

ОТЧЕТ

Комитета Государственного Совета Республики Крым
по межнациональным отношениям о результатах деятельности за период
работы Государственного Совета Республики Крым первого созыва

Комитет Государственного Совета Республики Крым по межнациональным отношениям (далее – Комитет) образован в соответствии с Постановлением Государственного Совета Республики Крым от 19 сентября 2014 года № 10-1/14 "Об образовании комитетов и комиссий Государственного Совета Республики Крым".

В состав Комитета входят 8 депутатов.

Председатель Комитета – Гафаров Э.С., заместитель председателя Комитета – Шишков О.Г. осуществляют свои полномочия на постоянной профессиональной основе.

Комитет в отчетном периоде в своей деятельности руководствовался Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, Конституцией Республики Крым, законами Республики Крым, Постановлением Государственного Совета Республики Крым от 24 сентября 2014 года № 28-1/14 "О комитетах Государственного Совета Республики Крым", Положением о Комитете, утвержденным Постановлением Государственного Совета Республики Крым от 9 октября 2014 года № 78-1/14, а также иными нормативными правовыми актами Государственного Совета Республики Крым (далее – Государственный Совет) и актами его Президиума.

Комитет образован для ведения законопроектной работы, предварительного рассмотрения, обсуждения и подготовки вопросов, относящихся к ведению Государственного Совета, контроля за соблюдением и исполнением законов и нормативных правовых актов Государственного Совета по вопросам, входящим в компетенцию Комитета.

В своей работе Комитет взаимодействовал с органами Государственного Совета, фракциями в Государственном Совете, структурными подразделениями Аппарата Государственного Совета, прокуратурой Республики Крым, Уполномоченным по правам человека в Республике Крым, Государственным комитетом по делам межнациональных отношений и депортированных граждан Республики Крым, Министерством образования, науки и молодежи Республики Крым, Министерством строительства и архитектуры Республики Крым, Министерством культуры Республики Крым, Министерством имущественных и земельных отношений Республики Крым, другими органами исполнительной власти, а также органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым (далее – органы местного самоуправления), гражданами и организациями.

В отчетном периоде деятельность Комитета была направлена на подготовку нормативных правовых актов в сфере межнациональных отношений и реабилитации репрессированных народов, а также анализа положения дел в данной сфере.

В соответствии с предоставленными полномочиями с момента образования Комитета и избрания его состава проведены 8 заседаний Комитета, на которых рассмотрены 23 вопроса.

В отчетном периоде работа Комитета была направлена в основном на решение следующих задач:

реализацию в Республике Крым Указа Президента Российской Федерации от 21 апреля 2014 года № 268 "О мерах по реабилитации армянского, болгарского, греческого, крымско-татарского и немецкого народов и государственной поддержке их возрождения и развития";

анализ выполнения в Республике Крым Указа Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года № 1666 "О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года";

разработку нормативных правовых актов, касающихся реабилитированных лиц и лиц, пострадавших от политических репрессий;

внесение предложений по гармонизации межнациональных отношений, соблюдению прав и свобод граждан, проживающих на территории Республики Крым, удовлетворению их национально-культурных и духовных потребностей;

изучение и анализ политико-правовых, социально-экономических, демографических и других тенденций развития межнациональных отношений в Республике Крым;

обобщение практики применения федерального законодательства по вопросам межнациональных отношений, подготовку предложений по его совершенствованию.

В отчетном периоде председатель и члены Комитета принимали участие в следующих мероприятиях:

в работе Комиссии Республики Крым по восстановлению прав реабилитированных жертв политических репрессий;

в работе Рабочей группы по вопросам водоснабжения Республики Крым;

в работе рабочих групп, образованных решениями Президиума Государственного Совета по вопросам разработки проектов законов Республики Крым, касающихся вопросов предоставления земельных участков;

в работе комиссии при Совете министров Республики Крым (далее – Совет министров) по решению вопросов, связанных с освобождением самовольно занятых земель и предоставлением депортированным и другим гражданам земельных участков для строительства и обслуживания жилых домов;

в мероприятиях, посвященных Дням культуры поляков, немцев, караимов, крымчаков и других народов и этносов Крыма;

в Днях Государственного Совета в регионах Республики Крым;

в межпарламентских выездных встречах в субъектах Российской Федерации.

Кроме того, были проведены следующие мероприятия:

1) рабочие совещания по вопросам, связанным с вопросами водоснабжения Республики Крым;

2) рабочие совещания по вопросам выполнения плана мероприятий по реализации Федеральной целевой программы "Социально-экономическое развитие Республики Крым и города Севастополя до 2020 года";

3) рабочие совещания по вопросам инвентаризации объектов незавершенного строительства, которые ранее находились на балансе Крымского республиканского учреждения "Управление капитального строительства Государственного комитета по делам межнациональных отношений и депортированных граждан Республики Крым";

4) рабочие совещания по вопросам функционирования в правовом поле Российской Федерации отдельного квартирного учета репатриантов, нормативного урегулирования данного вопроса;

5) рабочие совещания по вопросам разработки механизма ввода в эксплуатацию жилья, построенного без разрешения на выполнение строительных работ.

