете арендной платы. Вопрос находится на постоянном контроле Уполномоченного.

В свою очередь, Владимир Головнев отметил, что при населении области свыше 7 млн. человек предпринимательскую деятельность осуществляют порядка 350 тысяч предпринимателей. Значительную помощь в вопросах их защиты оказывают общественные помощники в муниципальных образованиях области, которые в оперативном порядке реагируют на выявленные факты нарушений прав субъектов предпринимательской деятельности.

Обсуждались вопросы взаимодействия с правительством, органами контроля (надзора), прокуратурой, правоохранительными органами, а также внедрения нового порядка обращения с твердыми коммунальными отходами, отмены ЕНВД с 2021 года, обязательной маркировки товаров.

В рамках подписанного соглашения о взаимодействии, в целях обмена опытом состоялось рабочее совещание с сотрудниками аппарата по правовым вопросам, в том числе, по рассмотрению обращений предпринимателей, по организации деятельности уполномоченных, внедрению системы электронного документооборота, кадрового делопроизводства, взаимодействия со СМИ.

На примере отдельных обращений обсудили возможные пути решения проблемных ситуаций по защите субъектов предпринимательской деятельности.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Крым Светлана Лужецкая отметила важность межрегионального сотрудничества для обеспечения сбалансированного социально-экономического развития регионов, обмена опытом по вопросам создания благоприятных условий ведения бизнеса и выразила заинтересованность в дальнейшем взаимодействии для выработки предложений, направленных на повышение эффективности мер по соблюдению и защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, совершенствованию действующего законодательства Российской Федерации.

1.3. Обеспечение координации деятельности с органами государственной власти, прокуратурой, контрольно-надзорными службами, органами местного самоуправления, организациями инфраструктуры поддержки предпринимательства, Общественной палатой и общественными объединениями

Реализация полномочий бизнес-омбудсмена основывается на тесном взаимодействии практически со всеми органами власти, которое направлено на поиск эффективных механизмов и координацию усилий всех заинтересованных сторон по соблюдению и обеспечению государственных гарантий защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

За время работы крымского правового института налажено конструктивное взаимодействие Уполномоченного с органами государственной власти, прокуратурой, контрольно-надзорными службами, органами местного самоуправления и нацелено, в первую очередь, на соблюдение законодательства и недопущение нарушений прав предпринимателей, зарегистрированных в установленном законом порядке в Республике Крым или осуществляющих хозяйственную деятельность на территории полуострова.

В 2019 году Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Крым и руководитель Главного следственного управления Следственного комитета России по Республике Крым подписали соглашение о взаимодействии, которое предусматривает сотрудничество сторон по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, предупреждение, выявление и устранение нарушений.

Всего за пятилетний период деятельности подписано 62 соглашения о взаимодействии, в рамках которых осуществляется обмен информацией о нарушениях прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и мерах, принятых в целях их восстановления.



В рамках реализации полномочий, закрепленных на законодательном уровне, Уполномоченный имеет право запрашивать и получать от органов государственной власти Республики Крым, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц необходимые сведения, документы и материалы, а также направлять в их адрес информацию, содержащую рекомендации о необходимых мерах по восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и предотвращению подобных нарушений в дальнейшем.

В течении 2019 года в рамках рассмотрения обращений предпринимателей в органы государственной власти Российской Федерации, Республики Крым, органы прокуратуры, контрольно-надзорные ведомства, органы местного самоуправления и иные организации направлено свыше 220 запросов, заключений и рекомендаций.

На сегодняшний день Светлана Лужецкая включена в состав 30 экспертных, совещательно-консультативных органов, созданных на региональном уровне для рассмотрения вопросов развития предпринимательства в Республике Крым и совершенствования действующего федерального и регионального законодательства.

№	Наименование экспертных, совещательно-консультативных органов
1.	Координационный совет по вопросам развития малого и среднего предпринимательства в Республике Крым
2.	Общественный совет по защите малого и среднего бизнеса при Прокуратуре РК
3.	Комиссия по освобождению земельных участков от незаконно размещенных на них объектов, не являющихся объектами капитального строительства
4.	Межведомственная рабочая группа по вопросам защите прав предпринимателей при Прокуратуре РК
5.	Совет по вопросам поддержки и развития предпринимательства при Главе администрации города Симферополя
6.	Общественный Совет при Министерстве промышленной политики Республики Крым
7.	Совет по улучшению инвестиционного климата Республики Крым
8.	Рабочая группа по разработке и реализации мероприятий по упрощению условий ведения бизнеса в Республике Крым
9.	Экономический совет при Председателе Государственного Совета Республики Крым
10.	Рабочая группа по вопросам законодательного обеспечения процесса формирования благоприятных условий для развития предпринимательства, реализации механизмов по продвижению малого и среднего бизнеса в Республике Крым
11.	Коллегия Министерства промышленной политики Республики Крым»
12.	Рабочая группа по вопросам выработки предложений в Стратегию социального –экономического развития Республики Крым до 2026 года в сфере топливно-энергетического комплекса
13.	Рабочая группа по подготовке проектов федеральных законов и Республики Крым, иных нормативных актов в сфере налогообложения физических лиц, сдающих жилье внаем
14.	Рабочая группа по вопросам, связанным с реализацией распоряжения Совета министров Республики Крым от 14 января 2016 года № 3-р «О безвозмездной передаче имущества в муниципальную собственность»
15.	Экспертный совет по импортозамещению
16.	Общественный совет при Управлении Федеральной службы судебных приставов по Республике Крым

17.	Антикризисный штаб
18.	Комиссия по улучшению инвестиционного климата в муниципальном образовании городской округ Симферополь Республики Крым
19.	Рабочая группа по контролю за соблюдением правил торговли в курортной местности
20.	Межведомственная комиссия по вопросам, связанным с выработкой предложений и механизма передачи имущества Республики Крым в ведение Федерального агентства научных организаций Российской Федерации
21.	Межотраслевой совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий
22.	Совет по содействию развитию конкуренции в Республике Крым
23.	Экспертный совет по оценке регулирующего воздействия нормативных правовых актов Республики Крым и проектов нормативных правовых актов Республики Крым
24.	Межведомственная рабочая группа по разработке нормативной правовой базы по регулированию инвестиционной деятельности в Республике Крым
25.	Рабочая группа по проведению мониторинга Закона Республики Крым от 6 июня 2014 года № 19 –ЗРК «О патентной системе налогообложения на территории Республики Крым» и Закона Республики Крым от 17 июля 2014 года № 30-ЗРК «О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Крым»
26.	Экспертный совет по внедрению целевой модели упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов РФ - "Получение разрешения на строительство и территориальное планирование"
27.	Рабочая группа по внедрению двухставочных тарифов и многоставочных (дифференцированных) тарифов на водоснабжение и водоотведение на территории Республики Крым
28.	Рабочая группа по реализации реформы контрольной и надзорной деятельности на территории Республики Крым
29.	Координационный совет при Совете министров Республики Крым по вопросам совершенствования контрольно-надзорной деятельности
30.	Крымская таможня

В отчетном периоде Уполномоченный и сотрудники аппарата приняли участие в 186 мероприятиях федерального и регионального уровня, в ходе которых обсуждались актуальные вопросы, касающиеся ведения предпринимательской деятельности.

Важные бизнес-мероприятия 2019 года.

VIII Международный туристский форум «Открытый Крым», 5-6 апреля, Республика Крым, город Симферополь.



Форум «Открытый Крым» является единственным комплексным профессиональным событием в сфере туризма в Крыму, которое проводится при участии широкого круга представителей федеральных и региональных органов власти, экспертов, субъектов туристической отрасли Республики Крым и регионов Российской Федерации, а также иностранных делегаций.

В ходе деловой программы Форума состоялась стратегическая сессия по актуальным вопросам подготовки и проведения туристического сезона - 2019, в ходе которой обсуждались вопросы ценообразования и логистики.

В рамках тематической секции «Пляжный мир» рассмотрены вопросы благоустройства пляжных территорий в Республике Крым.

Кроме того, состоялся семинар на тему: «Порядок осуществления обязательной классификации гостиниц».

V Ялтинский международный экономический форум (ЯМЭФ), 18-20 апреля, Республика Крым, город Ялта.



Главная тема Форума – «Мир. Россия. Новая реальность».

В форуме приняли участие порядка 4,5 тысяч человек, из 89 стран мира.

В ходе ЯМЭФ было подписано 102 соглашения между участниками форума на общую сумму 215 млрд. руб.

Бизнес-форум «Достижение предпринимательства Республики Крым», 14 июня, Республика Крым, город Алушта.

Организаторами Форума выступили Министерство экономического развития Республики Крым и Фонд поддержки предпринимательства Крыма.

В мероприятии приняли участие более 300 субъектов малого и среднего предпринимательства, представителей органов власти и местного самоуправления, общественности.



В рамках Форума состоялось пленарное заседание на тему: Реализация национального проекта в направлении «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в Республике Крым», главными спикерами которого выступили Председатель Комитета Государственной Думы по финансовому рынку Анатолий Аксаков, заместитель Председателя Совета министров Республики Крым – министр финансов

Республики Крым Ирина Кивико, вице-президент Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» Азат Газизов.

Кроме того, состоялось выездное заседание «круглый стол» Комитета Государственной Думы по финансовому рынку на тему: «Развитие финансового рынка в Республике Крым».

По итогам пленарного заседания состоялось торжественное награждение премией «Экспортер года».

Ежегодный республиканский форум «Бизнес-полигон», 19 сентября, Республика Крым, Симферопольский район, с.Перевальное.

Ежегодный республиканский форум «Бизнес-полигон» является образовательным мероприятием для предпринимательского сообщества Крыма, которое проводится в рамках реализации Национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» и Государственной программы Республики Крым «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2017-2020 годы.

В ходе деловой программы Форума состоялись тренинги, мастер-классы для предпринимателей от успешных представителей сферы гостиничного и ресторанного бизнеса, юридических, финансовых и рекламных услуг.

На дискуссионных площадках обсуждались эффективные механизмы развития бизнеса, организации бухгалтерского учета, вопросы маркетинга и менеджмента.

На протяжении дня в рамках работы менторской гостиной субъектам предпринимательской деятельности оказывалась консультативно-информационная помощь представителями АО «Корпорации развития Республики Крым», Фонда поддержки предпринимательства Крыма, ГУП «Крымский гарантийный фонд», микрокредитной компании «Фонд микрофинансирования предпринимательства Республики Крым», Южного регионального Центра поддержки экспорта.



Ежегодный республиканский бизнес-форум «Деловой Крым 4.0», 6-7 декабря, Республика Крым, Симферопольский район, пгт. Аэрофлотский.

Знаковое событие для предпринимателей полуострова: более 1000 участников собралось на площадке бывшего терминала аэропорта «Симферополь». Для предпринимателей была подготовлена интенсивная и насыщенная образовательная программа: менторская гостиная, выставки участников программы поддержки предпринимательства, круглые столы по франшизе, здоровью, спорту и масштабированию бизнеса, а также подведение итогов конкурса «Лидер бизнес-сферы».



Параллельно на 4 площадках Форума проводились тренинги и семинары от известных спикеров и действующих бизнесменов, в постоянном режиме осуществляли работу консультационные пункты организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Взаимодействие с Главой Республики Крым

В рамках создания благоприятной среды для предпринимательской и инвестиционной деятельности важную роль играет политика, выстроенная руководством региона.

Особое внимание проблемным вопросам бизнеса уделяет Глава Республики Крым Сергей Аксенов, что способствует разрешению в оперативном порядке системных проблемных вопросов, затрагивающих интересы большинства предпринимателей Крыма.

Ежегодно доклад о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым с оценкой условий осуществления предпринимательской деятельности в Республике Крым и предложениями о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности направляется Главе Республики Крым.

28 марта 2019 года Светлана Лужецкая представила Ежегодный доклад о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым за 2018 год на заседании Совета министров Республики Крым.

В заключении своего выступления Светлана Лужецкая обратилась к Главе Республики Крым Сергею Аксенову с просьбой дать поручения Министерству экономического развития Республики Крым, Министерству здравоохранения Республики Крым, а также главам муниципальных образований Республики Крым.



Соответствующее Поручение Главы Республики Крым подготовлено 02.04.2019 № 1/01-32/2103, исполнение которого в течение года находилось на постоянном контроле Уполномоченного с целью анализа информации от ответственных исполнителей.

Информация об исполнении Поручения приведена в таблице.

Министерство экономического развития Республики Крым	
1. Включить в план проведения экспертизы нормативных правовых актов Республики Крым Постановление Совета министров Республики Крым от 18 сентября 2018 года № 449 «Об утверждении норм накопления твердых коммунальных отходов на территории Республики Крым». <i>Срок: до 30.04.2019</i>	Поручение исполнено. Публичные консультации проведены с 11 апреля по 30 мая 2019 года. По результатам проведения экспертизы выявлены положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. Заключение Министерства экономического развития Республики Крым направлено разработчику - Министерству жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым.
2. Направить в адрес АО «Корпорация развития малого и среднего предпринимательства» актуальные сведения об организациях, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Крым, в соответствии с частью 2 статьи 15.1 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства». <i>Срок: до 30.04.2019</i>	Поручение исполнено. Актуальные сведения направлены в адрес АО «Корпорация развития малого и среднего предпринимательства».
3. Ускорить процедуру доработки проекта закона «Об инвестиционной политике и государственной поддержке инвесторов в Республике Крым и о внесении изменений в некоторые законы Республики Крым» и направить проект закона в Комитет Государственного Совета Республики Крым по экономической, бюджетно-финансовой и налоговой политике. <i>Срок: до 01.06.2019</i>	Поручение исполнено. На заседании сессии Государственного Совета Республики Крым принят Закон Республики Крым от 2 июля 2019 года № 624-ЗРК/2019 «Об инвестиционной политике и государственной поддержке инвестиционной деятельности в Республике Крым».

Министерство здравоохранения Республики Крым	
4. Обеспечить организацию подключения к системе Федеральной государственной информационной системы мониторинга движения лекарственных препаратов учреждений, подведомственных министерству, имеющих лицензию на медицинскую и/или фармацевтическую деятельность, работающих в уведомительном порядке. <i>Срок: до 01.11.2019</i>	Поручение исполнено. Все медицинские учреждения, осуществляющие медицинскую и фармацевтическую деятельность, находящиеся в ведении Министерства здравоохранения Республики Крым, подключены к ФГИС МДЛП.
Министерство земельных и имущественных отношений Республики Крым	
5. Оказывать методическую и консультационную поддержку органам местного самоуправления по вопросам касающихся применения кадастровой стоимости земельных участков. <i>Срок: в течении года</i>	Поручение исполнено. В соответствии с пунктами 1, 2 поручения Главы Республики Крым от 16.04.2019 № 1/01-32/2529 по обеспечению применения на территории Республики Крым результатов государственной кадастровой оценки земельных участков сформирована рабочая группа по корректировке кадастровой стоимости земельных участков, проведены рабочие совещания с представителями администраций городских округов и муниципальных районов для определения соответствующей методики, предусматривающей минимальные и максимальные размеры арендной платы за пользование земельными участками, где минимум – это размер арендной платы, согласно действующим договорам аренды, а максимум – увеличение действующей ставки до 7%.
Главам администраций муниципальных образований Республики Крым:	
• городской округ - Судак, Феодосия; • муниципальных районов - Бахчисарайский, Красногвардейский, Первомайский, Сакский.	
6. Организовать работу по утверждению Перечня муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц, в соответствии с частью 4 статьи 18 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». <i>Срок: до 01.06.2019</i>	Поручение исполнено. Решение Судакского горсовета от 21.02.2019 № 893. Постановление Администрации города Феодосии от 20.06.2019 № 2146. Постановление администрации Бахчисарайского района от 12.04.2019 № 198. Постановление администрации Первомайского района от 28.05.2019 № 233. Постановление администрации Сакского района от 24.06.2019 № 269. <u>Красногвардейский район:</u> перечень имущества утвержден в Восходненском, Полтавском, Янтарненском сельских поселениях.
Главам администраций муниципальных образований Республики Крым	
7. Обеспечить своевременное наполнение разделов официальных сайтов муниципальных образований Республики Крым «Нормативные правовые документы органов местного самоуправления», размещенных в ГИС «Портал Правительства Республики	Поручение исполнено. Органы местного самоуправления проинформировали о своевременном наполнении официальных сайтов по мере принятия соответствующих НПА, в частности, размещены: • Генеральные планы; • Правила землепользования и застройки;

Крым» информацией о нормативных правовых актах по вопросам утверждения градостроительной документации, в соответствии с Указом Главы Республики Крым от 04 июля 2014 года №144-У. <i>Срок: постоянно</i>	• схемы территориального планирования; • местные нормативы градостроительного проектирования.
8.Активизировать работу по приведению в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации договоров аренды, заключенных до 21 марта 2014 года. <i>Срок: до 31.12.2019</i>	П.п. 8, 9 Поручения исполнены частично. Детальная информация изложена в пункте «Взаимодействие с органами местного самоуправления» подраздела 1.3. «Обеспечение координации деятельности с органами государственной власти, прокуратурой, контрольно-надзорными службами, органами местного самоуправления, организациями инфраструктуры поддержки предпринимательства, Общественной палатой и общественными объединениями»
9.Обеспечить проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, а также экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности и направлять их в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым. <i>Срок: постоянно</i>	

11 июля состоялась рабочая встреча Главы Республики Крым Сергея Аксенова и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым Светланы Лужецкой.

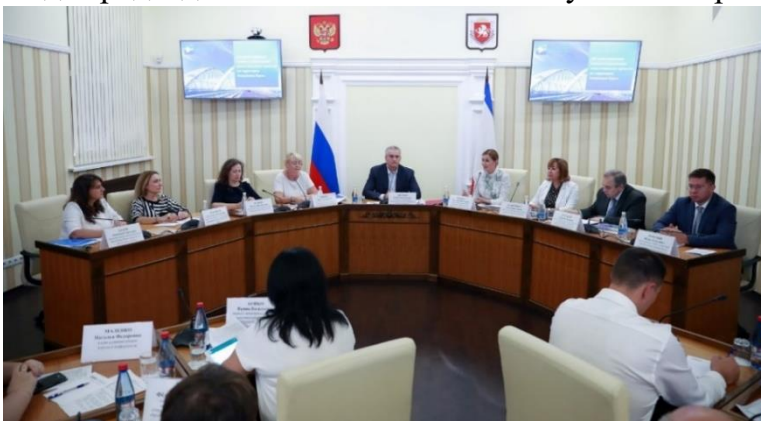


В рамках встречи бизнес-омбудсмен детально доложила ситуацию о ходе исполнения поручений Главы Республики Крым на текущую дату, в том числе отметила, что отдельное внимание уделяется взаимодействию с контрольно-надзорными органами. На постоянной основе осуществляется мониторинг ситуации о проводимых органами контроля проверках, что позволяет оперативно реагировать на факты нарушения, прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности. Проведен анализ контрольно-надзорных мероприятий за первое полугодие 2019 года. Установлено, что в основном мероприятия по контролю носят внеплановый характер, в редких случаях, имеют место факты проведения внеплановых выездных проверок без согласования с органами прокуратуры, с превышением сроков, в отсутствие распоряжений, выдачи неисполнимых предписаний.

В заключении бизнес-омбудсмен проинформировала Главу Республики Крым, что институтом Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей разработан Индекс «Административное давление» - показатель условий ведения бизнеса в субъектах Федерации.

12 августа состоялось заседание Совета по улучшению инвестиционного климата Республики Крым под председательством Главы Республики Крым Сергея Аксёнова при участии генерального директора АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» Светланы Чупшевой.

В ходе заседания были представлены успешно реализуемые инвестиционные проекты, в частности, инвестиционные проекты «Строительство современного жилого микрорайона «Жигулина роща», «Строительство и эксплуатация многофункционального спортивного комплекса «Арена–Крым», «Создание производства натурального мороженого».



Взаимодействие с Председателем Совета министров Республики Крым и исполнительными органами государственной власти Республики Крым

На протяжении периода деятельности правозащитного института выстроена системная работа с исполнительными органами власти Республики Крым.

Светлана Лужецкая на постоянной основе принимает участие в заседаниях Совета министров Республики Крым.

Следует отметить, что в феврале 2019 года в ходе заседания правительства республики утверждены изменения в Порядок размещения и функционирования нестационарных торговых объектов на территории муниципальных образований в Республике Крым, утвержденный постановлением Совета министров Республики Крым от 23 августа 2016 года № 402, который разработан Министерством промышленной политики Республики Крым при участии Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым.

Заключение бизнес-омбудсмена с рекомендациями относительно актуализации нормативного правового акта, регламентирующего торговую деятельность в Республике Крым, учтены профильным министерством.

Уполномоченный принимала участие в выездных мероприятиях, проводимых правительством Республики Крым на территории муниципальных образований, в частности, совещаниях по проблемным вопросам в городах Бахчисарай и Евпатория, Бахчисарайский район под руководством Главы Республики Крым Сергея Аксенова.

Кроме того, в ходе выездных мероприятий на территории муниципальных образований Уполномоченным в обязательном порядке проводился прием субъектов предпринимательской деятельности.

Отдельно следует осветить взаимодействие Уполномоченного с Министерством экономического развития Республики Крым, который разрабатывает и реализует на территории Крыма государственную политику социально-экономического развития, инвестиционную и внешнеэкономическую, а также государственную политику в сфере развития малого и среднего предпринимательства.

В отчетном периоде на постоянной основе проводились совещания с руководством профильного министерства по основным системным вопросам бизнеса в регионе.

Очередное рабочее совещание состоялось в августе месяце по обсуждению вопросов относительно проведения проверок участников свободной экономической зоны.

В совещании приняли участие представители Комитета Государственного



Совета Республики Крым по экономической, бюджетно-финансовой и налоговой политике, Управления Федеральной налоговой службы по Республике Крым, прокуратуры Республики Крым, Ассоциации участников СЭЗ Крыма.

В ходе обсуждения Светлана Лужецкая предложила выработать единый приемлемый для обеих сторон формат взаимодействия при проведении проверок участников СЭЗ, а информацию о планируемых проверках размещать на Портале Правительства Республики Крым на странице Министерства экономического развития Республики Крым.

В ноябре месяце Светлана Лужецкая приняла участие в заседании Общественного совета при Министерстве экономического развития Республики Крым.

Общественный совет при Министерстве экономического развития Республики Крым является постоянно действующим коллегиальным, совещательно-консультативным органом, созданным с целью обеспечения и реализации защиты прав в экономической сфере и законных интересов граждан Российской Федерации, проживающих на территории Республики Крым, общественных объединений и иных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность на территории Республики Крым, проведения общественной оценки деятельности Министерства экономического развития Республики Крым, а также обеспечения взаимодействия граждан, общественных объединений и иных некоммерческих организаций с Министерством.



Следует отметить, что по итогам рассмотрения и обсуждения представленных кандидатур, Председателем Общественного совета при Министерстве экономического развития Республики Крым избрана Елена Коваль.

Полномочный представитель Президента Российской Федерации в Южном Федеральном округе

13 июня состоялось заседание Совета по содействию развитию малого и среднего предпринимательства при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе в режиме видеоконференцсвязи под председательством заместителя полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе Владимира Гурбы.

В мероприятии приняли участие Главный федеральный инспектор по Республике Крым аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе Александр Ушаков, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Крым Светлана Лужецкая, министр экономического развития Республики Крым, уполномоченные по защите прав предпринимателей Южного федерального округа: Краснодарский край - Игорь Якимчик, Волгоградская область – Ольга Устинова, Астраханская область – Наиля Никитина, город Севастополь – Тимофей Смирнов.



На повестке дня рассмотрен вопрос: «Реализация в субъектах Российской Федерации, расположенных в пределах Южного федерального округа, федерального проекта «Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Открывая заседание, Владимир Гурба отметил, что численность субъектов малого и среднего предпринимательства в Южном Федеральном округе по состоянию на 1 апреля 2019 года составляет 716 тысяч и показывает рост.

С докладами по теме повестки выступили представители министерства экономического развития Российской Федерации, АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства».

Крымский бизнес-омбудсмен Светлана Лужецкая отметила совместную работу Министерства экономического развития Республики Крым, организаций, образующих инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства и бизнес-сообщества, направленную на общий результат по улучшению инвестиционной привлекательности крымского полуострова.

По итогам заседания органам государственной власти субъектов Российской Федерации, расположенных в пределах Южного Федерального округа рекомендовано продолжить внедрение и реализацию мероприятий, направленных на увеличение численности субъектов МСП, организацию обучающих программ, обеспечение сопровождения проектов малого и среднего бизнеса в приоритетных отраслях для получения льготных кредитов в уполномоченных банках и т.д.

Взаимодействие с Государственным Советом Республики Крым и его профильными Комитетами

Реализация государственной политики в части развития предпринимательства, создания условий для привлечения инвестиций невозможно без эффективных форм взаимодействия с органами законодательной власти по выработке предложений совершенствования федерального и регионального законодательства для улучшения делового климата в регионе.

Главным достижением для бизнеса стало принятие Закона Республики Крым «Об инвестиционной политике и государственной поддержке инвестиционной деятельности в Республике Крым». Закон регулирует отношения в сфере инвестиционной деятельности на территории Республики Крым, устанавливает цели и принципы инвестиционной политики в Республике Крым, определяет формы и условия предоставления государственной поддержки инвесторов.

Вопрос принятия регионального закона находился на постоянном контроле Уполномоченного, так как его отсутствие существенно влияло на привлечение инвестиций в регион, обеспечение стабильности региональной политики по привлечению инвестиций и определение гарантий защиты прав инвесторов.

В рамках совместной работы был рассмотрен проект Постановления Со-



вета министров Республики Крым «О внесении изменений в Постановление Совета министров Республики Крым от 07 октября 2014 года № 368 «О

Порядке рассмотрения обращений инвесторов и заключения соглашений о реализации инвестиционных проектов на территории Республики Крым», которым запланировано утвердить ряд подзаконных нормативных актов, в частности:

- Порядок рассмотрения обращений инвесторов, заключения соглашений о реализации инвестиционных проектов, мониторинга выполнения условий соглашения и реализации инвестиционных проектов, а также сопровождение инвестиционных проектов на территории Республики Крым.
- Положение о специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами в Республике Крым.

- Регламент сопровождения специализированной организацией по привлечению инвестиций и работе с инвесторами в Республике Крым инвестиционных проектов по принципу «одного окна» на территории Республики Крым.

В отчетном периоде по инициативе Уполномоченного рассмотрен вопрос о внесении изменений в Закон Республики Крым от 17 июля 2014 года № 32-ЗРК «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Крым», который определяет правовое положение, основные задачи и компетенцию Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым.

Данный законопроект принят на заключительном заседании X сессии Государственного Совета Республики Крым.

В Ежегодном докладе о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым за 2018 год в подразделе «Предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности» Уполномоченным указано на необходимость внесения изменений в Закон Республики Крым от 29 декабря 2014 года № 59-ЗРК/2014 «Об установлении ставки налога, уплачиваемого при применении упрощенной системы налогообложения на территории Республики Крым» в части установления нулевой ставки налога, уплачиваемого при применении упрощенной системы налогообложения, для предпринимателей, которые впервые зарегистрированы.

Следует подчеркнуть, что 27 ноября на сессии Государственного Совета Республики Крым был принят Закон Республики Крым № 18-ЗРК/2019 «О внесении изменения в Закон Республики Крым «Об установлении ставки налога, уплачиваемого при применении упрощенной системы налогообложения на территории Республики Крым», что свидетельствует о положительном результате взаимодействия с законодательным органом власти.

Региональным законом устанавливается налоговая ставка в размере 0 процентов для налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей, выбравших объект налогообложения в виде доходов или в виде доходов, уменьшенных на величину расходов, ранее не зарегистрированных в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по предоставлению мест для временного проживания (код по ОК 029-2014-55) при применении упрощенной системы налогообложения на территории Республики Крым.

На постоянной основе Уполномоченный принимает участие в заседаниях: Экономического Совета при Председателе Государственного Совета Республики Крым, Президиума Государственного Совета, сессий Государственного Совета.

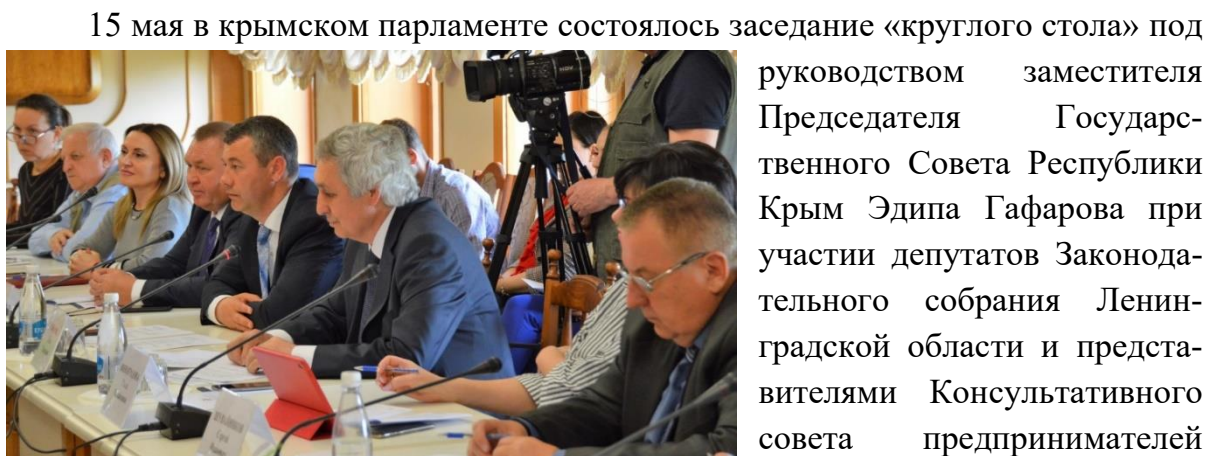


9 апреля 2019 года Светлана Лужецкая на заседании Президиума Государственного совета Республики Крым представила Ежегодный доклад о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым за 2018 год.

Членам Президиума представлена информация о деятельности правового института, о проведении проверок субъектов предпринимательской деятельности контрольно-надзорными органами, а также проблемные вопросы в сфере предпринимательства.

В марте 2019 года Уполномоченный приняла участие в заседании Экономического совета при Председателе Государственного Совета Республики Крым, в рамках которого были подведены итоги социально-экономического развития Республики Крым за 2018 год.

Подводя итоги Владимир Константинов отметил, что в 2018 году на полуострове сохранились положительные тенденции в экономике и социальной сфере, особое внимание уделил туристической отрасли, в связи с чем предложил разработать региональные программы по привлечению инвестиций в данную сферу.



15 мая в крымском парламенте состоялось заседание «круглого стола» под

руководством заместителя Председателя Государственного Совета Республики Крым Эдипа Гафарова при участии депутатов Законодательного собрания Ленинградской области и представителями Консультативного совета предпринимателей

при Законодательном собрании Ленинградской области.

В ходе заседания рассмотрены вопросы взаимодействия общественных объединений и власти на примере Консультативного совета предпринимателей при Законодательном собрании Ленинградской области.

Светлана Лужецкая отметила, что в декабре 2016 года подписано соглашение о взаимодействии с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Ленинградской области Еленой Рулевой, в рамках которого осуществляется постоянный обмен опытом при решении проблемных вопросов бизнеса, вырабатываются предложения по внесению изменений в федеральное законодательство.

9 июля на площадке «Дома предпринимателя» состоялся «круглый стол» на тему «Актуальные вопросы

предпринимательства в Республике Крым», участие в котором приняли руководители профильных комитетов, депутаты крымского парламента, представители Фонда поддержки



Крыма, общественных объединений предпринимателей. Рассмотрены актуальные вопросы крымского бизнеса, ключевые направления развития предпринимательства на полуострове, в том числе национальный проект «Цифровая экономика».

Светлана Лужецкая обозначила вопросы взаимодействия с органами государственной власти, местного самоуправления и органами контроля (надзора) и подчеркнула, что благодаря слаженной совместной работе удалось значительно снизить административное давление на крымский бизнес.

Присутствующие на мероприятии предприниматели озвучили вопросы государственно-частного партнерства, использовании жилых помещений как средств временного размещения отдыхающих в курортный сезон.

По итогам заседания принято решение систематизировать и проработать поступившие предложения предпринимательского сообщества.

Следует отметить, что в Государственном Совете Республики Крым создан Комитет Государственного Совета Республики Крым по экономической политике, промышленности и развитию предпринимательства, председателем которого избрана Оксана Доброрез. На постоянной основе Уполномоченный осуществляет взаимодействие с Комитетом, принимает активное участие в его заседаниях.

15 ноября состоялось заседание Комитета при участии заместителя Председателя Государственного Совета Республики Крым Аллы Пономаренко,



в ходе которого Министерством экономического развития Республики Крым представлен доклад о прогнозе социально-экономического развития Республики Крым на 2020 год и плановый

период 2021 и 2022 годов, а также проект закона Республики Крым «О бюджете Республики Крым на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

22 ноября на заседании профильного комитета под председательством Оксаны Доборез рассмотрен вопрос о деятельности подведомственных организаций, находящихся в ведении министерства экономического развития Республики Крым: АО «Корпорация развития Республики Крым», Микрокредитной компании «Фонд микрофинансирования предпринимательства Республики Крым», Некоммерческой организации «Крымский государственный фонд поддержки предпринимательства», заслушана информация о деятельности ГУП РК «Крымский гарантийный фонд», Автономной некоммерческой организации «Крымский центр народных художественных промыслов и ремесел», Автономной некоммерческой организации «Южный региональный центр поддержки экспорта».

На очередном заседании заслушан вопрос «О деятельности Фонда развития промышленности Республики Крым», в ходе которого Светлана Лужецкая акцентировала внимание, на необходимости в обязательном порядке решить вопрос о докапитализации регионального Фонда развития промышленности.

На заключительном заседании в декабре заслушан отчет Министерства экономического развития Республики Крым о ходе исполнения плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Крым на период до 2030 года.

Следует отметить, что на территории Республики Крым осуществляется реализация региональных проектов по 11 направлениям, которые определили стратегические задачи и приоритеты социально-экономического развития Республики Крым.

В ходе заседания представлен проект федерального закона № 843694-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего

предпринимательства в РФ» в целях развития национальной гарантийной системы поддержки малого и среднего предпринимательства», который разработан в целях расширения кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства, повышения эффективности использования средств бюджетов всех уровней, а также проект закона Республики Крым «О внесении изменений в статьи 11 и 13 Закона Республики Крым «О стратегическом планировании в Республике Крым».

Кроме того, Уполномоченный взаимодействует с Комитетом Государственного Совета Республики Крым по аграрной политике и развитию сельских территорий под председательством Юрия Мигалья. В ходе заседания «круглого стола» при участии депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Константина Бахарева, руководителей винодельческих предприятий, общественных организаций обсуждался проект федерального закона «О виноградарстве и виноделии в Российской Федерации».

Презентуя законопроект, Константин Бахарев отметил, что проект федерального закона «О виноградарстве и виноделии в Российской Федерации» подготовлен в рамках реализации приоритетного национального проекта «Международная кооперация и экспорт», разработанного во исполнение Указа Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».



Законопроект направлен на установление, правовых, организационных, технологических и экономических основ в области виноградарства и виноделия, определение форм, условий и порядка осуществления государственной поддержки в данной области, а также правового положения лиц, осуществляющих деятельность в области виноградарства и виноделия. Законопроект вводит единое комплексное правовое регулирование в сфере производства и оборота продукции виноградарства и виноделия.

Кроме того, предусматривается государственная поддержка в области развития виноградарства и виноделия, в том числе, финансовая, имущественная.

Особое внимание в законопроекте уделено вопросу осуществления государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства в области виноградарства и виноделия.

В заключении принято решение всем заинтересованным лицам внести свои предложения с целью проработки их членами профильного Комитета совместно с Министерством сельского хозяйства Республики Крым и подготовки итоговой резолюции по данному вопросу.

Принятие данного законопроекта с проработкой замечаний и предложений от ведущих винодельческих предприятий Крыма, фермерских хозяйств имеет важную роль в развитии виноградарства и виноделия в Республике Крым.

Взаимодействие с Общественной палатой Республики Крым и общественными объединениями предпринимателей

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Крым в рамках подписанного соглашения взаимодействует с Общественной палатой Республики Крым, которая является ключевым механизмом эффективного взаимодействия институтов гражданского общества с органами власти.

На протяжении всей деятельности правового института представители Общественной палаты Республики Крым ежеквартально принимали участие в работе Общественного совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Крым.

В 2019 году в работе Общественного Совета принимал участие замести-



тель председателя комиссии Общественной палаты Республики Крым по вопросам экономического развития и предпринимательства Александр Аматуни. В ходе заседаний активно участвовал в обсуждении

проблемных вопросах, касающихся осуществления предпринимательской деятельности, в том числе финансовой поддержке представителей крымского бизнеса, проблем при оформлении документов на получение кредита в банковских учреждениях, а также отсутствии отдельных окон для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

По предложению Александра Аматуни Министерству экономического развития Республики Крым было рекомендовано направить в адрес аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым информацию об ответственных сотрудниках банка, осуществляющих сопровождение предпринимателей по Программе льготного кредитования.

Полученные сведения были направлены в адрес членов Общественного совета с целью информирования субъектов предпринимательской деятельности Республики Крым о возможностях получения консультаций и разъяснений о получении государственной поддержки.

Кроме того, Министерству экономического развития Республики Крым, Министерству промышленной политики Республики Крым, Министерству сельского хозяйства Республики Крым и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства рекомендовано разместить информацию о предоставляемой государственной поддержке на официальных страницах профильных министерств и в социальных сетях.

В сентябре месяце Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Крым Светлана Лужецкая приняла участие в совместном заседании Общественной палаты Республики Крым и Координационного совета Общественной палаты Республики Крым, общественных советов и общественных формирований муниципальных образований и при органах государственной власти Республики Крым под председательством Григория Иоффе.



В ходе заседания рассмотрены итоги работы по подготовке и осуществлению мониторинга соблюдения избирательных прав граждан на выборах депутатов в Государственный Совет Республики Крым и органы представительной власти муниципальных образований Республики Крым.

Григорий Иоффе отметил роль Общественной палаты и общественных советов по формированию корпуса общественных наблюдателей на выборы в Единый день голосования 8 сентября 2019 годы и поблагодарил председателей и членов общественных советов от имени Общественной палаты Республики Крым.

В рамках рассмотрения второго вопроса повестки заседания поддержана инициатива Главы Республики Крым по сдерживанию роста платы граждан за жилищно-коммунальные услуги, а также осуществляемым мероприятиям по внедрению предельных уровней социально-значимых тарифов.

Кроме того, участники заседания обсудили План мероприятий («дорожной карты») по снижению уровня бедности в Республике Крым на 2019-2024 годы, а также обращение ГУП РК «Вода Крыма» по вопросу минимизации

и недопущения потерь воды в ходе предоставления услуг, а также повышения финансовой устойчивости предприятия.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Крым принимает участие в заседаниях, проводимых органами власти Республики Крым при участии Общественной палаты.

13 декабря в ходе совместного заседания комитетов Государственного Совета Республики Крым обсуждался вопрос о ситуации, связанной с деятельностью ООО «Ялтинский зоопарк «Сказка» и мерах, принимаемых по устранению нарушений, послуживших основанием для приостановки его деятельности в соответствии с решением суда.

В ходе заседания Григорий Иоффе акцентировал внимание присутствующих, что еще в июне 2017 года состоялось заседание Совета Общественной палаты Крыма, в ходе которого рассматривались актуальные вопросы осуществления хозяйственной деятельности ООО «Ялтинский зоопарк «Сказка», по итогам заседания была сформирована рабочая группа, главной целью создания которой было обсуждение проблемных вопросов, возникающего у крымского предприятия при осуществлении коммерческой деятельности.

В своем выступлении Светлана Лужецкая отметила важность проводимого заседания с целью урегулирования сложившейся ситуации и выработки совместных мероприятий со стороны власти и бизнеса, направленных на соблюдение действующего законодательства в процессе осуществления хозяйственной деятельности.



С учетом мнения присутствующих на заседании должностных лиц, было принято решение рекомендательного характера о необходимости устранения выявленных нарушений в сфере природоохранного и ветеринарно-санитарного законодательства Российской Федерации для обеспечения дальнейшей деятельности юридического лица.

В соответствии со статьей 2 Закона Республики Крым от 17 июля 2014 года №32-ЗРК «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей

в Республике Крым» одной из основных задач Уполномоченного является взаимодействие с предпринимательским сообществом.

Общественные организации, объединяющие активных предпринимателей, играют важную роль в развитии предпринимательства. Общественность способна не только поднимать вопросы, направленные на совершенствование социально-экономической политики государства, но и оказывать действенную помощь в их решении, в связи с чем взаимодействие с представителями предпринимательского сообщества является приоритетной в деятельности Уполномоченного.

Оценивая роль бизнес-сообщества в содействии соблюдению прав предпринимателей, продвижению идей развития предпринимательства в целом, Светлана Лужецкая объединила руководителей ведущих общественных организаций предпринимателей для работы в Общественном совете при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Крым с целью решения важнейших проблем субъектов предпринимательской деятельности.

Взаимодействие Уполномоченного с предпринимательским сообществом носит системный, плановый характер, обусловленный необходимостью анализа проблемных вопросов и выработки предложений по их разрешению.

Следует отметить ряд мероприятий, проводимых для предпринимательского сообщества Крыма.

18 февраля Уполномоченный приняла участие в заседании круглого стола на тему: «Меры государственной поддержки для производителей продукции в Республике Крым» на площадке «Дома предпринимателя» в городе Симферополе.

В рамках мероприятия представители РНКБ Банка рассказали о льготных механизмах финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.



Светлана Лужецкая отметила, что в городе Симферополе открыт «Дом предпринимателя», а также центр оказания услуг «Мой бизнес», ориентированный исключительно на предоставление услуг субъектам предпринимательской деятельности. Предпринимателям оказывается консультационная и финансовая поддержка министерствами и фондами и предложила бизнес-сообществу в активном диалоге обсуждать проблемные вопросы, а при нару-

шении прав предпринимателей обращаться в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым.

