

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
к проекту постановления Государственного Совета Республики Крым  
"О проектах федеральных законов"

1. Нормативно-правовое обоснование проекта.

Проект разработан в соответствии с пунктами 2, 3 статьи 26.4 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", статьей 75 Конституции Республики Крым.

2. Обоснование необходимости принятия проекта.

Данный проект подготовлен с целью участия Государственного Совета Республики Крым в рассмотрении Государственной Думой проектов федеральных законов по предметам совместного ведения. Так, в Государственный Совет Республики Крым поступило 2 проекта федеральных законов, которые профильные комитеты рекомендовали не поддерживать.

Законопроект № 682329-6 "О фонде жилищной поддержки семей, имеющих детей" не поддержан, учитывая отрицательное официальное заключение Правительства Российской Федерации.

Законопроект № 766240-6 "О внесении изменения в статью 168 Жилищного кодекса Российской Федерации" не поддержан, учитывая отрицательное заключение Правового управления Аппарата Государственного Совета Республики Крым.

Так, законопроектом № 682329-6 предусматривается создание Российской Федерацией фонда жилищной поддержки семей, имеющих детей, в целях предоставления многодетным семьям в собственность жилых помещений за счет имущества фонда.

Вместе с тем, в законопроекте отсутствует четкий механизм реализации предлагаемых положений.

В соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 6 законопроекта имущество фонда формируется за счет взносов субъектов капитального строительства (застройщиков) в виде имущественных прав на долю в праве собственности будущего объекта капитального строительства в размере 3 процентов от общей площади такого объекта и устанавливается обязанность застройщика по внесению таких взносов. Законопроектом также вносится изменение в статью 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации, устанавливающее дополнительное требование, согласно которому для получения разрешения на строительство необходимо представлять документ, подтверждающий внесение имущественного взноса в фонд. При этом не ясна правовая природа таких имущественных взносов и механизм их преобразования в жилые помещения, передаваемые в собственность граждан в рамках реализации положений законопроекта.

Кроме того, вводимая законопроектом обязанность застройщика при возведении объекта капитального строительства вносить имущественные взносы в фонд противоречит статье 123<sup>17</sup> Гражданского кодекса Российской Федерации, предусматривающей добровольность внесения имущественных взносов в фонды.

В финансово-экономическом обосновании указано, что принятие законопроекта приведет к дополнительным расходам федерального бюджета, но в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроект не содержит положений, определяющих источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

Необходимо также отметить, что в настоящее время меры государственной поддержки в обеспечении жильем многодетных семей реализуются в рамках Федерального закона "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей", Федерального закона "О содействии развитию жилищного строительства" и государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 323.

Законопроектом № 766240-6 предлагается внести в статью 168 Жилищного кодекса Российской Федерации изменение, в соответствии с которым предоставить субъектам Российской Федерации право самостоятельно принимать решение о включении или невключении в региональную программу капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, предусмотренную указанной статьей Жилищного кодекса Российской Федерации, домов, квартиры в которых не обеспечивают возможность прямого доступа к помещениям общего пользования в таком доме и имеют самостоятельные выходы непосредственно на земельный участок, прилегающий к дому.

Вместе с тем, в предлагаемых законопроектом № 766240-6 изменениях усматривается коррупциогенный фактор, согласно которому определение компетенции по формуле "вправе" носит диспозитивный характер и устанавливает для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил.

### 3. Цели и задачи проекта.

Целью проекта является представление в Государственную Думу отзывов на проекты федеральных законов по предметам совместного ведения.

### 4. Финансово-экономическое обоснование.

Реализация данного проекта постановления не требует финансовых и материальных затрат из федерального бюджета и бюджета Республики Крым.

5. Прогноз последствий принятия проекта.

Принятие данного проекта позволит обеспечить участие органов государственной власти субъекта Российской Федерации в рассмотрении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов по предметам совместного ведения.

Депутат Государственного Совета  
Республики Крым

Е. ФИКС