При разработке нормативных правовых актов особое внимание уделялось анализу законодательства в сфере межнациональных отношений, а также обеспечению межнационального согласия в Республике Крым с учетом требования Федерального закона от 22 октября 2013 года № 284-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения полномочий и ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц в сфере межнациональных отношений".

На заседаниях Комитета рассмотрены разработанные Советом министров и депутатами Государственного Совета проекты законов Республики Крым "Об образовании в Республике Крым", "О функционировании государственных языков и иных языков в Республике Крым". Данные законопроекты имеют особое значение для укрепления межнациональных отношений в связи с тем, что направлены на обеспечение равноправного развития языков народов Республики Крым, а также на создание условий для их сохранения, изучения и самобытного развития и обеспечения права на образование.

В целях выработки согласованных предложений при подготовке законопроектов и иных нормативных правовых актов в сфере языковой политики в Республике Крым Постановлением Президиума Государственного Совета Республики Крым № п29-1/15 от 6 мая 2015 года "Об образовании рабочей группы по подготовке проектов законов и иных нормативных правовых актов в сфере языковой политики в Республике Крым" образована рабочая группа по подготовке проектов законов и иных нормативных правовых актов в сфере языковой политики в Республике Крым, в состав которой включен председатель Комитета Э.С. Гафаров.

Особое внимание уделяется выполнению указов Президента Российской Федерации В.В. Путина в сфере межнациональных отношений.

Так, на заседании Комитета 16 октября 2014 года рассмотрен вопрос о реализации в Республике Крым Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года № 1666.

По результатам рассмотрения вопроса Государственному комитету по делам межнациональных отношений и депортированных граждан Республики Крым рекомендовано разработать и внести на рассмотрение Совета министров план мероприятий по реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации в Республике Крым на 2015 год, а также проект Государственной программы Республики Крым по укреплению единства Российской нации и этнокультурного развития народов России "Крым – территория межнационального согласия на 2015–2017 годы".

Указанные нормативные правовые документы разработаны и проходят в настоящее время процедуру согласования в Совете министров.

Отдельное место в работе Комитета занимает анализ положения дел в сфере обустройства и социально-культурного развития репрессированных народов Крыма.

В связи с вхождением в правовое поле Российской Федерации неурегулированным остается вопрос ведения отдельного квартирного учета репатриантов, который ранее осуществлялся в соответствии с законодательством Украины. Органами исполнительной власти Республики Крым совместно с органами местного самоуправления разработан проект закона Республики Крым "О регулировании некоторых вопросов в области жилищных отношений в Республике Крым", который проходит процедуру согласования.

Учитывая требования Закона Российской Федерации от 18 октября 1991 года № 1761-1 "О реабилитации жертв политических репрессий", обращения общественности, рекомендации Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Э.А. Памфиловой, Комитетом разработан проект закона Республики Крым "О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, пострадавших от политических репрессий". Законопроект направлен на урегулирование вопросов получения мер социальной поддержки реабилитированным лицам и лицам, пострадавшим от политических репрессий, которые ранее были предусмотрены в законодательстве Украины и дополнительные меры социальной защиты, предусмотренные правовым полем Российской Федерации для данной категории граждан. В связи с рекомендациями Государственно-правового управления Президента Российской Федерации указанный законопроект направлен для согласования в Государственную комиссию по вопросам социально-экономического развития Республики Крым и города Севастополя.

В связи с тем, что предусмотренными в Законе Республики Крым от 17 декабря 2014 года № 35-ЗРК/2014 "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан и лиц, проживающих на территории Республики Крым" мерами могут воспользоваться лишь реабилитированные граждане из числа пенсионеров, что противоречит требованиям Закона Российской Федерации от 18 октября 1991 года № 1761-1 "О реабилитации жертв политических репрессий", членами Комитета разработан и внесен проект закона Республики Крым "О внесении изменения в Закон Республики Крым

от 17 декабря 2014 года № 35-ЗРК/2014 "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан и лиц, проживающих на территории Республики Крым", которым предлагается привести действующий закон в соответствие с федеральным законодательством.

В порядке права законодательной инициативы членами Комитета разработан проект федерального закона "О внесении изменения в Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 1115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации". Данный законопроект разработан с целью урегулирования существующих ограничений при получении разрешения на временное проживание в Российской Федерации гражданами иностранных государств, ранее репрессированными с территории РСФСР в страны бывшего СССР, а также их детьми, родившимися в местах лишения свободы, в ссылке, высылке, на спецпоселении.