Предприниматели имели возможность в диалоге пообщаться с представителями органов власти, организаций, образующих инфраструктуру поддержки бизнеса, получить ответы на интересующие их вопросы.

По инициативе Светланы Лужецкой 16 апреля состоялось рабочее совещание по вопросам свободной экономической зоны в Республике Крым.

В ходе рабочего совещания обсуждался актуальный вопрос предоставления актуализированного перечня рабочих мест, непосредственно задействован-



ных в рамках реализации инвестиционного проекта, участниками свободной экономической зоны.

По итогам данного мероприятия принято решение направить письменные

запросы в Министерство экономического развития Республики Крым и Управление ФНС России по Республике Крым для получения разъяснений по данному вопросу.

В отчетном периоде Уполномоченный принимала активное участие в мероприятиях, организованных непосредственно общественными организациями предпринимателей – рабочих совещаниях, заседаниях, в ходе которых в конструктивном диалоге обсуждались вопросы взаимодействия власти и бизнеса, актуальные проблемы в предпринимательской сфере.

17 апреля бизнес-омбудсмен приняла участие в заседании «круглого стола» на тему: «Защита прав предпринимателей», модератором которого выступил Президент Общероссийской



общественной организацией малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» Александр Калинин при участии прокурора Республики Крым Олега Камшилова, заместителя Председателя Совета министров Республики Крым – министра финансов Республики Крым Ирины Кивико, руководителя Крымского

УФАС России Евгения Костюшина, Председателя КРО ООО МСП «ОПОРА РОССИИ» Сергея Лапенко, представителей инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, субъектов предпринимательской деятельности.

Открывая заседание, Александр Калинин отметил, что цель данного мероприятия - выработка предложений о механизмах устранения административных барьеров в предпринимательской сфере.

Светлана Лужецкая обозначила проблемные вопросы, с которыми обращаются предприниматели. В первую очередь, это вопросы размещения нестационарных торговых объектов, размещение торговых объектов на рынках, организация ярмарок. Не утратил актуальности вопрос приведения договоров аренды капитальных строений, земельных участков, заключенных до 21 марта 2014 года, в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации, отметила, тесное взаимодействие с объединениями предпринимателей Крыма, в частности, с «ОПОРОЙ РОССИИ» при решении вопросов, возникающих у предпринимателей в процессе осуществления хозяйственной деятельности.

Предприниматели имели возможность задать представителям органов власти вопросы и в прямом диалоге получить на них ответы.

12 сентября состоялось заседание Совета Крымского регионального отделения Российского союза промышленников и предпринимателей и Объединения работодателей Республики Крым при участии Президента Российского союза промышленников и предпринимателей Александра Шохина под руководством Александра Баталина.

На повестке дня рассмотрен вопрос об участии предпринимателей в социально-экономическом развитии Республики Крым в 2019 году.

Открывая заседание, председатель Крымского регионального отделения Российского союза промышленников и предпринимателей Александр Баталин выразил слова благодарности руководству республики за оказанную поддержку промышленного комплекса, а также Александру Шохину за содействие в решении крымских вопросов на федеральном уровне.



Александр Шохин обозначил основные направления работы в части создания благоприятных условия для развития бизнеса на территории Российской Федерации и отметил, что особое внимание уделяется вопросу урегулирования неналоговых платежей, которые предлагается интегрировать в Налоговый кодекс Российской Федерации отдельные виды неналоговых платежей, в частности, утилизационный, торговый, туристический сборы, остро стоит вопрос с изменением системы контроля (надзора) путем исключения устаревших обязательных требований.

Светлана Лужецкая акцентировала внимание, что правительством республики и профильным министерством осуществляется ряд мероприятий, направленных на создание благоприятных условий для развития промышленного потенциала Республики Крым.

В рамках рабочего визита в Республику Крым вице-президента Торгово-промышленной палаты Российской Федерации Максима Фатеева состоялась встреча с представителями Торгово-промышленной палаты Крыма, в которой приняла участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей.



В своем выступлении Максим Фатеев отметил, что необходимо на законодательном уровне закрепить статус торгово-промышленной палаты Крыма, это позволит более эффективно выполнять свои функции, реализовывать мероприятия по экономической и информационной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства.

Кроме того, с целью улучшения инвестиционного климата, а также использование имеющегося опыта по формированию законодательной базы необходимо рассмотреть вопрос о наделении Торгово-промышленной палаты Крыма правом законодательной инициативы.

Участники совещания озвучили проблемные вопросы, в частности, невозможность реализации произведенного на полуострове товара в страны Таможенного союза, проведение проверочных мероприятий со стороны органов контроля (надзора), кредитование субъектов предпринимательской деятельности, развитие отрасли виноградарства.

Президент Торгово-промышленной палаты Крыма Артём Мальцев отметил, что озвученные вопросы будут обобщены, проанализированы,

а предложения по их разрешению направлены в адрес Торгово-промышленной палаты Российской Федерации.

В 2019 году на площадке бизнес-форума «Достижение предпринимательства Республики Крым» подписано соглашение о взаимодействии между Председателем Совета уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации, расположенных в пределах Южного Федерального округа Светланой Лужецкой и координатором Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» в Южном федеральном округе Наилей Никитиной.



Соглашением предусмотрено взаимодействие сторон с целью создания благоприятных условий для развития предпринимательства и улучшения инвестиционного климата в Южном федеральном округе Российской Федерации.

Взаимодействие с органами прокуратуры

С первых дней работы правозащитного института налажено тесное взаимодействие с органами прокуратуры, подписано соглашение в рамках которого осуществляется обмен информацией о нарушении прав и законных интересов предпринимателей, проводятся совместные приемы и мероприятия, которые позволяют обеспечить разносторонний анализ правовой ситуации и более оперативно выявить нарушения прав субъектов предпринимательской деятельности.

Уполномоченный входит в состав Общественного совета по защите малого и среднего бизнеса, а также Межведомственной рабочей группы по вопросам защиты прав предпринимателей при Прокуратуре Республики Крым, на постоянной основе принимает участие в итоговом заседании коллегии прокуратуры Республики Крым.

30 января состоялось расширенное заседание коллегии прокуратуры Республики Крым по итогам работы надзорного ведомства за 2018 год и определении задач по укреплению законности и правопорядка на 2019 год в котором приняли участие заместитель полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе Кирилл

Степанов, заместитель Генерального прокурора Российской Федерации Андрей Кикоть, Глава Республики Крым, Председатель Совета министров Республики Крым Сергей Аксенов, Председатель Государственного Совета Республики Крым Владимир Константинов, руководители правоохранительных органов, территориальные прокуроры, работники аппарата прокуратуры республики.

Прокурор Республики Крым Олег Камшилов выступил с докладом отметив, совместную слаженную работу органов государственной власти, правоохранительных органов в вопросах обеспечения законности и правопорядка.

Прокурорами принимались меры по устранению административных барьеров и избыточного давления на предпринимателей. Пресечено проведение 2 тысяч проверок хозяйствующих субъектов, вдвое снижен размер задолженности по государственным и муниципальным контрактам.

В отчетном периоде продолжалась практика совместных выездных мероприятий в муниципальные образования, которая зарекомендовала себя как эффективный формат работы с органами местного самоуправления и бизнес-сообществом.

26 марта 2019 года Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Крым Светлана Лужецкая и заместитель прокурора Республики Крым Сергей Черневич посетили с рабочей поездкой город Евпаторию.

В ходе визита состоялся прием предпринимателей.

На прием обратились индивидуальные предприниматели, юридические лица с вопросами о заключении договоров аренды земельных участков, организации обращения с твердыми коммунальными отходами, применения контрольно-кассовой техники микропредприятиями с 1 июля 2019 года, изменения целевого назначения земельных участка, осуществления торговли в неустановленных местах, стихийной торговли.

Письменные обращения предпринимателей приняты в работу.

По указанным в обращениях фактам нарушений прав предпринимателей организованы проверки Прокуратурой Республики Крым.

В рамках запланированных мероприятий состоялось рабочее совещание по вопросам развития предпринимательства и основным проблемам бизнеса на территории муниципального образования при участии представителей администрации городской округ



Евпатория, заместителя прокурора города, представителей Роспотребнадзора, МЧС, ОМВД, ИФНС.

В ходе совещания Сергей Черневич обратил внимание администрации города на необходимость проведения работы по инвентаризации договоров благоустройства пляжных территорий на предмет их исполнения.

Светлана Лужецкая отметила низкий показатель исполнения Поручения Главы Республики Крым в части активизации работы по приведению в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации договоров аренды, заключенных до 21 марта 2014 года.

По итогам совещания даны соответствующие рекомендации для принятия мер, направленных на создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории города.

12 декабря 2019 года в городе Ялта состоялось расширенное заседание Общественного совета по защите малого и среднего бизнеса под руководством заместителя прокурора Республики Крым Сергея Черневича при участии главы администрации города Ялты Ивана Имгрунта, прокурора города Ялта Максима Юдина, членов Координационного совета по развитию малого и среднего предпринимательства при администрации, СМИ.



На повестке дня рассмотрен вопрос состояния законности в сфере защиты прав предпринимателей на территории муниципального образования городской округ Ялта.

Открывая заседание, Сергей Черневич отметил, что решение о проведении расширенного заседания Общественного совета по защите малого и среднего бизнеса в Ялте было принято в связи с тем, что ряд проблемных вопросов остается нерешенным по настоящее время.

Прежде всего, актуальным остается вопрос в сфере торговой деятельности. В нарушение требований части 2 раздела 2 Порядка размещения и функционирования нестационарных торговых объектов на территории муниципальных образований в Республике Крым, утвержденного

постановлением Совета министров Республики Крым от 23.08.2016 № 402, в городском округе отсутствует бессрочная Схема размещения нестационарных торговых объектов.

Указанная ситуация не позволяет предпринимателям планировать работу на долгосрочной основе, что влияет на исполнение ими обязанности по внесению платежей по договорам на право размещения НТО, а также лишает возможности легализовать свою предпринимательскую деятельность.

Кроме того, обсуждались вопросы применения результатов кадастровой оценки земельных участков, определения норм накопления твердых коммунальных отходов, заключения договоров с ресурсоснабжающими организациями, в частности «Крымэнерго», утверждения муниципальной программы «Поддержки предпринимательства», пересмотра состава Координационного совета по развитию малого и среднего предпринимательства при администрации города Ялта Республики Крым.

По итогам заседания подготовлен протокол с соответствующими поручениями.

Следует отметить, что ежеквартально в работе Общественного совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Крым принимают участие представители надзорного ведомства и выступают информацией о результатах прокурорского надзора в сфере защиты прав предпринимателей.

19 июня в заседании Общественного совета принял участие заместитель прокурора Республики Крым Сергей Черневич, который отметил положительный результат совместной работы в рамках разрешения проблем бизнеса, в частности, урегулирование вопросов по утверждению схем размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципальных образований, исполнения государственных контрактов и погашения задолженности перед предпринимателями, принятия административных регламентов, предоставления муниципальных услуг.

Одной из основных форм взаимодействия с органами прокуратуры является рассмотрение обращений субъектов малого и среднего предпринимательства.

На протяжении года в органы прокуратуры Уполномоченным направлено 45 обращений о принятии мер прокурорского реагирования.

Отдельные примеры взаимодействия Уполномоченного и органов прокуратуры в части восстановления нарушенных прав будут приведены далее в докладе подраздел 2.4 «Реализация специальных полномочий».

В рамках реализации соглашения о взаимодействии осуществляется обмен информацией о нарушениях прав и законных интересов предпринимателей, а также мерах, принятых в целях их восстановления.

По информации прокуратуры Республики Крым в 2019 году выявлено 4 165 нарушений прав предпринимателей, с целью устранения которых принесено 644 протеста, по которым отменено (изменено) 588 правовых актов, направлено 7 исков (заявлений), из которых 6 удовлетворено, внесено 630 представлений, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 439 должностных лиц, по постановлениям прокуроров к административной ответственности привлечено 116 лиц, объявлено 18 предостережений, в порядке пункта 2 части 2 статьи 37 УПК РФ направлено 2 материала проверки, по результатам рассмотрения которых возбуждено 2 уголовных дела.



Следует отметить, что прокуратурой принимаются меры по устранению административных барьеров, препятствующих осуществлению предпринимательской деятельности.

Так, Ялтинским городским советом устранены нарушения законов в добровольном порядке, в связи с чем Определением Верховного Суда Республики Крым от 15 октября 2019 года прекращено административное дело по исковому заявлению прокуратуры республики о признании недействующим решения Ялтинского городского совета, которым право возведения объектов строительства было поставлено в зависимость от заключения инвестиционных договоров, предусматривающих перечисление денежных средств в бюджет города.

По представлению прокурора города Ялты администрацией города принято 13 постановлений об условиях приватизации арендуемого предпринимателями муниципального имущества, заключено 7 договоров купли-продажи имущества, по которым ранее решения не принимались по причине отсутствия объектов в прогнозном плане приватизации.

Прокурором города Феодосии начальнику Феодосийского РОЭ ГУП Республики Крым «Крымэнерго» объявлено предостережение о недопустимости нарушений закона в связи с намерением отключить 9 объектов субъектов хозяйствования от электроснабжения в связи с не переоформлением ими ранее заключенных договоров аренды земельных участков.

Восстановлены права предпринимателей при получении публичных услуг.

По результатам рассмотрения представления прокуратуры республики Службой государственного строительного надзора Республики Крым зарегистрирована декларация ООО «Опал» о начале выполнения строительных работ, виновное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности. Данный факт нарушения прав предпринимателя был выявлен Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Крым в процессе рассмотрения обращения, в связи с чем информация была направлена в прокуратуру Республики Крым.

На основании постановления прокурора города Ялты за нарушение порядка переоформления земельного участка ООО «Сельбилляр» к административной ответственности по статье 19.9 КоАП РФ привлечен специалист отдела аренды земли администрации города.

По аналогичным основаниям в связи с нарушением сроков оказания муниципальных услуг в сфере земельных отношений реагировали прокуроры городов Алушты, Армянска, Кировского района.

Приняты меры к обеспечению конкуренции и свободы экономической деятельности.

Прокуратурой Киевского района города Симферополя в связи с установлением факта нарушения администрацией города Симферополя 10-дневного срока направления ИП Громовой А.М. предложения о выкупе арендуемого объекта недвижимого имущества в адрес главы администрации внесено представление, по результатам рассмотрения которого виновное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

По постановлениям прокурора Ленинского района к административной ответственности привлечены 2 должностных лица администрации Ленинского района по части 2 статьи 7.30 КоАП РФ в виде штрафов на общую сумму 40 тыс. руб. в связи с принятием необоснованного решения о признании заявки ООО «ЭнергоСтройПодряд» не соответствующей требованиям документации.

Установлены нарушения прав инвесторов на стадиях согласования и реализации инвестиционных проектов.

В связи с установленными фактами нарушения Министерством имущественных и земельных отношений Республики Крым, Министерством топлива и энергетики Республики Крым, Министерством транспорта Республики Крым, Министерством жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым 10-дневного срока предоставления заключений о возможности (невозможности) реализации проектов, которые допущены при рассмотрении 14 инвестиционных проектов, подготовки заключений неуполномоченными должностными лицами, прокуратурой республики внесено представление в Совет министров Республики Крым, которое рассмотрено, приняты меры к исключению фактов нарушения сроков и порядка согласования инвестиционных проектов.

По аналогичным нарушениям в отношении органов местного самоуправления реагировали прокуроры города Симферополя, Красногвардейского, Симферопольского, Кировского, Белогорского районов, Сакский межрайонный прокурор.

Обеспечены гарантии субъектов малого предпринимательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг.

На основании постановлений Красноперекоского межрайонного прокурора 8 должностных лиц муниципальных заказчиков привлечены к административной ответственности по части 4.1 статьи 7.30 КоАП РФ в виде штрафа на общую сумму 120 тыс. руб. за несвоевременное размещение отчетов об объемах закупок у субъектов малого предпринимательства.

Отдельное внимание уделено своевременной оплате государственными и муниципальными заказчиками исполненных субъектами хозяйствования контрактов.

По итогам 2019 года перед субъектами хозяйствования погашена задолженность государственных и муниципальных заказчиков на общую сумму 40,1 млн руб., из них 23,2 млн руб. в порядке Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и 16,9 млн руб. в порядке Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Благодаря принятым мерам прокурором Киевского района города Симферополя МУП «Киевский Жилсервис» перед 8 субъектами хозяйствования погашена задолженность по договорам поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг в размере 3,9 млн руб., виновное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

По постановлению прокуратуры города Алушты к административной ответственности в виде штрафа в сумме 20 тыс. руб. привлечен начальник МКУ «Управление по административно-хозяйственному обеспечению администрации города Алушты» по части 9 статьи 7.32 КоАП РФ за отказ в составлении документов о приемке выполненных ООО «ГермесСтрой» строительно-монтажных работ административного здания администрации города Алушты. По представлению прокурора города работы приняты и оплачены.

На конец отчетного периода общая сумма задолженности по контрактам, заключенным в порядке Закона № 44-ФЗ, составила 1,41 млн руб., в порядке Закона № 223-ФЗ - 14,4 млн руб., которая охвачена мерами прокурорского реагирования.

В 2019 году пресечено проведение 1526 незаконных плановых и внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В рамках кампании по формированию сводного ежегодного плана на 2020 год в прокуратуру республики поступило 74 проекта ежегодных планов, предусматривающих проведение 2162 плановых проверок по результатам, рассмотрения которых исключено 636 (29%) плановых проверок в связи с:

- необоснованным расширением числа проверочных мероприятий;
- нарушением требований к присвоению субъектам контроля категории риска (классов) опасности;
- запрета на проведение плановых проверок субъектов малого предпринимательства;
- нарушением периодичности проведения плановых проверок;
- неправильного указания ИНН и ОГРН проверяемых лиц.

В 890 (30%) случаях принято решение об отказе в проведении внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Благодаря принятым мерам прокурорского реагирования откорректированы правовые акты, регламентирующие применение риск-ориентированного подхода, порядка выдачи предписаний, осуществления отдельных видов регионального и муниципального контроля.

По протесту прокуратуры республики в перечень видов регионального государственного контроля, осуществляемых с применением риск-ориентированного подхода, включен государственный региональный контроль в области охраны, воспроизводства и рационального использования объектов животного мира, за исключением водных биологических и охотничьих ресурсов и среды их обитания.

Имеют место факты проведения проверочных мероприятий в отсутствие оснований и без согласования с прокурором.

Так, по постановлению прокуратуры республики должностное лицо Инспекции по жилищному надзору Республики Крым 25 сентября 2019 года привлечено к административной ответственности по части 1 статьи 19.6.1 КоАП РФ за проведение проверки ТСП «Три богатыря» на основании анонимного обращения. Результаты внеплановой проверки по представлению прокурора Ленинского района отменены.

Прокуратурой республики внесено представление в адрес начальника Крымского управления Ростехнадзора в связи с проведением внеплановой проверки в отношении производственного объекта IV класса опасности, тогда как полномочия по осуществлению надзора за указанными объектами переданы по соглашению Службе по экологическому и технологическому надзору Республики Крым. По протесту прокурора постановление Крымского управления Ростехнадзора о привлечении к административной ответственности субъекта предпринимательства по части 1 статьи 19.1 КоАП РФ в виде штрафа в размере 200 тыс. руб. отменено судом.

Обеспечена защита прав предпринимателей в сфере уголовного преследования.

В 2019 году следственными органами ГСУ СК России по Республике Крым и городу Севастополю возбуждено 31 уголовное дело в отношении субъектов предпринимательской деятельности (24 – по ст. 145.1 УК РФ, 6 – по ст. 199 УК РФ, 1 – по ст. 159 УК РФ), в отношении которых мера пресечения в виде заключения под стражу не применялась.

Имел место один факт обращения следственного органа в суд с ходатайством об избрании лицу, выполнявшему управленческие функции на предприятии, меры пресечения в виде заключения под стражу, которое по результатам рассмотрения не удовлетворено, данному лицу избрана иная мера пресечения.

Следственными органами МВД по Республике Крым возбуждено 10 уголовных дел исследуемой категории, по которым в отношении 2 лиц избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, в отношении 1 лица по результатам рассмотрения судом ходатайства об избрании вышеуказанной меры пресечения отказано с одновременным избранием более мягкой.

Нарушений требований уголовно-процессуального законодательства при возбуждении уголовных дел в отношении субъектов предпринимательской деятельности не установлено.

Следует отметить, что взаимодействие Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым с органами прокуратуры нацелено

прежде всего на создание благоприятной среды для предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Крыма, соблюдение прав предпринимателей при проведении государственного, муниципального контроля, а также выявление и устранение иных нарушений законных прав и интересов субъектов хозяйствования.

Принимая во внимание сложившуюся позитивную практику совместной работы в сфере защиты прав и законных интересов предпринимательства, а также учитывая результаты такого сотрудничества работа в данном направлении будет продолжена.

Взаимодействие с контрольно-надзорными органами

В декабре 2019 года в Правительстве Российской Федерации состоялось совещание о реформе контрольно-надзорной деятельности, в ходе которого особое внимание было уделено вопросу о подготовке реестра нормативных актов, подлежащих отмене в рамках реализации «регуляторной гильотины» с целью отмены всех неактуальных нормативных актов в сфере надзора и контроля, а также построения новой, современной, эффективной системы государственного контроля (надзора), направленной на снижение социально значимых рисков. Отмена нормативных правовых актов, устанавливающих требования, соблюдение которых подлежит проверке при осуществлении государственного контроля (надзора) планируется с 1 января 2021 года.

В рамках реализации плана мероприятий («дорожной карты») по реализации механизма «регуляторной гильотины» в Государственную Думу Российской Федерации внесено два проекта федеральных законов:

- «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;
- «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

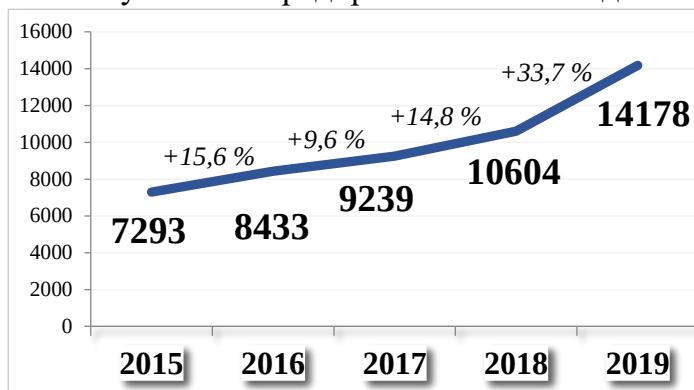
Принятие и реализация данных законопроектов позволит создать системное процессуальное регулирование контрольно-надзорной деятельности, нацеленное на минимизацию административного давления на субъекты предпринимательской деятельности.

Учитывая проводимую государством политику, в отчетном периоде продолжилась совместная работа по взаимодействию Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым с органами контроля (надзора).

Уполномоченным на постоянной основе осуществляется мониторинг контрольных мероприятий, в рамках которого органы контроля (надзора) предоставляют информацию о количестве плановых, внеплановых проверок, наложенных штрафов, вынесенных предписаний, предупреждений и т.д.

Совместная работа направлена прежде всего на снижение административного давления путем внедрения и применения риск-ориентированного подхода, ориентации на профилактику нарушений, ограничение возбуждения дел об административных правонарушениях без проведения мероприятий контроля.

С учетом анализа поступившей информации от органов контроля (надзора) можно сделать вывод, что количество контрольных мероприятий в отношении субъектов предпринимательской деятельности ежегодно растет.



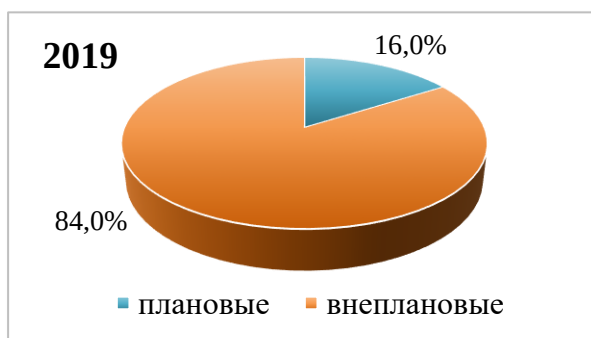
За отчетный год органами контроля (надзора) проведено 14178 мероприятий по контролю, что на 33,7 % больше в сравнении с показателями 2018 года.

В основном мероприятия по контролю носили внеплановый характер

- 11958, количество плановых проверок - 2220.

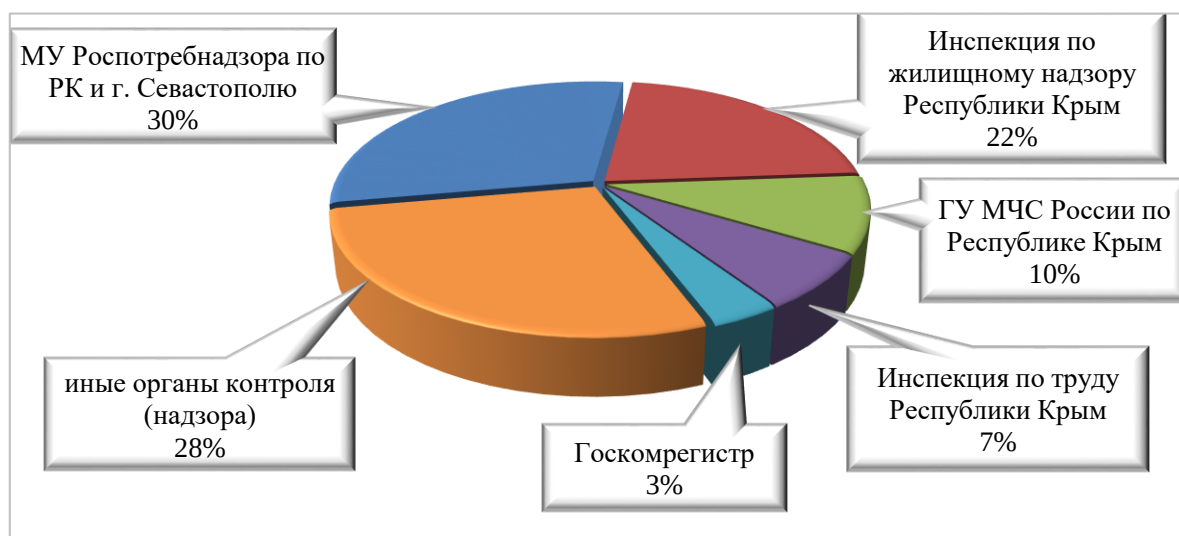


Процентное соотношение плановых и внеплановых проверок в сравнении прошлым годом практически не изменилось.



Из общего числа проверок, федеральными органами проведено – 7331, региональными – 6733, муниципальными - 114.

Наибольшее количество проверок проведено Межрегиональным управлением Роспотребнадзора по Республике Крым и городу Севастополю, Инспекцией по жилищному надзору Республики Крым, Главным управлением МЧС России по Республике Крым, Инспекцией по труду Республики Крым и Государственным комитетом по государственной регистрации и кадастру Республики Крым, на долю которых приходится более 72 % контрольных мероприятий на территории Республики Крым.



Межрегиональное управление Роспотребнадзора по Республике Крым

В 2019 году по сравнению с показателями 2018 года происходит значительное увеличение показателей.

	Значение		Значение
Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории субъекта Российской Федерации, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) со стороны контролирующего органа	17066	Доля хозяйствующих субъектов, подвергнутых контролю	24,8%
Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки	4231		

Анализируя данные, можно сделать вывод, что каждый четвертый субъект предпринимательской деятельности подвергался проверкам со стороны Роспотребнадзора.



Зафиксирован рост плановых проверок в 2,2 раза.

Увеличение внеплановых проверок на 52,5 %.

Следует отметить, что 23,8% (853) внеплановых проверок проведено в связи с ранее выданными предписаниями.

	Значение		Значение
Количество предупреждений, вынесенных контролирующим органом в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	138	Доля предупреждений от общего числа	3,5 %
Количество постановлений о назначении административного наказания вынесенных контролирующим органом в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	3920		

В 2019 году Роспотребнадзор Республики Крым наложил 3777 штрафов, на общую сумму 37 444,600 млн руб., средний штраф составил 9,913 тыс.руб.

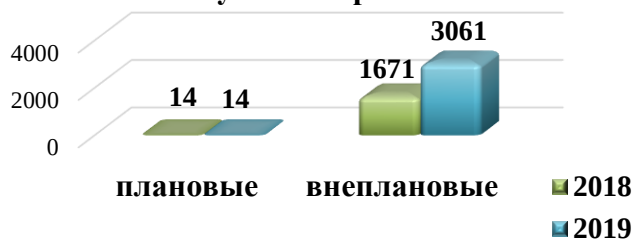
Инспекция по жилищному надзору Республики Крым

В 2019 году по сравнению с показателями 2018 года происходит значительное увеличение внеплановых проверок.

	Значение		Значение
Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории субъекта Российской Федерации, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) со стороны контролирующего органа	1088	Доля хозяйствующих субъектов, подвергнутых контролю	77,3%
Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки	841		

Практически каждый предприниматель, деятельность которого подлежала государственному контролю (надзору) со стороны контролирующего органа подвергся контролю.

**Количество проведенных проверок
Инспекцией по жилищному надзору
Республики Крым**



Показатель плановых проверок остался на уровне 2018 года.

В 2019 произошло значительное увеличение внеплановых проверок в 1,8 р.

Из общего количества контрольных мероприятий

3075, выдано 1754 предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований, что составляет более 57,0 %.

Следует акцентировать внимание на неприменении ведомством меры административной ответственности – «предупреждение».

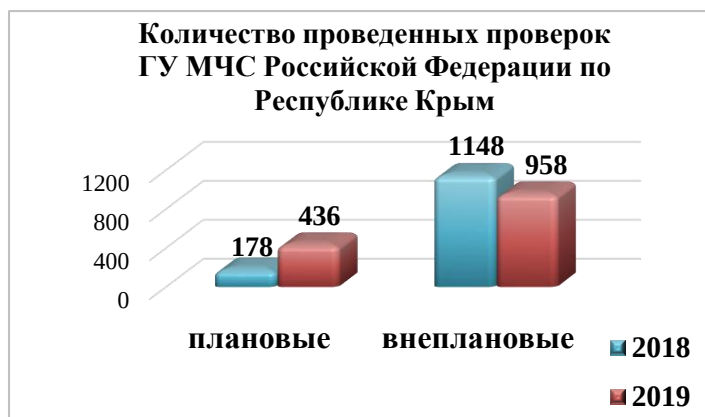
	Значение		Значение
Количество предупреждений, вынесенных контролирующим органом в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	0	Доля предупреждений от общего числа	0 %
Количество постановлений о назначении административного наказания вынесенных контролирующим органом в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	52		

При общем количестве административных штрафов – 52, Инспекция по жилищному надзору Республики Крым наложила штрафов на общую сумму 6 910,0 млн руб., средний штраф – 132,884 тыс.руб.

Главное Управление МЧС России по Республике Крым

В 2019 году в сравнении с показателями 2018 года происходит значительное увеличение плановых проверок.

	Значение		Значение
Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории субъекта Российской Федерации, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) со стороны контролирующего органа	34781	Доля хозяйствующих субъектов, подвергнутых контролю	3,8 %
Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки	1325		



Количество плановых проверок увеличилось в 2,4 раза.

Следует отметить, что количество внеплановых проверок снизилось на 17 %, кроме того, из общего их количества - 958, по ранее выданным предписаниям проведено – 634 (66 %).

Положительную динамику показывает применение ведомством меры административной ответственности «предупреждение» показатель составил - 26,6%.

	Значение		Значение
Количество предупреждений, вынесенных контролирующим органом в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	50	Доля предупреждений от общего числа	26,6 %
Количество постановлений о назначении административного наказания вынесенных контролирующим органом в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	188		

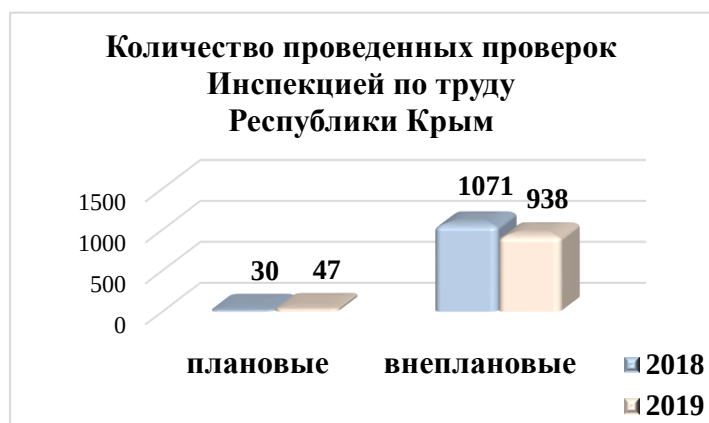
В 2019 году МЧС наложил 315 штрафов, на общую сумму 8 591,530 млн руб., средний штраф – 27 тыс. руб.

Инспекция по труду Республики Крым

Анализируя данные Инспекции по труду Республики Крым, следует отметить увеличение количества плановых проверок.

	Значение		Значение
Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории субъекта Российской Федерации, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) со стороны контролирующего органа	100818	Доля хозяйствующих субъектов, подвергнутых контролю	0,71 %
Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки	711		

В 2019 году количество плановых проверок увеличилось на 17 и составило 47 контрольных мероприятий.



В то же самое время выявлено снижение показателя по внеплановым проверкам на 12,4%.

Из представленных данных следует, что деятельность контрольного ведомства ориентирована на

применение меры административной ответственности - «предупреждение», показатель составил 26,5%.

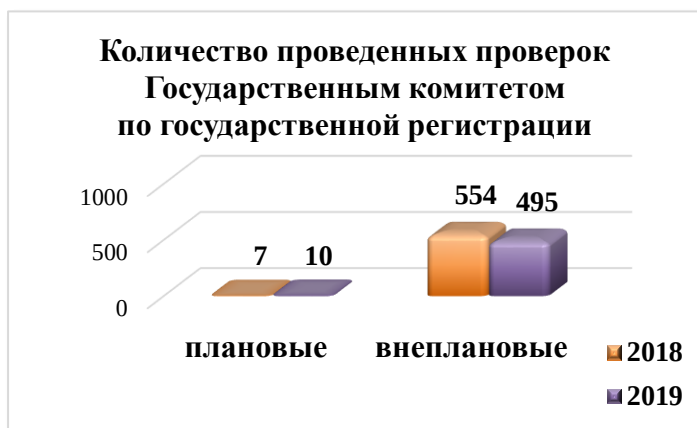
	Значение		Значение
Количество предупреждений, вынесенных контролирующим органом в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	428	Доля предупреждений от общего числа	26,5 %
Количество постановлений о назначении административного наказания вынесенных контролирующим органом в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	1610		

В 2019 году Инспекция по труду Республики Крым наложила 1182 штрафа, на общую сумму 20 078,0 млн руб., средний штраф – 16,986 тыс.руб.

Государственный комитет по государственной регистрации и кадастру Республики Крым

Необходимо отметить, работу Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру Республики Крым.

	Значение		Значение
Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории субъекта Российской Федерации, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) со стороны контролирующего органа	34781	Доля хозяйствующих субъектов, подвергнутых контролю	3,8 %
Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки	1325		



В 2019 году ведомством проведено 10 плановых проверок.

Снизилось количество внеплановых проверок на 10,6 %.

	Значение		Значение
Количество предупреждений, вынесенных контролирующим органом в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	89	Доля предупреждений от общего числа	85 %
Количество постановлений о назначении административного наказания вынесенных контролирующим органом в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	105		

Следует отметить, что Госкомрегистр в своей работе сделал акцент не на применение штрафных санкций, а на профилактическую и предупредительную работу. Доля вынесения меры административной ответственности «предупреждение» составила – 85,0 %.

Несмотря на то, что в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2018 года № 480-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и статью 35 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении» продлен мораторий на проведение плановых проверок малого бизнеса, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, с 1 января 2019 года по 31 декабря 2020 года приведенные выше показатели свидетельствуют об увеличении количества плановых проверок.

Следует акцентировать внимание, что «надзорные каникулы» не распространяются на плановые проверки, проводимые в рамках видов государственного контроля (надзора), по которым установлены категории риска, классы (категории) опасности, а также критерии отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых

ими производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 года № 806 утвержден перечень видов государственного контроля (надзора), которые осуществляются с применением риск-ориентированного подхода.

В указанный перечень включено 39 видов государственного контроля (надзора), среди которых: федеральный государственный пожарный надзор; санитарно-эпидемиологический надзор; надзор за соблюдением трудового законодательства; федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции; федеральный и региональный государственный экологический надзор; государственный земельный надзор и иные.

В 2019 году риск-ориентированный подход применялся в отношении проверок МЧС, Роспотребнадзора, ФАС, Росприроднадзора, Росалкогольрегулирования.

Кроме того, не подпадают под действие «надзорных каникул» проверки, проводимые по лицензируемым видам деятельности в отношении осуществляющих их юридических лиц, индивидуальных предпринимателей. Соответственно, в отношении данных видов контроля «надзорные каникулы» не применялись.

Увеличение количества плановых проверок обусловлено снятием с 1 марта 2019 года ограничений, установленных частью 10 ст.12.2 Федерального конституционного закона "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя" на проведение плановых проверок, периодичность проведения которых в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» ограничена одним разом в три года. После 1 марта 2019 года у контролирующих органов возникли основания для включения таких проверок в ежегодный план.

Также, Федеральным законом от 25 декабря 2018 года № 480-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в Федеральный закон № 294-ФЗ внесены изменения – закон дополнен статьей 26.2, устанавливающей возможность проведения в 2019-2020 годах плановых проверок отдельных категорий субъектов малого предпринимательства, что позволило включить

часть субъектов малого предпринимательства в ежегодный план плановых проверок на 2019 год.

Мониторинг сложившейся ситуации свидетельствует о ежегодном росте внеплановых проверок, не только в Республике Крым, но и в целом по Российской Федерации.

Следует отметить, что основанием для проведения внеплановых проверок являются приказы руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручением Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, отдельная часть внеплановых проверок связаны с контролем исполнения предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки, а также нарушением прав потребителей при обращении граждан, права которых были нарушены.

С учетом анализа представленных данных необходимо рекомендовать органам контроля (надзора) продолжить работу по внедрению риск-ориентированного подхода, а также продолжить практику проведения ежеквартальных публичных обсуждений итогов правоприменительной практики.

На протяжении года бизнес-омбудсмен принимала активное участие в работе коллегиальных и совещательных мероприятий, проводимых с контрольно-надзорными органами, отстаивала интересы бизнеса выступая с докладами по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности с целью выработки предложений по улучшению бизнес климата в регионе.

В начале 2019 года Светлана Лужецкая приняла участие в заседании коллегии по итогам деятельности Межрегионального управления Роспотребнадзора по Республике Крым и городу Севастополю в 2018 году и задачам на 2019 год под председательством руководителя ведомства Натальи Пеньковской при участии заместителя полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе Кирилла Степанова.

Выступая с докладом Светлана Лужецкая отметила, что с Роспотребнадзором и его территориальными отделениями осуществляется тесное взаимодействие, в рамках реализации полномочий основной вектор, которого ориентирован не на наказание, а на предупреждение выявленных нарушений, с целью минимизации ущерба, причиняемого интересам государства, гражданам и организациям.

На постоянной основе Уполномоченный принимает участие в работе коллегий УФНС России по Республике Крым. Так, в феврале месяце состоялось заседание коллегии под председательством руководителя ведомства Романа

Наздрачева, в ходе которого рассмотрен вопрос «Об итогах работы УФНС России по Республике Крым за 2018 году и основных задачах на 2019 год».

Открывая заседание Роман Наздрачев отметил, что в бюджетную систему РФ поступило 54,1 млрд руб. налогов, сборов и иных обязательных платежей, что на 17,5% больше показателей предыдущего отчетного периода.



Светлана Лужецкая отметила совместную работу в рамках подписанного соглашения о взаимодействии, поблагодарив Романа Наздрачева и территориальные отделы за участие в информационных семинарах, которые проводились по инициативе Уполномоченного в муниципальных образованиях Республики Крым, с целью ознакомления предпринимателей о нововведениях в налоговом законодательстве.

Учитывая частоту изменений налогового законодательства, определяющего обязательные требования к ведению предпринимательской деятельности, следует отметить совместную просветительскую работу с налоговыми органами, направленную на профилактику нарушений субъектами предпринимательской деятельности законодательства Российской Федерации подробная информация изложена далее в докладе подраздел 2.3. «Профилактика и предотвращение нарушений прав и законных интересов предпринимателей».

В августе состоялось межведомственное совещание по вопросу повышения эффективности межведомственного взаимодействия с Уполномоченным по правам человека в Республике Крым, Уполномоченным по права ребенка в Республике Крым, Уполномоченным по защите прав предпринимателей



в Республике Крым в рамках исполнения требований судебных актов, актов других органов и должностных лиц по вопросам, затрагивающим УФССП России по Респуб-

лике Крым под председательством руководителя Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Крым Игоря Рудакова.

В ходе совещания обсуждались предложения по выработке взаимодействия с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Республике Крым и его территориальными подразделениями.

17 мая Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Крым принял участие в торжественном мероприятии, приуроченном празднования 5-летия со дня основания Межрегионального управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по Республике Крым и городу Севастополю.



Светлана Лужецкая выступила с приветственным словом отметив, что деятельность Управления способствует решению актуальных задач, связанных с обеспечением безопасности производства, соблюдением необходимых норм и стандартов отраслей промышленности полуострова и вручила поздравительный адрес руководителю Ростехнадзора Владимиру Карпусю. Акцентировала внимание присутствующих на совместной работе ведомства и Уполномоченного в рамках подписанного соглашения о взаимодействии.

Учитывая реализуемую реформу контрольно-надзорной деятельности, Уполномоченный и сотрудники аппарата на постоянной основе принимают участие в публичных обсуждениях результатов правоприменительной практики.

Детальная информация представлена далее в докладе подраздел 2.3. «Профилактика и предотвращение нарушений прав и законных интересов предпринимателей».

Взаимодействие с органами местного самоуправления

Организация взаимодействия бизнес-омбудсмена с органами местного самоуправления является одним из условий результативной работы правозащитного института.

