

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации
в части полномочий прокурора при осуществлении надзора за процессуальной
деятельностью органов дознания и органов предварительного следствия"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части полномочий прокурора при осуществлении надзора за процессуальной деятельностью органов дознания и органов предварительного следствия" направлен на дальнейшее совершенствование процедуры осуществления надзора исполнения органами дознания и органами предварительного следствия с целью неукоснительного выполнения задач, разумного срока и законности уголовного судопроизводства.

В соответствии с частью первой статьи 6 УПК РФ уголовное судопроизводство имеет своим назначением:

- 1) защиту прав и законных интересов лиц и организаций, потерпевших от преступлений;
- 2) защиту личности от незаконного и необоснованного обвинения, осуждения, ограничения ее прав и свобод.

В свою очередь частью первой статьи 7 УПК РФ предусмотрено, что уголовное судопроизводство осуществляется в разумный срок.

С целью улучшения надзора и недопущения нарушений конституционных прав граждан в ходе предварительного следствия, предлагается внести изменения в статью 37 УПК Российской Федерации.

Целесообразным является предоставление прокурору полномочий давать письменные указания о направлении расследования, производстве следственных действий, избрании меры пресечения, квалификации преступления и объеме обвинения не только дознавателю, начальнику органа дознания, но и следователю, руководителю следственного органа.

Учитывая, что предварительное следствие как форма расследования проводится по более опасным преступлениям, предоставление прокурору полномочий будет способствовать достижению целей уголовного судопроизводства.

Наделение прокурора полномочиями давать согласие или отказывать дознавателю, начальнику органа дознания, следователю, руководителю следственного органа на возбуждение перед судом ходатайства об избрании, продлении, отмене или изменении меры пресечения либо о производстве иного процессуального действия, которое допускается на основании судебного решения, позволит обеспечить соблюдение конституционных прав граждан.

Соблюдение разумных сроков уголовного производства возможно достичь предоставив полномочия по продлению сроков доследственных проверок до 30 дней, продлению сроков предварительного следствия не руководителям следственных органов, а прокурорам.

Кроме того, на качество расследования уголовных дел повлияет предоставление прокурорам полномочия иметь полный доступ к материалам, документам и иным сведениям, касающихся предварительного расследования, истребовать для проверки материалы проверок сообщений о преступлениях, материалы об отказе в возбуждении уголовного дела, уголовные дела, проверять законность и обоснованность решений дознавателя, следователя, руководителя следственного органа о возбуждении, об отказе в возбуждении, приостановлении и прекращении уголовного дела и принимать по ним решение в соответствии с настоящим Кодексом.

Одним из эффективных способов защиты прав и законных интересов лиц и организаций, потерпевших от преступлений, является наделение прокурора полномочиями по возбуждению уголовных дел.

Кроме того, выполнение прокурорами этих полномочий позволит избежать случаев волокиты, допускаемых органами дознания и органами предварительного следствия.

По мнению органов прокуратуры Республики Крым, необходимость внесения изменений, обозначенных в законопроекте, весьма актуальна.

В условиях реформирования правоохранительных органов Российской Федерации необходимость укрепления процессуального статуса прокурора, расширения полномочий прокурора по обеспечению исполнения федерального законодательства органами дознания и органами предварительного следствия, соблюдения конституционных прав граждан в уголовном судопроизводстве обусловила разработку законопроекта.

Это нововведение позволит исключить затягивание процедуры привлечения виновных лиц к уголовной ответственности, нарушение прав и интересов лиц, участвующих в уголовном процессе, в том числе их права на осуществление уголовного судопроизводства в разумные сроки.

Принятие законопроекта и его реализация не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.