В связи с тем, что в практической деятельности органов внутренних дел возникают трудности при получении данных из стран бывшего СНГ о фактах применения ссылки, высылки, направления на спецпоселение, привлечения к принудительному труду в условиях ограничения свободы и иных ограничений прав и свобод (более 10 000 нерассмотренных заявлений граждан) Комитетом направлено обращение в Представительство Министерства иностранных дел Российской Федерации в городе Симферополе с просьбой решения вопроса передачи архивных документов, подтверждающих факт нахождения на спецпоселении депортированных граждан в Республике Узбекистан в рамках Минской Конвенции от 22 января 1993 года "О правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам", сторонами которой являются также Российская Федерация и Республика Узбекистан.

Ряд проблем репрессированных с территории Крымской АССР граждан, возвращающихся ныне в Республику Крым, можно было бы решить в рамках Соглашения, заключенного 9 октября 1992 года в городе Бишкеке Азербайджанской Республикой республиками Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Таджикистан, Российской Федерацией, Туркменистаном и Украиной. Указанное соглашение регламентировало упрощение процедуры вывоза, ввоза и транзитного перемещения имущества, принадлежащего на праве личной собственности депортированным, вопросы пенсионного обеспечения, обустройства принимающей стороной и предоставления архивных документов, а также другие условия обустройства, обеспечиваемые данной категории граждан по возвращении в места предыдущего традиционного проживания. В связи с прекращением действия Соглашения Представителю Министерства иностранных дел Российской Федерации в городе Симферополе Комитетом направлено ходатайство об инициировании процедуры возобновления действия вышеуказанного Соглашения. Данные вопросы находятся на рассмотрении в МИДе России.

В соответствии с обращением Депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Бариева М.М. в рамках подготовки к мероприятиям, приуроченным к 70-й годовщине Победы

в Великой Отечественной войне, Комитетом организован поиск родственников участников Великой Отечественной войны и их родственников из числа крымских татар, которые были представлены к наградам, но не смогли их получить по различным причинам. По результатам проведенной работы в адрес депутата Бариева М.М. направлены сведения о родственниках 4-х граждан из числа запрашиваемых лиц, которых удалось разыскать усилиями Комитета.

Учитывая, что основные вопросы, связанные с реабилитацией граждан и лиц, относящихся к категории жертв политических репрессий, относятся к компетенции комиссий по реабилитации жертв политических репрессий, функционирование которых не было предусмотрено в правовом поле Украины, указанный вопрос был рассмотрен на заседании Комитета 16 октября 2014 года, после чего в Совет министров были внесены соответствующие рекомендации и оказана методическая помощь при разработке положения о данной комиссии. Как следствие данный проект был внесен Советом министров на рассмотрение Государственного Совета и 24 декабря 2014 года принято Постановление Государственного Совета "Об образовании Комиссии Республики Крым по восстановлению прав реабилитированных народов". Этим же постановлением органам местного самоуправления рекомендовано образовать соответствующие комиссии по восстановлению прав реабилитированных жертв политических репрессий. Создание комиссий при местных органах исполнительной власти позволит лицам, на которых распространяется действие Закона Российской Федерации от 18 октября 1991 года № 1761-1 "О реабилитации жертв политических репрессий", оказать содействие при рассмотрении вопроса о получении статуса реабилитированного лица, и другим вопросам, которые реабилитированные граждане не в состоянии решить самостоятельно по независящим от них причинам.

В связи со сложной ситуацией на юго-востоке Украины, связанной с военными действиями на этой территории, в Республику Крым пребывают беженцы, нуждающиеся в социальной защите. Остро стоит вопрос получения гражданства для лиц, не сумевших документально подтвердить свое проживание на полуострове во время проведения референдума. В связи с этим, а также с целью снятия социальной напряженности в данном вопросе после обсуждения ситуации на заседании Комитета 11 декабря 2014 года внесены рекомендации органам внутренних дел, пограничному управлению ФСБ России по Республике Крым об организации миграционного учета беженцев.

С целью оказания правовой и консультационной помощи, пребывающим в Республику Крым беженцам и вынужденным переселенцам Совету министров рекомендовано рассмотреть возможность открытия консультационного центра, в том числе и через интернет-ресурсы, а также решения вопросов их социального обеспечения.

Регулярно анализируется состояние инженерной инфраструктуры мест компактного проживания ранее депортированных граждан, проектной и инженерной подготовки строящихся объектов, освоения выделяемых средств,

вносятся предложения и рекомендации в органы исполнительной власти Республики Крым по наиболее проблемным вопросам в данной сфере.

Постоянный характер носила работа, связанная с рабочими поездками в регионы Республики Крым, которые проводились председателем Комитета. По их результатам вносились предложения по созданию нормальных условий жизнедеятельности населения.

В отчетном периоде информация о работе Комитета и его заседаниях освещалась в средствах массовой информации, публиковались статьи, касающиеся деятельности членов Комитета по вопросам, связанным с профилем Комитета.

Члены Комитета принимали активное участие в передачах крымского радио, телевидения.