В рамках, подписанных со всеми 25 муниципальными образованиями Республики Крым соглашений о взаимодействии, осуществляется совместная работа по рассмотрению обращений субъектов предпринимательской деятельности, в адрес органов местного самоуправления направляются юридические заключения и рекомендации для обеспечения защиты прав и законных интересов предпринимателей.

В отчетном периоде в адрес глав администраций муниципальных образований Республики Крым направлено свыше 50 запросов, заключений и рекомендаций.

Так, при рассмотрении обращения предпринимателя по вопросу применения и соблюдения отдельных положений муниципального правового акта администрации города Симферополя, было установлено несоответствие данного акта требованиям действующего регионального законодательства.

В связи с чем, в адрес администрации были направлены рекомендации о необходимости проведения экспертизы постановления администрации города Симферополя от 22 августа 2018 года №4042 «О межведомственной комиссии по проведению оценки последствий принятия решения о реконструкции, модернизации, об изменении назначения или о ликвидации объекта социальной инфраструктуры для детей, являющегося муниципальной собственностью, о реорганизации или ликвидации муниципальных организаций, образующих социальную инфраструктуру для детей муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым, а также о заключении ими договора аренды и договора безвозмездного пользования закрепленных за ними объектов собственности» на предмет соответствия требованиям действующего федерального и регионального законодательства, а также выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности, а также внесение соответствующих изменений и дополнений в указанный муниципальный правовой акт.

В результате проделанной работы руководство администрации города Симферополя уведомило о том, что внесены соответствующие изменения в постановление в части конкретизации сроков проведения заседаний межведомственной комиссии. Права и законные интересы субъекта предпринимательской деятельности были восстановлены.

Следует отметить, что в рамках рассмотрения обращений предпринимателей необходимо в оперативном порядке принимать соответствующие меры по предупреждению нарушений требований федерального законодательства субъектами предпринимательской деятельности.

Наглядный пример взаимодействия Уполномоченного и органов местного самоуправления в рамках просветительской работы, направленной на недопущение нарушений действующего законодательства.

На рассмотрении бизнес-омбудсмана находилось коллективное обращение 240 предпринимателей, осуществляющих хозяйственную деятельность на территории Сакского центрального рынка по вопросам применения контрольно-кассовой техники.

По мнению заявителей, «вещевой блок» рынка не подпадал ни под одну из категорий для объекта торговли, предусматривающего обязательное применение контрольно-кассовой техники при расчетах в рамках продажи непродовольственных товаров.

Светлана Лужецкая в оперативном порядке направила соответствующий запрос в адрес Управления Федеральной налоговой службы по Республике Крым для последующего предоставления разъяснений субъектам предпринимательской деятельности.

В последствии, во избежание нарушений законодательства о применении с 1 июля 2019 года контрольно-кассовой техники, с целью информирования предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории рынка о необходимости регистрации контрольно-кассовой техники, в адрес администрации города Саки была направлена детальная информация по данному вопросу с рекомендациями провести на территории муниципального образования просветительские мероприятия для бизнес-сообщества.

Администрация города Саки проинформировала, что 25 мая проведена встреча-совещание «Час предпринимательства» с предпринимателями города Саки и Сакского района, в ходе которой даны исчерпывающие разъяснения в рамках Федерального закона от 22 мая 2013 года № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации».

Кроме того, по инициативе Уполномоченного 6 июня в территориальном отделении налоговой службы совместно с администрацией города организовано проведение консультаций для субъектов предпринимательской деятельности.

Оперативно принятые меры способствовали плавному переходу предпринимателей, осуществляющих деятельность на рынке, на новый порядок применения контрольно-кассовой техники.

Следует акцентировать внимание, что руководство администраций при реализации политики по развитию предпринимательства на территории муниципальных образований зачастую учитывает мнение и рекомендации Уполномоченного, принимает меры по нахождению компромисса в разрешении проблемных ситуаций на местах.

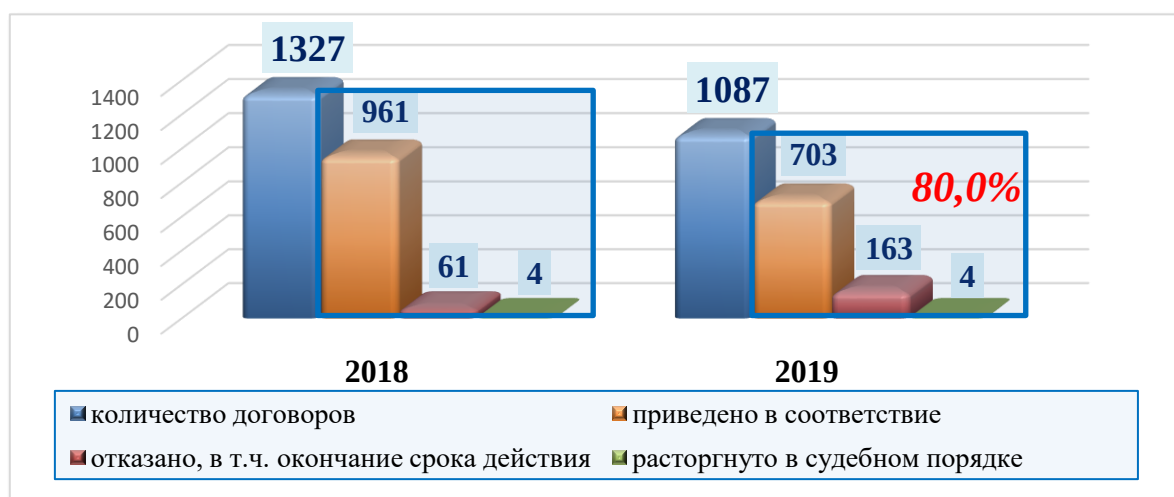
В отчетном году во исполнение Поручения Главы Республики Крым от 2 апреля 2019 года № 1/01-32/2103 продолжилось системное взаимодействие Уполномоченного с органами местного самоуправления по вопросу приведения

в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации договоров аренды, заключенных до 21 марта 2014 года с субъектами предпринимательской деятельности, поскольку данный вопрос находится на контроле бизнес-омбудсмена. Ежеквартально в адрес Уполномоченного от органов местного самоуправления поступала информация о ходе исполнения соответствующего пункта указанного поручения.

В процессе детального анализа информации, предоставляемой в адрес Уполномоченного установлено, что большинством муниципальных образований в 2019 году была актуализирована информация в части достоверного определения общего количества договоров, заключенных с предпринимателями до 21 марта 2014 года.

Ситуация складывается таким образом, что общее количество вышеупомянутых договоров аренды объектов капитального строительства, зданий, сооружений уменьшилось на 18,1% в сравнении с предыдущим периодом и составило 1087 договоров. Основной причиной, послужившей указанному сокращению, является учет договоров аренды объектов капитального строительства, зданий, сооружений, заключенных с гражданами, при определении общего количества таковых договоров, заключенных с субъектами предпринимательской деятельности.

По результатам анализа в 2019 году в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации приведено 80,0% договоров аренды объектов капитального строительства, зданий, сооружений, заключенных с предпринимателями, от общего их количества. С учетом корректировки на 240 договоров от заявленных в 2018 году процентный показатель увеличился на 7,7%.

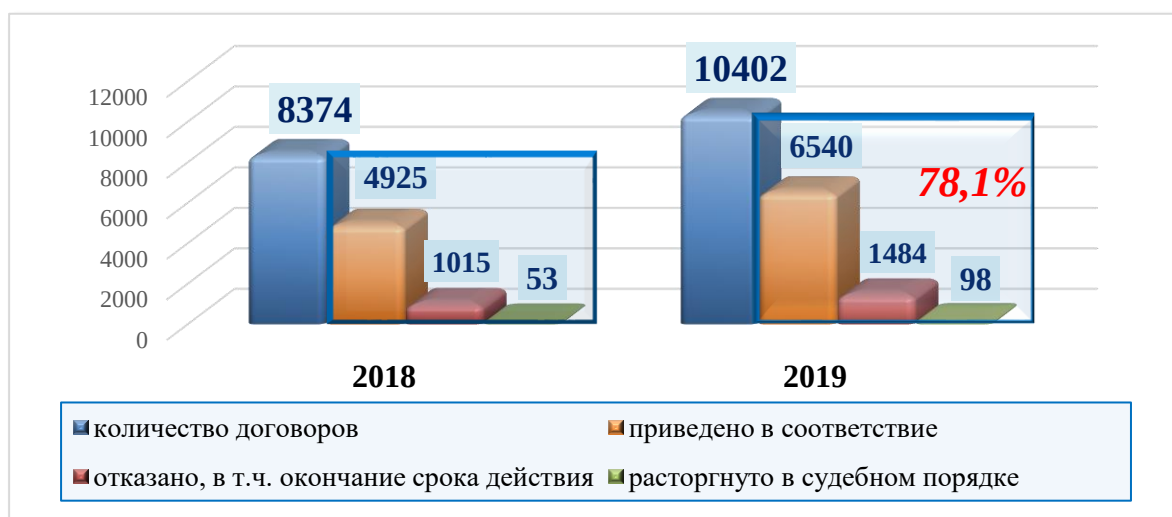


Поручение исполнено следующими муниципальными образованиями: городскими округами Армянск, Джанкой, Евпатория, Керчь, Судак,

муниципальными районами Белогорский, Красноперекоский, Раздольненский, Сакский, Симферопольский, Черноморский.

Относительно договоров аренды земельных участков, заключенных до 21 марта 2014 года с субъектами предпринимательской деятельности, следует отметить увеличение общего количества на 2028 договоров, что составляет 24,2% в сравнении с предыдущим годом. Причиной послужила актуализация сведений, а также передача полномочий по владению, пользованию и распоряжению земельными участками администрациям муниципальных образований Республики Крым.

Общее количество договоров, приведенных в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации, в том числе срок действия которых закончился и которые расторгнуты в судебном порядке на конец года составило 8122 (78,1%) от их общего количества. С учетом корректировки на 2028 (24,2%) договоров, следует отметить положительную динамику на 35,5%.



Поручение исполнено следующими муниципальными образованиями: городским округом Джанкой, муниципальными районами Красноперекоский, Нижнегорский, Первомайский, Советский.

До момента приведения в соответствие с законодательством Российской Федерации всех ранее заключенных договоров аренды с субъектами предпринимательской деятельности вопрос остается на контроле Уполномоченного.

На основании вышеизложенного, следует сделать вывод об актуальности конструктивного взаимодействия Уполномоченного с органами местного самоуправления в рамках реализации своих полномочий.

Следует акцентировать внимание на выполнении пункта 9 Поручения Главы Республики Крым от 02.04.2019 № 1/01-32/2103 по проведению оценки

регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, а также экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Положительный результат в части исполнения данного поручения.

Решением сессии Армянского городского совета Республики Крым от 30.04.2019 № 678 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе нормативных правовых актов муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» утверждены Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов, Порядок проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования, Порядок разрешения разногласий, возникающих по результатам проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, Порядок проведения мониторинга фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования.

По информации администрации Красногвардейского района Республики Крым по состоянию на декабрь 2019 года разрабатывается Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Вопрос остается на контроле Уполномоченного.

В рамках исполнения поручения Главы Республики Крым органами местного самоуправления в адрес Уполномоченного направлялись проекты нормативных правовых актов, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Кроме того, ежеквартально в адрес аппарата Уполномоченного поступала информация об общем количестве, принятых на территории муниципального образования, нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

По результатам мониторинга поступившей информации установлено следующее.

Всего в 2019 году органами местного самоуправления принято свыше 80 нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления

предпринимательской и инвестиционной деятельности, из них только 61 проект нормативных правовых актов подлежал проведению процедуры оценки регулирующего воздействия, в частности, это утверждение положений о порядке определения размера арендной платы, цены продажи, платы за сервитут, платы за проведение земельных участков, находящиеся в собственности муниципального образования; порядке размещения нестационарных торговых объектов; Порядков принятия обязательств инвестора в рамках соглашений о реализации инвестиционных проектов; порядке предоставления субсидий (грантов) субъектам малого и среднего предпринимательства за счет средств бюджета муниципального образования и другие.

Необходимо отметить, администрации городов Алушта, Армянск, Джанкой, Евпатория, Керчь, Красноперекоепск, Саки, Симферополь, Ялта, а также Белогорского, Джанкойского, Кировского, Красноперекоепского, Ленинского, Нижнегорского и Черноморского районов, которые на протяжении отчетного периода осуществляли нормотворческую деятельность, разрабатывали и утверждали муниципальные нормативные правовые акты, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

По поступившей информации в 2019 году муниципальные нормативные правовые акты, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности не разрабатывались муниципальными образованиями – городов Судак, Феодосия, Бахчисарайским, Первомайским, Раздольненским, Сакским, Симферопольским, Советским районами, в связи с чем оценка регулирующего воздействия не проводилась.

В то же время в процессе проведения проверки предоставленных данных Уполномоченным выявлено нижеследующее.

На сайте администрации Симферопольского района в разделе Документы> Оценка регулирующего воздействия> Публичные консультации размещена таблица с разбивкой на этапы проведения оценки регулирующего воздействия.

Дата публикации таблицы - май 2018 года, какие-либо сведения о проведении в Симферопольском районе оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, отсутствуют.

Следует отметить, что при мониторинге сайта администрации, раздела Документы > Нормативные правовые документы администрации Симферопольского района > Постановления администрации Симферопольского района выявлено свыше 700 принятых в 2019 году нормативных правовых актов, в том числе, Постановление от 29 августа 2019 года № 462-п «Об утверждении

порядка принятия обязательств инвестора в рамках соглашений о реализации инвестиционных проектов на территории Республики Крым».

Аналогичная ситуация выявлена на сайтах других муниципальных образований.

Так, при мониторинге сайта администрации города Судак, установлено, что в разделе Документы> Оценка регулирующего воздействия нормативных правовых актов размещены: Порядок проведения оценки регулирующего воздействия, а также информации о проведении оценки регулирующего воздействия в отношении двух проектов нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы предпринимательской деятельности, в том числе, уведомление о проведении публичных консультаций предлагаемого правового регулирования, сводка предложений, заключение.

Данные документы датируются августом-октябрем 2018 года, информация о проведении оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов в 2019 году также отсутствует.

Уполномоченным осуществляется мониторинг соблюдения органами местного самоуправления требований Федерального закона от 03 июля 2016 года № 316-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», в частности, статьи 4.1.1, согласно которой наказание в виде административного штрафа в отношении определенных субъектов может быть заменено «предупреждением».

Администрации муниципальных образований Республики Крым в соответствии с Поручением Главы Республики ежеквартально информируют Уполномоченного о результатах исполнения требований федерального законодательства при осуществлении муниципального контроля.

В рамках исполнения поручения Уполномоченным запрошена сводная информация о мероприятиях муниципального контроля по итогам 2019 года.

В отчетном периоде на территории муниципальных образований проведено 185 проверок, из них 12 - плановых, внеплановых контрольных мероприятий – 173, в том числе по ранее выданным предписаниям – 58 (33,5%).



Следует отметить, что по результатам проведения муниципального земельного, градостроительного, жилищного контроля, при установлении нарушений, материалы направляются в Государственный комитет по государственной регистрации и кадастру Республики Крым, Инспекцию по жилищному контролю.

При проведении внеплановых проверок по исполнению выданного ранее предписания, материалы для принятия решения о привлечении к административной ответственности рассматриваются мировыми судьями.

На протяжении 2019 года в тесном взаимодействии с Министерством промышленной политики Республики Крым осуществлялась работа по внесению изменений в Постановление Совета министров Республики Крым от 23 августа 2016 года № 402 (далее – Постановление № 402) в части улучшения условий для предпринимателей, осуществляющих деятельность в нестационарных торговых объектах.

На постоянном контроле Уполномоченного находится вопрос о приведении муниципальных нормативных правовых актов в соответствие с Порядком размещения и функционирования нестационарных торговых объектов на территории муниципальных образований в Республике Крым, утвержденным Постановлением № 402.

Проблемным вопросом на сегодняшний день остается утверждение бессрочной Схемы размещения НТО на территории муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым.

Следует отметить, что администрацией города Ялты проведена работа, направленная на исполнение требований действующего законодательства в сфере торговой деятельности.

Постановлением администрации города Ялты от 2 сентября 2019 года № 2003-п утверждены требования к размещению и функционированию нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым.

Кроме того, подготовлен проект Схемы размещения НТО на территории муниципального образования который передан в Ялтинский городской совет для рассмотрения и утверждения.

Данный вопрос остается на контроле Уполномоченного и Прокуратуры Республики Крым.

В рамках взаимодействия с органами местного самоуправления Уполномоченным осуществляется непрерывный мониторинг численности субъектов предпринимательской деятельности на территории муниципальных образованиях республики в разрезе индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

С учетом анализа поступающей информации можно сделать вывод, что в основном субъекты малого и среднего предпринимательства Крыма заняты в розничной торговле; сфере предоставления услуг населению: организация питания, бытовое обслуживание, транспортные услуги, операции с недвижимостью; промышленности.

В то же время имеется специфика по регионам.

В муниципальных образованиях Южного берега Крыма большая часть предпринимательского сообщества занимается ресторанным и гостиничным бизнесом, в сельскохозяйственных районах Крыма большинство предпринимателей занято в сфере сельскохозяйственного производства, в крупных городах Республики Крым отдельная часть бизнеса осуществляет деятельность в сфере строительства.

Показатель роста количества субъектов малого и среднего предпринимательства является важнейшим фактором экономического развития, обеспечивающего создание рабочих мест, диверсификацию экономики и наполнение местных бюджетов.

Таким образом, крайне важно на муниципальном уровне проводить системную работу по созданию благоприятных условий для развития предпринимательства, наладить коммуникативное общение с предпринимательским сообществом.

В рамках подписанного соглашения о взаимодействии, Уполномоченным в адрес глав администраций муниципальных образований направлены письма о предоставлении информации о взаимодействии с бизнес-сообществом.

При обобщении предоставленной информации установлено, что ряд муниципальных образований осуществляет активное взаимодействие с общественными объединения предпринимателей, в том числе, Торгово-промышленной палатой Крыма, Крымским региональным отделением Российского Союза Промышленников и предпринимателей, а также местными отделениями Крымского республиканского отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Межрегиональной общественной организации малого и среднего предпринимательства «Новая Формация».

Как пример, администрация города Саки проинформировала, что в рамках взаимодействия подписаны соглашения о взаимодействии с местным отделением межрегиональной общественной организации малого и среднего предпринимательства «Новая формация» в городе Саки и Сакском районе, Крымской региональной общественной организацией предпринимателей «Успех», Союзом «Территориальное объединение работодателей города Саки «ПРЕСТИЖ». Руководители данных общественных организаций включены

в состав Координационного совета по развитию малого и среднего предпринимательства, участвуют в общественных слушаниях, ежемесячных встречах-совещаниях «Час предпринимательства», «круглых столах», бизнес-форумах и других мероприятиях, проводимых для предпринимательского сообщества.

К сожалению, имеют место случаи, когда работа по взаимодействию с предпринимательским сообществом в муниципальных образованиях республики носит формальный характер, отсутствует коммуникация с представителями бизнеса.

Следует рекомендовать, органам местного самоуправления усилить работу по взаимодействию с активными предпринимателями путем включения данных лиц в совещательные органы при администрации по вопросам предпринимательства, созданию рабочих групп при их участии.

Необходимо стимулировать предпринимателей к взаимодействию с органами местного самоуправления, установить обратную связь с бизнес-сообществом по выявлению проблемных вопросов и выработки путей по их разрешению.

Уполномоченным на постоянной основе осуществляется переписка с органами местного самоуправления по вопросам поддержки предпринимательства на территории муниципальных образований.

Обобщая полученную информацию, следует отметить, что повсеместно органами местного самоуправления утверждены муниципальные программы по поддержке и развитию субъектов малого и среднего предпринимательства.

В рамках реализации муниципальных программ, направленных на содействие развитию малого и среднего предпринимательства, регулярно проводятся совещания, встречи, «круглые столы», семинары, конференций по актуальным вопросам ведения бизнеса.

Единственное муниципальное образование, где не разработана и не утверждена муниципальная программа является Симферопольский район Республики Крым. Основные мероприятия по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства отражены в Плане мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Симферопольского района до 2030 года.

Следует отметить, что все муниципальные образования Республики Крым сформировали совещательно-координационные органы по вопросам развития малого и среднего предпринимательства: Координационные советы, Общественные советы, рабочие группы, которые осуществляют свою деятельность на постоянной основе.

По рекомендации Уполномоченного были реформированы составы

Координационных советов, соблюдается процентное соотношение представителей бизнес-сообщества, то есть 2/3 членов состава, кроме того, в районах в состав включены представители предпринимательского сообщества из отдаленных сельских поселений. При проведении выездных рабочих совещаний с руководством городов и районов республики даны рекомендации проводить заседания ежеквартально либо по мере возникновения вопросов, требующих обсуждения с предпринимательским сообществом муниципального образования.

В 2019 году на заседаниях рассмотрены наиболее актуальные вопросы бизнеса, в частности, применение результатов кадастровой оценки земельных участков для расчета арендной платы, внедрение нового порядка обращения с твердыми коммунальными отходами, применение контрольно-кассовой техники, размещение нестационарных торговых объектов, введение обязательной маркировки средствами идентификации товаров, а также вопросы государственной поддержки: консультационной, имущественной, финансовой.

При анализе информации выявлены случаи, когда работа координационных органов организована ненадлежащим образом.

Так, администрация города Керчи проинформировала, что в 2019 году состоялось только одно заседание Координационного совета по вопросам развития малого и среднего предпринимательства при главе администрации города Керчи на тему «Кредитование субъектов малого и среднего предпринимательства».

Аналогичную информацию о проведении одного заседания в течении года предоставили администрации Белогорского и Ленинского районов.

Администрация Кировского района проинформировала о создании Рабочей группы по рассмотрению и урегулированию проблемных вопросов и упрощения условий ведения бизнеса субъектами малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования, результатом деятельности которой стало проведение одного заседания по актуальным вопросам бизнеса.

Необходимо акцентировать внимание на сложившейся ситуации по вопросу функционирования совещательного органа в городе Симферополе.

На личном приеме Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым предпринимателем озвучена информация об отсутствии на протяжении 2019 года заседаний Совета по вопросам поддержки и развития предпринимательства при главе администрации города Симферополя.

В связи с чем в сентябре в адрес администрации города направлен запрос о предоставлении информации о составе и деятельности вышеуказанного консультативно-совещательного органа, в том числе, Плана работы на 2019 года.

Из ответа администрации следует, что не проведение заседаний Совета вызвано низкой предпринимательской активностью при формировании повестки заседаний, а также организационными вопросами в связи со сменой руководства администрации и как следствие формирования нового состава Совета.

Следует констатировать факт, что на протяжении 2019 года заседания Совета по вопросам поддержки и развития предпринимательства при главе администрации города Симферополя не проводились.

Вопрос находится на контроле Уполномоченного.

Отдельное внимание уделяется вопросам оказания финансовой поддержки субъектов предпринимательской деятельности на муниципальном уровне.

В процессе мониторинга установлено, что финансовая поддержка субъектам предпринимательской деятельности осуществлялась муниципальными образованиями городской округ - Красноперекоск, Симферополь, Ялта.

Так, в рамках реализации мероприятий программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства города Красноперекоска Республики Крым» в 2019 году выделены средства в размере 1,5 млн руб., направленные на поддержку и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства, занимающихся социально значимыми видами предпринимательской деятельности. Данные средства пропорционально распределены между 3 предпринимателями.

В рамках муниципальной программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании городской округ Симферополь Республики Крым» 8 субъектам предпринимательской деятельности оказана финансовая поддержка на общую сумму 2,178 млн руб.

Финансовая поддержка не оказывалась в связи с дотационностью бюджета и отсутствием финансирования мероприятий муниципальной программы в муниципальных образованиях городской округ - Алушта, Армянск, Джанкой, Керчь, Саки, Судак, Феодосия, а также во всех 14 муниципальных районах Республики Крым.

Для анализа динамики активности предпринимательского сообщества Уполномоченным проведен анализ вопросов и количества поступающих обращений предпринимателей.

Наибольшее количество обращений от субъектов предпринимательской деятельности поступило в администрацию города Симферополя - 5495 обращений и администрацию города Судака - 2000 обращений.

Основные вопросы касались заключения, продления договоров аренды объектов недвижимого имущества и земельных участков, предоставления торговых мест на ярмарках, выдачи разрешений на установку рекламных

конструкций, а также заявления о включении в схему размещения НТО, проведении аукционов на право размещения НТО.

Следует отметить, что администрации муниципальных районов - Бахчисарайский, Нижнегорский, Советский, Черноморский предоставили сведения о том, что обращения предпринимателей не поступали.

Проведен мониторинг основных актуальных вопросов, в предпринимательской сфере которые обозначены органами местного самоуправления.

Ключевые проблемные вопросы	Отсутствие доступных финансовых ресурсов
	Низкий уровень правовой грамотности предпринимателей
	Окончание моратория на проведение плановых проверок
	Постоянные изменения форм налоговой отчетности
	Оказание финансовой поддержки (гранты) на начало ведения предпринимательской деятельности
	Заклучение договоров аренды объектов недвижимости, земельных участков
	Нехватка квалифицированных кадров
	Отмена ЕНВД
	Специальная оценка условий труда

Одной из основных форм взаимодействия бизнес-омбудсмена и органов местного самоуправления является проведения мероприятий, направленных на юридическое просвещение субъектов предпринимательской деятельности, а также организация рабочих совещаний по обсуждению наиболее актуальных вопросов ведения бизнеса и выработки единой позиции по решению проблем.

С целью выявления проблем осуществления предпринимательской деятельности на местах, правового просвещения предпринимателей, разъяснения механизма защиты прав и законных интересов Уполномоченным совместно с Министерством экономического развития Республики Крым, Фондом поддержки предпринимательства Крыма в 17 муниципальных образованиях Республики Крым были организованы и проведены образовательные мероприятия для субъектов предпринимательской деятельности.

Выезды спланированы в города - Бахчисарай, Белогорск, Джанкой, Евпатория, Красноперекоск, Керчь, Саки, Симферополь, Ялта, а также в муниципальные районы – Бахчисарайский, Белогорский, Джанкойский, Кировский, Красноперекоский, Сакский, Симферопольский и Черноморский.

В мероприятиях принимали участие представители органов прокуратуры, Управления Федеральной налоговой службы России по Республике Крым, Роспотребнадзор по Республике Крым, Министерства чрезвычайных ситуаций Республики Крым, Фонда поддержки предпринимательства Крыма, органов местного самоуправления.

По результатам проведенных мероприятий свыше 800 субъектов предпринимательской деятельности получили правовую помощь по интересующим вопросам.

В рамках взаимодействия с органами местного самоуправления Уполномоченный принимает участие в экспертных, совещательных и консультативных органах: Совет по вопросам поддержки и развития предпринимательства при Главе администрации города Симферополя, Комиссия по улучшению инвестиционного климата в муниципальном образовании городской округ Симферополь Республики Крым, Координационный совет по вопросам развития малого и среднего предпринимательства при администрации Симферопольского района.

Следует отметить, что деятельность Комиссии по улучшению инвестиционного климата города Симферополя направлена на привлечение инвестиций в развитие городской инфраструктуры и улучшение качества жизни горожан.



В ходе проведения выездных мероприятий в муниципальных образованиях республики Уполномоченным на постоянной основе проводятся рабочие совещания с руководством города, района по актуальным вопросам развития предпринимательства.

С учетом проводимых мероприятий в муниципальных образованиях республики, в ходе диалога с бизнес-сообществом установлено, что предприниматели не получают достаточную информацию о государственной

и муниципальной поддержке, изменениях действующего законодательства, о возможных мерах защиты своих прав и законных интересах

Для устойчивого развития малого и среднего предпринимательства необходима активная позиция местной власти, так как экономическое развитие муниципального образования в первую очередь зависит от грамотно выстроенной политики по поддержке бизнеса.

Органам местного самоуправления необходимо продолжить работу по устранению административных барьеров, затрудняющих ведение предпринимательской деятельности.

Организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства

В соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства» инфраструктурой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства является система коммерческих и некоммерческих организаций, которые осуществляют свою деятельность для обеспечения реализации государственных программ, создания условий для развития предпринимательства и оказания поддержки субъектам предпринимательской деятельности.

В зависимости от вида деятельности организации оказывают консультационно-информационные услуги, предоставляют микрозаймы, гарантии для оформления кредитных договоров, предоставляют оборудование в лизинг, проводят обучение, мастер-классы, семинары, способствуют продвижению проектов и продукции на межрегиональные и международные рынки, оказывают помощь в установлении деловых связей, организуют масштабные мероприятия для предпринимателей – форумы, конференции, выставки.

На сегодняшний день работают и оказывают поддержку субъектам предпринимательской деятельности более 10 организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.



Фонд микрофинансирования
предпринимательства
Республики Крым



Крымский центр народных
художественных
промыслов и ремесел



Крымский региональный
фонд развития
промышленности



Количество организаций инфраструктуры поддержки субъектов МСП ежегодно растет.

В апреле 2019 года Министерством промышленной политики Республики Крым создана некоммерческая организация «Крымский региональный фонд развития промышленности» с целью поддержки и развития субъектов предпринимательства, занятых в сфере промышленности, зарегистрированных и осуществляющих деятельность на территории Республики Крым.

Фонд предлагает льготные условия со финансирования проектов, направленных на разработку новой высокотехнологичной продукции, импортозамещение, экспорт, внедрение наилучших доступных технологий юридическим лицам, а также организациям, реализующим проекты по созданию и развитию промышленной и технологической инфраструктуры на территории Республики Крым, которые соответствуют требованиям, установленным стандартами Фонда.

В рамках реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в июле 2019 года учреждено акционерное общество «Региональная лизинговая компания Республики Крым».

Кроме того, Правительством Крыма в рамках Национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» создан Региональный центр компетенций, который работает на базе некоммерческой организации «Крымский государственный фонд поддержки предпринимательства». Основной задачей которого является повышение конкурентоспособности предприятий региона, методологическая поддержка, отбор предприятий для участия в Проекте, организация партнерских программ для предприятий участников Проекта.

Уполномоченный на постоянной основе взаимодействует с организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов малого

и среднего предпринимательства в процессе проведения совместных мероприятий для субъектов предпринимательской деятельности.

В сентябре месяце на заседании Общественного совета при Уполномочен-



ном по защите прав предпринимателей в Республике Крым, рассмотрены вопросы государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. Руководитель Автономной неком-

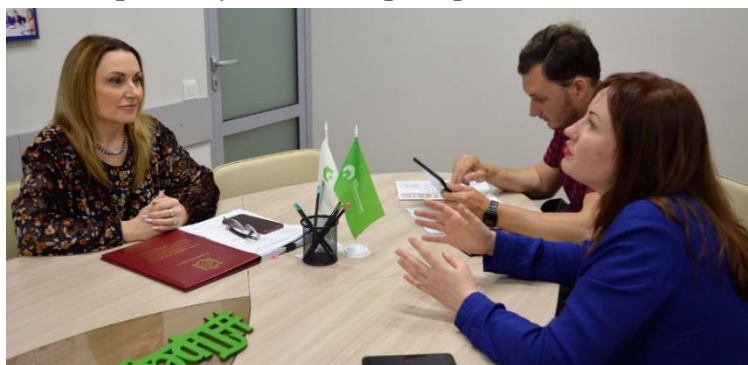
мерческой организации «Южный региональный центр поддержки экспорта» Наталья Серова проинформировала о поддержке производителей крымской продукции, заместитель директора Некоммерческой организации «Крымский региональный фонд развития промышленности» Ирина Кондратюк проинформировала о финансовых поддержки промышленных предприятий Крыма.

В декабре на заседании Общественного совета генеральный директор АО «Региональная лизинговая компания Республики Крым» Денис Шаталов ознакомил субъектов предпринимательской деятельности с основными направлениями работы компании по предоставлению финансовой аренды (лизинг) оборудования.

Ежемесячно на площадке «Дома предпринимателя» Уполномоченный проводит прием субъектов предпринимательской деятельности.

16 мая состоялся очередной прием субъектов предпринимательской деятельности.

Предприниматели обратились к Светлане Лужецкой с вопросами по осуществлению развозной и разносной торговли в городе Симферополе.



В процессе приема Уполномоченным даны разъяснения, оказана юридическая помощь по интересующим предпринимателей вопросам.

Кроме того, состоялась рабочая встреча с руководителем консультационного центра для бизнеса, в ходе которой обсуждались организационные вопросы, связанные с проведением бизнес-марафона для

субъектов предпринимательской деятельности в преддверии Дня российского предпринимательства.

Отдельное внимание следует уделить бесплатному консультационному центру на базе Фонда поддержки предпринимательства Крыма на площадке «Дома предпринимателя», целью создания и функционирования которого является реализация государственной региональной политики развития и поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Это уникальная, единая площадка, на которой осуществляется взаимодействие между организациями инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства и предпринимательским сообществом по предоставлению полного спектра услуг по принципу «одного окна» предпринимателям и лицам, планирующим открыть собственное дело.

В 2019 году на базе «Дома предпринимателя» начал свою работу образовательный центр, который является востребованной площадкой для образовательных мероприятий от ведущих специалистов по наиболее востребованным темам, программам профессиональной переподготовки. Данная площадка спроектирована специально для образовательного процесса, проведения семинаров и мастер-классов.

В сентябре месяце состоялось торжественное открытие курсов «Основы предпринимательской деятельности» и «Основы бизнес-планирования», в котором приняла участие крымский бизнес-омбудсмен.



Выступая с приветственным словом, Светлана Лужецкая отметила, что проведение обучения по образовательным программам, направлено, в первую очередь, на приобретение навыков ведения бизнеса и создания новых предприятий. Ознакомила с деятельностью правового института, основных задачах, взаимодействии с организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Данные мероприятия реализуются в рамках Государственной программы Республики Крым «Экономическое развитие и инновационная экономика

на 2017 -2020 годы», утвержденной Постановлением Совета министров Республики Крым от 18 января 2017 года № 9.

В мероприятиях могут принять участие как физические лица, планирующие открыть свой бизнес, так и субъекты малого и среднего предпринимательства.

28 мая на площадке уличного лектория «Дома предпринимателя» состоялось торжественное мероприятие, посвященное празднованию Дня российского предпринимательства, инициатором которого выступили руководители организаций, образующих инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства.

В рамках мероприятия предприниматели были отмечены благодарностями за добросовестный труд, значительный вклад в социально-экономическое развитие Республики Крым.

За вклад в повышение престижа предпринимательства Республики Крым



от руководителей организаций, образующих инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства, бизнес-омбудсмену Светлане Лужецкой вручена благодарность.

26 ноября Уполномоченный принял участие в работе II Международной конференции «Экспортный потенциал Крыма. The Most к Успеху».

Приветствуя участников Конференции, Светлана Лужецкая отметила, что Главой Республики Крым Сергеем Аксеновым, а также правительством республики уделяется особое внимание экспортоориентированным организациям - производителям продукции. Оказываемая поддержка позволяет крымскому бизнесу выйти на международные рынки, положительно влияет на увеличение экспортного потенциала Республики Крым.

В ходе Конференции подведены итоги прошедшего 25 ноября круглого стола «Диалог бизнеса. Крым - Сирия» под председательством заместителя Председателя Совета министров Республики Крым – Постоянного Представителя Республики Крым при Президенте РФ Георгия Мурадова, в работе которого приняли участие более 50 представителей предприятий Крыма, а также бизнес-делегации из Сирии, Чехии, Иордании и Республики Беларусь.

Директор АНО «Южный региональный центр поддержки экспорта» Наталья Серова проинформировала о деятельности Центра в 2019 году и вручила благодарности представителям органов власти и субъектам предпринимательской деятельности.

Крымский бизнес-омбудсмен отмечена благодарностью за личный вклад в развитие экспертного потенциала Республики Крым и реализации национальных проектов.

В рамках подписанного соглашения обеспечено эффективное взаимодействие с Фондом поддержки предпринимательства Крыма при организации и проведении мероприятий в рамках консультационно-информационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.



Так, 3 апреля Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Крым Светлана Лужецкая провела рабочую встречу с директором Фонда поддержки предпринимательства Крыма Дмитрием Зеленским, в ходе которой обсуждались вопросы организации совместных просветительских семинаров с целью оказания поддержки субъектам предпринимательской деятельности.

Достигнута договоренность о проведении в рамках Ежегодного Всероссийского форума «Достижения предпринимательства» совместных семинаров для предпринимателей.

Результатом совместного взаимодействия стала организованная Уполномоченным в рамках бизнес-форума «Достижение предпринимательства Республики Крым» секции на тему: «Персональная ответственность руководителей в хозяйственной деятельности организаций: Имущественная ответственность и ответственность по статье 199 УК РФ», модератором которого выступила крымский бизнес-омбудсмен.

Масштабным и значимым совместным мероприятием с Фондом поддержки предпринимательства Крыма в 2019 году стал проект «Внеплановая проверка».

Детальная информация о проведенных мероприятиях изложена далее в докладе подраздел 2.3. «Профилактика и предотвращение нарушений прав и законных интересов предпринимателей».

1.4. Информационная открытость и доступность

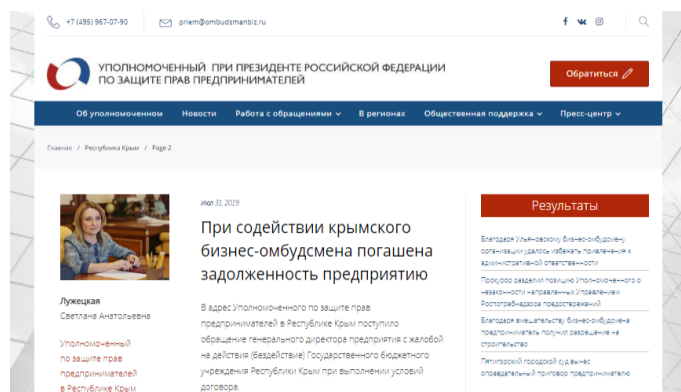
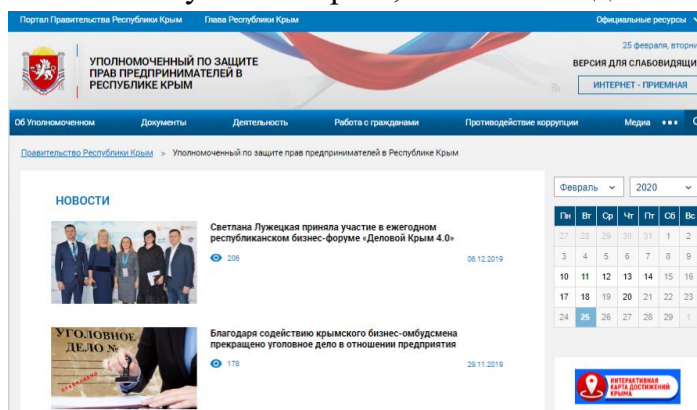
Основными принципами реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о деятельности органов власти являются:

- ✓ открытость и доступность информации;
- ✓ достоверность информации;
- ✓ соблюдение прав и интересов третьих лиц при предоставлении информации;
- ✓ ответственность за нарушение права на доступ к информации.

Информационное освещение результатов деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым, а также содействие повышению правовой грамотности субъектов предпринимательской деятельности является важной составляющей работы института крымского бизнес-омбудсмана.

Информационные и просветительские материалы регулярно размещаются на Портале Правительства Республики Крым на странице Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым <http://ombudsmanbiz.rk.gov.ru>

В течение 2019 года на официальной странице Уполномоченного было опубликовано более 140 новостных материалов о деятельности Уполномоченного, работе института, информационные материалы для предпринимателей, акту-



альные вопросы защиты прав и законных интересов представителей бизнеса.

На протяжении года Уполномоченный информировала предпринимателей о продлении действия моратория на проведение плановых проверок малого и среднего бизнеса, мероприятиях, проводимых для предпринимателей на территории муниципальных образований; о возможности получения ряда услуг в «МФЦ для бизнеса» в городе Симферополе, ориентированного на предоставление государственных и муниципальных услуг субъектам предпринимательской деятельности. Освещала вопросы по внедрению федеральной государственной информационной системы мониторинга движения лекарственных препаратов,

применению контрольно-кассовой техники, о переходе на новый порядок обращения с твердыми коммунальными отходами и т.д.

С 2014 года деятельность крымского бизнес-омбудсмана освещается на сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей во вкладке «Регионы» - «Республика Крым» <http://ombudsmanbiz.ru/respublika-krym>.

Проведенные в 2019 году мероприятия, непосредственно организованные Уполномоченным и прошедшие с его участием, освещались в региональных, муниципальных и ряде федеральных средств массовой информации.

Всего за 2019 год в информационно-аналитической системе мониторинга средств массовой информации «Медиалогия» в федеральных и региональных средствах массовой информации зафиксировано 254 упоминания Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым.

Материалы о деятельности регулярно публикуются в социально-политических СМИ региона, в частности, «Редакция газеты «Крымские известия», «Вестник малого бизнеса», «Деловой Крым. Все о бизнесе и для бизнеса», профильных СМИ, на сайте регионального портала «Центр оказания услуг «Мой бизнес» и других ресурсах поддержки бизнеса.

В сентябре состоялась встреча крымского бизнес-омбудсмана Светланы Лужецкой с главным редактором информационно-аналитического журнала «Стандарт качества», по итогам которой интервью Светланы Лужецкой по вопросам информирования субъектов предпринимательской деятельности о деятельности Уполномоченного, нововведений в законодательстве было опубликовано на страницах журнала.

В рамках подписанных соглашений о взаимодействии на сайтах органов местного самоуправления размещается информация о планируемых Уполномоченным мероприятиях для бизнес-сообщества: выезды с прокуратурой, проведение личного приема, образовательные семинары и иная полезная информация по вопросам осуществления хозяйственной деятельности.

Актуальная информация для субъектов предпринимательской деятельности дополнительно распространяется посредством взаимодействия с общественными объединениями предпринимателей Республики Крым.

