

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к доработанному проекту Закона Республики Крым

"О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым отдельными государственными полномочиями по возмещению расходов, связанных с предоставлением компенсации расходов на оплату жилых помещений, их отопления и обеспечения электроэнергией, в качестве меры дополнительной поддержки педагогических работников, проживающих в сельской местности и работающих в муниципальных образовательных организациях, расположенных в сельской местности Республики Крым и финансируемых за счет средств бюджета Республики Крым или местных бюджетов"

Проектом Закона Республики Крым "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым отдельными государственными полномочиями по возмещению расходов, связанных с предоставлением компенсации расходов, на оплату жилых помещений, их отопления и обеспечения электроэнергией, в качестве меры дополнительной поддержки педагогических работников, проживающих в сельской местности и работающих в муниципальных образовательных организациях, расположенных в сельской местности Республики Крым и финансируемых за счет средств бюджета Республики Крым или местных бюджетов" (далее – законопроект) предлагается урегулировать вопросы предоставления мер дополнительной поддержки педагогических работников, проживающих в сельской местности и работающих в муниципальных образовательных организациях, расположенных в сельской местности в виде предоставления указанным педагогическим работникам дополнительного финансового инструмента, направленного на снижение расходов, на оплату жилых помещений, их отопления и обеспечения электроэнергией.

В данном законопроекте под педагогическим работником понимается физическое лицо, которое состоит в трудовых, служебных отношениях с организацией, осуществляющей образовательную деятельность, выполняет обязанности по обучению, воспитанию обучающихся и (или) организации образовательной деятельности, проживающий в сельской местности и работающий в муниципальной образовательной организации, расположенной в сельской местности (за исключением педагогических работников федеральных образовательных организаций).

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 2 Закона Республики Крым от 17 декабря 2014 года № 35-ЗРК/2014 "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан и лиц, проживающих на территории Республики Крым" (далее – Закон № 35-ЗРК/2014) меры социальной поддержки представляются работающим и проживающим в сельской местности и поселках городского типа педагогическим работникам государственных и муниципальных образовательных организаций (за исключением педагогических работников федеральных

образовательных организаций), финансируемых за счет средств бюджета Республики Крым или местных бюджетов.

Также частью 2 статьи 6 Закона № 35-ЗРК/2014 определены условия, при которых педагогические работники имеют право на льготу по оплате жилых помещений, их отопления и обеспечения электроэнергией ("...если размер льгот в денежном эквиваленте вместе со среднемесячным совокупным доходом льготника за предыдущие шесть месяцев не превышает величины прожиточного минимума, установленного для соответствующей демографической группы населения нормативными правовыми актами Республики Крым."). Величина прожиточного минимума для трудоспособных граждан за 1 квартал 2016 года составила 10392,0 рубля (в соответствии с постановлением Совета министров Республики Крым от 19 мая 2016 года № 218 "Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения по основным социально-демографическим группам населения в Республике Крым за 1 квартал 2016 года").

Согласно данным Министерства труда и социальной защиты Республики Крым, данной социальной поддержкой в Республике Крым по состоянию на 11 января 2016 года пользовалось 793 педагогических работника (в том числе и пенсионеров, проработавших в образовательных организациях сельской местности не менее 3 лет и продолжающих проживать в сельской местности).

Общее же количество педагогических работников данной категории в республике Крым составляет около 11,8 тыс. человек. Таким образом, охват педагогических работников социальной нормой, предусмотренной Законом №35-ЗРК/2015 составляет менее 6,7% (и это включая пенсионеров).

Остальные педагогические работники данной категории не могут воспользоваться данной социальной нормой, т.к. уровень средней заработной платы, согласно официальной статистической информации в Республике Крым за 1 квартал 2016 года составляет:

Педагоги дошкольных образовательных учреждений – 18831 руб.

Педагоги общего образования – 24427 руб.

Педагоги учреждений дополнительного образования – 20524 руб.

Таким образом, главной задачей данного законопроекта является реализация на территории Республики Крым мер по развитию сельской местности в Российской Федерации, повышению уровня образования населения путем привлечения педагогических работников в сельскую местность и предоставления им дополнительных мер поддержки в виде финансового инструмента на возмещение затрат на оплату жилых помещений, их отопления и обеспечения электроэнергией.

Вместе с этим, с учетом возможности бюджета Республики Крым на 2016 год, данным законопроектом сужен круг получателей указанной дополнительной поддержки, а именно, получателями её будут являться педагогические работники, работающие и проживающие исключительно в сельской местности, перечень которых в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 года № 598

"О федеральной целевой программе "Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года", утвержден постановлением Совета министров Республики Крым от 23 июля 2014 года № 219 "Об утверждении перечня населенных пунктов, на территории которых преобладает деятельность, связанная с производством и переработкой сельскохозяйственной продукции".

Законопроектом определяются принципы и задачи деятельности органов местного самоуправления при осуществлении переданных отдельных государственных полномочий, правила определения размеров субвенции бюджетам муниципальных районов (городских округов) в Республике Крым на осуществление отдельных государственных полномочий.

Принятие данного законопроекта позволит урегулировать правовые вопросы деятельности органов местного самоуправления при осуществлении переданных отдельных государственных полномочий, обеспечить правовое регулирование отношений в обществе, направленных на стимулирование развития образовательной деятельности в сельской местности, а также создать условия для оказания мер дополнительной поддержки педагогическим работникам, проживающим в сельской местности и работающим в муниципальных образовательных организациях, расположенных в сельской местности. В целом это положительно повлияет на повышение качественного уровня деятельности учреждений образования, позволит обеспечить доступность и качество получения образования в сельской местности.

Депутат Государственного Совета
Республики Крым

В. БОБКОВ