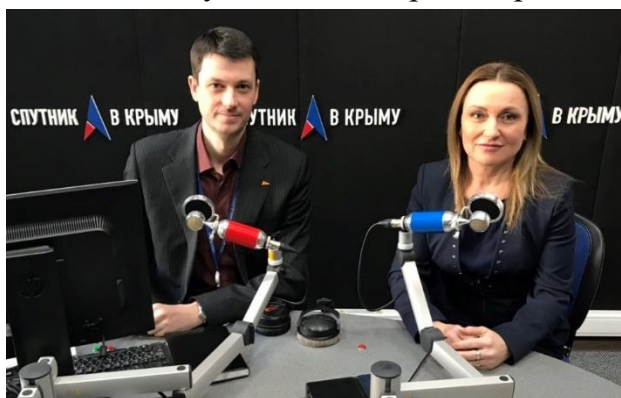
На постоянной основе осуществляется распространение информационных буклетов, в которых изложена информация о полномочиях регионального



бизнес-омбудсмена и способы обращения к Уполномоченному с указанием всех реквизитов, в том числе на встречах с субъектами предпринимательской деятельности, в Центре «Мой бизнес», МФЦ, общественными помощниками Уполномоченного в муниципальных образованиях.

Светлана Лужецкая принимает участие в эфире на радио «Спутник в Крыму».

В рамках утреннего эфира в мае месяце обсуждались вопросы привлечения инвестиций в регион, взаимодействия с правоохранительными органами, органами контроля (надзора), исполнительными органами власти и местного самоуправления.



Бизнес-омбудсмен рассказала о Национальном проекте «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», выделяемом финансировании на его реализацию и оказываемой предпринимателям финансовой и консультационной поддержке. Отметила, что региональные проекты предусматривают улучшение условий ведения предпринимательской деятельности, расширение доступа МСП к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию, а также создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации.



С целью организации правового образования школьников о деятельности правозащитного института Светлана Лужецкая приняла участие в деловой игре «Будущее Симферополя - глазами детей» для старшеклассников образовательных учреждений муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым.

В мероприятии принимали участие представители администрации города Симферополя, Министерства экономического развития Республики Крым, Министерства промышленной политики Республики Крым, Министерства финансов Республики Крым, Фонда поддержки предпринимательства Крыма.

В ходе деловой игры старшеклассники представили свои проекты по развитию муниципальной территории вокруг школы.

В течение дня члены экспертного жюри во главе с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Крым проводили оценку проектов, лучшие из которых были награждены памятными грамотами и подарками от администрации города.

После завершения мероприятия Светлана Лужецкая совместно с заместителем председателя Симферопольского городского совета Александром Мальцевым приняли участие в закладке «Аллеи предпринимателя» в Парке им. Ю.А. Гагарина.

Следует отметить, что данная акция проходила в рамках ежегодного бизнес-марафона «Прокачай свой бизнес» и была приурочена к празднованию Дня российского предпринимательства.

Ежегодно Уполномоченный принимает активное участие в конкурсных процедурах по определению лучших предпринимателей Крыма.

В преддверии Дня российского предпринимательства состоялось подведение итогов III ежегодной акции в сфере курортов и туризма «Признание года», проводимой Комитетом по санаторно-курортному комплексу и туризму при поддержке Министерства курортов и туризма Республики Крым.

Крымский бизнес-омбудсмен поприветствовала участников мероприятия, поздравив с Днем российского предпринимательства, и вручила награду победителю в номинации «Лучший гостиничный комплекс категории 1–3 звезды» - индивидуальному предпринимателю, отель «Ботаник», город Саки.



Победителями акции стали организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в санаторно-курортной и туристской сфере, а также в сфере общественного питания.

В отчетном периоде Уполномоченный провела занятие в Крымском юридическом институте Университета прокуратуры Российской Федерации на тему: «Прокурорский надзор за исполнением



законодательства в сфере защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» для сотрудников органов прокуратуры осуществляющих надзор за исполнением законов из 17 субъектов, в том числе Южного и Северо-Кавказского федеральных округов.

Светлана Лужецкая проинформировала о деятельности института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым.

Отдельная часть доклада была посвящена совместной работе с органами прокуратуры Республики Крым по предупреждению, выявлению и устранению нарушений в сфере предпринимательской деятельности, обмену информацией о выявленных фактах нарушений прав предпринимателей, а также о мерах, принятых в целях их восстановления.

Акцентировала внимание на вопросе проведения контрольно-надзорных мероприятий, отметив, что вопрос соблюдения прав и законных интересов хозяйствующих субъектов при организации и проведении проверок органами контроля (надзора) Республики Крым находится на особом контроле Уполномоченного.

1.5. Предложения по повышению эффективности деятельности региональных уполномоченных

В Ежегодных докладах о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым за 2015–2018 годы отмечалась необходимость совершенствования законодательства, регулирующего деятельность института, в частности, Федерального закона от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», а также Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации и Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

В целях повышения эффективности деятельности правозащитного института уполномоченного по защите прав предпринимателей на сегодняшний день остается актуальным вопрос внесения изменений в федеральное законодательство.

Федеральный закон от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации»	Часть 3 статьи 10 дополнить пунктом следующего содержания: «участвовать в качестве защитника по ходатайству лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении в области предпринимательской деятельности»
Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях	Статью 25.5.1 изложить в следующей редакции: «Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации по ходатайству лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении в области предпринимательской деятельности, могут быть допущены к участию в деле в качестве защитника»
Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации	Часть 2 статьи 53.1 после слов «Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей» дополнить словами «, уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации» Часть 3 изложить в следующей редакции: «3. Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации вправе обжаловать вступившие в законную силу судебные акты по правилам, установленным для лиц, указанных в статье 42 настоящего Кодекса»

Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации	Часть 1 статьи 40 после слов «уполномоченный по правам ребенка в субъекте Российской Федерации» дополнить словами «, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченный по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации»
Уголовно- процессуальный кодекс Российской Федерации	Часть 2 статьи 49 дополнить абзацем следующего содержания: «Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации по ходатайству лица, в отношении которого ведется производство по делам о преступлениях, предусмотренных статьями 159-159.3, 159.5, 159.6, 160 и 165 Уголовного кодекса Российской Федерации, если эти преступления совершены в сфере предпринимательской деятельности, а также статьями 171–172, 173.1–174.1, 176–178, 180, 181, 183, 185, 185.2–185.4, 190–199.4 Уголовного кодекса Российской Федерации, при наличии письменного согласия Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации и поступившей в его адрес жалобы заинтересованного лица по определению или постановлению суда в качестве защитника могут быть допущены наряду с адвокатом Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченный по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации»
	Часть 3 статьи 56 дополнить пунктом 8 следующего содержания: «8) Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации – об обстоятельствах, ставших им известными в связи с обращением к ним за правовой помощью или в связи с ее оказанием, в том числе в ходе рассмотрения жалоб субъектов предпринимательской деятельности»

Следует отметить, что обеспечение в полной мере государственных гарантий защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности возможно только при совершенствовании законодательного регулирования деятельности института уполномоченного по защите прав предпринимателей на федеральном уровне.

2.1. Показатели работы по рассмотрению обращений субъектов предпринимательской деятельности

За пятилетний период деятельности правовым институтом Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым оказана консультационная, справочно-информационная, юридическая помощь субъектам предпринимательской деятельности, представителям общественных объединений предпринимателей, физическим лицам, в том числе ранее осуществляющим предпринимательскую деятельность, а также гражданам, желающим начать свой бизнес. Общее количество обратившихся составило более чем 15000.

В 2019 году Уполномоченным и общественными помощниками проведено 293 личных приема, в ходе которых принято 662 человека.

Уполномоченный в рамках реализации полномочий в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации рассматривает обращения субъектов предпринимательской деятельности.

Следует отметить, что обращения субъектов предпринимательской деятельности не только информируют о состоявшемся факте нарушения прав и законных интересов предпринимателей, но и являются основным источником информации о единых проблемах, возникающих при осуществлении предпринимательской деятельности в Республике Крым.

За отчетный период в адрес Уполномоченного поступило 165 письменных обращений с учетом коллективных, общее количество обратившихся составило 1774.

По отношению к аналогичному периоду прошлого года количество поступивших обращений увеличилось на 13%, что свидетельствует о повышении уровня информированности субъектов предпринимательской деятельности об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Крым, а также о доверии предпринимателей к правовому институту, который является действующим инструментом содействия восстановлению нарушенных прав и законных интересов представителей бизнеса.

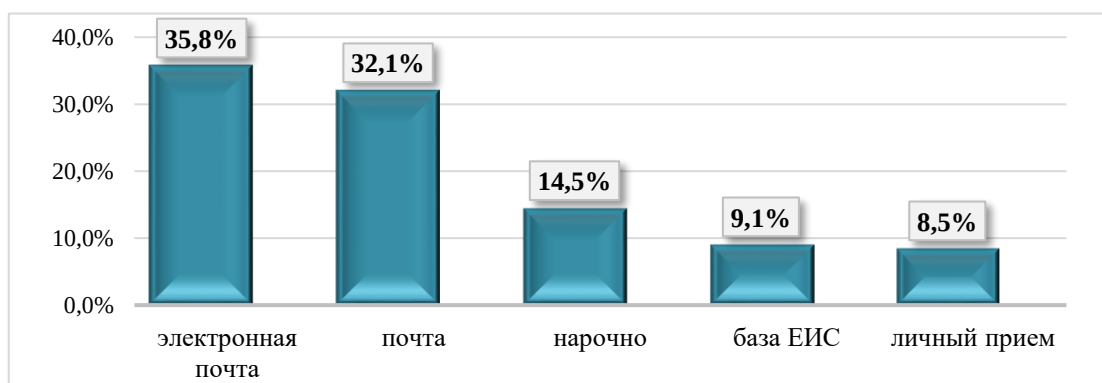
Количество обратившихся увеличилось в 1,8 раз, что обусловлено значительным количеством поступивших в адрес Уполномоченного коллективных обращений предпринимателей, в том числе, осуществляющими хозяйственную деятельность на розничных рынках, в части применения с 1 июля 2019 года контрольно-кассовой техники.

В докладе представлен анализ письменных обращений, поступивших в адрес Уполномоченного в отчетном периоде.

Обращения поступали по почте, в том числе посредством сети «Интернет», на личном приёме Уполномоченного, а также через Единую информационную систему.

Следует отметить, что предприниматели из отдаленных районов полуострова имеют возможность оперативно обратиться к Уполномоченному направив обращение по электронной почте.

Наибольшее количество обращений поступило по электронной почте – 35,8%, почтой – 32,1%, нарочно - 14,5%, через базу ЕИС - 9,1%, на личном приеме – 8,5%.

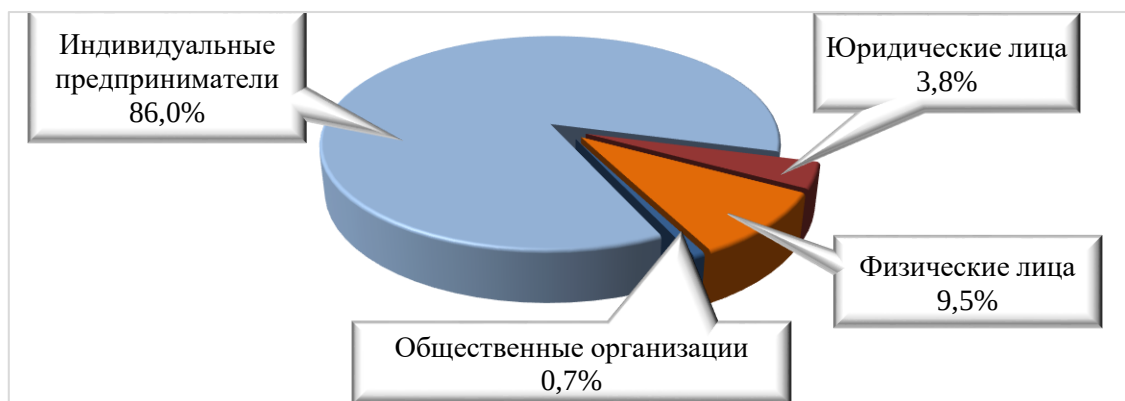


Из общего количества поступивших обращений в отчетном периоде преобладают индивидуальные - 89% (в 2018 году - 81%), коллективные - 11% (в 2018 году - 19%).



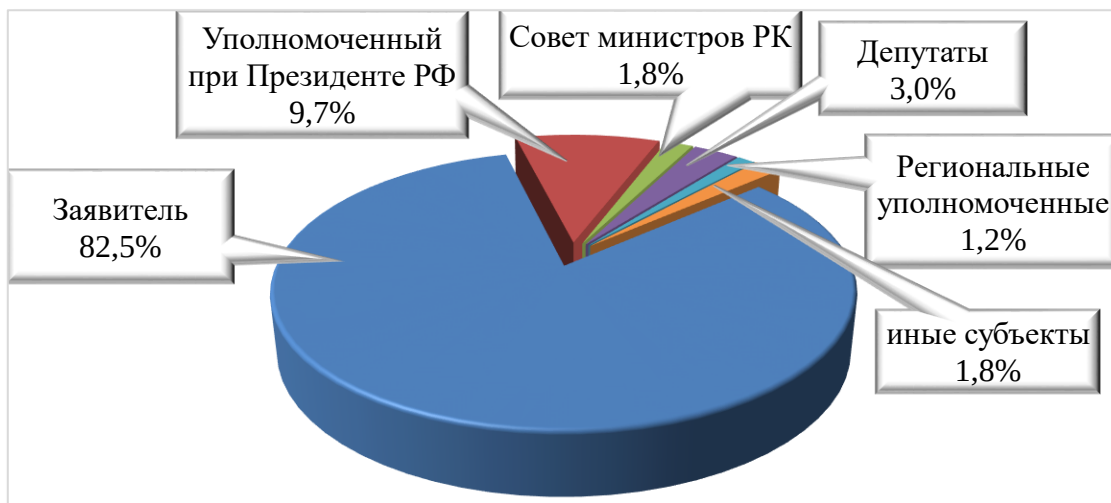
Характеризуя субъектный состав заявителей, следует отметить, что в отчетном периоде практически 90% обращений к Уполномоченному составили

обращения субъектов предпринимательской деятельности, из общего количества обратившихся индивидуальные предприниматели – 86%, юридические лица – 3,8%.

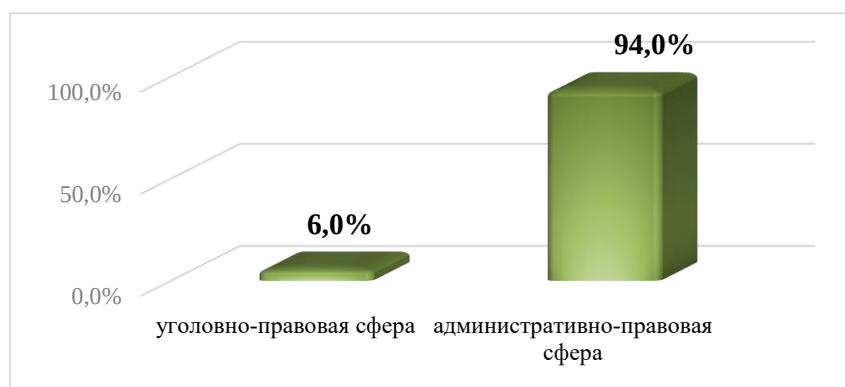


Раздел 2. Выполнение основных задач и реализация специальных полномочий

Необходимо акцентировать внимание, что в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым на рассмотрение направлялись обращения:



Анализ категории обращений по сфере правового регулирования позволяет

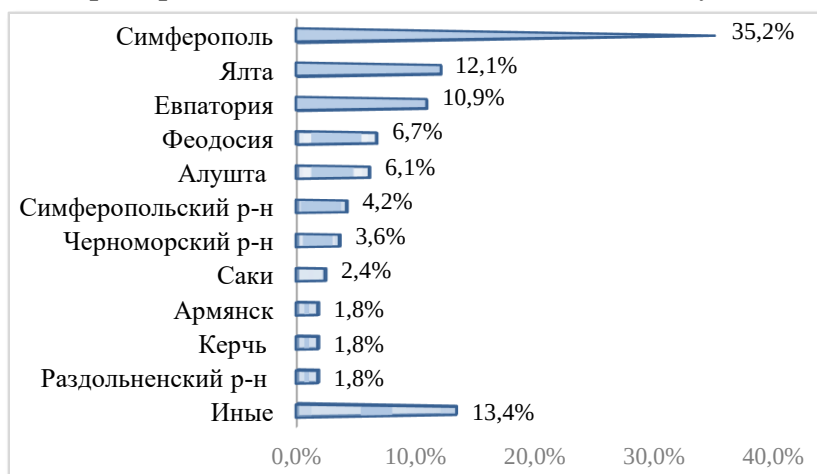


сделать вывод, что основная сфера обращений - административно-правовая - 94%, уголовно-правовая сфера - 6% соответственно.

В отчетном периоде обращения субъектов предпринимательской деятельности поступали из всех городских округов. Наибольшее количество - от предпринимателей городов Симферополь, Ялта, Евпатория.

Относительно муниципальных районов - не поступали обращения от предпринимателей Джанкойского,

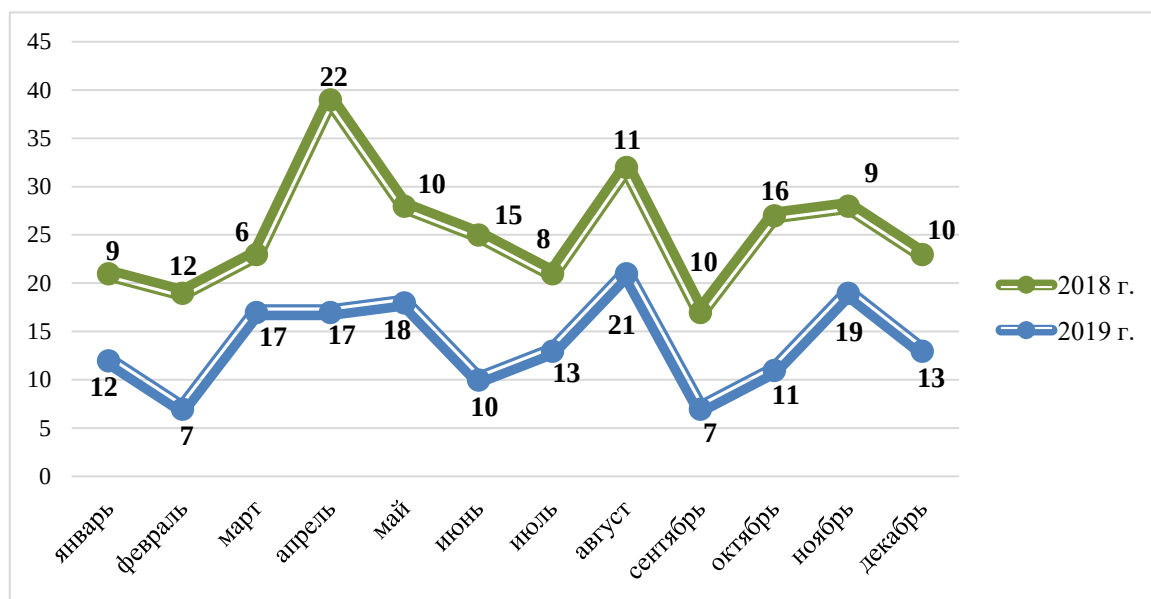
Красноперекопского, Первомайского, Советского районов.



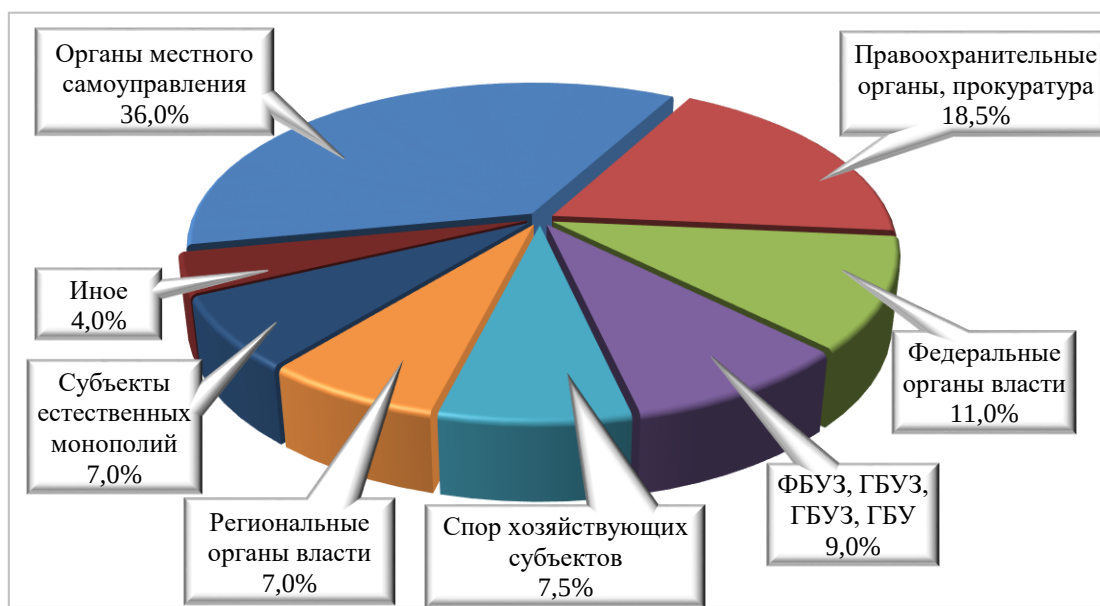
Раздел 2. Выполнение основных задач и реализация специальных полномочий

Наибольшее количество обращений поступило в августе и ноябре месяце, наименьшее в феврале и сентябре.

Данные показатели представлены на диаграмме.



Ниже на диаграмме в процентном соотношении представлены органы власти и организации, на действия (бездействие) которых поступали жалобы:



Анализируя тематику обращений, необходимо отметить вопросы, которые составляют удельный вес в общем количестве обращений, поступивших на рассмотрение Уполномоченному: имущественные и земельные правоотношения, в частности, аренда государственного и муниципального имущества, земельных участков, продление и расторжение договоров, высокая

Раздел 2. Выполнение основных задач и реализация специальных полномочий

арендная плата за имущество, изменение вида разрешенного использования и другие.

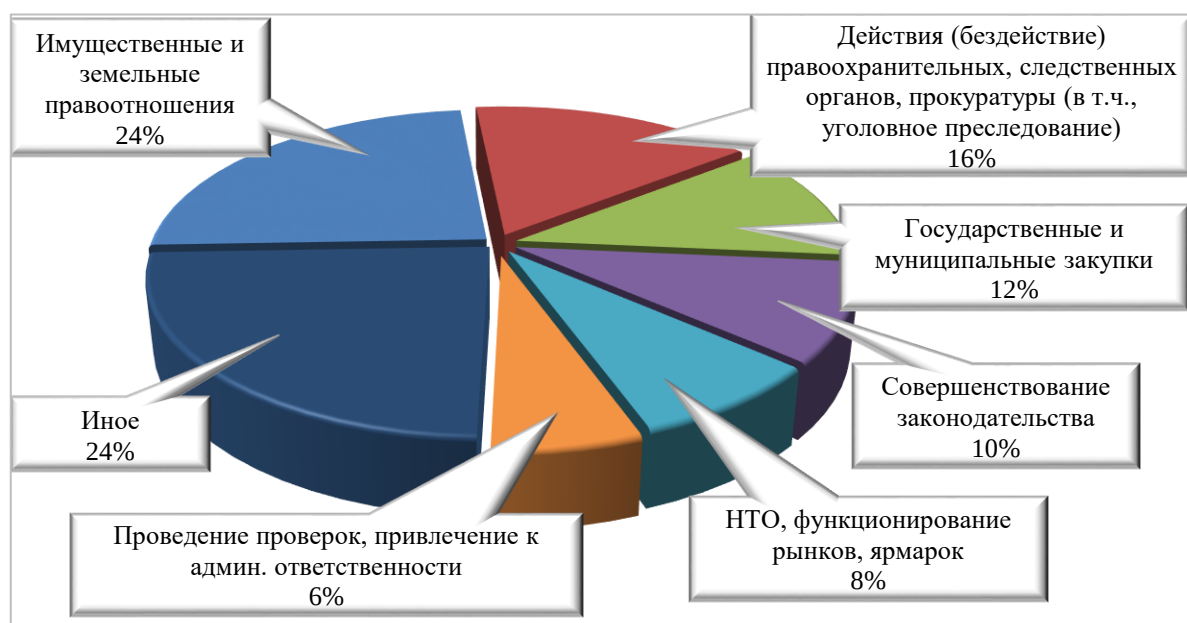
Кроме того, в адрес Уполномоченного поступали жалобы на действия (бездействие) правоохранительных, следственных органов при проведении оперативно-розыскных мероприятий, а также на уголовное преследование субъектов предпринимательской деятельности.

Отдельное место занимают обращения, связанные с исполнением обязанностей по государственным и муниципальным контрактам, в том числе, погашение задолженности перед субъектами предпринимательской деятельности по исполненным контрактам.

Имели место вопросы по размещению нестационарных торговых объектов на территории муниципальных образований, функционирования рынков, проведения ярмарок.

Ряд обращений связан с проведением государственного контроля (надзора), муниципального контроля (нарушения процедуры проведения проверок, несогласие с результатами проведенных проверок, привлечение к административной ответственности).

10 % поступивших в адрес Уполномоченного обращений, это предложения субъектов предпринимательской деятельности по вопросам совершенствования федерального и регионального законодательства. Предложения касались внесения изменений в налоговое законодательство в части отсрочки применения контрольно-кассовой техники для предпринимателей, осуществляющих деятельность на розничных рынках, а также предложения о продлении ЕНВД до 2024 года.



Следует отметить, что в отчетном периоде по итогам рассмотрения обращений 43 % рассмотрены положительно, права заявителя полностью или частично восстановлены, Уполномоченным оказано содействие в защите. В адрес органов государственной власти, местного самоуправления направлены рекомендации, заключения, в адрес прокуратуры письма о необходимости принятия мер прокурорского реагирования.

Обращения, в рамках которых оказана консультационно-методическая помощь, подготовлены рекомендации с учетом правовой позиции для самостоятельной защиты, в том числе в судебном порядке составляют 27%.

В 12% рассмотренных Уполномоченным обращений нарушений законных прав и интересов субъекта предпринимательской деятельности не установлено. Заявителю предоставлены письменные разъяснения по вопросам, касающимся его прав, в том числе форм и способов их защиты, предусмотренных действующим законодательством.

Обращения, направленные в соответствии с компетенцией в другие органы для рассмотрения, в том числе, в органы прокуратуры - 10%.

Кроме того, на рассмотрение Уполномоченному поступали обращения по спорным вопросам между хозяйствующими субъектами. В процессе их рассмотрения заявителям предоставлены разъяснения действующего законодательства в части полномочий бизнес-омбудсмена.



В заключении хотелось бы отметить, что анализ количественных и качественных показателей в виде мониторинга, учёта и анализа обращений предпринимателей особо важен, так как позволяет определить системные проблемы в сфере предпринимательской деятельности в целях внесения предложений по их устранению для улучшения бизнес климата региона и инвестиционной привлекательности Республики Крым.

2.2. Содействие восстановлению нарушенных прав предпринимателей, истории успеха

Пятилетний опыт деятельности правового института в сфере защиты прав и законных интересов предпринимателей позволяет сделать вывод прямой корреляции между предпринимательским климатом и уровнем жизни населения.

Низкий уровень правовой грамотности, отсутствие возможности у малого и микробизнеса содержать в штате таких специалистов, как юрист, экономист, делает практически невозможным самостоятельное отстаивание собственных прав. В конечном итоге это приводит к снижению количества субъектов предпринимательской деятельности, сокращению рабочих мест и т. д.

В связи с этим и учреждена должность уполномоченного по защите прав предпринимателей, основными задачами которого в соответствии с федеральным законодательством являются защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, а также содействие восстановлению их нарушенных прав и охраняемых законом интересов.

Осуществление способов защиты представляет собой процесс применения правовых норм, результатом которого является признание права, пресечение действий, нарушающих или создающих угрозу для предпринимателя.

Следует отметить, что в отчетном периоде доля письменных обращений, поступивших в адрес Уполномоченного, по итогам рассмотрения которых права заявителя восстановлены полностью или частично - составляет 43 %.

Ниже приведены отдельные примеры восстановления нарушенных прав субъектов предпринимательской деятельности.

Пример 1.

Прекращено уголовное преследование предпринимателя

В рамках проведения личного приема к Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Крым Светлане Лужецкой обратились директор и учредитель общества с ограниченной ответственностью с письменной жалобой по вопросу законности возбуждения уголовного дела, по признакам состава преступления, предусмотренного частью 3 статьи 30, частью 3 статьи 159 Уголовного кодекса Российской Федерации, по факту мошенничества в крупном размере.

Основанием для возбуждения уголовного дела послужило заявление другого учредителя акционерного общества о незаконном завладении денежными средствами в сумме 250 000 рублей, путем подачи обществом с ограниченной ответственностью в Арбитражный суд Республики Крым заявления о взыскании судебных расходов по делу.

В ходе рассмотрения жалобы Уполномоченным установлено, что среди учредителей общества с ограниченной ответственностью возник корпоративный спор.

Выигравшая сторона воспользовалась своим правом на возмещение судебных расходов путем подачи заявления в Арбитражный суд Республики Крым о возмещении судебных расходов с проигравшей стороны – акционерного общества, судебных расходов в сумме 250 000 рублей.

Определением Арбитражного суда Республики Крым заявление удовлетворено частично, взыскано судебных расходов в сумме 221 000 рублей. Как следствие, вступившее в законное силу судебное решение, подтвердило право заявителей на возмещение судебных расходов по делу.

В рамках рассмотрения жалобы Уполномоченным принято решение направить жалобу в адрес юридической компании для подготовки правового заключения, на основании соглашения о безвозмездной экспертной правовой помощи «pro bono publico».

По сути предоставленного правового заключения мнение эксперта полностью совпало с позицией крымского бизнес-омбудсмана в части наличия признаков необоснованного вмешательства органа предварительного расследования в корпоративный спор, ранее разрешенный судом, на стороне одного из участников спора, а именно проигравшей стороны - акционерного общества.

Таким образом, по результатам изучения материалов жалобы установлены признаки создания барьеров для реализации субъектами предпринимательской деятельности прав, установленных законодательством о судопроизводстве в связи с чем, в адрес прокурора Железнодорожного района города Симферополя было направлено заключение Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым с соответствующими рекомендациями.

Кроме того, Уполномоченным направлены соответствующие письма в адрес прокурора Республики Крым, а также министра внутренних дел по Республике Крым о принятии мер реагирования, способствующих восстановлению прав и законных интересов субъекта предпринимательской деятельности, подвергающихся необоснованному уголовному преследованию.

Согласно информации, поступившей из прокуратуры Республики Крым, по результатам предварительного расследования по уголовному делу 1 ноября 2019 года следственным органом принято решение о прекращении уголовного дела на основании п.2 ч.1 ст. 24 УПК РФ в связи с отсутствием состава преступления, предусмотренного ч.3 ст. 30, ч. 3 ст. 159 УК РФ, законность которого проверена прокуратурой республики, оснований для его отмены не установлено.

Таким образом, при содействии Светланы Лужецкой прекращено необоснованное уголовное преследование в отношении общества с ограниченной ответственностью длившееся на протяжении 10 месяцев.

Права заявителя восстановлены полностью.

В адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым поступила благодарность от директора и учредителя общества за неоценимую помощь в правовой поддержке предприятия и разрешения сложившейся ситуации.

Пример 2.

Государственным предприятием погашена задолженность перед индивидуальным предпринимателем

В адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым поступило обращение индивидуального предпринимателя с жалобой на действия (бездействие) Федерального государственного унитарного предприятия «Крымская железная дорога» при выполнении условий договора.

В ходе рассмотрения обращения установлено, что между ФГУП «КЖД» и индивидуальным предпринимателем был заключен договор на поставку и передачу оборудования.

Договором предусмотрено, что оплата за фактически поставленное оборудование может производиться как за счет бюджетных средств, так и за счет собственных средств предприятия.

Факт поставки товара и выполнение монтажных и пусконаладочных работ подтверждаются товарной накладной на общую сумму свыше 3 млн руб. Указанный документ был подписан со стороны заказчика 26 декабря 2018 года.

Согласно условиям договора, оплата осуществляется в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания заказчиком акта приемки товара и товарной накладной.

Окончательный расчет по условиям Договора должен быть произведен до 25 января 2019 года.

Вместе с тем, по состоянию на 1 февраля 2019 года оплата по договору ФГУП «КЖД» не была осуществлена, в связи с чем заявитель был вынужден направить в адрес заказчика соответствующую претензию и обратиться к Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Крым с просьбой о содействии восстановлению нарушенных прав субъекта предпринимательской деятельности.

По информации генерального директора ФГУП «КЖД» в ответе на запрос Уполномоченного на обозначенную дату на расчетном счете предприятия не было достаточного количества средств.

В рамках взаимодействия с органами прокуратуры бизнес-омбудсменом направлено письмо о необходимости принятия мер прокурорского реагирования с целью защиты прав и законных интересов субъекта предпринимательской деятельности.

Для устранения выявленных нарушений закона, Южной транспортной прокуратурой на имя генерального директора ФГУП «КЖД» внесено представление.

Образовавшаяся перед индивидуальным предпринимателем задолженность погашена в полном объеме.

Права заявителя восстановлены полностью.

Пример 3.

Разработаны и утверждены административные регламенты по предоставлению муниципальных услуг

На рассмотрение Уполномоченного поступила жалоба Главы крестьянского (фермерского) хозяйства.

В ходе изучения материалов обращения выявлен факт отсутствия разработанных и утвержденных административных регламентов предоставления муниципальных услуг в одном из районов Республики Крым, в частности:

- по утверждению схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории;
- по предоставлению в собственность, аренду, постоянное (бессрочное) пользование, безвозмездное пользование земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, без проведения торгов на территории муниципального образования.

Следует отметить, что в соответствии с положениями статей 6, 12 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» предоставление муниципальных услуг осуществляется в соответствии с административными регламентами, разработку проектов которых осуществляют органы, предоставляющие муниципальные услуги.

В оперативном порядке Светлана Лужецкая направила соответствующую информацию по факту выявленных нарушений в адрес прокуратуры Кировского района Республики Крым для принятия мер прокурорского реагирования.

В рамках проведенной проверки были выявлены факты отсутствия нормативного регулирования в сфере земельного законодательства, а также предоставления муниципальных услуг.

В связи с выявленными нарушениями, прокуратурой района в адрес администрации внесено представление об устранении нарушений закона, по результатам рассмотрения которого администрацией района разработаны и утверждены соответствующие нормативные правовые акты.

Права субъектов предпринимательской деятельности Кировского района в части предоставления муниципальных услуг в сфере земельных отношений полностью восстановлены.

Пример 4.

Восстановлены права предпринимателей Крыма, осуществляющих деятельность по перемещению и хранению задержанных транспортных средств

В адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым поступила жалоба директора юридического лица на действия (бездействие) должностных лиц Министерства транспорта Республики Крым при организации и проведении открытых конкурсов по выбору специализированной организации по осуществлению деятельности по перемещению, хранению, возврату задержанных транспортных средств на территории Республики Крым.

По мнению заявителя, действия (бездействие) исполнительного органа государственной власти Республики Крым, реализующего полномочия в сфере перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их стоянки, хранения, оплаты расходов за перемещение и хранение, возврата транспортных средств, воспрепятствовали осуществлению предпринимательской деятельности, в связи с чем, в рамках исполнения Соглашения о взаимодействии в вопросах защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, Уполномоченным соответствующие материалы обращения направлены в адрес прокурора Республики Крым для принятия мер прокурорского реагирования.

В рамках рассмотрения обращения установлено, что Советом министров Республики Крым принят ряд нормативных правовых актов по отдельным вопросам деятельности Минтранса Крыма, в том числе, постановление от 29 декабря 2018 года № 697 «Об утверждении порядка организации и проведения открытых конкурсов по выбору специализированной организации по осуществлению деятельности по перемещению, хранению, возврату задержанных транспортных средств на территории Республики Крым

и признании утратившим силу постановления Совета министров Республики Крым от 01 августа 2016 года № 373».

Согласно информации, предоставленной прокуратурой Республики Крым, в рамках проведения прокурорской проверки в действиях должностных лиц Министерства транспорта Республики Крым установлены нарушения прав субъектов хозяйствования в части несвоевременного утверждения типовой конкурсной документации, в связи с чем внесено представление об устранении нарушений требований федерального законодательства.

Ввиду несоответствия отдельных положений конкурсной документации требованиям федерального законодательства, а также наличия коррупциогенного фактора приказ Министерства транспорта Республики Крым, которым утверждена конкурсная документация, был опротестован прокуратурой республики.

Вопрос находился на постоянном контроле Уполномоченного.

В декабре 2019 года прокуратура республики проинформировала, что в рамках исполнения документов прокурорского реагирования Советом министров Республики Крым 21 ноября 2019 года принято постановление «О внесении изменений в постановление Совета министров Республики Крым от 29.12.2018 № 697 «Об утверждении порядка организации и проведения открытых конкурсов по выбору специализированной организации по осуществлению деятельности по перемещению, хранению, возврату задержанных транспортных средств на территории Республики Крым и признании утратившим силу постановления Совета министров Республики Крым от 01.08.2016 № 373».

Кроме того, по результатам рассмотрения протеста прокуратуры республики, Министерством транспорта Республики Крым принят приказ от 04.12.2019 № 499 «О внесении изменений в приказ Министерства транспорта Республики Крым от 15.03.2019 № 124 «Об утверждении состава конкурсной комиссии, положения и конкурсной документации по проведению открытого конкурса по выбору специализированных организаций, имеющих право на осуществление деятельности по перемещению, хранению, возврату задержанных транспортных средств на территории Республики Крым».

Нормативные правовые акты, регулирующие предпринимательскую деятельность по перемещению и хранению задержанных транспортных средств на территории Республики Крым приведены в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации.

Права предпринимателей восстановлены полностью.

Пример 5.

Погашен долг перед субъектом предпринимательской деятельности

В адрес Уполномоченного поступило обращение генерального директора предприятия с жалобой на действия (бездействие) Государственного бюджетного учреждения Республики Крым при выполнении условий договора.

В процессе рассмотрения жалобы установлено, что поводом для обращения заявителя послужили следующие обстоятельства.

Между субъектом предпринимательской деятельности и государственным учреждением заключен договор на поставку оборудования для спортивной площадки на общую сумму 390 тысяч рублей.

Факт поставки товара подтверждается товарной накладной и актом приема-передачи.

Согласно условиям Договора, расчеты производятся безналичным способом, по факту поставки товара, не более чем в течение 30 (тридцати) дней с момента подписания акта приема-передачи товара, при этом основанием для оплаты является счет (счет-фактура) и товарная накладная.

Вместе с тем, в обозначенный срок оплата по договору не была осуществлена.

В рамках рассмотрения жалобы с целью содействия восстановлению нарушенных прав и охраняемых законом интересов субъекта предпринимательской деятельности по вопросу погашения имеющейся задолженности, Светланой Лужецкой направлен соответствующий запрос в адрес государственного заказчика.

В ответе руководства государственного бюджетного учреждения даны пояснения о том, что задолженность по договору на поставку оборудования для спортивной площадки на сумму 390 тысяч рублей образовалась в связи с задержкой оплат за оказанные санаторно-курортные услуги теистическими фирмами.

Следует отметить, что государственным заказчиком были приняты оперативные меры по восстановлению нарушенных прав субъекта предпринимательской деятельности:

11 июля 2019 года в адрес предприятия направлено гарантийное письмо о погашении задолженности в срок до 31 июля 2019 года;

17 июля 2019 года сумма за поставленный товар по договору выплачена в полном объеме.

Права предпринимателя полностью восстановлены.

Пример 6.

Предприятию выдан микрозайм для закупки посадочного материала

На личный прием к Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Крым обратилась член крестьянского (фермерского) хозяйства.

При выяснении всех обстоятельств было установлено, что предприятию Фондом микрофинансирования предпринимательства Республики Крым одобрен микрозайм для закупки посадочного материала, в то же время, для его получения необходимо было предоставить справку из ИФНС России по г. Симферополю об исполнении обязанности налогоплательщика по уплате налогов, сборов, пеней и штрафов.

По информации заявителя при отсутствии фактической задолженности предприятие на протяжении нескольких месяцев не может получить справку, в связи с некорректной работой нового программного обеспечения налоговой службы.

Заявитель пояснил, что предприятием открыты два лицевых счета по коду учета налогоплательщика - для индивидуального предпринимателя и крестьянского (фермерского) хозяйства, в результате по одному счету образовалась недоимка, а по другому - переплата.

С целью оперативного решения вопроса Светлана Лужецкая в телефонном режиме установила связь с руководителем ИФНС России по г. Симферополю, в результате предприниматель был записан на прием к специалистам территориального отдела.

Вопрос урегулирован, заявителю предоставлена соответствующая справка.

В адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым поступила благодарность за помощь в решении проблемного вопроса.

Права предпринимателя восстановлены полностью.

Пример 7.

Договор на оказание услуг по обращению с ТКО приведен в соответствие с типовым договором

В рамках рассмотрения обращений Евпаторийской городской организации профсоюза работников и предпринимателей торговли, общественного питания и услуг по вопросу внедрения нового порядка обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Крым Уполномоченным направлено письмо в прокуратуру Республики Крым для принятия мер прокурорского реагирования в связи с выявленными фактами нарушения прав предпринимателей, в том числе несоответствия договора типовой форме.

По итогам проведения прокурорской проверки, в деятельности ГУП «Крымэкоресурсы» установлены нарушения Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156, в части несоответствия договора типовой форме, необоснованного возложения обязанностей на заказчика по представлению ежемесячной отчетности, отсутствию положений о способе складирования ТКО.

С целью устранения выявленных нарушений директору предприятия прокуратурой республики внесено представление, по результатам которого нарушения устранены, договоры приведены в соответствие, 2 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Права предпринимателей восстановлены полностью.

2.3. Профилактика и предотвращение нарушений прав и законных интересов предпринимателей

В соответствии со статьей 2 Закона Республики Крым от 17 июля 2014 года №32-ЗРК «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Крым» одной из основных задач является правовое просвещение субъектов предпринимательской деятельности по вопросам принадлежащих им прав и способов их защиты.

С начала деятельности правового института осуществляется практика проведения выездных мероприятий в муниципальных образованиях Республики Крым, в ходе которых предпринимателям предоставляются консультации, разъясняются нормы действующего законодательства, обсуждаются проблемные вопросы. Проведение данных мероприятий способствует предупреждению нарушений в предпринимательской сфере и обеспечению необходимого равновесия между властью и бизнесом.

В отчетном периоде выездные мероприятия проведены в городах Бахчисарай, Белогорск, Джанкой, Евпатория, Керчь, Красноперкопск, Саки, Симферополь, Ялта, а также в Бахчисарайском, Белогорском, Джанкойском, Кировском, Красноперкопском, Сакском, Симферопольском и Черноморском районах.

В рамках выездных мероприятий, проводимых Правительством Республики Крым в муниципальных образованиях, 10 июля Светлана Лужецкая посетила город Бахчисарай, где провела прием предпринимателей.

Большая часть вопросов касалась размещения нестационарных торговых объектов, заключения договоров аренды земельных участков, функционирования рынков.

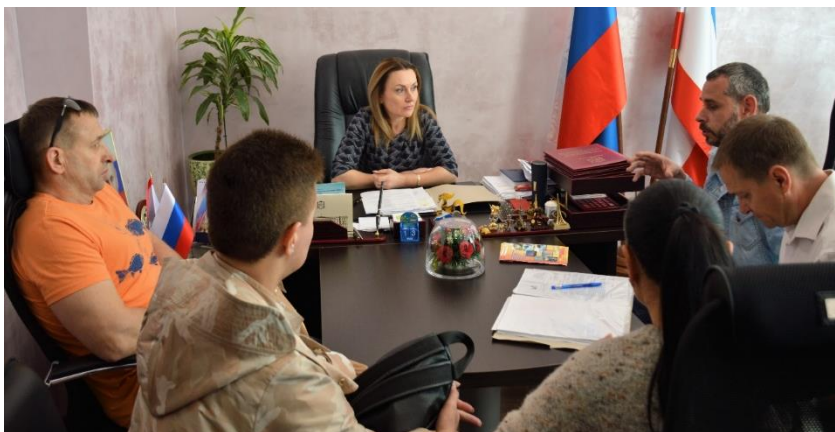
14 августа Уполномоченный с рабочей поездкой посетила городской округ Евпатория, в ходе которой провела прием предпринимателей по вопросам оформления права собственности на имущество, отмены с 1 января 2021 года специального режима налогообложения - ЕНВД, заключения договоров аренды.



Кроме того, приняла участие в совещании по проблемным вопросам города Евпатории, проводимого под руководством Главы Республики Крым, Председателя Совета министров Республики Крым Сергея Аксенова.

Активное взаимодействие с предпринимателями в ходе проведения личных приемов, направлено не только на обеспечение гарантий защиты прав и законных интересов бизнеса, но и на формирование у предпринимателей аргументированной позиции по отстаиванию своих прав в спорах с органами публичной власти, так как в рамках постоянного взаимодействия с бизнес-сообществом усматривается отсутствие активности в отстаивании нарушенных прав и законных интересов, заинтересованности во всесторонней защите путем обращения в государственные органы или правоохранительные структуры.

В отчетном периоде на личный прием к бизнес-омбудсмену обратилось 111 человек, которым оказана юридическая помощь, даны разъяснения и рекомендации в соответствии с действующим законодательством по защите своих



прав и законных интересов, в том числе в судебном порядке.

Письменные обращения, поданные на личном приеме, принимаются в работу и рассматриваются в установленный законом срок.

В рамках подписанного соглашения о взаимодействии с Фондом поддержки предпринимательства Крыма, ежемесячно на площадке «Дома предпринимателя» Светлана Лужецкая проводит прием субъектов малого и среднего предпринимательства по вопросам, связанным с осуществлением хозяйственной деятельности.

Положительно зарекомендовал себя формат проведения совместных приемов Уполномоченного и правоохранительных органов, прокуратуры.

Так, 20 июня на площадке «Дома предпринимателя» Уполномоченный провела совместный прием субъектов предпринимательской деятельности с руководителем Главного следственного управления Следственного комитета России по Республике Крым, в ходе которого были озвучены вопросы незаконного уголовного преследования, невыполнения обязательств по оплате за предоставленные услуги и другие.

Письменные обращения приняты в работу. Главным следственным управлением Следственного комитета России по Республике Крым организованы соответствующие проверки указанных заявителями фактов.



Результатом совместной работы стало принятое следственным органом решение о прекращении уголовного дела в связи с отсутствием состава преступления.

В марте месяце Депутат Государственной Думы Российской Федерации Наталья Поклонская совместно с бизнес-омбудсменом Светланой Лужецкой провели прием предпринимателей из городов Джанкой, Феодосия, Ленинского и Симферопольского районов по вопросам продления договоров аренды земельных участков, размещения нестационарных торговых объектов на рынке, применения контрольно-кассовой техники с 1 июля 2019 года.



Предпринимателям предоставлены разъяснения в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Письменные обращения были приняты в работу, в рамках рассмотрения которых направлены соответствующие запросы для оказания содействия предпринимателям в защите их законных прав.

В рамках бизнес-марафона «Прокачай свой бизнес» Уполномоченный приняла участие в качестве эксперта в работе «Менторской гостиной «Дома предпринимателя».

В процессе мероприятий бизнес-омбудсмен совместно с представителем прокуратуры Республики Крым провели прием субъектов предпринимательской деятельности из городов Симферополь, Феодосия, Ялта, Симферопольского и Сакского районов, а также города федерального значения Севастополь.



Предпринимателям оказана правовая помощь в решении проблемных вопросов, в частности, заключения договоров аренды земельных участков, реализации инвестиционных соглашений, проведения проверок органами контроля (надзора), оказания государственных и муниципальных услуг, возврата денежных средств со счетов банковских учреждений.

Консультации также получили физические лица, желающие в дальнейшем открыть свое предпринимательское дело, большая часть вопросов касалась организации деятельности на начальном этапе, регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, выбора системы налогообложения, сдачи отчетности и т.д.

Основная цель просветительской работы Уполномоченного - повышение правовой грамотности и правовой культуры предпринимателей с целью профилактики и предупреждения нарушений требований действующего законодательства, в связи с чем на протяжении года для предпринимателей в муниципальных образованиях полуострова проводились образовательные мероприятия.

Во исполнение поручения Главы Республики Крым от 28 июня 2018 года № 1/01-32/4080 «О ежемесячном проведение встреч-совещаний «Час предпринимателя» Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Крым совместно с Министерством экономического развития Республики Крым и Некоммерческой организацией «Крымский государственный фонд поддержки предпринимательства» проведена серия «круглых столов» в формате образовательного мероприятия на тему: «Внеплановая проверка» в 17 городских округах и муниципальных районах Республики Крым.

Данные мероприятия проводились по методике «менторская гостиная» с целью профилактики нарушений требований, а также снижения административной нагрузки на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность.

Спикерами выступали представители органов контроля (надзора) - Прокуратура Республики Крым, Управление Федеральной налоговой службы России по Республике Крым, Межрегиональное управление Роспотребнадзора по Республике Крым и г. Севастополю, Министерство чрезвычайных ситуаций Республики Крым, Министерство промышленной политики Республики Крым.

В мероприятиях принимали участие представители органов местного самоуправления, субъекты предпринимательской деятельности, общественные объединения, представители инфраструктуры поддержки предпринимательства.

В ноябре состоялась встреча с бизнес-сообществом городского округа Ялта.

Открывая мероприятие, Светлана Лужецкая акцентировала внимание на важности проведения таких мероприятий и проинформировала присутствующих о том, что подведение итогов встреч с предпринимателями городов и районов



полуострова состоит-ся в рамках проведе-ния форума «Деловой Крым 4.0», который пройдет в городе Симферополе в пери-од с 6 по 7 декабря.

Кроме того, крымский бизнес-омбудсмен обратила внимание предпринимателей на то, что проведена государственная кадастровая оценка объектов недвижимости: зданий, помещений, расположенных на территории Республики Крым, результаты определения которой утверждены распоряжением Совета министров Республики Крым и вступают в силу с 1 января 2020 года.

6 декабря в рамках ежегодного республиканского бизнес-форума «Деловой Крым 4.0» состоялось итоговое образовательное мероприятие, в котором приняли участие свыше 200 субъектов предпринимательской деятельности. Предприниматели имели возможность задать вопросы и получить квалифицированную юридическую помощь, необходимую для их разрешения.

Вопросы, озвученные Уполномоченному, касались перезаключения договоров аренды земельных участков,



размещения нестационарных торговых объектов, проведения проверок органами контроля (надзора), применения результатов кадастровой стоимости недвижимости, предоставления муниципальных услуг.

Мероприятия проведены в 17 муниципальных образованиях Республики Крым с общим охватом свыше 800 субъектов предпринимательской деятельности.

Следует отметить, что одним из направлений профилактической работы является участие Уполномоченного в ежеквартальных публичных обсуждениях правоприменительной практики осуществления государственного контроля (надзора), проводимых территориальными органами контроля (надзора).

В отчетном периоде Светлана Лужецкая приняла участие в публичных обсуждениях результатов правоприменительной практики по соблюдению обязательных требований Инспекции по труду Республики Крым.



В своем докладе, Игорь Зворский отметил, что Инспекция по труду Республики Крым в рамках исполнения законодательных и нормативных актов Правительства Российской Федерации уделяет особое внимание снижению административной нагрузки на малый и средний бизнес. При принятии решений по привлечению к административной ответственности предпринимателей учитывается количество работников, совершение правонарушений впервые и отсутствие угрозы жизни и здоровью работников, что является основанием для вынесения «предупреждения».

В рамках мероприятия субъекты предпринимательской деятельности имели возможность задать интересующие их вопросы в части соблюдения трудового законодательства.

14 февраля бизнес-омбудсмен приняла участие в публичных обсуждениях



результатов правоприменительной практики Территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Республике Крым и городу федерального

значения Севастополю под руководством Василия Климова.

В ходе мероприятия заслушаны доклады о новых обязательных требованиях при осуществлении медицинской, фармацевтической деятельности, по обороту наркотических средств и контролю за медицинскими изделиями, о типовых и массовых нарушениях обязательных требований, выявляемых в ходе контрольно-надзорных мероприятий в рамках государственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности, допускаемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями при обращении лекарственных препаратов.

Светлана Лужецкая акцентировала внимание организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих медицинскую деятельность на необходимость ежеквартально принимать участие в публичных обсуждениях с целью выявления и предупреждения нарушений обязательных требований действующего законодательства.

В ходе мероприятия публичных обсуждений результатов правоприменительной практики в Межрегиональном управлении Роспотребнадзора по Республике Крым и городу федерального значения Севастополю под председательством Натальи Пеньковской Уполномоченный отметила совместную работу по информированию субъектов предпринимательской деятельности о требованиях санитарно-эпидемиологического законодательства в рамках подписанного соглашения о взаимодействии.

Во исполнение поручения Ростехнадзора об исполнении положений приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» 17 мая в Межрегиональном управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по Республике Крым и городу Севастополю состоялось публичное мероприятие на тему: «Анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Крымском управлении Ростехнадзора за I квартал 2019 года».

В ходе мероприятия состоялась презентация докладов по правоприменительной практике и руководству по соблюдению обязательных требований с обзором типовых и массовых нарушений обязательных требований по их устранению.

Участники публичных обсуждений задали вопросы, которые возникают при осуществлении государственного надзора за соблюдением требований промышленной и энергетической безопасности.

В мае прошли публичные обсуждения результатов правоприменительной практики за 2018 год и за первый квартал 2019 года Межрегионального управле-

Раздел 2. Выполнение основных задач и реализация специальных полномочий

ния Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Республике Крым и городу Севастополю.

Заслушана информация о результатах проверок, проведенных в отношении подконтрольных лиц, мерах административного воздействия и информация о постановке на государственный учет объектов негативно-го воздействия на



окружающую среду на территории Республики Крым и города Севастополя, реализации полномочий по учету и контролю выполнения нормативов утилизации в отношении отходов от использования товаров, произведенных на территории Российской Федерации или ввезенных на ее территорию.

Субъектам предпринимательской деятельности разъяснены новые требования нормативных правовых актов.

Отдельную благодарность выражаем Управлению Федеральной налоговой службы по Республике Крым в лице ее руководителя Романа Наздрачева, а также руководителям территориальных отделов по организации совместной работы, направленной на проведение просветительских и профилактических мероприятий для субъектов предпринимательской деятельности.

Основные совместные мероприятия, проведенные в 2019 году.

20 февраля в Управлении Федеральной налоговой службы по Республике Крым состоялось публичное обсуждение результатов правоприменительной



практики налоговых органов.

В ходе мероприятий рассмотрены вопросы о порядке применения особого режима налогообложения участниками СЭЗ с учетом изменений

регионального законодательства с 2019 года, правах налоговых органов и обязанностях налогоплательщиков при проведении камеральных проверок страховых взносов плательщиков - участников СЭЗ в рамках действия

Федерального закона от 03 августа 2018 года № 297-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса РФ».

Изменения налогового законодательства коснулись определения понятия физического лица, занятого в реализации инвестиционного проекта в СЭЗ и порядка согласования перечня рабочих мест физических лиц, занятых в реализации инвестиционного проекта. Обсуждались вопросы уплаты в бюджет сумм страховых взносов в случаях расторжения инвестиционных договоров по решению суда, а также права и обязанности сторон при истребовании представителями налоговых органов необходимых документов и пояснений по примененным льготным операциям в соответствии со статьей 88 НК РФ. Рассмотрены вопросы применения пониженных тарифов страховых взносов для участников СЭЗ, получивших статус после 1 января 2018 года. Так, согласно п. 10 ст. 427 НК РФ льготные ставки по страховым взносам «новичками» применяться не могут.

С учетом количества поступивших вопросов от резидентов Светлана Лужецкая внесла предложение провести совместное мероприятие по обсуждению вопросов осуществления деятельности в СЭЗ при участии Министерства экономического развития Республики Крым.

В рамках совместной работы с Управлением Федеральной налоговой службы России по Республике Крым проведена колоссальная работа по реализации 3 этапа реформы внедрения контрольно-кассовой техники на территории Республики Крым.

С учетом поступавших коллективных обращений предпринимателей по вопросу применения контрольно-кассовой техники и низкого показателя перехода на онлайн-кассы был проведен ряд рабочих совещаний с налоговыми органами и предпринимателями.

Так, 28 мая по инициативе Уполномоченного состоялось рабочее совещание по вопросу реализации 3 этапа реформы внедрения контрольно-кассовой техники на территории Республики Крым.



В мероприятии приняли участие заместитель руководителя УФНС России по Республике Крым Сергей Крюков, представители общественных объединений предпринимателей Крыма, общественные помощники Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым, субъекты предпринимательской деятельности из городов Евпатория, Джанкой, Красноперекоск, Керчь, Симферополь, Феодосия, а также Нижегородского, Кировского и Раздольненского районов.

Предприниматели озвучили проблемные вопросы, касающиеся применения контрольно-кассовой техники на розничных рынках, получения налогового вычета за установку ККТ, закупки и регистрации, недостаточной информационно-разъяснительной работы.

Уполномоченный акцентировала внимание общественных помощников о необходимости проведения разъяснительной работы среди предпринимателей, осуществляющих деятельность на розничных рынках в соответствующих муниципальных образованиях Республики Крым.

По итогам совещания Светлана Лужецкая предложила провести День открытых дверей во всех территориальных отделах управления по вопросу реализации 3 этапа реформы внедрения контрольно-кассовой техники.

Предложение было поддержано руководством УФНС России по Республике Крым, согласована дата проведения.

Как результат, 6 июня был проведен Единый общереспубликанский день консультаций по применению контрольно-кассовой техники на территории всех муниципальных образований республики.

В ходе приема предпринимателей, а также по телефону «горячей линии» оказана информационно-консультационная помощь более чем 1300 субъектам предпринимательской деятельности. Проведены семинары, в ходе которых обучено 275 предпринимателей. Осуществлены выходы на рынки, проведены встречи с администрациями рынков, роздано свыше 4 200 уведомлений о необходимости применения контрольно-кассовой техники с 1 июля 2019 года.

В результате проведенной совместной работы Республика Крым по итогам 3 этапа реформы контрольно-кассовой техники заняла 6 место по показателю регистрации онлайн-касс.

16 июля состоялось заседание «круглого стола» на тему: «Налоговый калькулятор для расчета налоговой нагрузки: новый интерактивный сервис для самостоятельной оценки налоговых рисков», модераторами которого выступили Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Крым и Управление Федеральной налоговой службы по Республике Крым.

Открывая заседание, Светлана Лужецкая отметила, что новый сервис «Налоговый калькулятор для расчета налоговой нагрузки: новый интерактивный

сервис для самостоятельной оценки налоговых рисков» разработан Федеральной налоговой службой с целью снижения необоснованного давления на бизнес и повышения налоговой дисциплины и грамотности предпринимателей.



Налоговый калькулятор позволяет как предпринимателям, так и налоговым органам получать объективную оценку средней налоговой нагрузки на предприятие исходя из его вида деятельности, размера, региона.

Представитель управления проинформировала об особенностях работы в новом сервисе.

В ходе заседания представители крымского бизнеса озвучили свои замечания по работе в сервисе.

14 ноября в Управлении Федеральной налоговой службы по Республике Крым состоялось публичное обсуждение по вопросу «Об изменениях налогового законодательства в 2020 году: фактические и планируемые изменения для организаций и физических лиц».



Представители управления проинформировали о планируемых изменениях налогового законодательства в 2020 году для организаций и физических лиц, формировании ФНС России государственного информационного ресурса бухгалтерской (финансовой) отчетности (ГИР БО), исполнении обязанности по уплате страховых взносов в фиксированном размере, состоянии налоговой задолженности и изменениях в подходе к ее взысканию.

В ходе дискуссии состоялось обсуждение проблемных вопросов, возникающих у налогоплательщиков - субъектов предпринимательской деятельности, в частности, сроков предоставления отчетности, несвоевременной

уплаты страховых взносов, работы с личным кабинетом налогоплательщика, проведения камеральных проверок, начисления штрафов, пени.

Светлана Лужецкая отметила, что деятельность налоговых органов прежде всего ориентирована на формирование оптимальных условий для налогоплательщиков и снижение административной нагрузки на бизнес при одновременном повышении эффективности государственного контроля и обеспечении соблюдения действующего законодательства.

2.4. Реализация специальных полномочий

В соответствии с действующим законодательством Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Крым при реализации своих полномочий имеет право запрашивать и получать от органов государственной власти Республики Крым, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, и их должностных лиц необходимые сведения, документы и материалы.

В случае выявления нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, Уполномоченный направляет заключение, содержащее рекомендации о принятии необходимых мер по их восстановлению.

В 2019 году в рамках рассмотрения обращений бизнес-омбудсменом в органы публичной власти направлено 185 запросов в целях получения необходимых сведений, документов по вопросам, связанным с обеспечением защиты прав и законных интересов предпринимателей, в том числе, соответствующие заключения с рекомендациями о восстановлении прав предпринимателей.

№ п/п	Куда направлена корреспонденция	Количество
1.	Органы местного самоуправления	53
2.	Прокуратура Республики Крым, территориальные отделы	45
3.	Федеральные бюджетные учреждения, федеральные государственные унитарные предприятия, государственные бюджетные учреждения, муниципальные унитарные предприятия	18
4.	Министерство экономического развития РФ, Республики Крым	8
5.	Управление Федеральной налоговой службы России по Республике Крым, территориальные отделы	7
6.	Депутаты Государственной Думы РФ	6
7.	Министерство внутренних дел по Республике Крым, в т.ч. УГИБДД	6
8.	Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю	5
9.	Управление Федеральной службы судебных приставов по Республике Крым, территориальные отделы	4
10.	Южная транспортная прокуратура	3
11.	Министерство промышленной политики Республики Крым	3
12.	Министерство транспорта Республики Крым	3
13.	Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым	3
14.	Совет министров Республики Крым	2
15.	Главное следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Республике Крым	2
16.	Федеральное казенное учреждение «Следственный изолятор № 1 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Крым и г. Севастополю»	1
17.	Межрегиональное управление Роспотребнадзора по Республике Крым и городу Севастополю	1

Раздел 2. Выполнение основных задач и реализация специальных полномочий

18.	Межрегиональное управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по Республике Крым и г.Севастополю	1
19.	Крымское межрегиональное управление государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта	1
20.	Министерство образования Республики Крым	1
21.	Министерство имущественных и земельных отношений Республики Крым	1
22.	Министерство труда и социальной защиты Республики Крым	1
23.	Министерство строительства и архитектуры Республики Крым	1
24.	Министерство топлива и энергетики Республики Крым	1
25.	Министерство образования, науки и молодежи Республики Крым	1
26.	Государственный комитет ветеринарии Республики Крым	1
27.	Государственный комитет по государственной регистрации и кадастру Республики Крым	1
28.	Общественная палата Республики Крым	1
29.	Иное	4

Отдельно следует отметить показатели совместной работы с органами прокуратуры по восстановлению нарушенных прав предпринимателей.

В рамках рассмотрения обращений в целях защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности Уполномоченным в органы прокуратуры направлено 35 ходатайств о необходимости принятия соответствующих мер прокурорского реагирования и привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной и административной ответственности. из которых 24 рассмотрены положительно, что составляет 69%.



По результатам совместной работы с целью устранения нарушений прав предпринимателей органами прокуратуры внесено 9 представлений, 1 предписание, 1 замечание на проект нормативного правового акта, к дисциплинарной ответственности привлечено 3 должностных лиц, отменено постановление о возбуждении уголовного дела, опротестован приказ Министерства транспорта Республики Крым, в адрес начальника УМВД по городу Ялта направлена информация о недопущении нарушений требований

части 4 статьи 148 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации и привлечении к ответственности лиц, допустивших нарушения.

С учетом возложенных на Уполномоченного задач по содействию улучшения делового климата, участию в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности, на основании коллективных заявлений субъектов предпринимательской деятельности, в адрес депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва Руслана Бальбека, Константина Бахарева, Андрея Козенко, Натальи Поклонской, Светланы Савченко, Михаила Шеремета направлены мотивированные предложения с просьбой выступить с законодательной инициативой по внесению изменений в законодательство Российской Федерации о применении контрольно-кассовой техники, в части продления до 31 декабря 2025 года срока осуществления расчетов без применения контрольно-кассовой техники при реализации товаров, оказания услуг, выполнения работ для индивидуальных предпринимателей, не имеющих работников, с которыми заключены трудовые договоры, при условии, что указанные индивидуальные предприниматели зарегистрированы и действуют на территории Республики Крым.

По информации, поступившей от депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва, предложения Уполномоченного были направлены в профильный Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству.

По результатам рассмотрения предложения в целом не были поддержаны.

Однако следует отметить, что 23 мая Государственной Думой Российской Федерации принят Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации» положениями которого, в частности, предусмотрено продление права неприменения контрольно-кассовой техники до 1 июля 2021 года для индивидуальных предпринимателей, не имеющих работников, с которыми заключены трудовые договоры, при реализации товаров собственного производства, выполнении работ, оказании услуг.

Депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва Константин Бахарев проинформировал, что Постановлением Государственной Думы от 22 мая 2019 года Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству совместно с Комитетом Государственной Думы по бюджету и налогам поручено внести на рассмотрение Государственной Думы проект федерального закона, предусматривающий приостановление до 1 июля 2020 года действие частей 2-4

и 6 статьи 14.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении применения контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов водителями или кондукторами в салоне транспортного средства при реализации проездных документов (билетов) и талонов для проезда в общественном транспорте, а также расчетов за услуги в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

3 июля Федеральный закон № 171-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и приостановлении действия отдельных положений статьи 14.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» был подписан Президентом Российской Федерации.

В целях обеспечения устойчивого социально-экономического развития Республики Крым, привлечения инвестиций и недопущения ухудшения государственных гарантий, предусмотренных действующим федеральным законодательством для хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность в рамках свободной экономической зоны на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя, Уполномоченным направлены обращения членам Совета Федерации Ольге Ковитиди, Сергею Цекову, а также депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации о необходимости направления соответствующих поправок в Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству.

В частности, вопрос касался принятого в первом чтении проекта Федерального закона № 828237-7 «О защите и поощрении капиталовложений и развитии инвестиционной деятельности в Российской Федерации» (далее – Проект № 828237-7), а также подготовленных в рамках его разработки проектов Федеральных Законов № 828239-7 «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации», № 828241-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», № 828243-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О защите и поощрении капиталовложений и развитии инвестиционной деятельности в Российской Федерации».

По сути содержания статьи 8 Проекта № 828243-7 допускается изменение действия существующих гарантий участников свободной экономической зоны ранее закрепленных Федеральным законом от 29 ноября 2014 года № 377-ФЗ «О развитии Республики Крым и города федерального значения Севастополя

и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя».

Уполномоченным были выявлены нормы, ухудшающие условия ведения бизнеса в Крыму и в оперативном порядке приняты соответствующие меры, разработаны поправки и направлены субъектам права законодательной инициативы.

Вопрос остается на контроле Уполномоченного.

Кроме того, в рамках реализации своего права на обращение к субъектам права законодательной инициативы с предложениями о внесении изменений в федеральное законодательство по вопросам совершенствования законодательства в сфере предпринимательской деятельности, Уполномоченным в адрес Комитета Государственного Совета Республики Крым по экономической политике, промышленности и развитию предпринимательства, а также Комитета Государственного Совета Республики Крым по бюджетно-финансовой, инвестиционной и налоговой политике направлены предложения о необходимости поэтапного перехода к новой системе упрощенных режимов налогообложения и установления переходного периода с продлением ЕНВД до 2024 года.

Данные меры были обусловлены поступающими в адрес Уполномоченного коллективными обращениями по вопросу продления ЕНВД, а также с учетом мнения предпринимателей, озвученного в рамках проведения выездных мероприятий в муниципальных образованиях Республики Крым.

На сегодняшний день Уполномоченным совместно с профильными комитетами крымского парламента прорабатываются вопросы реформирования существующих режимов налогообложения, в том числе путем расширения видов деятельности для применения патентной системы налогообложения, а также снижения налоговой ставки для упрощенной системы налогообложения.

В рамках взаимодействия с Комитетом Государственного Совета Республики Крым по экономической, бюджетно-финансовой и налоговой политике внесены изменения в Закон Республики Крым от 17 июля 2014 года № 32-ЗРК «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Крым» в части определения правового статуса и механизма деятельности государственного органа, а также приведения регионального закона в соответствие с федеральным законодательством.

Работа по совершенствованию действующего законодательства осуществляется и с исполнительными органами власти Республики Крым.

Как пример, на рассмотрении Уполномоченного находилось обращение предпринимателей по вопросу внесения отдельных изменений, дополнений

в региональное законодательство в сфере регулирования художественной деятельности и ремесленных промыслов.

С учетом организации деятельности мастеров народных промыслов и ремесел необходимо определить понятие «семейный бизнес», «семейное предпринимательство» в Законе Республики Крым от 23 ноября 2016 года № 315-ЗРК/2016 «О народных художественных промыслах и ремесленной деятельности в Республике Крым».

Предложения предпринимателей изучены Уполномоченным и направлены для рассмотрения в Министерство экономического развития Республики Крым как уполномоченный исполнительный орган государственной власти Республики Крым в сфере народных художественных промыслов и ремесленной деятельности.

Министерство экономического развития Республики Крым проинформировало о необходимости согласования предложенных понятий с Министерством финансов Республики Крым, профильными Комитетами Государственного Совета Республики Крым с целью последующего инициирования внесения соответствующих изменений в региональное законодательство.

Вопрос остается на контроле Уполномоченного.

Следует отметить, что Уполномоченный на постоянной основе принимает участие в рабочих совещаниях, заседаниях, в ходе которых обсуждаются вопросы совершенствования действующего законодательства в предпринимательской сфере.

Детальная информация по совершенствованию федерального и регионального законодательства изложена далее в докладе подраздел 3.4. «Предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности».

В рамках взаимодействия с Министерством экономического развития Республики Крым продолжалась работа по экспертизе нормативных правовых актов, регулирующих отношения, участниками которых являются или могут являться субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В 2019 году проведена экспертиза 14 нормативных правовых актов Республики Крым, в частности:

- ✓ Постановление Совета министров Республики Крым от 18.09.2018 № 449 «Об утверждении норм накопления твердых коммунальных отходов на территории Республики Крым»;
- ✓ Приказ Государственного комитета по ценам и тарифам Республики Крым от 19.12.2018 № 62/6 «Об установлении предельных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами

- Государственному унитарному предприятию Республики Крым «Крымэкоресурсы» на 2019 год»;
- ✓ Постановление Совета министров Республики Крым от 25 января 2019 года № 50 «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Республики Крым субсидий юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями, на ликвидацию несанкционированных свалок на территории Республики Крым за пределами границ населенных пунктов»;
 - ✓ Постановление Совета министров Республики Крым от 20 декабря 2018 года № 649 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями, на возмещение недополученных доходов (фактически понесенных затрат) и (или) финансовое обеспечение затрат, связанных с функционированием морских портов, расположенных на территории Республики Крым, в рамках реализации Государственной программы Республики Крым «Развитие транспортного комплекса Республики Крым»;
 - ✓ Постановление Совета министров Республики Крым от 29 декабря 2018 года № 697 «Об утверждении Порядка организации и проведения открытых конкурсов по выбору специализированной организации по осуществлению деятельности по перемещению, хранению, возврату задержанных транспортных средств на территории Республики Крым и признании утратившим силу постановления Совета министров Республики Крым от 01 августа 2016 года № 373»;
 - ✓ Постановление Совета министров Республики Крым от 18 сентября 2018 года № 446 «Об утверждении Порядка привлечения организаций к реализации функций многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг с целью организации на их базе центров оказания услуг для бизнеса»;
 - ✓ Постановление Совета министров Республики Крым от 28 августа 2018 года № 423 «Об утверждении Порядка предоставления за счет средств бюджета Республики Крым субсидии юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями, на реализацию мероприятий, связанных с проведением землеустроительных и кадастровых работ в рамках реализации Государственной программы Республики Крым «Развитие торговой деятельности на 2018-2020 годы»;
 - ✓ Постановление Совета министров Республики Крым от 28 августа 2018 года № 422 «Об утверждении Порядка предоставления за счет средств бюджета Республики Крым субсидии юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями, на мероприятия, связанные с проведением оценки имущества в рамках реализации Государственной программы Республики Крым «Развитие торговой деятельности на 2018-2020 годы»;
 - ✓ Постановление Совета министров Республики Крым от 17 августа 2018 года № 392 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Республики Крым юридическим лицам, не являющимся государственными

учреждениями, и субъектам малого предпринимательства на закупку оборудования для производства продукции народных художественных промыслов и ремесел в рамках Государственной программы Республики Крым «Развитие промышленного комплекса»;

- ✓ Постановление Совета министров Республики Крым от 22 мая 2018 года № 236 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Республики Крым юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями, на реализацию мероприятий по сертификации систем менеджмента на соответствие национальным и международным стандартам в рамках Государственной программы Республики Крым «Развитие промышленного комплекса на 2018 - 2020 годы»;
- ✓ Постановление Совета министров Республики Крым от 22 мая 2018 года № 235 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Республики Крым юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями, на реализацию мероприятий по созданию новых производств, модернизации производственных мощностей, повышению энергоэффективности производства в рамках Государственной программы Республики Крым «Развитие промышленного комплекса»;
- ✓ Постановление Совета министров Республики Крым от 17 апреля 2018 года № 171 «Об утверждении Порядка предоставления за счет средств бюджета Республики Крым субсидии юридическим лицам (за исключением субсидии государственным учреждениям) в целях формирования и поддержания резервов материальных ресурсов Республики Крым для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;
- ✓ Постановление Совета министров Республики Крым от 12 октября 2018 года № 507 «Об утверждении Порядка предоставления за счет бюджета Республики Крым субсидии на оказание государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках реализации мероприятия по созданию и (или) обеспечению деятельности центров молодежного инновационного творчества Государственной программы Республики Крым «Экономическое развитие и инновационная экономика на 2017-2020 годы»;
- ✓ Постановление Совета министров Республики Крым от 23.10.2019 № 598 «О внесении изменений в постановление Совета министров Республики Крым от 23 декабря 2014 года № 575».

Следует отметить, что большая часть нормативных правовых актов касались вопросов предоставления государственной поддержки и субсидий субъектам предпринимательской деятельности профильными министерствами.

При анализе данных нормативных правовых актов выявлены положения, предусматривающие обязанность предоставления субъектами хозяйствования излишних документов в частности, копии свидетельства о государственной регистрации юридического лица, копии учредительных документов, выписки из единого государственного реестра юридических лиц, что впоследствии влечет

создание административных барьеров для субъектов предпринимательской деятельности при получении финансовой поддержки от государства. Непредставление (или представление не в полном объеме) указанных документов является основанием для отказа в предоставлении субсидии.

По результатам проведения экспертизы нормативных правовых актов замечания и предложения направлялись в Министерство экономического развития Республики Крым.

Рекомендации Уполномоченного были в полном объеме учтены при подготовке заключений Министерством экономического развития Республики Крым.

В рамках рассмотрения обращения индивидуального предпринимателя с жалобой на действия (бездействие) администрации Черноморского района Республики Крым при принятии решений относительно компенсационных выплат по льготному проезду отдельных категорий граждан выявлены обстоятельства, негативно повлиявшие на деятельность крымских перевозчиков.

Установлено, что после принятия Советом министров Республики Крым Постановления от 23 октября 2019 год - № 598 (далее – Постановление № 598), которым были внесены изменения в постановление Совета министров Республики Крым от 23 декабря 2014 года №575 «О Порядке предоставления отдельным категориям граждан Республики Крым мер социальной поддержки на льготный проезд и Порядке расходования субвенций, предоставляемых из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований на компенсационные выплаты по льготному проезду отдельных категорий граждан на авто-, электро- и железнодорожном транспорте» (далее – Постановление № 575) изменен порядок и условия предоставления компенсационных выплат по льготному проезду отдельных категорий граждан на автомобильном транспорте, а также методика проведения обследования пассажиропотока по маршрутам регулярных перевозок в Республике Крым.

В соответствии с принятыми изменениями установлены положения, способствующие введению избыточных обязанностей для субъектов предпринимательской деятельности, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Следует акцентировать внимание на том обстоятельстве, что указанные положения нормативного правового акта распространяются на правоотношения, возникшие в период, предшествующий принятию Постановления № 598.

Перевозчики заблаговременно не были проинформированы об обязанности осуществить техническое переоснащение своих предприятий таким образом, чтобы обеспечить хранение значительного объема информации.

Принимая во внимание, что при разработке проекта Постановления № 598 Министерством труда и социальной защиты Республики Крым не была проведена оценка регулирующего воздействия Светлана Лужецкая обратилась в Министерство экономического развития Республики Крым с инициативой о включении в план проведения экспертизы нормативных правовых актов на декабрь 2019 года вышеуказанного постановления на предмет наличия положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности с подготовкой соответствующего заключения.

Инициатива Уполномоченного была поддержана, о чем свидетельствует размещение на официальном сайте Министерства экономического развития Республики Крым на Портале Правительства Республики Крым в разделе «Деятельность» в подразделе «ОРВ» во вкладке «Экспертиза НПА 2019» уведомления о проведении экспертизы в отношении указанного выше нормативного правового акта. Срок проведения слушаний установлен с 2 декабря 2019 года по 20 января 2020 года.

В рамках проведения экспертизы Уполномоченным в Министерство экономического развития Республики Крым направлены соответствующие предложения по внесению изменений в Постановление № 598.

Вопрос остается на контроле Уполномоченного.

Следует акцентировать особое внимание на вопросе внедрения нового порядка обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Крым, в том числе, на проведении экспертизы нормативных правовых актов, регулирующих данную сферу, а также на мерах, принятых по совершенствованию регионального законодательства.

В 2018 году принята нормативная база, регулирующая сферу обращения с твердыми коммунальными отходами (далее -ТКО):

- Постановление Совета министров Республики Крым от 18 сентября 2018 года № 449 «Об утверждении норм накопления твердых коммунальных отходов на территории Республики Крым» (далее - Постановление № 449);
- Приказ Государственного комитета по ценам и тарифам Республики Крым от 19 декабря 2018 года № 62/6 «Об установлении предельных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами Государственному унитарному предприятию Республики Крым «Крымэкоресурсы» на 2019 год».

На конкурсной основе определен региональный оператор по вывозу ТКО - ГУП «Крымэкоресурсы» на территории муниципальных образований, кроме городских округов Ялта, Алушта - ООО ««Альтфатер Крым».

По инициативе Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым Светланы Лужецкой Главой Республики Крым Сергеем

Аксеновым дано поручение Министерству экономического развития Республики Крым включить в план проведения экспертизы Постановление № 449.

В ходе проведения экспертизы Уполномоченным в адрес Министерства экономического развития Республики Крым направлены предложения и замечания:

- в части необходимости при расчете годовой нормы накопления ТКО учитывать не общую площадь объекта, а торговую, складскую;
- разработать метод расчета накопления ТКО по их фактическому накоплению (куб.м.), предусмотреть возможность расчета ТКО от объема контейнера за фактически собранные ТКО;
- при расчете норм накопления ТКО учитывать специфику территории (город, сельскохозяйственных район).

По результатам проведения экспертизы были выявлены положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. Заключение Министерства экономического развития Республики Крым направлено разработчику Постановления № 449 в Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым.

Кроме того, с целью защиты прав предпринимателей в сфере обращения с ТКО проведена совместная работа с прокуратурой Республики Крым.

В рамках рассмотрения обращений субъектов предпринимательской деятельности по вопросу внедрения нового порядка обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Крым Уполномоченным направлено обращение в прокуратуру республики для проведения проверки и принятия мер прокурорского реагирования в связи с выявленными фактами нарушения прав предпринимателей в части несоответствия договора типовой форме и т.д.

По итогам проведения прокурорской проверки, в деятельности ГУП «Крымэкоресурсы» установлены нарушения Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 года № 1156 в части несоответствия договора типовой форме, необоснованного возложения обязанностей на заказчика по представлению ежемесячной отчетности, отсутствию положений о способе складирования ТКО.

Внесено представление, по результатам которого нарушения устранены, договора приведены в соответствие, 2 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Кроме того, в ходе проведения проверки обоснованности установления единых тарифов, выявлены нарушения, выразившиеся в использовании Государственным комитетом по ценам и тарифам Республики Крым

недопустимого значения коэффициента средней плотности ТКО при определении их объема, учете в составе необходимой валовой выручки региональных операторов затрат на нерегулируемые виды деятельности, а также включения экономически необоснованных затрат.

По указанным фактам прокуратурой Республики Крым внесено представление. Государственным комитетом по ценам и тарифам Республики Крым принято решение учесть требования прокурора при утверждении тарифов региональным операторам по обращению с ТКО.

При проведении прокурорской проверки на основании доводов Уполномоченного о законности определения норм накопления ТКО, установлено, что утвержденные нормы накопления ТКО от торговых, административных и общественных объектов в нарушение требований статьи 6 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», пункта 1 Правил определения нормативов накопления ТКО, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2016 года № 269, определены без проведения процедуры сбора, анализа и расчета данных о массе и объеме накапливаемых отходов с учетом их сезонных изменений, в связи с этим в адрес заместителя Председателя Совета министров Республики Крым внесено представление.

В результате проделанной совместной работы бизнес-омбудсмана, прокуратуры Республики Крым, Министерства экономического развития Республики, в том числе, путем проведения экспертизы нормативного правового акта, Заместителем Председателя Совета министров Республики Крым дано поручение администрациям муниципальных образований организовать проведение замеров объема и массы образования ТКО по всем категориям объектов накопления.

В конце 2019 года Министерством жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым совместно с органами местного самоуправления завершена работа по проведению замеров нормативов накопления ТКО по четырем сезонам.

Профильное министерство проинформировало Уполномоченного, что в январе-феврале 2020 года будет осуществляться работа по составлению итоговой сводной таблицы в разрезе муниципальных образований. Результаты будут направлены в Совет министров Республики Крым для принятия решения о необходимости внесения изменений в действующее постановление.

Вопрос внедрения нового порядка обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Крым является одним из проблемных и охватывает практически всех субъектов предпринимательской деятельности.

С целью отстаивания интересов бизнеса Уполномоченным будет продолжена работа в данном направлении в 2020 году.

Реализуя деятельность по защите прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных по делам о преступлениях в сфере предпринимательской деятельности по «экономическим» статьям, в 2019 году Уполномоченный посетила Федеральное казенное учреждение «Следственный изолятор №1 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Крым и г. Севастополю».

Светлана Лужецкая встретила с индивидуальным предпринимателем, обвиняемым в совершении преступления, предусмотренного частью 4 статьи 159 Уголовного Кодекса Российской Федерации.

Вопросы, связанные с расследованием уголовного дела в отношении предпринимателя, обсуждались со старшим следователем отдела по расследованию преступлений на территории, обслуживаемой отделом полиции № 2 «Киевский» СУ МВД России по городу Симферополю.



Кроме того, в рамках мероприятия состоялось рабочее совещание с начальником ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике Крым и городу Севастополю Сергеем Бережным, помощником начальника управления по вопросам соблюдения прав человека в учреждениях исполнения наказания Управления Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации по Республике Крым Инессой Шляховой, в ходе которого обсуждались вопросы условий содержания субъектов предпринимательской деятельности в СИЗО.

3.1. Социально-экономическое положение Республики Крым

Показатели социального развития региона характеризуют качество жизни населения, уровень удовлетворения его основных потребностей и условия для развития человеческого потенциала каждого члена общества.

В 2019 году позитивная динамика отмечалась в основных секторах экономики Крыма – промышленности, сельском хозяйстве, розничной торговле и услугах населению.

Промышленность Крыма – одна из ведущих отраслей экономики полуострова. Прирост промышленного производства с начала года составил 17,4% за счет роста обеспечения электрической энергией, газом и паром, кондиционирования воздуха в 1,5 раза.

Основными предприятиями произведено электроэнергии – 3 644,3 млн кВтч, что в 1,7 раза больше, чем в январе-декабре 2018 года, в т. ч. электростанциями:

- тепловыми – 3 138,3 млн кВтч (рост в 1,9 раза связан с введением дополнительных мощностей на Сакских тепловых сетях, а также вводом в эксплуатацию Таврической ТЭС);
- от возобновляемых источников энергии (солнечная и ветровая) – 506,0 млн кВтч (рост на 6,5%).

Следует отметить, что рост индекса промышленного производства обусловлен также запуском новых турбин на Симферопольской и Севастопольской ТЭЦ.

Следует отметить, что в отраслевой структуре промышленного комплекса ведущее место занимает пищевая промышленность, ориентированная на переработку местного сырья.

В отчетном году индекс производства пищевых продуктов составил 124,3%. Рост производства отмечен на предприятиях по:

- переработке и консервированию мяса и мясной пищевой продукции;
- переработке и консервированию рыбы, ракообразных и моллюсков;
- переработке и консервированию фруктов и овощей;
- производству молочной продукции;
- хлебобулочных и мучных кондитерских изделий;
- готовых кормов для животных.

Химическая промышленность Крыма производит целый ряд уникальных продуктов и прочно занимает второе место после пищевой. Химические предприятия сумели в стихии рыночных преобразований сохранить производственные мощности и экспортный характер продукции, которая имеет спрос на внешнем рынке.

В 2019 году наблюдалось снижение объемов производства химических веществ и химических продуктов на 4,2%. Снижение показателя в отрасли обусловлено уменьшением производства основных химических веществ, удобрений и азотных соединений на 13,0% от уровня 2018 года.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг за январь-декабрь 2019 года составил 148 254,8 млн. руб.

объем	сравнение с 2018 годом
148 254,8 млн руб.	+ 3 635,7 млн руб. ↑ 2,5 %

Сельское хозяйство Крыма специализировано на зерново-животноводческом направлении, виноградарстве, садоводстве, овощеводстве, а также на возделывании эфиромасличных культур. В аграрном секторе республики в отчетном году также наблюдается положительная динамика.

Объем производства продукции сельского хозяйства всеми категориями сельхозпроизводителей в 2019 году в действующих ценах составил 56 212,9 млн. руб. По сравнению с предыдущим годом общий объем сельхозпроизводства (в сопоставимых ценах) вырос на 18,7%, в т. ч. в сельскохозяйственных организациях – на 25,7%, крестьянских (фермерских) хозяйствах в 1,9 раза, в хозяйствах населения отмечается снижение на 6,0%. Рост данного показателя обусловлен ростом объемов производства продукции растениеводства на 29,8%.

объем производства	сравнение с 2018 годом
56212,9 млн руб.	+ 11342,4 млн руб. ↑ 18,7%

Индекс производства продукции растениеводства во всех категориях хозяйств в январе-декабре 2019 года составил 129,8%, в том числе в сельскохозяйственных организациях рост на 33,5%.

Индекс производства продукции животноводства за январь-декабрь 2019 года составил 104,9%, что обусловлено ростом производства продукции в сельскохозяйственных организациях на 15,4%, крестьянских (фермерских) хозяйствах - на 21,1%. В хозяйствах населения отмечено снижение на 6,9%.

Рыбохозяйственный комплекс является важной составляющей экономики Республики Крым. Этому способствует принятие мер и государственных программ, направленных на поддержку отрасли, субсидирование части затрат на организацию производства. Кроме того, климатические условия и выход к акватории позволяют открывать новые производства, что повышает инвестиционную привлекательность отрасли.

Современный рыбохозяйственный комплекс республики включает в себя рыбодобывающую, рыбоводную и рыбоперерабатывающую отрасли, которые по данным УФНС России по Республике Крым на начало 2019 года

представлены 489 субъектами рыбохозяйственной деятельности различной формы собственности.

Одной из базовых отраслей крымской экономики является строительная отрасль.

Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», включая работы, выполненные хозяйственным способом организациями и населением, за январь-декабрь 2019 года составил 137 397,0 млн руб., что в сопоставимых ценах составляет 78,5% от уровня января-декабря 2018 года.

объем	сравнение с 2018 годом
137 397,0 млн руб.	- 8 962,4 млн руб. ↓ 2,5 %

Предприятиями трех регионов республики выполнено 24,9% общего объема строительства: городские округа - Керчь, Ялта и Симферопольский муниципальный район, строителями столицы республики - 68,8%.

Снижение объемов выполненных строительных работ связано с завершением основных этапов строительства Таврической ТЭС и Сакской ТЭС, многопрофильного республиканского медицинского центра, крупных объектов дорожного (мостового) строительства Керченского моста и трассы Таврида.

В отчетном периоде введено в эксплуатацию 782,1 тыс. кв. м общей площади жилых домов, что на 0,9 % больше, чем в январе-декабре 2018 года.

Транспортный комплекс - один из важнейших формирующих инфраструктуру экономики комплексов, от состояния которого зависит развитие всех секторов республики, обеспечение взаимосвязей отраслей экономики, мобильность населения и трудовых ресурсов. Развитие транспортного комплекса является одной из приоритетных задач экономической политики нашего региона.

Грузооборот автомобильного транспорта в январе-декабре 2019 года составил 149,1 млн. т-км.

объем	сравнение с 2018 годом
149,1 млн т-км	+ 11,8 млн т-км ↑ 8,4%

Аэропортом федерального значения «Симферополь» обслужено 5 155,2 тыс. пассажиров и 5 567,5 т грузов, количество обслуженных рейсов составило 19 170(+2,8%).

Важное место в экономике Крыма в связи с его туристической специализацией занимает розничная торговля. Динамика розничного товарооборота носит выраженный сезонный характер, что связано с притоком летом туристов. Наибольший его объем — с июня по сентябрь. В эти месяцы в курортных городах Крыма количество предприятий торговли, кафе, ресторанов значительно увеличивается.

Раздел 3. Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности в Республике Крым. Предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности

Объем розничной торговли в 2019 году составил 271,8 млрд. руб. В отчетном году данный показатель на 86,0% формировался торгующими организациями и индивидуальными предпринимателями, реализующими товары вне рынка. Доля продажи товаров, реализуемых на розничных рынках и ярмарках, составила 14,0%.

объем	сравнение с 2018 годом
271,8 млрд руб.	+ 5,2 млрд руб. ↑ 1,9%

Внешнеторговый оборот Республики Крым в 2019 году составил 86,4 млн \$, что на 20,5% больше, в сравнении с предыдущим годом.

Положительная динамика оборота розничной динамики обусловлена увеличением туристического потока на 9,3 %.

количество туристов	сравнение с 2018 годом
7,43 млн руб.	+ 0,63 млн руб. ↑ 9,3%

По состоянию на 1 января 2020 года санаторно-курортный комплекс Республики Крым насчитывает 898 объектов размещения (санаторно-курортных и гостиничных учреждений) общей вместимостью 158,2 тыс. мест, из которых 357 объектов предоставляют услуги лечения и оздоровления.

Налоговые поступления в бюджет от субъектов хозяйствования санаторно-курортного комплекса в январе-декабре 2019 года составили 3 749,3 млн руб.

налоговые поступления	сравнение с 2018 годом
3 749,3 млн руб.	+ 500,7 млн руб. ↑ 15,4%

По итогам 2019 года в консолидированный бюджет Республики Крым поступило 62 831,6 млн руб. налоговых и неналоговых доходов, в том числе от использования налогоплательщиками специальных налоговых режимов - 4 160,0 млн руб.

доходы	сравнение с 2018 годом
62 831,6 млн руб.	+ 7983,1 млн руб. ↑ 14,6%

Республика Крым - уникальный и стратегически важный, один из крупнейших туристических и санаторно-курортных регионов России. Благоприятные природно-климатические условия и особое геополитическое положение Республики Крым способствуют динамичному развитию региона во всех отраслях экономики.

В целях улучшения делового климата, инвестиционной привлекательности, экономической составляющей полуострова на постоянной основе проводится целенаправленная работа по выполнению ключевых показателей эффективности, а также поручений Главы Республики Крым по вопросам социально-экономического развития.

3.2. Условия осуществления предпринимательской деятельности в Республике Крым

Для эффективного функционирования и осуществления активной предпринимательской деятельности необходимы определенные социально-экономические условия, которые формируют деловую среду в регионе.

Правительство Республики Крым оказывает содействие развитию малого и среднего предпринимательства, выполняющему важную общественную функцию, в том числе повышение качества жизни населения, а также способствующему улучшению социально-экономического положения региона в целом.

На территории Республики Крым продолжает реализовываться федеральная целевая программа «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года», утвержденная Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 августа 2014 года № 790 с целью интеграции экономики Республики Крым и города Севастополя в экономическое пространство России.

Отдельное внимание уделяется мониторингу и контролю реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Крым до 2030 года, утвержденной Законом Республики Крым от 9 января 2017 года № 352-ЗРК/2017, как ключевому документу стратегического планирования на территории полуострова.

Инвестиционная политика полуострова реализуется в соответствии с практиками Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе. Внедряются лучшие практики Национального рейтинга состояния инвестиционного климата.

Следует отметить, что в отчетном периоде завершена работа по внедрению Стандарта деятельности органов исполнительной власти Республики Крым по обеспечению благоприятного инвестиционного климата. Полностью внедрены все 15 практик инвестиционного стандарта, в том числе, согласован и принят закон Республики Крым от 2 июля 2019 года № 624-ЗРК/2019 «Об инвестиционной политике и государственной поддержке инвестиционной деятельности в Республике Крым». Данный региональный нормативный правовой акт определяет основные принципы инвестиционной деятельности в регионе, обеспечивает защиту прав инвесторов, разграничивает функции и полномочия органов власти республики в инвестиционной сфере и позволяет значительно расширить возможности республики по стимулированию инвестиционной деятельности.

Раздел 3. Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности в Республике Крым. Предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности

В целях создания благоприятной среды для ведения бизнеса и привлечения инвестиций в Республике Крым активно продолжается работа по улучшению показателей Национального рейтинга, которые отражены в целевых моделях упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности региона.

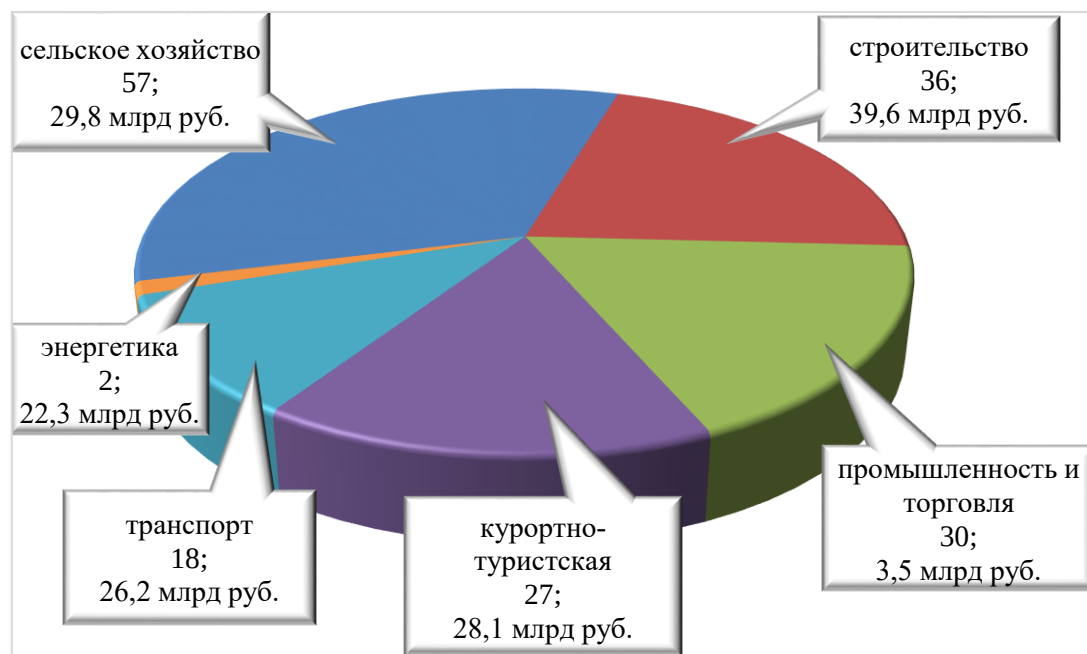
По итогам 2019 года целевые модели по Республике Крым внедрены на 85%.



По итогам Национального рейтинга состояния инвестиционного климата Республика Крым поднялась на 16 пунктов, заняла 61 место, повысив свой интегральный индекс на 19,3 балла с 225,5 до 244,8 и вошла в топ-10 регионов Российской Федерации по динамике роста показателей улучшения инвестиционного климата и создания комфортных условий для бизнеса.

Наиболее привлекательными отраслями для инвестирования являются курортно-туристическая сфера, сельское хозяйство, строительство, промышленность и транспорт.

На диаграмме представлена информация о количестве реализуемых инвестиционных проектов с объемом инвестиций в отраслях экономики Крыма.



В рамках Порядка рассмотрения обращений инвесторов, заключения соглашений о реализации инвестиционных проектов, мониторинга выполнения условий соглашения и реализации инвестиционных проектов, а также сопровождения инвестиционных проектов на территории Республики Крым, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 7 октября 2014 года № 368, практически в каждом регионе Республики Крым действуют инвестиционные соглашения, за исключением следующих муниципальных образований: городов Армянск, Джанкой, Красноперекопск и Красноперекопского района.

На территории республики продолжается реализация ряда крупных инвестиционных проектов, которые окажут положительное влияние на экономику региона: «Строительство современного жилого микрорайона «Жигулина Роща» (Симферопольский район), «Многофункциональный спортивно-оздоровительный комплекс» (г. Ялта), «Многоквартирная жилая застройка с объектами бытового назначения – жилой комплекс «Город мира» (г. Симферополь), «Многофункциональный туристско-рекреационный комплекс «Алуштинский» (г. Алушта), «Строительство фруктохранилища с холодильниками на 15 тонн с регулируемой газовой средой в с. Петровка Красногвардейского района» (Красногвардейский район).

В целях привлечения инвестиций, создания и функционирования свободных портов и свободной экономической зоны на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя, применения таможенной процедуры свободной таможенной зоны, привлечения к трудовой деятельности иностранных граждан и установления особого правового режима на указанных

территориях принят Федеральный закон от 29 ноября 2014 г. № 377-ФЗ «О развитии Республики Крым и города федерального значения Севастополя и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя».

В 2019 году количество действующих договоров об условиях деятельности в СЭЗ составляло 1342, из них 1250 проектов реализуется субъектами малого и среднего предпринимательства, что составляет 93 % от общего количества участников СЭЗ.

Категория субъекта МСП	Количество заключенных договоров	Объем капитальных вложений, млн руб.	Количество создаваемых рабочих мест
Микропредприятия	881	47479,931	22358
Малые	314	10655,843	11594
Средние	55	3300,984	1324
Крупные	94	10037,717	8077
Итого	1342	71474,475	43353

Наиболее привлекательными для инвесторов остаются проекты, реализуемые в сфере промышленности, санаторно-курортной, сельского хозяйства, социальной, строительстве, торговле.

В отчетном периоде продолжалась реализация более 10 крупных инвестиционных проектов.

В целях выработки единой инвестиционной политики, рассмотрения инвестиционных проектов и содействия решению проблем, возникающих в ходе их реализации, в Республике Крым Указом Главы Республики Крым создан Совет по улучшению инвестиционного климата Республики Крым, членом которого является Уполномоченный.

Для малого и среднего предпринимательства большую значимость имеют информационные ресурсы.

В рамках информирования инвесторов о возможностях и привлекательности региона, об отдельных инвестиционных проектах, инвестиционных площадках и налоговых льготах инвесторам действует информационный ресурс «Инвестиционный портал Республики Крым» (invest-in-crimea.ru).

Кроме того, с целью информирования предпринимателей о мерах и услугах оказываемой государственной поддержки действует информационно-консультационный портал для предпринимателей Республики Крым «Информационное обеспечение субъектов МСП через интернет-ресурсы» (<https://business.rk.gov.ru/>).

Раздел 3. Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности в Республике Крым. Предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности

С целью расширения доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию, улучшения условия ведения бизнеса реализуется Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Целями национального проекта являются:

1. Увеличение численности занятых в сфере МСП, включая индивидуальных предпринимателей;
2. Увеличение доли МСП в ВВП;
3. Увеличение доли экспорта субъектов МСП, включая индивидуальных предпринимателей, в общем объеме несырьевого экспорта.

В рамках реализации национального проекта в Республике Крым разработаны и утверждены 5 региональных проектов.

Наименование проекта	Цель проекта	Предусмотрено, млн руб.	Освоено, млн руб.
«Популяризация предпринимательства»	Формирование положительного образа предпринимательства среди населения Республики Крым, а также вовлечение различных категорий граждан, включая самозанятых, в сектор МСП, в том числе создание новых субъектов МСП. К 2024 году количество вновь созданных субъектов МСП участниками проекта составит 860 единиц.	16,67	16,67
«Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию»	Упрощение доступа субъектов МСП к льготному финансированию, в том числе ежегодное увеличение объема льготных кредитов, выдаваемых субъектам МСП, включая индивидуальных предпринимателей к концу 2024 года нарастающим итогом (703 ед.)	1660,65	1660,65
«Акселерация субъектов МСП»	Создание условий для увеличения к 2024 году численности занятых в сфере МСП, включая индивидуальных предпринимателей, до 151 тыс. чел., в том числе за счет поддержки, оказанной субъектам МСП в рамках регионального проекта «Акселерация субъектов МСП в Республике Крым» и увеличения числа субъектов МСП, получивших поддержку до 10 676 единиц к 2024 году.	137,0	137,0
«Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности»	Снижение административной нагрузки на малые и средние предприятия, расширение имущественной поддержки субъектов МСП, а также создание благоприятных условий осуществления деятельности для	Финансирование не требуется	

Раздел 3. Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности в Республике Крым. Предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности

	самозанятых граждан.		
«Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации»	Обеспечение в Республике Крым количества вновь вовлеченных в субъекты малого и среднего предпринимательства (МСП) в сельском хозяйстве к 2024 году не менее 932 человек, создание и развитие субъектов МСП в АПК, в том числе крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов.	47,85	47,85

Действенным механизмом улучшения благоприятных условий для развития бизнеса и инвестиционного потенциала республики является осуществляемая Министерством экономического развития Республики Крым государственная поддержка субъектов МСП в рамках реализации Подпрограммы «Развитие предпринимательства и инновационной деятельности в Республике Крым» Государственной программы Республики Крым «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной Постановлением Совета министров Республики Крым от 18 января 2017 года № 9 с целью повышения деловой и инновационной активности предпринимателей.

В рамках реализации Подпрограммы обеспечивается деятельность институтов инфраструктуры поддержки предпринимательства.

МКК "Фонд микрофинансирования предпринимательства Республики Крым"

Предоставление субъектам МСП микрозаймов размером до 5,0 млн руб. сроком не более 3-х лет под льготный процент на реализацию бизнес-планов, предпринимательских программ и проектов, приобретение производственного оборудования, модернизацию производства, внедрение новаторских технологий, осуществление инновационной деятельности.

Виды микрозаймов: "Оборот", "Рефинансирование", "Моногород", "Инвестор", "Ремесленник", "Молодой предприниматель", "Земледелец", "Бизнес-леди", "Приоритет" и др.

В рамках реализации Регионального проекта "Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию" в 2019 году:

- Фонд докапитализирован на 194,1 млн руб.
- предоставлено 212 микрозаймов на 599,5 млн руб.

Контактные данные:

Телефон: +7 (978) 99-90-777

Адрес: 295015, г. Симферополь, проспект Кирова, д.1, 5 этаж, оф.251

Сайт: <http://mikrofinrk.ru>

E-mail: fond@mikrofinrk.ru

Раздел 3. Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности в Республике Крым. Предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности



ГУП РК "Крымский гарантийный фонд"

Предоставление поручительств (гарантий) до 25 млн. руб. и оформление путем заключения трехстороннего договора между банком, заемщиком и гарантийным фондом. Размер одного поручительства составляет до 70% от суммы обязательств заемщика.

Активно участвует в программе льготного кредитования, в соответствии с которой субъекты МСП региона имеют возможность привлечь финансовые ресурсы по ставке 8,5% годовых, для сельхозтоваропроизводителей - 5% годовых.

Каталог гарантийных продуктов (поручительств): по кредитным договорам "Стандарт", "Приоритет", "Микро", по банковским гарантиям "Стандарт", "Приоритет", по договору займа "Универсал", по договору лизинга "Универсал"

В рамках реализации Регионального проекта "Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию" в 2019 году:

- Фонд докапитализирован на 239,29 млн руб.
- предоставлено 129 поручительств на 946,9 млн руб.
- привлечено 1,76 млрд руб. кредитных средств

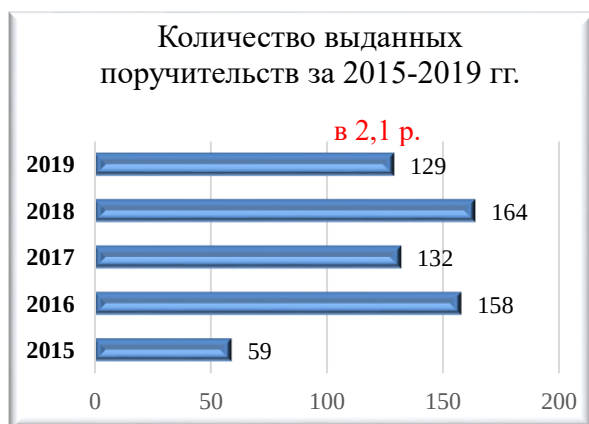
Контактные данные:

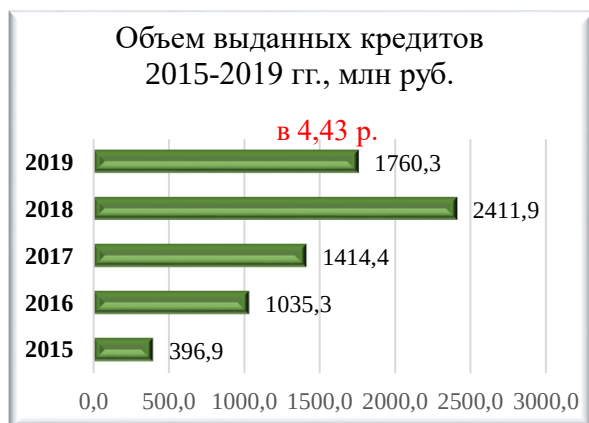
Телефон: +7 (978) 91-56-291

Адрес: 295000, г. Симферополь, ул. Турецкая, 13а

Сайт: <http://garant-fond-rk.ru>

E-mail: garant-fond@mail.ru





В сравнении с 2015 годом в отчетном году наблюдается положительная динамика по всем показателям, представленным на графиках. Анализ динамики ключевых показателей эффективности гарантийной деятельности свидетельствует о динамичном развитии Фонда.

НКО
"Крымский государственный фонд
поддержки предпринимательства"

Получение на бесплатной и постоянной основе информационно-консультационной и образовательной поддержки, юридических и бухгалтерских консультаций, обучение по написанию бизнес-планов, основам предпринимательской деятельности, участие в форумах и конференциях, мастер-классах, тренингах.

В рамках реализации Регионального проекта "Акселерация субъектов МСП" в 2019 году:

- предоставлены консультационные услуги - 7100 СПД
- продвижение информации о деятельности Фонда
- проведено более 500 форумов, конференций, круглых столов, слетов и др.
- осуществление информационной поддержки (изготовление брошюр, видеороликов)

Количество МСП, получивших поддержку от Фонда, - 3 909.

В рамках реализации Регионального проекта "Популяризация предпринимательства"

- проведение информационной кампании, направленной на вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность
- организация тестирования "Предпринимательские способности" (4000 чел.)
- проведение игровых и тренинговых мероприятий в рамках проекта "Первый бизнес" среди старшеклассников в возрасте 14-17 лет
- организация и проведение полуфинала и финала конкурса бизнес-проектов "Крымская лаборатория инвестиций"
- региональный этап всероссийского конкурса "Молодой предприниматель России"

Контактные данные:

Телефон: +7 (978) 07-58-832, +8 800 50-03-859

Адрес: 295000, г. Симферополь, ул. Севастопольская, 20а

Сайт: <http://frbk.ru>

E-mail: fond@frbk.ru

Главной задачей Регионального центра компетенций (РЦК) является повышение конкурентоспособности предприятий региона. Стоит отметить, что внедрение инструментов бережливого производства позволит достичь нового уровня готовности оборудования, качества выпускаемой продукции и создать дополнительные рабочие места.

На базе Фонда поддержки предпринимательства Крыма создан Региональный центр компетенций в сфере повышения производительности труда. Деятельность РЦК напрямую связана с Национальным проектом «Производительность труда и поддержка занятости», утвержденным президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам. Основные задачи РЦК заключаются в методологической поддержке предприятий, отборе их для участия в проекте,

организации партнерских программ для предприятий участников проекта.

В 2019 году достигнуты следующие показатели: обучено 50 сотрудников производственных предприятий, подписаны соглашения об участии в национальном проекте с 11 предприятиями, 4 из которых выстраивают собственную производственную систему под управлением Федерального центра компетенций.



Специализированная организация по привлечению инвестиций и работе с инвесторами в Республике Крым:

- сопровождение инвестиционных проектов по принципу "одного окна";
- формирование и ведение реестров инвестиционных площадок и инвестиционных предложений;
- обеспечение информационного сопровождения и наполнения Инвестиционного портала Республики Крым.

В настоящее время на сопровождении Корпорации находится 180 инвестиционных проектов, общий объем запланированных инвестиций по сопровождаемым проектам - 126,2 млрд руб., налоговых поступлений - 98,7 млрд руб., количество планируемых к созданию рабочих мест - 11 617.

Корпорация приняла участие в 41 мероприятии, в т.ч. в 9 международных.

Разработано и опубликовано на Инвестиционном портале Республики Крым 6 инвестиционных предложений.

В 2019 году реализованы мероприятия:

- оказано 607 консультаций потенциальным инвесторам
- проведен анализ 491 потенциальной инвестиционной площадки
- заключено 177 соглашений по подбору потенциальных площадок - 20 инвесторами
- принято решение о реализации инвестиционных проектов на территории РК (объем инвестиций - 2,3 млрд руб., создание не менее 449 рабочих мест, налоговые поступления - 472, млн руб.)

Контактные данные:

Телефон: +7 (978) 000-08-23, 8 (800) 505-38-49

Адрес: 295017, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Киевская, 41 (3 этаж)

Сайт: kr82.ru

E-mail: aokrrk@kr82.ru

АО
"Региональная лизинговая компания
Республики Крым"

Зарегистрировано в ЕГРЮЛ 13.11.2019. Из федерального бюджета предоставлена субсидия в размере 1,2 млрд руб. на мероприятия по созданию.

Реализация льготных лизинговых программ для субъектов МСП по следующим параметрам:

- предмет лизинга - новое оборудование и новые транспортные средства
- процентные ставки - не более 6% годовых для российского производства, не более 8% годовых для иностранного производства.
- Приоритетные отрасли и сферы деятельности: сельское хозяйство, обрабатывающее производство, распределение электроэнергии, газа и воды, строительство, транспорт и связь, в области информации и связи, транспортировка и хранение, в сфере социального предпринимательства, бытовых услуг, в области здравоохранения, образования, культуры, спорта, туристская, гостиниц и предприятий общественного питания, профессиональная, научная и техническая, водоснабжение, водоотведение, организация сбора, обработки и утилизации отходов, складирование и хранение, отрасли экономики.

В 2020 году планируется оказать лизинговую поддержку субъектам МСП в рамках программы льготного лизинга транспортных средств и оборудования не менее чем на 200 млн руб.

Контактные данные:

Телефон: +7 978-908-16-91

Адрес: 295000, г. Симферополь, ул. Турецкая, 13а

E-mail: aorlkrk@mail.ru

АНО
"Южный региональный
Центр поддержки экспорта"

Обеспечение доступа предприятий ко всем видам государственной финансовой и нефинансовой поддержки в сфере экспортной деятельности, поиск зарубежных партнеров, консультирование по вопросам внешнеэкономической торговли, взаимодействие с республиканскими и федеральными органами власти

В отчетном периоде:

- организованы и проведены международные бизнес-миссии: Израиль, Сирия, Китай, Турция, Иран, Беларусь;
- организовано участие субъектов МСП в выставочно-ярмарочных мероприятиях: MITT 2019 (26-я московская международная туристическая выставка, Москва), WorldFood Moscow 2019 (международная выставка продуктов питания, Москва);
- в рамках популяризации образа экспортера и деятельности центра поддержки экспорта проведены более 15 обучающих семинаров, тренингов, конференций;
- оказано 110 консультационных услуг по тематике внешнеэкономической деятельности, 31 консультация по поиску партнеров для субъекта МСП
- оказано содействие 2 СМСП в создании на иностранном языке и (или) модернизации существующего сайта, 27 компаниям в подготовке и переводе на иностранные языки презентационных и других материалов в электронном виде, 15 СМПС в экспертизе и сопровождении экспортного контракта;
- оказана услуга - формирование коммерческого предложения под целевые рынки и категории товаров для субъекта МСП – 13 СМСП.

Контактные данные:

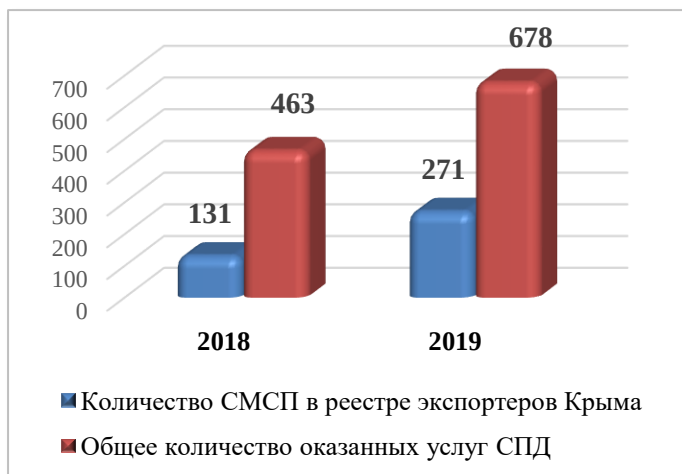
Телефон: +7 978 797-87-97

Адрес: 295024, г. Симферополь, ул. Севастопольская, 8, оф. 46

Сайт: <https://exporteram.com>

E-mail: exportr2018@gmail.com

Раздел 3. Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности в Республике Крым. Предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности



Количество субъектов МСП в реестре экспортеров Крыма в отчетном году увеличилось в 2,07 раза, в сравнении с предыдущим периодом. Также наблюдается рост количества оказанных услуг субъектам предпринимательской деятельности в рамках основных направлений деятельности Центра на 46,5%.

АНО "Крымский центр народных художественных промыслов и ремесел"

Повышение интереса к отрасли народных промыслов, продвижение продукции крымских производителей народных художественных промыслов и ремесел за пределы региона

В рамках реализации регионального проекта "Акселерация субъектов МСП":

- оказана гос. поддержка 307 субъектам МСП;
- создано - 5 рабочих мест (включая вновь зарегистрированных СМСП).

На постоянной основе организовываются выставки и ярмарки изделий крымских ремесленников, проводятся специализированные семинары и мастер-классы, предоставляются консультации по вопросам ведения предпринимательской деятельности в сфере НХП и ремесел. При поддержке Центра предприниматель-ремесленники получают возможность участвовать в выставках федерального уровня.

Контактные данные:

Телефон: +7 (978) 781-76-80

Адрес: 295011, Республика Крым, Симферополь, ул. Турецкая, д. 15

Сайт: <http://www.crimeamasters.ru>

E-mail: vbiz@list.ru



Центр регулярно организует мероприятия для СМСП, о чем свидетельствует положительная динамика количества проведенных мероприятий за 2017-2019 год. В сравнении с 2017 годом рост данного показателя составил 11,4 раз. Количество предоставленных услуг в 2019 году по отношению к 2017 году увеличилось в 23,05 раз

НКО
"Крымский региональный фонд
развития промышленности"

Предоставление финансовой, информационно-консультационной и иной поддержки субъектам деятельности в сфере промышленности и организациям, реализующим научно-технические проекты, направленные на внедрение наилучших технологий и импортозамещения в сфере промышленности, а также организациям, реализующим проекты по созданию и развитию промышленной и технологической инфраструктуры на территории Республики Крым.

В 2019 году Фонду выделено 58 млн руб. для осуществления основной деятельности, которые полностью освоены.

Профинансировано 4 предприятия: ООО "Энергомил", ООО "Крымэкопродукт", ООО "Юг Интер-Пак", ООО "Комплект-Капитал".

В результате проведенной работы руководители 27 промышленных предприятий высказали намерение по вопросам получения государственной поддержки в форме займов для реализации проектов в различных сферах промышленности.

Займы предоставляются по региональным программам "Модернизация", "Модернизация и развитие", "Повышение производительности труда".

Контактные данные:

Телефон: +7 (978) 91-00-777

Адрес: 295026, Республика Крым, Симферополь, ул. Гагарина, д. 20а, оф.51

Сайт: <https://frpk.org>

E-mail: info@frpk.org

В рамках кластерного подхода развития экономики в соответствии со стратегией социально-экономического развития Республики Крым до 2030 года осуществляется создание 7 кластеров.

По состоянию на 30 декабря 2019 года создано 4 территориальных кластера, один из них в 2018 году, в которых насчитывается 176 участников. В каждом из кластеров имеются участники, которые присутствуют в нескольких кластерах одновременно. Таким образом, структурно кластеры насчитывают:

89	78	10	5
агропромышленный биотехнологический	туристический	производство локального электротранспорта	медико- биологический

Участникам кластеров оказываются услуги по разработке бизнес-планов, маркетинговые услуги (стратегии, исследования, брендинг, продвижение и пр.), участие в выставочных мероприятиях, сертификации продукции, правовые консультации (в том числе по регистрации товарных знаков, оформлении разрешительных документов и пр.), информационные кампании, создание видеороликов, проведение вебинаров и круглых столов и пр.

При содействии ЦКР были выведены 64 новых товара (работ, услуг) на рынок субъектами малого и среднего предпринимательства, являющихся участниками территориальных кластеров.

По состоянию на 30 декабря 2019 года получили поддержку Центра кластерного развития 391 субъект малого и среднего предпринимательства. Всего за год было оказано 256 услуг.

С целью улучшения делового и инвестиционного климата Республики Крым, увеличения количества лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью, на территории полуострова функционируют центры по предоставлению комплекса услуг исключительно для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также для лиц, которые только планируют начать предпринимательскую деятельность - многофункциональные центры «Мой бизнес».

В настоящее время на территории Республики Крым функционирует 558 «окон» обслуживания граждан, из которых 248 «окон» в 24 центрах государственных и муниципальных услуг «Мои Документы» и 310 «окон» в 266 офисах государственных и муниципальных услуг «Мои Документы».

С августа отчетного года на базе офисов РНКБ Банк ПАО организована работа 2 центров оказания услуг «Мой бизнес», где предоставляется 14 услуг.

По состоянию на 31 декабря 2019 года структурными подразделениями ГБУ РК «МФЦ» предоставлялось 142 услуги, из которых для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей - 94 услуги.

Всего в 2019 году центрами и офисами «Мои Документы» Республики Крым оказано 1 057 954 услуги, из них юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям оказано 56 332 услуги. При этом, в МФЦ «Мой бизнес» город Симферополь оказано 22 747 услуг.



Из 22 747 услуг, предоставленных специалистами МФЦ «Мой бизнес» в 2019 году, наиболее востребованной оказались услуги Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру Республики Крым - 22 464 услуги (или 98,8 % от общего количества услуг).

Следует отметить, что ежедневно в подразделениях ГБУ РК «МФЦ» обслуживается около 4 200 человек и оказывается около 5 700 услуг, из них для субъектов малого и среднего предпринимательства в среднем в день предоставляется около 250 услуг.

На территории республики успешно функционирует система поддержки занятости населения. В рамках реализации мероприятий Государственной программы труда и занятости населения Республики Крым на 2018-2020 годы, утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 7 ноября 2017 года № 575 «Об утверждении Государственной программы труда

и занятости населения Республики Крым на 2018-2020 годы» ГКУ «Центр занятости населения» оказывает содействие развитию предпринимательской деятельности в Республике Крым путем предоставления государственной услуги по содействию самозанятости безработных граждан.

ГКУ «Центр занятости населения» обеспечивается профинформационная, профконсультационная поддержка безработных, изъявивших желание организовать собственный бизнес, и осуществляется, при необходимости, их профессиональная подготовка с учетом состояния рынка труда и особенностей развития инфраструктуры региона.

В течение года 281 безработный завершил обучение по программе «Основы предпринимательской деятельности», 235 (83,6%) из которых были выплачены средства на развитие предпринимательской деятельности.

Численность граждан, оформивших при содействии службы занятости государственную регистрацию в качестве субъекта предпринимательской деятельности и получивших единовременную финансовую помощь в отчетном периоде составила 445 человек (за аналогичный период 2018 года - 436), в числе которых 31 зарегистрированы как крестьянское (фермерское) хозяйство. Доля численности открывших собственное дело в общей численности граждан, признанных безработными по республике за 2019 год, составляет 3,3 % (в 2018 году - 3,9 %).

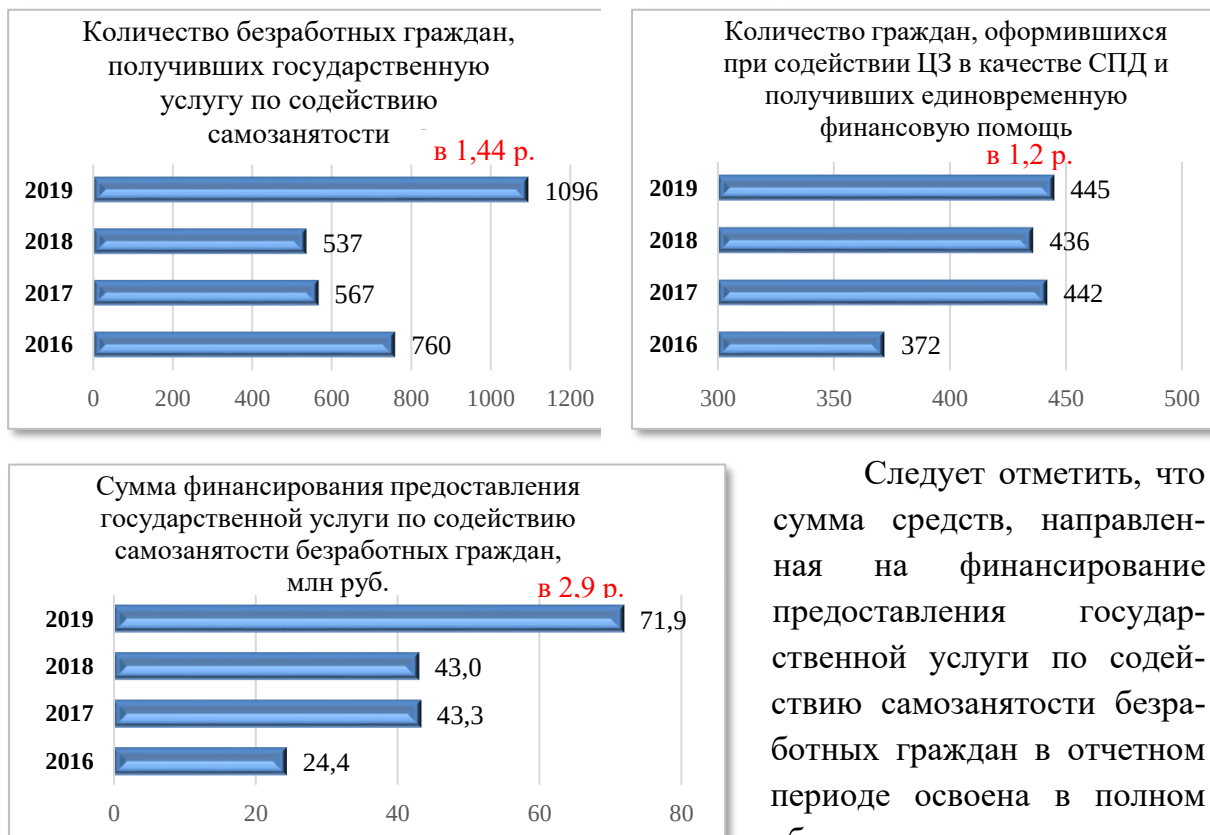
В абсолютном значении наибольшая численность безработных граждан, открывших собственное дело, и получивших средства на развитие предпринимательской деятельности, составляет в г. Симферополь - 41 чел., г. Керчь - 30 чел., г. Феодосия - 29 чел., г. Ялта и Черноморский район - по 22 чел., г. Джанкой и Джанкойский район, г. Саки и Сакский район, Красногвардейский и Симферопольский районы - по 21 чел.

В общей численности безработных граждан наибольшая доля граждан, открывших собственное дело и получивших средства на развитие предпринимательской деятельности в 2019 году, отмечена в г. Феодосия - 5,2%, г. Симферополь - 5,0 %, г. Армянск - 4,9%, г. Ялта - 4,9 %, Черноморский район - 4,8%. Достигнутые показатели в 1,5 раза превышают средний показатель по республике - 3,3 %.

Приоритетными направлениями экономической деятельности начинающих предпринимателей РК является сфера услуг, включая общественное питание, -



более 50%. В сфере торговли преобладает торговля непродовольственными товарами, 65 чел.).



Следует отметить, что сумма средств, направленная на финансирование предоставления государственной услуги по содействию самозанятости безработных граждан в отчетном периоде освоена в полном объеме.

Следует отметить, что полномочия по разработке и реализации мер по поддержке малого и среднего предпринимательства возложены на Министерство экономического развития Республики Крым, Министерство транспорта Республики Крым, Министерство сельского хозяйства Республики Крым, Министерство промышленной политики Республики Крым.

В отчетном году Министерством экономического развития Республики Крым предоставлены субсидии на общую сумму 5,9 млн. рублей 2 предпринимателям на создание Центров молодежного инновационного творчества (далее – ЦМИТ) в г. Симферополе. Основными целями создания ЦМИТ является решение актуальных проблем, связанных с практической работой молодежи с современными цифровыми технологиями, новыми материалами, социализацией детей, обучением самостоятельно и целеустремленно находить решение современных творческих задач, развитием инновационного мышления.

Министерством транспорта Республики Крым в 2019 году в целях оказания государственной поддержки МСП для приобретения (обновления) подвижного состава общественного транспорта для работы на территории Республики Крым предоставлены субсидии на общую сумму 19 163,9 тыс. руб.

Министерством промышленной политики Республики Крым в рамках реализации Государственной программы Республики Крым «Развитие промышленного комплекса», утвержденной Постановлением Совета министров Республики Крым от 12 декабря 2017 года № 665, профинансированы промышленные предприятия на общую сумму 37 404,4 тыс. руб.

Министерством сельского хозяйства Республики Крым в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Республики Крым, утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 29 октября 2014 года № 423, государственная поддержка оказана 876 сельхозтоваропроизводителям на общую сумму 2 600,1 млн руб.

Важную роль в современной экономике отведена банкам. Надежная банковская система является важнейшим условием стабильного функционирования экономики любого региона.

Следует отметить, что на конец года в Республике Крым банковские услуги предоставляет всего семь российских кредитных организаций из 454: РНКБ Банк (ПАО), Банк «РОССИЯ», «ГЕНБАНК», «Севастопольский Морской банк», «ИС Банк», «Крайинвестбанк», ЧБРР.

В настоящий момент РНКБ является лидером среди банковских учреждений Крыма и реализует все возможные инструменты государственной поддержки субъектов предпринимательской деятельности.

РНКБ Банк (ПАО)

Обслуживание и кредитование юридических лиц, привлечение средств населения во вклады. Основными источниками фондирования выступают средства физлиц (более 1/3 пассивов), корпоративных клиентов и собственный капитал.

Кредиты сельскохозяйственным товаропроизводителям и предприятиям, осуществляющим первичную и последующую переработку сельхозпродукции, предоставляются по ставке от 1 до 5% годовых на инвестиционные цели (срок от 2 до 15 лет) и на пополнение оборотных средств (срок до 1 года).

В 2017-2019 годах заключены более 160 кредитных договоров на сумму более 6 млрд руб.

Кредиты субъектам малого и среднего предпринимательства, реализующим проекты в приоритетных отраслях экономики, предоставляются на инвестиционные цели (срок до 10 лет), пополнение оборотных средств (срок до 3 лет) и цели рефинансирования кредитной задолженности по ставке до 8,5% годовых.

В 2018-2019 годах заключены более 550 кредитных договоров на сумму более 11 млрд руб.

Кредиты субъектам малого и среднего предпринимательства предоставляются на инвестиционные цели и пополнение оборотных средств по ставкам 9,6% годовых для предпринимателей, осуществляющих деятельность в приоритетных отраслях экономики, и 10,6% годовых для остальных предпринимателей.

Контактные данные:

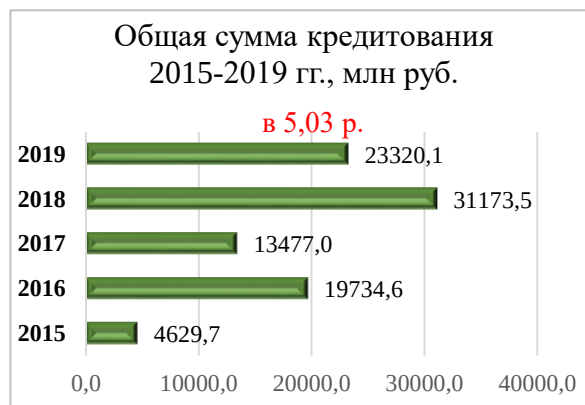
Телефон: 8 (800) 234-27-27

Адрес: 295000, Респ. Крым, г. Симферополь, ул. Набережная имени 60-летия СССР, д. 34

Сайт: www.rncb.ru

E-mail: rncb@rncb.ru

Одним из приоритетных направлений деятельности РНКБ Банк (ПАО) является финансирование и развитие экономики крымского полуострова. Помимо субъектов хозяйственной деятельности Республики Крым Банк предоставляет кредиты заемщикам городов Севастополя, Москвы, Санкт-Петербурга, Краснодарского края и иных субъектов Российской Федерации.



Следует отметить значительную работу УФНС России по Республике Крым с субъектами предпринимательской деятельности в целях создания комфортных условий для налогоплательщиков.

В рамках информационного взаимодействия, на постоянной основе проводятся семинары, заседания «круглых столов», выступления должностных лиц Управления на радио и телевидении. Информация об итогах изменений в налоговом законодательстве размещаются в региональном разделе сайта ФНС России, а также публикуется в печатных и интернет-изданиях.

На постоянной основе Управлением проводятся широкомасштабные информационные кампании по актуальным вопросам налогоплательщиков.

На сайте ФНС России (www.nalog.ru) действует 60 интернет-сервисов.

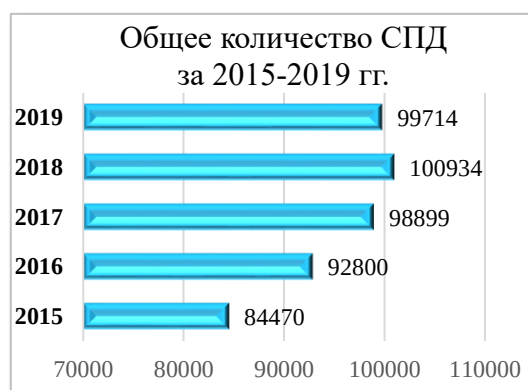
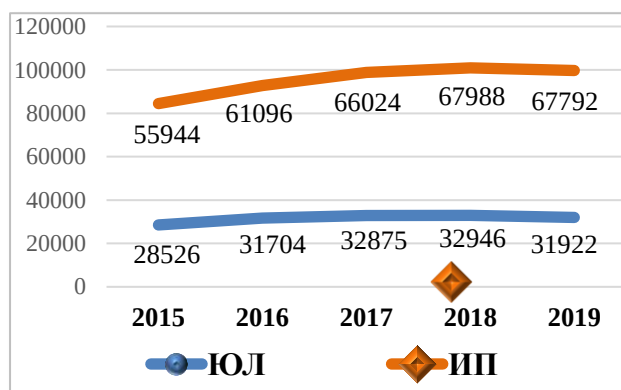
Предоставление налоговой отчетности по телекоммуникационным каналам связи – является самым удобным и максимально простым способом взаимодействия налогоплательщиков с налоговыми органами, расширяет возможности дистанционного обслуживания налогоплательщиков, значительно упрощает процедуру получения государственных услуг, повышает качество обслуживания и минимизирует необходимость личных обращений в инспекцию.

Как ранее отмечалось, развитие предпринимательства зависит от различных факторов, в том числе от уровня социально-экономического развития региона, специализации региональной экономики, имеющихся производственных, трудовых, финансовых ресурсов, правовой базы, государственной поддержки.

Раздел 3. Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности в Республике Крым. Предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности

В Республике Крым на 31 декабря 2019 года количество субъектов предпринимательской деятельности составило 99 714, в числе которых индивидуальных предпринимателей - 67 792, юридических лиц - 31922.

В консолидированный бюджет Республики Крым поступило 49 726,4 млн. руб. доходов, администрируемых налоговыми органами, в том числе по: УСН - 3 887,2 млн. руб., ЕНВД - 820,3 млн. руб., ЕСХН - 81 млн. руб., патентам 371,4 млн. руб.



На протяжении 2015-2018 годов наблюдается стабильный рост численности субъектов предпринимательской деятельности.

Следует акцентировать внимание, что в сравнении с 2018 годом в отчетном 2019 году общее количество предпринимателей уменьшилось на 1220, что составляет 1,2%.

По информации УФНС России по Республике Крым на протяжении 2019 года налоговыми органами с индивидуальными предпринимателями, не осуществляющими деятельность, проводились разъяснительные мероприятия об обязанности уплаты ими страховых взносов вне зависимости от фактического ведения предпринимательской деятельности. В последствии, во избежание роста задолженности по страховым взносам значительное количество плательщиков подали заявления о прекращении физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя. Кроме того, из единого государственного реестра юридических лиц в соответствии со ст. 21.1 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» исключено 1920 недействующих юридических лиц.

На основании вышеизложенного, следует подчеркнуть важнейшую роль государственной поддержки и обеспечение необходимой инфраструктуры для стабильного развития малого и среднего предпринимательства, которое является гарантом стабильности и устойчивого развития региона, способствует укреплению его экономики и является одним из важных факторов увеличения уровня занятости населения Республики Крым.

Результаты опроса субъектов предпринимательской деятельности о состоянии административной нагрузки на бизнес в 2019 году

Мнение предпринимательского сообщества Республики Крым, вектор его направленности, преимущественно исследуются путем проведения опросов, в этой связи значение опроса приобретает особую актуальность.

С 3 по 10 февраля 2020 года в городах и районах Республики Крым проведен социологический опрос субъектов предпринимательской деятельности о состоянии административной нагрузки на бизнес в 2019 году. Всего в опросе приняло участие 428 респондентов.

Цель опроса - оценить влияние административной и регуляторной среды на развитие малого и среднего предпринимательства в Республике Крым, уровень коррупционного воздействия на бизнес, выявить наиболее существенные барьеры для ведения предпринимательской деятельности.

Место расположения участников опроса можно дифференцировать на три категории: город Симферополь, иные города и районы полуострова, что в процентном соотношении составило: 11,7 % - город Симферополь, 31,8 % - районы Республики Крым, предприниматели иных городов – 56,5% соответственно.

Место расположения	Количество	%
г. Симферополь	50	11,7
город	242	56,5
район	136	31,8

Участниками выступили индивидуальные предприниматели, юридические лица, собственники и руководители в различных сферах промышленного производства, сельского хозяйства, торговли, общественного питания, строительства, транспорта, услуг и др.

Период осуществления предпринимательской деятельности у 44,6% опро-

Период осуществления предпринимательской деятельности	Количество	%
менее 1 года	44	10,3
до 3 лет	94	22
до 5 лет	99	23,1
более 5 лет	191	44,6

шенных составил 5 и более лет, 23,1 % - от 3 до 5 лет, 22 % до 3 лет и 10,3 % - менее 1 года соответственно.

Среди респондентов

32,7% - юридические лица, 67,3% - индивидуальные предприниматели. Большинство опрошенных предпринимателей представляют микропредприятия – 70,3%, к категории малое предприятие относятся –

Категория СПД	Количество	%
микропредприятие	301	70,3
малое предприятие	99	23,1
среднее предприятие	28	6,6

23,1%, остальные к категории среднего – 6,6%.

По сферам деятельности респонденты распределились следующим образом: розничная торговля – 27,1%, оптовая торговля – 19,4%, промышленность – 15,2%, сельское хозяйство – 11,9%, общепит – 4,6%, строительство – 4,6, транспорт – 4 и туризм – 3,7%, консалтинговые услуги – 2,8%, здравоохранение – 1,9%, к иным отношениям: реклама, связь, образование и другие.

Сфера деятельности	Количество	%
розничная торговля	116	27,1
оптовая торговля	83	19,4
промышленность	65	15,2
сельское хозяйство	51	11,9
общепит	20	4,6
строительство	20	4,6
транспорт	17	4
туризм, гостиничное дело	16	3,7
консалтинговые услуги	12	2,8
здравоохранение	7	1,9
иное	22	4,8

Согласно результатам опроса, две трети опрошенных предпринимателей – 66,8% ответили, что знают о существовании института уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым.

Варианты ответов	Количество	%
да, знаю	286	66,8
нет, не знаю	142	33,2

На предложение оценить объем общей административной нагрузки на бизнес 37% предпринимателей ответили, что тратят более 20% от выручки, 23,9% - от 10 до 20%, 22% от 5% до 10% и 17,1 % респондентов указали, что тратят на это менее 5 %.

Варианты ответов	Количество	%
менее 5%	73	17,1
от 5 до 10%	95	22
от 10 до 20 %	102	23,9
более 20%	158	37

Около половины респондентов – 47,7% считают, что административная нагрузка на их бизнес за последний год увеличилась, 27,3 % опрошенных считают, что административная нагрузка не изменилась, 23,8% не смогли ответить на поставленный вопрос.

Изменилась ли административная нагрузка за год	Количество	%
не изменилась	117	27,3
затрудняюсь ответить	102	23,8
уменьшилась	5	1,2
увеличилась	204	47,7

Согласно результатам опроса, в 2019 году проверки проводились более чем у 60% из числа опрошенных.

Варианты ответов	Количество	%
от 1 до 3	161	37,6
от 3 до 5	43	10
от 5 и более	52	12,1
не проводились	172	40,2

В 2019 году большинство проверок – 34,8% носило внеплановый характер, при этом 25,4% проверок были плановыми (от числа опрошенных).

Варианты ответов	Количество	%
плановые проверки	65	25,4
внеплановые проверки, в т. ч. по ранее выданным предписаниям	89	34,8
административные расследования	17	6,6
рейдовые проверки	43	16,8
иное	42	16,4

Наибольшее число проверок провели такие органы, как ФНС России (27,2%), Прокуратура (22,1%), МЧС России (9,4%) и Роспотребнадзор (21,8%).

Варианты ответов	Количество	%
ФНС	101	27,2
Прокуратура	82	22,1
Роспотребнадзор	81	21,8
МЧС	35	9,4
органы местного самоуправления	24	6,5
Ростехнадзор	22	5,9
Жилищная инспекция	11	3
Россельхознадзор	8	2,2
профильные министерства	7	1,9

Также респонденты отметили, что наиболее часто применялись административные наказания в виде административных штрафов – 20,1% респондентов и предупреждений – 23,1%.

Варианты ответов	Количество	%
предупреждение	99	23,1
административный штраф	86	20,1
не применялось или нет ответа	243	56,8

По результатам проведенного опроса зафиксировано, что 28,3% предпринимателей в 2019 году получили государственную поддержку для бизнеса, 32,7% не получили, но планируют и 39% предпринимателей не получили и не планируют.

Варианты ответов	Количество	%
да	121	28,3
нет, но планирую	140	32,7
нет, не планирую	167	39

Среди 121 респондента, которые получили государственную поддержку 80,2% отметили, что получили финансовую поддержку, 19,8% ответили, что получили информативно-консультативную поддержку или поддержку иного характера.

Варианты ответов	Количество	%
финансовая/имущественная	97	80,2
информативно-консультативная и другая	24	19,8

Так же участникам анкетирования было предложено указать барьеры, препятствующие осуществлению их предпринимательской деятельности. Более половины опрошенных указали наиболее существенным барьером – излишнюю отчетность, документооборот.

Раздел 3. Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности в Республике Крым. Предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности

Почти половина опрошенных отметили так же высокие налоги и проведение проверок органами контроля.

Наиболее существенные барьеры	Количество
излишняя отчетность, документооборот	240
высокие налоги	181
проведение проверок органами контроля	145
несовершенство законодательства	79
затягивание сроков заключения договоров аренды	39
ограничение доступа к госзакупкам	29
сложность в получении лицензии	26
коррупция	24
сложность в получении государственных муниципальных услуг	7
уголовное преследование	2

В заключении анкеты респонденты указали свои предложения, которые способствовали бы улучшению условий осуществления предпринимательской деятельности в Республике Крым:

- Внедрение налога для самозанятых граждан;
- Упрощение процедуры кредитования и увеличения перечня его программ;
- Гранты и льготное кредитование для начинающих предпринимателей;
- Уменьшение проверок контрольно-надзорными органами;
- Снижение размеров административных штрафов;
- Усовершенствование уровня специалистов в органах местного самоуправления;
- Упрощение и уменьшение отчетности;
- Доступ к ресурсам Сбербанка, Россельхозбанка;
- Упрощение процедур госзакупок;
- Широкое информирование о существующих и планируемых программах поддержки бизнеса.

3.3. Проблемные вопросы в сфере предпринимательства

Изложенные в докладе проблемные вопросы сформированы с учетом проблематики, выявленной в процессе рассмотрения обращений субъектов предпринимательской, озвученной предпринимателями в ходе выездных мероприятий в муниципальных образованиях республики, совещаний с предпринимателями, должностными лицами органов власти и местного самоуправления, направленной общественными помощниками Уполномоченного, общественными объединениями, а также поступившей в рамках межрегионального взаимодействия.

1. Регулирование деятельности малых средств размещения в жилых помещениях

На протяжении 2019 года в адрес Уполномоченного поступали обращения от крымских предпринимателей, в которых они высказали свое несогласие в части проекта Федерального закона № 837132-7 «О внесении изменений в статьи 1, 5 и 10 Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (далее – Проект № 837132-7).

С 1 октября 2019 года вступил в силу Федеральный закон от 15 апреля 2019 года №59-ФЗ «О внесении изменений в статью 17 Жилищного кодекса Российской Федерации».

По сути части 3 статьи 17 Жилищного кодекса Российской Федерации, не допускается размещение в жилых помещениях промышленных производств, гостиниц.

Вместе с тем, по смыслу указанной статьи предоставление гостиничных услуг не допускается исключительно в жилом помещении в многоквартирном доме.

В случаях, когда осуществляется передача жилых помещений по договору найма, наймодатель обязан выполнить требования действующего законодательства, в частности исключить предоставление дополнительных гостиничных услуг нанимателю.

Однако, в соответствии с действующим жилищным законодательством, допускается передача жилых помещений, размещенных не во многоквартирных домах по договору найма с предоставлением дополнительных услуг, в том числе гостиничных услуг.

Федеральным законом от 05 февраля 2018 года № 16-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в целях совершенствования правового регулирования предоставления гостиничных услуг и классификации объектов

туристской индустрии» введена обязательная классификация объектов туристской индустрии.

Регламентируя деятельность субъектов предпринимательской деятельности по оказанию гостиничных услуг и введение поэтапной обязательной классификации гостиниц и иных средств размещения, указанный закон ввел понятия «средство размещения», «гостиница», «гостиничные услуги» и прочее.

В частности, понятие «средство размещение» включает в себя как объекты жилого, так и нежилого фонда, что могло бы допустить осуществление предпринимательской деятельности по предоставлению услуг размещения в жилых помещениях, но такое положение находится в противоречии с действующими нормами жилищного и гражданского законодательства.

В связи с чем Проектом № 837132-7 предлагается понятие «средство размещения» изложить следующим образом – это имущественный комплекс, включающий в себя здание или нежилые помещения, оборудование и иное имущество и используемый для временного размещения и обеспечения временного пребывания физических лиц.

Основная часть малых средств размещения: мини-отели, гостиницы, гостевые дома в Крыму по статусу являются жилыми, поскольку возведены на землях соответствующего целевого назначения, количеством номеров от 2 до 30, этажностью 1-3 этажа и функционирующие только в летний период.

Таким образом, принятие данного закона может повлечь массовую приостановку деятельности или полное закрытие средств размещения, что существенно отразится на курортном сезоне 2020 года. Подавляющая часть предпринимателей будет вынуждена перейти в теневой сектор, а в бюджет Крыма не поступит значительная часть денежных средств.

Предложения.

Министерству курортов и туризма Республики Крым совместно с Комитетом Государственного Совета Республики Крым по туризму, курортам и спорту при участии бизнес-сообщества осуществляющих деятельность в данной сфере с учетом специфики крымского полуострова необходимо выработать единую позицию по урегулированию вопроса организации деятельности малых средств размещения, расположенных в жилых помещениях на территории Республики Крым, закрепив ее в последствии принятием регионального законодательного акта, обеспечив тем самым легализацию туристического бизнеса в Крыму.

2. Отмена единого налога на вменённый доход (ЕНВД)

В соответствии с Федеральным законом от 02 июня 2016 года № 178-ФЗ «О внесении изменений в статью 346.32 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 5 Федерального закона «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» с 1 января 2021 года истекает срок действия специального режима налогообложения в виде единого налога на вмененный доход (далее - ЕНВД).

На сегодняшний день ЕНВД - один из самых комфортных и востребованных режимов налогообложения среди субъектов малого и микробизнеса, в частности, занятых в сфере розничной торговли, бытового обслуживания, общественного питания, оказания автотранспортных услуг.

Суть данного специального режима заключается в том, что налогоплательщики руководствуются не реальным размером своего дохода, а размером вмененного дохода, который установлен налоговым законодательством. Фиксированный размер налогового платежа дает возможность предпринимателям спланировать свои издержки и строго соблюдать налоговую дисциплину при уплате обязательных налоговых платежей.

Высокая востребованность ЕНВД у малого бизнеса обусловлена нижеследующими основаниями.

В первую очередь, применение ЕНВД освобождает налогоплательщиков от уплаты ряда налогов, таких как налог на прибыль, НДС, НДФЛ, налог на имущество. Упрощенный порядок ведения бухгалтерского и налогового учета позволяет самостоятельно вести учет, не привлекая к этому наемных работников и не неся финансовые издержки за предоставленные услуги.

Во-вторых, ЕНВД можно совмещать с другими режимами налогообложения. Предприниматели могут расширять свой бизнес за счет освоения новых видов предпринимательской деятельности.

Кроме того, ЕНВД является стабильным источником налоговых поступлений в муниципальные бюджеты.

Органы местного самоуправления в целях создания благоприятных условий для развития малого предпринимательства, уменьшения налоговой нагрузки на предпринимателей могут влиять на установление оптимальных значений корректирующего коэффициента базовой доходности К₂ для расчета суммы ЕНВД.

Следует отметить, что по данным УФНС России по Республике Крым в 2019 году на спецрежиме ЕНВД состояло 1220 юридических лиц и 20177 индивидуальных предпринимателей.

Таким образом, из общего количества состоящих на налоговом учете субъектов предпринимательской деятельности (99714), 20% применяют ЕНВД и с каждым годом их количество растет.

Всего же по Российской Федерации применяют ЕНВД более 2 млн. налогоплательщиков при общем количестве субъектов малого и среднего предпринимательства чуть более 6 млн. (по состоянию на январь 2019 года).

Отмена ЕНВД с 1 января 2021 года может привести к уменьшению количества налогоплательщиков и потерям местных бюджетов Республики Крым.

Малый бизнес будет вынужден выбирать между оставшимися специальными режимами - патентом и упрощенной системой налогообложения.

Предложения.

Министерству экономического развития Республики Крым при участии Министерства финансов Республики Крым, УФНС России по Республике Крым совместно с бизнес-сообществом необходимо выработать предложения по реформированию существующих специальных режимов налогообложения для согласования их с Комитетом Государственного Совета Республики Крым по бюджетно-финансовой, инвестиционной и налоговой политике, Комитетом Государственного Совета Республики Крым по экономической политике, промышленности и развитию предпринимательства и внесения изменений в региональное законодательство во избежание увеличения административной нагрузки на субъекты малого и среднего предпринимательства с учетом предложений Уполномоченного, обозначенных далее в докладе подраздел 3.4. «Предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности».

3. Внедрение нового порядка обращения с твердыми коммунальными отходами, установление тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами

Предельные единые тарифы на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) ГУП РК «Крымэкоресурсы» на 2019 год были утверждены приказом Государственного комитета по ценам и тарифам Республики Крым (далее – Комитет) от 19 декабря 2018 года № 62/6, с последующими изменениями, внесенными приказом Комитета от 01 февраля 2019 года № 6/2.

Комитет на запрос Уполномоченного о предоставлении сведений относительно формирования предельных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с ТКО для ГУП РК «Крымэкоресурсы» проинформировал о том, что по сути пункта 7 Положения об особенностях

применения законодательства Российской Федерации о государственном регулировании тарифов в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, а также тарифов на товары (работы, услуги) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в области обращения с ТКО, на территориях Республики Крым и города Севастополя до 1 марта 2020 года, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2014 года №1320, допускается установление тарифов с дифференциацией для различных категорий потребителей, определяемых органом регулирования, в том числе установление указанных тарифов ниже экономически обоснованного уровня для одних категорий потребителей за счет установления тарифов выше экономически обоснованного уровня для других категорий потребителей.

С целью снижения социальной напряженности на территории Республики Крым Комитетом было принято решение установить тарифы для населения ниже экономически обоснованного уровня за счет увеличения тарифов для других категорий потребителей.

Следует отметить, что при установлении предельных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами для ГУП РК «Крымэкоресурсы» Комитетом были соблюдены нормы действующего законодательства Российской Федерации.

Однако, вопрос установления тарифов на услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами на экономически обоснованном уровне для субъектов предпринимательской деятельности остается актуальным до настоящего времени, так как финансовые затраты предпринимателей на прямую связаны и влияют на окончательную стоимость произведенного товара и/или выполняемые ими услуги, работы и т. д.

Предложения.

Министерству экономического развития Республики Крым совместно с Министерством жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым при участии Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым, представителей Прокуратуры Республики Крым, Комитета, общественных объединений предпринимателей необходимо провести рабочее совещание по рассмотрению вопроса обоснованности установленных тарифов на услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами для субъектов предпринимательской деятельности с целью выработки предложений по внесению изменений в действующие правовые акты.

4. Размещение и функционирование нестационарных торговых объектов (НТО) на территории Республики Крым

Следует отметить, что по сути поступающих в адрес Уполномоченного обращений, в действиях органов местного самоуправления усматриваются признаки нарушения требований действующего законодательства, и, соответственно, прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную деятельность с использованием НТО.

В частности, после прекращения договора на размещение НТО, администрациями осуществляются действия по исключению адресного ориентира размещения такого объекта из Схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования (далее – Схема).

В иных случаях органами местного самоуправления проводится существенное обновление Схемы путем утверждения новой Схемы, при этом исключаются места размещения НТО, строительство, реконструкция или эксплуатация которых были начаты до ее утверждения.

В соответствии с частью 6 статьи 10 Федерального закона от 28 декабря 2009 года №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон № 381-ФЗ) утверждение схемы размещения нестационарных торговых объектов, а равно, как и внесение в нее изменений, не может служить основанием для пересмотра мест размещения нестационарных торговых объектов, строительство, реконструкция или эксплуатация которых были начаты до утверждения указанной схемы.

Как следует из содержания указанной нормы закона, а также правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, выраженной в определении от 29 января 2015 года №225-О, действующим законодательством предусмотрена прямая обязанность включения ранее существовавших нестационарных объектов в утверждаемую схему.

Осуществление местной администрацией отнесенных уставом муниципального образования к ее ведению полномочий по решению вопросов местного значения должно обеспечивать реализацию интересов местного сообщества при решении вопросов местного значения, развитие муниципального образования, в том числе расширение сферы услуг, и не может носить произвольный характер.

Одним из вопросов местного значения муниципального образования является создание условий для обеспечения его жителей услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания.

Согласно части 1 статьи 10 и пункта 3 части 3 статьи 17 Закона № 381-ФЗ, органы местного самоуправления в целях обеспечения жителей муниципального образования услугами торговли в числе прочего принимают

меры экономического стимулирования по поддержке строительства, размещению объектов социально ориентированной торговой инфраструктуры и обеспечению доступности для хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность, имущества, находящегося в муниципальной собственности; размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Как следует из вышеуказанного определения Конституционного Суда Российской Федерации, положение части 6 статьи 10 Закона № 381-ФЗ, направлено на обеспечение условий для предоставления населению торговых услуг, стабильности прав хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность, возможности долгосрочного планирования ими своего бизнеса, на недопущение передела рынка, сокращения или прекращения торгового бизнеса, ухудшения положения субъектов предпринимательской деятельности при изменении органами публичной власти схемы размещения нестационарных торговых объектов, сокращения сферы торговых услуг.

При этом реализация данной нормы закона должна основываться на вытекающем из Конституции Российской Федерации требовании согласованного осуществления конституционных ценностей, включая ценности, связанные с гарантированием свободы экономической деятельности и поддержкой конкуренции, с одной стороны, и признанием самостоятельности местного самоуправления в пределах его полномочий - с другой.

В соответствии с этим, по мнению Конституционного Суда Российской Федерации, применение обозначенного выше положения части 6 статьи 10 Закона №381-ФЗ не может рассматриваться как исключаящее необходимость достижения в каждом конкретном случае при утверждении (изменении) схемы размещения нестационарных торговых объектов баланса интересов местного сообщества в целом и соответствующих хозяйствующих субъектов с учетом особенностей конкретного муниципального образования, а потому органы местного самоуправления не лишены возможности, действуя в пределах своих полномочий, решать вопросы размещения торговых объектов, принимая во внимание их нестационарный характер, в целях создания условий для наилучшего удовлетворения потребностей населения в получении необходимых товаров, работ и услуг по месту жительства и без ущерба для стабильного ведения предпринимательства, с тем чтобы при изменении места ведения

бизнеса сам бизнес сохранялся.

Главой V.6 Земельного кодекса Российской Федерации, введенной в действие Федеральным законом от 23 июня 2014 года № 171-ФЗ с 1 марта 2015 года, предусмотрена возможность использования земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута в случае размещения НТО, то есть без заключения договора аренды земельных участков.

Согласно части 3 статьи 10 Закона № 381-ФЗ схема размещения НТО разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Порядок размещения и функционирования нестационарных торговых объектов на территории муниципальных образований в Республике Крым (далее – Порядок № 402), утвержден постановлением Совета министров Республики Крым от 23 августа 2016 года № 402.

В соответствии с пунктом 2 раздела II Порядка № 402 утвержденные Схемы носят бессрочный характер. Таким образом, субъектам малого и среднего предпринимательства предоставляется право для стабильного осуществления торговой деятельности.

Истечение срока действия договора на размещение нестационарного торгового объекта само по себе не может служить основанием для произвольного исключения данного объекта из Схемы.

Приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 25 декабря 2014 года № 2733 «Об утверждении Стратегии развития торговли в Российской Федерации на 2015-2016 годы и период до 2020 года» предусмотрено, что при отсутствии системных нарушений торговли и желании хозяйствующего субъекта продолжать торговую деятельность по истечении срока разрешенного размещения нестационарного торгового объекта необходимо обеспечивать продление договоров (иных разрешительных документов) без проведения конкурентных процедур.

При градостроительной необходимости освобождения места размещения нестационарного торгового объекта следует обеспечивать предоставление хозяйствующему субъекту альтернативных равноценных компенсационных мест, реализуя принцип «меняется место – сохраняется бизнес».

Требуется также упрощение и сокращение сроков процедуры размещения новых торговых объектов для удовлетворения потребностей как населения в услугах торговли, так и хозяйствующих субъектов, желающих открывать новый торговый бизнес либо расширять существующий.

По мнению Уполномоченного, исключение из Схемы каждого отдельного места размещения НТО возможно исключительно после проведения органом местного самоуправления экспертизы в целях анализа потребности населения муниципального образования в нестационарных торговых объектах, согласно которому будет выявлено отсутствие необходимости в НТО, и даны рекомендации по исключению его из Схемы, а также после проведения оценки регулирующего воздействия проекта муниципального акта предусматривающего внесение таких изменений в Схему размещения нестационарных торговых объектов на территории соответствующего муниципального образования Республики Крым.

Предложения.

Органам местного самоуправления Республики Крым при внесении изменений в Схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории соответствующих муниципальных образований в части исключения ранее существующих мест для размещения НТО следует учитывать рекомендации Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым для обеспечения устойчивого развития предпринимательства на территории муниципального образования и недопущения сокращения количества субъектов предпринимательской деятельности в целом по Республике Крым.

5. Внедрение федеральной государственной информационной системы мониторинга движения лекарственных препаратов

В соответствии с Федеральным законом от 12 апреля 2010 г. № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств», до 1 июля 2020 года все юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере обращения лекарственных средств на территории Российской Федерации, обязаны обеспечить внесение информации о лекарственных препаратах для медицинского применения в Федеральную государственную информационную систему мониторинга движения лекарственных препаратов для медицинского применения (далее - ФГИС МДЛП).

Следует акцентировать внимание, что на 31 декабря 2019 года в Республике Крым осуществляют хозяйственную деятельность в сфере обращения лекарственных средств 2851 субъект, в свою очередь, подключено к ФГИС МДЛП 349 респондентов, что составляет 12% от общего количества.

Федеральным законом «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 15 апреля 2019 года № 58-ФЗ определена административная ответственность в соответствии со статьей 6.34 КоАП РФ за несвоевременное внесение данных в ФГИС МДЛП

либо внесение в нее недостоверных данных, влекущая наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 5 тыс. руб. до 10 тыс. руб., на юридических лиц - от 50 тыс. руб. до 100 тыс. руб.

Несвоевременное подключение к системе предпринимателей (производитель, дистрибьютор, аптека), осуществляющих деятельность в сфере обращения лекарственных средств может привести к полной остановке деятельности и дефициту лекарственных средств среди населения.

В целях недопущения нарушений действующего законодательства субъектами предпринимательской деятельности необходимо проводить системную информационную работу среди предпринимательского сообщества в части внедрения ФГИС МДЛП.

Предложения.

1. Министерству экономического развития Республики Крым совместно с Уполномоченным по защите прав предпринимателей по Республике Крым при участии Территориального органа Росздравнадзора по Республике Крым и городу Севастополю на площадке «Дома предпринимателя» обеспечить организацию и проведения семинар-совещания для субъектов предпринимательской деятельности по вопросу внедрения ФГИС МДЛП на территории Республики Крым.

2. Рекомендовать Главам администраций муниципальных образований Республики Крым:

➤ Ежемесячно в рамках проведения встреч-совещаний «Час предпринимательства» информировать субъектов обращения лекарственных средств о необходимости подключения к ФГИС МДЛП.

➤ Разместить на официальном сайте органа местного самоуправления, странице муниципального образования на «Портале Правительства Республики Крым» информацию для предпринимателей по вопросу внедрения ФГИС МДЛП.

6. Предоставление государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» на базе МФЦ

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и постановлением Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2011 года № 797 «О взаимодействии между многофункциональными центрами предоставления государственных и муниципальных услуг и федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления», Указом Главы Республики Крым

от 10 марта 2015 года № 64-У утвержден типовой (рекомендованный) перечень муниципальных услуг.

Органам местного самоуправления муниципальных образований Республики Крым, уполномоченным предоставлять муниципальные услуги, рекомендовано обеспечить их предоставление на базе ГБУ РК «МФЦ», в том числе заключить соответствующие соглашения о взаимодействии.

Согласно внесенным изменениям от 12 июля 2019 года Перечень расширен с 11 до 18 муниципальных услуг, в частности:

1. Выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на соответствующей территории.
2. Согласование проведения переустройства и (или) перепланировки помещения в многоквартирном доме.
3. Прием заявлений, постановка на учет и зачисление детей в образовательные учреждения, реализующие основную общеобразовательную программу дошкольного образования (детские сады).
4. Предоставление водных объектов, находящихся в собственности муниципальных образований, в пользование на основании решений о предоставлении водных объектов в пользование.
5. Предоставление водных объектов, находящихся в собственности муниципальных образований, в пользование на основании договоров водопользования.
6. Выдача разрешения на проведение земляных работ.
7. Выдача справок, выписок из похозяйственных и домовых книг.
8. Выдача архивных справок, архивных выписок и архивных копий по социально-правовым запросам.
9. Выдача градостроительного плана земельного участка.
10. Присвоение, изменение и аннулирование адресов объекта недвижимости.
11. Заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или на ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности.
12. Предоставление сведений из реестра муниципального имущества муниципального образования.
13. Предоставление в собственность, аренду, постоянное (бессрочное) пользование, безвозмездное пользование земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, без проведения торгов.
14. Утверждение схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории.
15. Предоставление информации о порядке проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших образовательные программы основного общего и среднего общего образования, в том числе в форме основного государственного экзамена и единого государственного экзамена.
16. Переоформление прав или завершение оформления прав на земельные участки на территории муниципального образования.
17. Предоставление информации об организации общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях.
18. Передача в собственность граждан занимаемых ими жилых помещений, находящихся в муниципальной собственности (приватизация жилого фонда) муниципального образования.

На сегодняшний день органы местного самоуправления муниципальных образований Республики Крым проводят работу по разработке и утверждению административных регламентов, включающих в себя стандарты предоставления муниципальных услуг для дальнейшего заключения соглашений

о взаимодействии с ГБУ РК «МФЦ», в связи с чем муниципальные услуги на базе МФЦ практически не предоставляются, что в свою очередь увеличивает уровень административного давления на представителей крымского бизнеса при получении муниципальных услуг, в том числе разрешительного характера.

Кроме того, во исполнение Плана мероприятий по внедрению в Республике Крым лучших практик Национального рейтинга состояния инвестиционного климата и целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса с целью обеспечения предоставления услуг по заключению договоров подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения, электрическим сетям, включая получение технических условий по принципу «одного окна», ГБУ РК «МФЦ» заключило Агентские договора на предоставление услуг ресурсоснабжающих организаций (далее-РСО) в центрах оказания услуг (далее – ЦОУ) «Мой бизнес».

По информации МФЦ возникают вопросы при оказании услуг, а именно:

- нарушение сроков передачи готовых результатов из РСО;
- выдача результатов по услугам ГУП «Крымэнерго» в нарушение условий Агентского договора осуществляется в территориальных отделах РСО без соответствующего уведомления структурных подразделений ГБУ РК «МФЦ»;
- отсутствие информационного обмена с РСО, не направляются уведомления о продлении срока исполнения заявок, что лишает сотрудников МФЦ достоверного информирования заявителей о ходе и сроках предоставления услуг.

Предложения.

Министерству внутренней политики, информации и связи Республики Крым:

1. Необходимо обеспечить организацию и проведение рабочего совещания по вопросу предоставления услуг ресурсоснабжающими организациями на базе ЦОУ «Мой бизнес» в соответствии с заключенными Агентскими договорами при участии Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым, представителей ГБУ РК «МФЦ» и РСО.

2. Во исполнение Указа Главы Республики Крым от 10 марта 2015 года № 64-У провести информационно-разъяснительные мероприятия с руководителями органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Крым по активизации работы обеспечения предоставления муниципальных услуг на базе ГБУ РК «МФЦ» согласно утвержденного перечня.

7. Применение кадастровой стоимости земельных участков на территории Республики Крым

В рамках федеральной целевой программы «Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014 – 2020 годы)», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 10 октября 2013 года № 903 в 2016 году проведена государственная кадастровая оценка земельных участков в составе земель сельскохозяйственного назначения, населенных пунктов, промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, для обеспечения космической деятельности, обороны, безопасности и иного специального назначения, особо охраняемых территорий и объектов, водного фонда, лесного фонда на территории Республики Крым, результаты которой утверждены распоряжением Совета министров Республики Крым от 29 ноября 2016 № 1498-р с отлагательным условием.

Принимая во внимание, что работы по государственной кадастровой оценке земельных участков на территории Республики Крым проводились впервые и во избежание возможного социального недовольства вследствие высокой финансовой нагрузки по платежам за землю, в соответствии с распоряжением Совета министров Республики Крым от 4 апреля 2017 года № 340-р в 2017 году проведен анализ социально-экономических последствий применения результатов государственной кадастровой оценки земельных участков.

В рамках исполнения поручения Главы Республики Крым по обеспечению применения на территории Республики Крым результатов государственной кадастровой оценки земельных участков были сформированы рабочие группы по корректировке кадастровой стоимости земельных участков из числа представителей Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру Республики Крым, Министерства имущественных и земельных отношений Крыма, Министерства финансов Республики Крым, Министерства экономического развития Республики Крым, Министерства строительства и архитектуры Республики Крым, Управления Федеральной налоговой службы России по Республике Крым совместно с исполнителями работ по государственной кадастровой оценке - ООО «Оценка и Консалтинг».

Утвержден порядок работы рабочей группы, в соответствии с которым были проведены рабочие совещания с представителями администраций городских округов и муниципальных районов.

На постоянной основе проводились совещания по вопросу применения государственной кадастровой оценки земельных участков, расположенных на территории Республики Крым, для целей налогообложения, взимания арендной

платы и иных неналоговых платежей руководителями профильных комитетов крымского парламента, министерств, органов местного самоуправления.

Проведена работа с органами местного самоуправления по мониторингу размера платы за земельные участки с учетом перспективы вступления в силу результатов государственной кадастровой оценки на территории Республики Крым.

Выработана соответствующая методика, предусматривающая минимальные и максимальные размеры арендной платы за пользование земельными участками.

Разработанные муниципальными образованиями Республики Крым проекты нормативных правовых актов, устанавливающих экономически обоснованные налоговые ставки и ставки арендной платы за пользование земельными участками, были рассмотрены представителями Министерства имущественных и земельных отношений Крыма и Государственным комитетом по государственной регистрации и кадастру Республики Крым.

В соответствии с распоряжением Совета министров Республики Крым от 21 ноября 2019 года № 1492-р «О внесении изменений в распоряжение Совета министров Республики Крым от 29 ноября 2016 года № 1498-р и применении результатов государственной кадастровой оценки земельных участков, расположенных на территории Республики Крым» результаты государственной кадастровой оценки земельных участков, расположенных на территории Республики Крым, применяются с учетом внесенных изменений с 1 января 2020 года.

С целью нивелирования рисков финансовой нагрузки на крымский бизнес с 1 января 2020 года необходимо организовать совместную работу органов публичной власти и предпринимательского сообщества относительно обеспечения применения на территории Республики Крым результатов государственной кадастровой оценки земельных участков.

Предложения.

1. Министерству имущественных и земельных отношений Республики Крым, Государственному комитету по государственной регистрации и кадастру Республики Крым обеспечить контроль за работой комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости на территории Республики Крым.

2. Органам местного самоуправления муниципальных образований Республики Крым необходимо обеспечить максимальное информирование предпринимателей и бизнес-объединений о возможных механизмах досудебного урегулирования вопросов, касающихся применения на территории Республики Крым результатов государственной кадастровой оценки земельных участков.

8. Приведение в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации договоров аренды зданий, сооружений, земельных участков, заключенных до 21 марта 2014 года

В соответствии с пунктом 13 статьи 3 Закона Республики Крым от 31 июля 2014 года № 38-ЗРК «Об особенностях регулирования имущественных и земельных отношений на территории Республики Крым», стороны по договору аренды или залога земельных участков и иных объектов недвижимости, стороны по договору об установлении сервитута, заключившие такие договоры до вступления в силу Федерального конституционного Закона от 21 марта 2014 года № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя», обязаны до 1 января 2020 года внести изменения в соответствующий договор, если не истек срок действия такого договора, в целях его приведения в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации.

В то же время, Федеральным конституционным законом от 25 декабря 2018 года № 3-ФКЗ «О внесении изменений в статью 12.1 Федерального конституционного закона «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя» установлено, что до 1 января 2023 года на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя особенности регулирования имущественных и земельных отношений, а также отношений в сфере кадастрового учета недвижимости и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним могут быть установлены нормативными правовыми актами Республики Крым и нормативными правовыми актами города федерального значения Севастополя по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере.

На постоянном контроле Уполномоченного находится вопрос приведения в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации договоров аренды капитального строительства, зданий, сооружений, а также земельных участков, заключенных с субъектами предпринимательской деятельности до 21 марта 2014 года.

В рамках исполнения поручения Главы Республики Крым ежемесячно в адрес Уполномоченного от органов местного самоуправления поступала информация о количестве договоров, приведенных в соответствие, с учетом анализа которой можно сделать вывод, что данная работа находится на заключительном этапе.

В соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации приведено 80,0% договоров аренды объектов капитального строительства, зданий, сооружений, заключенных с предпринимателями, от общего их количества.

Что касается показателя по договорам аренды земельных участков на конец года он составил 78,1%.

Наблюдается увеличение показателей в сравнении с прошлым периодом.

Вместе с тем, органам местного самоуправления следует на постоянной основе проводить работу по информированию субъектов предпринимательской деятельности о необходимости подачи документов с целью приведения имеющихся договоров в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации.

Предложения.

Органам местного самоуправления муниципальных образований Республики Крым:

1. Необходимо закончить работу по приведению в соответствие договоров аренды капитального строительства, зданий, сооружений, земельных участков, заключенных до 21 марта 2014 года в срок до 31 декабря 2020 года.

2. В целях информирования субъектов предпринимательской деятельности о необходимости подачи заявлений и соответствующего пакета документов для приведения в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации договоров аренды капитального строительства, зданий, сооружений, а также земельных участков, заключенных до 21 марта 2014 года обеспечить размещение соответствующей информации на официальных сайтах органов местного самоуправления, странице муниципального образования на «Портале Правительства Республики Крым», информационных стендах в местах массового пребывания граждан, местных периодических изданиях.

9. Рост количества контрольных мероприятий в отношении субъектов предпринимательства

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Крым проведен анализ количества проведенных контрольно-надзорных мероприятий в отношении субъектов предпринимательской деятельности.

Следует акцентировать внимание, что ежегодно в Республике Крым отмечается рост количества проверок.

Всего в 2019 году проведено 14 178 мероприятия по контролю, из которых наибольшее количество провели:

- ✓ Межрегиональное управление Роспотребнадзора по Республике Крым и городу Севастополю;

- ✓ Инспекция по жилищному надзору Республики Крым;
- ✓ Главное управление МЧС России по Республике Крым;
- ✓ Инспекция по труду Республики Крым;
- ✓ Государственный комитет по государственной регистрации и кадастру Республики Крым.

При анализе количества контрольных мероприятий в отношении субъектов предпринимательства в период с 2015 по 2019 год отмечается рост количества проверок практически в 2 раза, что свидетельствует о факте увеличения административного давления со стороны как федеральных, так и региональных органов контроля и надзора, в связи с чем вопрос защиты прав предпринимателей при проведении контрольно-надзорных мероприятий является одним из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного.

Предложения.

1. Необходимо рекомендовать органам контроля (надзора) Республики Крым:

- обеспечить реализацию риск-ориентированного подхода;
- исключить из практики подмену проверочных мероприятий административными расследованиями и мероприятиями, ориентированными на профилактику правонарушений;
- применять на практике требования статьи 4.1.1 КоАП РФ «Замена административного наказания в виде административного штрафа предупреждением» в случае назначения субъектам малого и среднего предпринимательства административного наказания за впервые совершенное административное правонарушение;
- в ходе реформирования контрольно-надзорной деятельности:
 - усовершенствовать подход к проведению публичных обсуждений правоприменительной практики путем проведения совместных обсуждений по смежным видам государственного контроля;
 - продолжить работу по взаимодействию с общественными объединениями предпринимателей для привлечения к участию в мероприятиях наибольшего количества представителей крымского бизнеса;
- применять меры ответственности в отношении должностных лиц, которыми были допущены нарушения при проведении проверок.

2. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Республики Крым при проведении мероприятий по муниципальному контролю в отношении субъектов предпринимательской деятельности за впервые совершенное административное правонарушение

применять требования статьи 4.1.1. КоАП РФ «Замена административного наказания в виде административного штрафа предупреждением».

10. Докапитализация некоммерческой организации «Крымский региональный фонд развития промышленности»

Финансовая поддержка промышленных предприятий содействует реализации региональной промышленной политики.

Промышленный сектор является «драйвером» экономики Республики Крым, о чем свидетельствует стабильный рост показателей в промышленном секторе на протяжении последних лет.

В течении года ведущими крымскими промышленными предприятиями, а также руководством Крымского регионального отделения Российского Союза Промышленников и предпринимателей отмечалось недостаточное финансирование промышленного сектора.

Необеспеченность крымских промышленных предприятий финансовыми ресурсами для пополнения оборотных активов обусловлена высокими процентными ставками, а также недостаточным количеством банковских учреждений в Республике Крым.

В 2019 года для повышения доступности финансирования промышленных компаний создана некоммерческая организация «Крымский региональный фонд развития промышленности», который оказывает поддержку предприятиям в реализации инвестиционных проектов, направленных на создание новых современных производств, модернизацию промышленности, выполнении политики импортозамещения, освоении наилучших доступных технологий.

Все средства, выделенные фонду в 2019 году, освоены в полном объеме.

С учетом возросшей потребности промышленных предприятий в кредитовании и ввиду недостаточности (отсутствия) финансирования портфеля фонда образовался дефицит финансового ресурса в связи с чем необходимо в оперативном порядке рассмотреть вопрос о докапитализации некоммерческой организации «Крымский региональный фонд развития промышленности».

Предложения.

Министерству промышленной политики Республики Крым совместно с Министерством финансов Республики Крым рассмотреть вопрос о необходимости докапитализации некоммерческой организации «Крымский региональный фонд развития промышленности» и изыскать возможность для его финансовой поддержки.

11. Банковский сектор Республики Крым

На протяжении пятилетнего периода проблемным остается вопрос отсутствия доступных кредитных ресурсов и специализированных банковских продуктов для пополнения оборотных средств, в первую очередь для субъектов малого и среднего предпринимательства.

С момента вхождения в состав Российской Федерации Крым находится под давлением санкций.

Банковский сектор не стал исключением.

Республика Крым значительно уступает практически всем регионам Российской Федерации по числу действующих банков.

На сегодняшний день в Республике Крым работает всего лишь 7 банковских учреждений в результате чего отмечается низкий уровень конкуренции и высокая степень монополизации рынка, выраженная в высоких процентных ставках.

С учетом специфики крымского бизнеса, зачастую предприниматели обращаются в банки за получением кредитов на расширение или создание бизнеса, увеличение оборотного капитала, внедрение новых технологий и модернизации промышленных циклов.

Следует отметить, что по результатам мониторинга более чем в 50% случаев предпринимателями получено отрицательное решение по вопросу получения кредита.

Среди основных причин отказа: отсутствие соответствующего ликвидного залога, низкий уровень доходов, малый срок существования бизнеса, недостаточность собственных средств при прокатном финансировании, отрицательная кредитная история.

Для стабильного развития бизнеса и наращивания оборотных активов необходимо расширение доступности кредитных ресурсов, так как достаточно сложно представить развитие экономики без активного участия кредитной системы.

Предложения.

Министерству экономического развития Республики Крым в целях реализации Национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», в частности, федеральных проектов по улучшению условий ведения предпринимательской деятельности и расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам следует рассмотреть вопрос о необходимости направления соответствующего обращения в адрес Правительства Российской Федерации о содействии в разрешении вопроса по развитию банковского сектора в Республике Крым.

3.4. Предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ

1. Реформирование существующих специальных режимов налогообложения в связи с предстоящей отменой единого налога на вменённый доход (далее – ЕНВД) с 1 января 2021 года.

Установление переходного периода с продлением ЕНВД до 2024 года.

На сегодняшний день вопрос предстоящей отмены ЕНВД является самым актуальным среди предпринимательского сообщества.

В 2019 году данный вопрос неоднократно обсуждался на площадке Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей с региональными уполномоченными, ведущими общественными объединения предпринимателей. По итогам обсуждений принята резолюция о необходимости поэтапного перехода к новой системе упрощенных режимов налогообложения и установления переходного периода с продлением ЕНВД до 2024 года.

С учетом реализации Национального проекта считаю целесообразным поддержать позицию федерального бизнес-омбудсмена Бориса Титова и рассмотреть вопрос на совместном заседании Комитета Государственного Совета Республики Крым по бюджетно-финансовой, инвестиционной и налоговой политике и Комитета Государственного Совета Республики Крым по экономической политике, промышленности и развитию предпринимательства для принятия решения о направлении обращения в адрес Правительства Российской Федерации с предложением по внесению изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации (далее – НК РФ) в части установления переходного периода с продлением ЕНВД до 2024 года.

Отдельного внимания заслуживает вопрос реформирования существующих специальных режимов налогообложения.

При анализе действующих систем налогообложения необходимо констатировать, что патентная система налогообложения имеет ряд ограничений, установленных действующим законодательством, в том числе, по численности наемных работников, площади торгового зала, выручке.

С учетом изложенного, необходимо внести изменения в главу 26.5 НК РФ в части внесения изменений:

- в абзац 2 статьи 346.43 по распространению применения патентной системы налогообложения для организаций;
- в часть 2 статьи 346.43 по дополнению видов предпринимательской

деятельности патентной системы налогообложения всеми видами деятельности, предусмотренными для режима ЕНВД;

➤ в пункт 45 части 2 статьи 346.43 по увеличению предельной площади торгового зала для объектов розницы, а также предельной площади зала обслуживания для объектов общественного питания с 50 до 150 метров;

➤ в часть 5 статьи 346.43 об увеличении предела средней численности наемных работников за налоговый период с 15 до 100 человек.

Кроме того, в целях смягчения для малого бизнеса последствий предстоящей отмены ЕНВД целесообразно нормативно изменить формулировки статей НК РФ, устанавливающие размеры налоговой ставки при применении патентной и упрощенной систем налогообложения с 01 января 2021 года, а также трактующие порядок исчисления и уплаты страховых взносов при упрощенной системе налогообложения, а именно:

- абзац 1 пункта 2 статьи 346.50. НК РФ после слов «в отношении периодов 2017 - 2021 годов - до 4 процента» дополнить словами «в отношении периодов 2021 - 2023 годов - до 1 процента.»;

- продлить срок применения пункта 3 статьи 346.50 НК РФ с 1 января 2021 года до 1 января 2024 года;

- пункт 3 статьи 346.20 НК РФ дополнить абзацем 4 в следующей редакции:

«В отношении периодов 2021 – 2023 годов налоговая ставка может быть уменьшена до 1 процента в случае, если объектов налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов. При этом налоговые ставки могут устанавливаться в зависимости от категорий налогоплательщиков и видов предпринимательской деятельности.»;

- продлить срок применения пункта 4 статьи 346.20 НК РФ с 1 января 2021 года до 1 января 2024 года;

- статью 346.51 НК РФ дополнить пунктами 1.2, 1.3 в следующей редакции:

«1.2. Сумма налога, исчисленная за налоговый период, уменьшается на сумму:

1) страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательное медицинское страхование, обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, уплаченных (в пределах исчисленных сумм) в данном налоговом периоде в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2) расходов по выплате в соответствии с законодательством Российской Федерации пособия по временной нетрудоспособности (за исключением несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний) за дни временной нетрудоспособности работника, которые оплачиваются за счет средств работодателя и число которых установлено Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством», в части, не покрытой страховыми выплатами, произведенными работникам страховыми организациями, имеющими лицензии, выданные в соответствии с законодательством Российской Федерации, на осуществление соответствующего вида деятельности, по договорам с работодателями в пользу работников на случай их временной нетрудоспособности (за исключением несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний) за дни временной нетрудоспособности, которые оплачиваются за счет средств работодателя и число которых установлено Федеральным законом от 29 декабря 2006 года №255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»;

3) платежей (взносов) по договорам добровольного личного страхования, заключенным со страховыми организациями, имеющими лицензии, выданные в соответствии с законодательством Российской Федерации, на осуществление соответствующего вида деятельности, в пользу работников на случай их временной нетрудоспособности (за исключением несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний) за дни временной нетрудоспособности, которые оплачиваются за счет средств работодателя и число которых установлено Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством». Указанные платежи (взносы) уменьшают сумму налога, если сумма страховой выплаты по таким договорам не превышает определяемого в соответствии с законодательством Российской Федерации размера пособия по временной нетрудоспособности (за исключением несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний) за дни временной нетрудоспособности работника, которые оплачиваются за счет средств работодателя и число которых установлено Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством».

«1.3. Указанные в пункте 1.2 настоящей статьи страховые платежи (взносы) и пособия уменьшают сумму налога, исчисленную за налоговый период, в случае их уплаты в пользу работников, занятых в тех сферах деятельности налогоплательщика, по которым уплачивается налог.

При этом налогоплательщики (за исключением налогоплательщиков, указанных в абзаце третьем настоящего пункта) вправе уменьшить сумму налога на сумму указанных в пункте 1.2 настоящей статьи расходов не более чем на 50 процентов.

Индивидуальные предприниматели, не производящие выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, уменьшают сумму налога на уплаченные страховые взносы на обязательное пенсионное страхование и на обязательное медицинское страхование в размере, определенном в соответствии с пунктом 1 статьи 430 настоящего Кодекса».

2. Правовое регулирование долевого строительства многоквартирных домов и иных объектов недвижимости

Действующая редакция Федерального закона от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 214-ФЗ) позволяет банку расторгнуть договор счета-эскроу в одностороннем порядке, если в течении 3 месяцев со дня заключения договора клиентом не внесены денежные средства.

Однако, договором долевого участия может быть определен иной график платежей (отсрочка платежа) в счет оплаты цены договора.

Кроме того, в случае расторжения счета эскроу договор долевого участия сохранит свою силу, то есть застройщик будет оставаться обязанным построить и передать клиенту объект долевого строительства.

Учитывая вышеизложенное, необходимо рассмотреть вопрос о внесении изменений в статьи 15.4, 15.5 Закона № 214-ФЗ, связанные с обязанностями клиента по перечислению денежных средств на счета-эскроу и последствиями за нарушение сроков перечисления.

Также целесообразно расширить права застройщика путем поэтапного расходования средства дольщиков со счета эскроу в уполномоченном банке.

Ниже приведен один из вариантов этапов расходования средств дольщиков со счета эскроу:

Выполненный этап	Размер расходования средств от цены договора долевого участия (%)
Разрешение на строительство (авансирование)	0
Нулевой цикл	20
Готовность 50 % каркаса здания	20
Готовность 100 % каркаса здания	20

Раздел 3. Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности в Республике Крым. Предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности

Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию	30
Передача объекта участнику долевого строительства по акту приема-передачи	10

Расчет степени строительной готовности (согласно вышеприведенной таблице), предлагается производить в порядке, аналогичном Методике определения соответствия многоквартирного дома и (или) иного объекта недвижимости (проекта строительства) критериям, определяющим степень готовности многоквартирного дома и (или) иного объекта недвижимости (проекта строительства) и количество заключенных договоров участия в долевом строительстве, при условии соответствия которым застройщику предоставляется право на привлечение денежных средств участников долевого строительства без использования счетов, предусмотренных статьей 15.4 Закона № 214-ФЗ, по договорам участия в долевом строительстве, представленным на государственную регистрацию после 1 июля 2019 года, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 апреля 2019 года № 480.

Сравнительная таблица изменений в статьи 15.4, 15.5 Закона № 214-ФЗ:

Текущая редакция	Предлагаемая редакция
часть 3 статьи 15.4	
3. Обязанность участника долевого строительства по уплате обусловленной договором цены считается исполненной с момента поступления денежных средств на открытый в уполномоченном банке счет эскроу.	3. Обязанность участника долевого строительства по уплате обусловленной договором цены считается исполненной с момента поступления денежных средств на открытый в уполномоченном банке счет эскроу <i>в полном объеме.</i>
часть 6 статьи 15.5	
6. Внесенные на счет эскроу денежные средства не позднее десяти рабочих дней после представления застройщиком способом, предусмотренным договором эскроу, уполномоченному банку разрешения на ввод в эксплуатацию многоквартирного дома и (или) иного объекта недвижимости и сведений Единого государственного реестра недвижимости, подтверждающих государственную регистрацию права собственности в отношении одного объекта долевого строительства, входящего в состав многоквартирного дома и (или) иного объекта недвижимости, или сведений о размещении в единой информационной системе жилищного строительства этой информации перечисляются эскроу-агентом застройщику либо направляются на оплату обязательств застройщика по кредитному договору (договору займа), если кредитный договор (договор займа) содержит поручение застройщика уполномоченному банку об использовании таких средств (части таких средств) для оплаты обязательств застройщика по кредитному договору (договору займа), или на	6. Внесенные на счет эскроу денежные средства не позднее десяти рабочих дней после представления застройщиком способом, предусмотренным договором эскроу, уполномоченному банку <i>заключения контролирующего органа в области долевого строительства многоквартирных домов соответствующего субъекта Российской Федерации о степени строительной готовности, указанной в ч. 6.1 настоящей статьи, либо разрешения на ввод в эксплуатацию многоквартирного дома и/или иного объекта недвижимости</i> перечисляются эскроу-агентом застройщику либо направляются на оплату обязательств застройщика по кредитному договору (договору займа), если кредитный договор (договор займа) содержит поручение застройщика уполномоченному банку об использовании таких средств (части таких средств) для оплаты обязательств застройщика по кредитному договору (договору займа), или на открытый в уполномоченном банке залоговый счет застройщика, права по которому переданы в

Раздел 3. Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности в Республике Крым. Предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности

открытый в уполномоченном банке залоговый счет застройщика, права по которому переданы в залог уполномоченному банку, предоставившему денежные средства застройщику, в случае, если это предусмотрено кредитным договором (договором займа).	залог уполномоченному банку, предоставившему денежные средства застройщику, в случае, если это предусмотрено кредитным договором (договором займа).
часть 6.1 статьи 15.5	
Не предусмотрена	6.1. Внесенные на счета эскроу денежные средства перечисляются эскроу-агентом застройщику в порядке, определенном в части 6 настоящей статьи, в следующих размерах: - 20 % средств, находящихся на счетах эскроу на момент готовности нулевого цикла - 20% средств, находящихся на счетах эскроу на момент готовности 50 % каркаса здания - 20% средств, находящихся на счетах эскроу на момент готовности 100 % каркаса здания - 30% средств, находящихся на счетах эскроу на момент получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию - остаток средств на счетах эскроу на дату выдачи разрешения на ввод в эксплуатацию
часть 6.2. статьи 15.5	
Не предусмотрена	6.2. Порядок и сроки перечисления эскроу-агентом денежных средств застройщику распространяются на каждый отдельный этап строительства, если этапы строительства были предусмотрены проектной документацией и разрешением на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства.
часть 7.1 статьи 15.5	
7.1. Уполномоченный банк (эскроу-агент) вправе отказаться от договора счета эскроу в одностороннем порядке при невнесении денежных средств на счет эскроу в течение более трех месяцев со дня заключения такого договора.	7.1. Уполномоченный банк (эскроу-агент) вправе отказаться от договора счета эскроу по письменному требованию Застройщика в случае нарушения Участником долевого строительства сроков внесения денежных средств на счет эскроу, установленных договором долевого участия в строительстве, более чем на три месяца. Расторжение договора счета эскроу является основанием для расторжения в одностороннем порядке Застройщиком договора долевого участия в строительстве.

3. Правовое регулирование деятельности участников Свободной экономической зоны (СЭЗ) на территории Республики Крым

По результатам анализа предложений, предоставленных Ассоциацией участников СЭЗ Крыма в рамках взаимодействия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым с общественными организациями выявлена целесообразность внесения отдельных изменений и дополнений в Федеральный закон от 29 ноября 2014 года № 377-ФЗ «О развитии Республики Крым и города федерального значения Севастополя и свободной экономической

зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя» (далее – Закон № 377-ФЗ).

В ходе осуществления деятельности участниками Свободной экономической зоны на территории Республики Крым стало необходимым законодательно закрепить определение территории и срока реализации инвестиционного проекта.

Действующая редакция Закона № 377-ФЗ не содержит норм, определяющих обозначенные понятия.

Принимая во внимание то обстоятельство, что решающим критерием при определении территории реализации инвестиционного проекта является территория, на которой расположены объекты капитальных вложений, при этом отдельные операции единого технологического процесса создания и реализации продукции, в том числе приобретение сырья, доставка, передача готовой продукции, могут осуществляться за пределами территории реализации инвестиционного проекта, отсутствие нормативного регулирования территории реализации инвестиционного проекта приводит к налоговым спорам по вопросам действия особого режима налогообложения.

Предлагается дополнить Закон № 377-ФЗ статьей 12.2 «Территория реализации инвестиционного проекта» в следующей редакции:

«12.2. Территория реализации инвестиционного проекта.

1. Территорией реализации инвестиционного проекта является территория, в пределах которой осуществляется эксплуатация основных средств, используемых участником свободной экономической зоны в рамках такого инвестиционного проекта.

2. Границы (пределы) территории реализации инвестиционного проекта соответствуют границам Республики Крым либо города федерального значения Севастополь с учетом примыкающих к указанным территориям внутренних вод и территориального моря Российской Федерации.

3. Местом реализации инвестиционного проекта является местонахождение объектов недвижимого имущества, используемых в рамках инвестиционного проекта и расположенных на территории реализации инвестиционного проекта.

4. Основные средства, используемые в рамках инвестиционного проекта, не могут эксплуатироваться за пределами территории реализации инвестиционного проекта, за исключением случаев, предусмотренных частью 5 настоящей статьи.

5. Транспортные средства, используемые в рамках инвестиционного проекта, могут эксплуатироваться за пределами территории реализации инвестиционного проекта при осуществлении операций, предусмотренных

частью 6 настоящей статьи.

6. Отдельные операции (приобретение и доставка материально-производственных запасов и основных средств, продажа и транспортировка покупателям товаров), являющиеся частью экономической деятельности в рамках инвестиционного проекта, могут совершаться за пределами территории реализации такого инвестиционного проекта, с учетом ограничений, установленных частью 4 настоящей статьи и частью 20.1 статьи 13 настоящего Федерального закона.».

4. Продление действия «налоговых каникул» для начинающих предпринимателей до 1 января 2024 года

В соответствии с Федеральным Законом от 16 декабря 2014 года № 477 «О внесении изменений и дополнений в Налоговый Кодекс РФ» (далее-Закон № 477-ФЗ), устанавливаются «налоговые каникулы» для начинающих предпринимателей.

Пунктом 3 статьи 346.50. Налогового Кодекса РФ определено, что законами субъектов Российской Федерации может быть установлена налоговая ставка в размере 0 процентов для налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных после вступления в силу указанных законов и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению.

Аналогичные льготы предусмотрены при применении упрощенной системы налогообложения. Так, в соответствии с пунктом 4 статьи 346.20 Налогового Кодекса Российской Федерации, субъектам Российской Федерации предоставлено право устанавливать нулевую ставку налога, уплачиваемого при применении упрощенной системы налогообложения, для предпринимателей, которые впервые зарегистрированы после вступления в силу соответствующих законов субъектов Российской Федерации, при условии, что такие предприниматели осуществляют деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах.

Вместе с тем частью 3 статьи 2 Закона № 477-ФЗ устанавливаются сроки применения данных норм, так положения пункта 4 статьи 346.20 и пункта 3 статьи 346.50 части второй Налогового кодекса Российской Федерации не применяются с 1 января 2021 года.

С целью стимулирования развития малого и среднего предпринимательства, увеличения количества субъектов хозяйствования в субъектах Российской Федерации, с учетом предстоящей отмены ЕНВД, необходимо рассмотреть вопрос о продлении действия «налоговых каникул» для

начинающих предпринимателей до 1 января 2024 года.

5. Совершенствование федерального законодательства в части назначения административного наказания за совершение административного правонарушения

С учетом увеличения количества контрольных мероприятий и налагаемых на предпринимателей штрафов необходимо выработать реально работающий инструмент по снижению финансового бремени при привлечении субъектов предпринимательской деятельности к административной ответственности.

Чрезмерный размер административных штрафов, установленных государством, наносит несоразмерный экономический ущерб малому и среднему предпринимательству.

Зачастую, размер административного наказания является обременительным для предпринимателя и не соотносится с обстоятельствами допущенного нарушения. (например, при нарушении требований пожарной безопасности, таможенного законодательства и т.д.).

На сегодняшний день Кодекс об административных правонарушениях РФ (далее-КоАП РФ) не позволяет дифференцировать штрафы для субъектов предпринимательской деятельности в зависимости от ряда обстоятельств.

Так, к примеру, при назначении наказания не учитывается статус организации (например, микро, малое предприятие), имущественное положение, степень вины нарушителя, размер вреда, факт добровольного устранения допущенных нарушений до назначения наказания.

К тому же, на практике должностные лица организаций подлежат привлечению к административной ответственности одновременно с юридическими лицами, сотрудниками которых они являются.

Административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за такое административное правонарушение, в соответствии с КоАП РФ.

В связи с чем, необходимо предусмотреть в федеральном законодательстве сокращение размера административных штрафов для субъектов малого и среднего предпринимательства по статьям, не связанным с причинением вреда жизни и здоровью.

Кроме того, необходимо исключить привлечение к административной ответственности должностных лиц организаций одновременно с юридическими лицами, сотрудниками которых они являются.

Немаловажной проблемой для субъектов малого и среднего предпринимательства является ограниченность инструмента рассрочки выплаты штрафов.

В соответствии с частью 2 статьи 31.5 КоАП с учетом материального положения лица, привлеченного к административной ответственности, уплата административного штрафа может быть рассрочена судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, на срок до трех месяцев.

С учетом ежемесячной налоговой нагрузки на бизнес, а также наложенной суммы штрафа (50-100 тыс.), данного срока для уплаты штрафа недостаточно. Решение данной проблемы может заключаться в увеличении срока возможной рассрочки исполнения административного наказания в виде штрафа на срок до 1 года.

В целях сокращения избыточной финансовой нагрузки на бизнес в виде штрафов для субъектов малого и среднего предпринимательства необходимо предусмотреть в действующем федеральном законодательстве дифференциацию величины административных штрафов в зависимости от категории субъекта предпринимательства и состава административного правонарушения, а также возможность увеличения рассрочки исполнения административного наказания в виде штрафа на срок до 1 года.

6. Внесение изменений в Классификатор видов разрешенного использования земельных участков

С целью легализации деятельности малых средств размещения, расположенных в жилых помещениях, на территории Республики Крым необходимо внести изменения в Классификатор видов разрешенного использования земельных участков, утвержденный приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 01 сентября 2014 года № 540 в части разрешения использования земель жилой застройки код 2.0 для осуществления деятельности по предоставлению мест краткосрочного проживания.

7. Введение на федеральном уровне единого подхода для регулирования розничной продажи алкоголя на территории муниципальных образований

В соответствии с действующим законодательством органы местного самоуправления устанавливают границы территорий, прилегающих к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям и местам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной

продукции при оказании услуг общественного питания путем принятия муниципального нормативного правового акта.

При принятии органом местного самоуправления решения о необходимости разработки проекта муниципального правового акта, в соответствии с которым планируется первоначальное установление или увеличение (уменьшение) прилегающих территорий, либо отмена ранее установленных прилегающих территорий, не учитывается мнение предпринимательского сообщества.

Принятие решения в части увеличения прилегающей территории делает невозможным осуществление предпринимательской деятельности по реализации алкогольной продукции, и зачастую, приводит к закрытию предприятий, деятельность которых напрямую была связана с реализацией алкогольной продукции.

Кроме того, дополнительные запреты приводят к очевидному увеличению случаев реализации контрафактной и нелегальной продукции и создают неоправданные административные барьеры для предпринимателей, которые осуществляют коммерческую деятельность на законных основаниях.

В целях совершенствования регулирования розничной продажи алкогольной продукции, а также недопущения возникновения коррупциогенных факторов при установлении границ прилегающих территорий органами местного самоуправления необходимо на федеральном уровне выработать единый подход для регулирования розничной продажи алкоголя на территории муниципальных образований.

Проекты муниципальных нормативных правовых актов в обязательном порядке необходимо направлять уполномоченному по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации и органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования торговой деятельности для подготовки соответствующих заключений.

РЕГИОНАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ

1. Принятие Закона Республики Крым «О промышленной политике в Республике Крым»

На сегодняшний день в стадии доработки находится проект закона Республики Крым «О промышленной политике в Республике Крым».

Законопроект разработан в соответствии с Федеральным законом от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации».

Законопроектом определяются основные меры по осуществлению промышленной политики в Республике Крым, полномочия органов государственной власти Республики Крым, методы государственной поддержки субъектов промышленной деятельности, осуществляемой в Республике Крым.

Принятие законопроекта обусловлено необходимостью законодательного урегулирования вопросов формирования и реализации промышленной политики в Республике Крым, отношений между субъектами промышленной деятельности и органами государственной власти Республики Крым.

Для создания благоприятных условий промышленного сектора необходимо ускорить процедуру устранения замечаний по законопроекту путем проведения мероприятий по его обсуждению, закончить процедуру согласований и в оперативном порядке принять вышеуказанный региональный закон.

2. Принятие Закона Республики Крым «О некоторых вопросах организации деятельности малых средств размещения, расположенных в жилых помещениях на территории Республики Крым»

В соответствии с Поручением Главы Республики Крым Министерством курортов и туризма Республики Крым осуществляется комплекс мероприятий, направленных на организацию деятельности малых средств размещения, расположенных в жилых помещениях, на территории Республики Крым.

В частности, Министерством курортов и туризма Республики Крым разработан проект Закона Республики Крым «О некоторых вопросах организации деятельности малых средств размещения, расположенных в жилых помещениях на территории Республики Крым», который регулирует отношения, возникающие между физическими лицами, юридическими лицами, органами государственной власти Республики Крым, органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым в сфере организации деятельности малых средства размещения, расположенных в жилых помещениях на территории Республики Крым.

Целью принятия проекта закона является установление правовых оснований для оказания услуг временного размещения в жилых помещениях, а также разграничение требований законодательства, регулирующих оказание гостиничных услуг в гостиницах и иных услуг размещения, предоставляемых туристам в жилых помещениях.

Законопроектом устанавливается понятие малого средства размещения.

Указанный проект находится на рассмотрении в Комитете Государственного Совета Республики Крым по туризму, курортам и спорту.

С целью устранения административных барьеров, сдерживающих легализацию субъектов, оказывающих услуги временного размещения в жилых помещениях необходимо в оперативном порядке организовать работу по обсуждению законопроекта, закончить процедуру согласований и в оперативном порядке принять вышеуказанный региональный закон.

3. Принятие Закона Республики Крым «О Торгово-промышленной палате Крыма»

На сегодняшний день в Республике Крым отсутствует нормативный правовой документ определяющий статус Торгово-промышленной палаты Крыма.

Торгово-промышленная палата Крыма является негосударственной неприбыльной самоуправляющей организацией, объединяющей субъектов предпринимательской деятельности Республики Крым, своеобразным связующим звеном между органами представительной, исполнительной власти, местного самоуправления и предпринимателями.

Основная ее функция – представление и защита интересов предпринимателей.

Членство в Торгово-промышленной палате позволяет предпринимателям воспользоваться услугами организации, в том числе, по экспертизе товаров, сертификации, консалтингу, сопровождению в закупках, лингвистике и другое.

Следует отметить, что Торгово-промышленной палатой Крыма подготовлен документ определяющий общие правовые и социально-экономические основы деятельности торгово-промышленной палаты Крыма, устанавливающий принципы и формы ее взаимоотношений с органами государственной власти Республики Крым, органами местного самоуправления, коммерческими и некоммерческими организациями, индивидуальными и общественными объединениями.

С целью содействия развитию инвестиционной деятельности, государственно-частного партнерства, оказанию поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства необходимо принять Закон Республики Крым «О Торгово-промышленной палате Крыма» предварительно обсудив его на заседаниях профильных Комитетов Государственного Совета Республики Крым.

4. Внедрение нового порядка обращения с твердыми коммунальными отходами

Уполномоченным на протяжении 2019 года проводилась системная работа

по выявлению проблемных вопросов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами (далее-ТКО).

Отдельное внимание следует обратить на ситуацию, сложившуюся при установлении нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденных постановлением Совета министров Республики Крым от 18 сентября 2018 года № 449 (далее – Постановление № 449).

В результате выявленных нарушений на территории Республики Крым организовано повторное проведение замеров объема и массы образования ТКО по всем категориям объектов накопления с учетом сезонности.

Министерство Жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым обобщена информации по сезонным замерам накопления ТКО в разрезе муниципальных образований и направлена в Совет министров Республики Крым.

При анализе Постановления № 449 Уполномоченным выявлено, что среднее значение для предприятий торговли за 1 кв.м составляет в куб.м: продовольственные магазины – 1,72 при том, что супермаркеты и рынки продовольственные, с/х продукции, цветочные – 0,88 и 0,70 соответственно.

Учитывая вышеизложенное, усматриваются неравные условия в первую очередь для малых форм хозяйствования.

Следует отметить, что диапазон полученных значений по замерам объема и массы образования ТКО по всем категориям объектов по четырем сезонам значительно варьируется:

- продовольственные магазины от 0,22 – 11,13;
- рестораны и кафе разрядные от 0,04 – 29,9;
- супермаркеты – от 0,01-3,18;
- офисные помещения предприятий всех форм собственности от 0,04 – 2,46.

Следует отметить, что нормы накопления ТКО не могут быть одинаковыми для всех поселений и городских округов.

Таким образом, необходимо учитывать специфику территории (прибрежная, сельскохозяйственных районов) и предусмотреть дифференциацию нормативов отдельно по муниципальным образованиям, вплоть до отдельных поселений.

Кроме того, нормы накопления необходимо рассчитывать исходя от фактической торговой (складской) площади, а не от общей площади здания, находящегося в пользовании субъекта предпринимательской деятельности.

На сегодняшний день практически не применяется метод расчета накопления ТКО по их фактическому накоплению (куб.м.), путем расчета от объема контейнера за фактически собранные ТКО, а также механизм

уменьшения тарифа за счет сдачи вторсырья.

По результатам проведенной работы считаю необходимым осуществить в 2020 году ряд мероприятий, направленных на выработку единой правовой позиции по вопросу внедрения на территории Республики Крым нового порядка обращения с ТКО путем проведения расширенных заседаний с участием Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым, Министерства Жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым, региональных операторов, органов местного самоуправления, заинтересованных лиц.

По итогам проведенных мероприятий внести соответствующие изменения в Постановление № 449 с учетом предложений Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым.

5. Вопросы, связанные с компенсационными выплатами по льготному проезду отдельных категорий граждан на территории Республики Крым

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Крым выявлены обстоятельства, которые негативно повлияли на деятельность перевозчиков в связи с принятием Постановления Совета министров Республики Крым от 23 октября 2019 года № 598 «О внесении изменений в постановление Совета министров Республик Крым от 23 декабря 2014 года № 575 «О Порядке предоставления отдельным категориям граждан Республики Крым мер социальной поддержки на льготный проезд и Порядке возмещения юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям недополученных доходов в связи с предоставлением мер социальной поддержки по льготному проезду» (далее – Постановление - № 575).

Следует отметить, что в октябре 2019 года был изменен порядок и условия предоставления компенсационных выплат по льготному проезду отдельных категорий граждан на автомобильном транспорте, а также методика проведения обследования пассажиропотока по маршрутам регулярных перевозок в Республике Крым.

В связи с отсутствием материалов видеофиксации в дни проведения обследования на заявленных предпринимателями маршрутах в сентябре - октябре 2019 года администрациями городов и районов Республики Крым стало не возможным установить коэффициент соотношения количества перевезенных пассажиров льготных категорий к их общему количеству и в последствии выплатить субъектам предпринимательской деятельности компенсационные выплаты за фактически предоставленные ранее услуги по перевозке льготных категорий граждан.

Следует отметить, что указанные положения распространяются на правоотношения, возникшие на период, предшествующий принятию нормативного правового акта, оценка регулирующего воздействия которого не проводилась.

Уполномоченным инициировано проведение экспертизы Постановления - № 575, результате проведения которой в нормативном правовом акте выявлены положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, предложения бизнес-омбудсмана учтены в полном объеме и отражены в соответствующем заключении, которое направлено разработчику – Министерству транспорта Республики Крым.

Считаю целесообразным, Министерству транспорта Республики Крым внести изменения в пункт 2 Постановления - № 575, изложив его в следующей редакции:

«2. Настоящее постановление вступает в силу с 01 ноября 2019 года».

6. Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертиза нормативных правовых актов

Оценка регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов Республики Крым и муниципальных нормативных правовых актов проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Данная деятельность регулируется Законом Республики Крым от 25 июня 2015 года № 123-ЗРК/2015 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Крым, муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе нормативных правовых актов Республики Крым, муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Закон № 123-ЗРК/2015).

В Республике Крым органом, ответственным за внедрение процедуры ОРВ является Министерство экономического развития Республики Крым.

Отдельно необходимо обратиться к статье 7 Закона № 123-ЗРК/2015, которой установлено обязательное проведение ОРВ и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов для городских округов и муниципальных районов согласно прилагаемому Перечню.

Таким образом, в настоящее время проведение ОРВ и экспертизы муниципальных актов обязательно для всех без исключения 25 городских округов и муниципальных районов Республики Крым.

В то же время на сегодняшний день в Республике Крым на муниципальном уровне отсутствует единый подход по определению сферы правового регулирования проектов нормативных правовых актов, которые подлежат обязательной ОРВ.

В связи с чем необходимо рекомендовать Министерству экономического развития Республики Крым на постоянной основе осуществлять информационно-методическую помощь органам местного самоуправления в вопросах проведения ОРВ.

Кроме того, необходимо определить предметную область проектов нормативных правовых актов, которые подлежат обязательной ОРВ, путем разработки примерного перечня проектов нормативных правовых актов с обозначением сферы правового регулирования.

Так, к примеру, ОРВ может проводится в отношении актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, положения которых касаются:

- регулирования инвестиционной деятельности;
- реализации муниципальных целевых программ;
- осуществления муниципального контроля;
- установления правил и порядка предоставления поддержки субъектам предпринимательской деятельности;
- утверждения правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство;
- утверждения правил благоустройства территории, устанавливающих в том числе требования по содержанию зданий, сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения;
- организации транспортного обслуживания населения в границах поселения и т.п.

При разработке перечня необходимо учесть Методические рекомендации по организации и проведению процедуры ОРВ проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, утвержденных Приказом

Министерством экономического развития Российской Федерации от 26 марта 2014 года № 159.

Принимая во внимание, наличие портала Правительства Республики Крым предусмотреть создание отдельного сайта для размещения информации о проведении процедуры ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов с обязательным своевременным размещением актуальной информации о проводимых процедурах в муниципальных образованиях. По аналогии с размещением такой информации на сайте Министерства экономического развития Республики Крым в отношении нормативных правовых актов Республики Крым.

С учетом статистических данных, изложенных в докладе, необходимо отметить значимую роль института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым, который на сегодняшний день востребован как эффективный инструмент защиты прав и законных интересов крымского бизнеса.

За пятилетний период деятельности правозащитного института удалось сформировать оптимальную организационную структуру, выстроить конструктивный диалог с органами публичной власти.

Одной из приоритетных задач государственного регулирования является создание эффективных мер финансовой поддержки малого и среднего предпринимательства.

В 2019 году с реализации проектов по созданию и развитию промышленной и технологической инфраструктуры предприятий Крыма Министерством промышленной политики Республики Крым создана некоммерческая организация «Крымский региональный фонд развития промышленности».

В рамках реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» создан новый инструмент финансовой поддержки бизнеса по реализации льготных лизинговых программ для субъектов малого и среднего предпринимательства - Региональная лизинговая компания Республики Крым.

Выражаю искреннюю благодарность Главе Республики Крым, Государственному Совету Республики Крым, органам государственной власти, органам прокуратуры, контрольно-надзорным ведомствам за системную работу по созданию благоприятной деловой среды для предпринимательского сообщества Крыма.

Основным результатом совместного взаимодействия является рост интегрального показателя Республики Крым в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации.

Краткая анкета
регионального института для включения в доклад Президенту РФ
по итогам 2019 года

Название субъекта РФ	Республика Крым
ФИО регионального уполномоченного	Лужецкая Светлана Анатольевна
Реквизиты регионального закона	Закон Республики Крым от 17 июля 2014 № 32-ЗРК «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Крым»
Реквизиты документа о назначении	Указ Главы Республики Крым от 6 ноября 2019 года № 404-У «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Крым»
Дата (фактическая) включения региона в работу института	01.12.2014
Основные достижения регионального уполномоченного в 2019 году (не более 300 знаков) красивая цитата, не сухая статистика	Принят Закон РК «Об инвестиционной политике и государственной поддержке инвестиционной деятельности в Республике Крым». Выявлены положения, затрудняющие ведение бизнеса: - постановление СМ РК от 18.09.2018 № 449 (нормы ТКО); - постановление СМ РК от 23.10.2019 № 598 (деятельность перевозчиков). Предотвращена финансовая нагрузка на бизнес в связи с применением результатов кадастровой стоимости.
Ключевые проблемы бизнеса, не более 5 проблем (не более 1500 знаков)	1. Отмена ЕНВД
	2. Внедрение нового порядка обращения с твердыми коммунальными отходами (корректировка норм накопления твердых коммунальных отходов на территории Республики Крым).
	3. Применение результатов кадастровой стоимости объектов капитального строительства и земельных участков в Республике Крым.
	4. Регулирование деятельности малых средств размещения в жилых помещениях.
	5. Докапитализация Некоммерческой организации «Крымский региональный фонд развития промышленности»