

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Государственного Совета
Республики Крым "О проектах федеральных законов"

1. Нормативно-правовое обоснование проекта

Проект постановления разработан в соответствии с пунктами 2 и 3 статьи 26.4 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", статьей 75 Конституции Республики Крым.

2. Обоснование необходимости принятия проекта

Данный проект постановления подготовлен с целью участия Государственного Совета Республики Крым в рассмотрении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов по предметам совместного ведения. Так, в Государственный Совет Республики Крым поступило 5 проектов федеральных законов, которые профильные комитеты Государственного Совета Республики Крым рекомендовали не поддерживать.

2.1. Концепция проекта федерального закона № 512278-7 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Проектом федерального закона предлагается внести изменения в нормы Закона Российской Федерации от 26 июня 1992 года № 3132-1 "О статусе судей в Российской Федерации" и Федерального закона от 17 января 1992 года № 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации" с целью определения ряда мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении применять которые в отношении судей и прокуроров не допускается, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами для обеспечения безопасности других лиц.

Из пояснительной записки к проекту федерального закона усматривается, что целью внесения изменений является закрепление возможности применения в отношении судей и прокуроров отдельных мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении, а именно: отстранение от управления транспортным средством соответствующего вида, освидетельствование на состояние алкогольного опьянения и направление на медицинское освидетельствование на состояние опьянения с целью устранения опасности для жизни и здоровья неопределенного круга лиц.

В соответствии с частью 2 статьи 1.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях особые условия применения мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении и привлечения к административной ответственности должностных лиц, выполняющих определенные государственные функции (депутатов, судей, прокуроров, сотрудников Следственного комитета Российской Федерации

и иных лиц), устанавливаются Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.

Однако внесение в Закон Российской Федерации от 26 июня 1992 года № 3132-1 "О статусе судей в Российской Федерации" и Федеральный закон от 17 января 1992 года № 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации" изменений, которые предложены проектом федерального закона, наоборот ограничат возможность применения в отношении судей и прокуроров вышеуказанных мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении.

2.2. Концепция проекта федерального закона № 657920-7 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Проектом предлагается внесение изменения в пункт 5 статьи 72 Земельного кодекса Российской Федерации согласно которому должностные лица органов местного самоуправления направляют копию акта проверки о нарушениях требований земельного законодательства только в случае, если они не вправе самостоятельно составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях за нарушения требований земельного законодательства.

Как справедливо отмечено в пояснительной записке к рассматриваемому законопроекту, в соответствии с положениями земельного законодательства органы местного самоуправления осуществляют распоряжение земельными участками, находящимися в муниципальной собственности, а также в случаях, предусмотренных федеральными законами, земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена.

Из указанного следует, что принятие федерального закона "О внесении изменения в статью 72 Земельного кодекса Российской Федерации" позволит органам, осуществляющим распоряжение земельными участками, реализовывать надзорные функции в отношении обозначенных объектов недвижимого имущества. Однако объединение в одном органе функций распоряжения землями и одновременного земельного контроля является недопустимым с точки зрения повышения эффективности их осуществления.

2.3. Концепция проекта федерального закона № 659405-7 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" установлена единая система государственных пособий гражданам, имеющим детей, в связи с их рождением и воспитанием, которая обеспечивает гарантированную государством материальную поддержку материнства, отцовства и детства.

Дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий, обеспечивающих этим семьям достойную жизнь, установлены Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ.

Проектом федерального закона предлагается установить ежемесячное пособие по уходу за ребенком в возрасте до 14 лет в размере не менее половины величины прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации.

При этом право на получение указанного пособия предусматривается установить вне зависимости от состава семьи, дохода ее членов и оснований возникновения обязанности по уходу за ребенком и его воспитанию, что противоречит принципу адресности государственной социальной поддержки с учетом критериев нуждаемости, закрепленному Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ "О государственной социальной помощи".

Только в 2019 году на реализацию указанного законопроекта потребуется порядка 3,0 трлн. рублей.

Согласно представленному к проекту федерального закона финансово-экономическому обоснованию, установление предлагаемого ежемесячного пособия потребует выделения дополнительных средств из федерального бюджета, однако в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации источники и порядок исполнения соответствующих расходных обязательств законопроектом не определены.

2.4. Концепция проекта федерального закона № 663416-7 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Проектом федерального закона предлагается внести изменения в часть 1 статьи 8 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ "О страховых пенсиях" (далее Федеральный закон № 400-ФЗ), предусмотрев заявительный порядок предоставления права выхода на страховую пенсию по старости мужчинам в возрасте с 60 до 65 лет, женщинам – с 55 до 60 лет. В случае отсутствия волеизъявления гражданина право на страховую пенсию будут иметь мужчины, достигшие возраста 60 лет, а женщины – 55 лет. Форма заявления, порядок волеизъявления гражданина и иные вопросы, не урегулированные указанной статьей, определяются Правительством Российской Федерации.

Необходимо отметить, что Федеральным законом № 400-ФЗ уже предусмотрен заявительный порядок обращения за назначением страховой пенсии, согласно которому страховая пенсия назначается со дня обращения за ее назначением, но не ранее, чем со дня возникновения права на страховую пенсию. При этом днем обращения за назначением страховой пенсии считается день приема органом, осуществляющим пенсионное обеспечение, соответствующего заявления.

Между тем, основания и порядок подачи заявления, предлагаемого проектом федерального закона, не определены.

Кроме того, проект федерального закона не содержит финансово-экономического обоснования, позволяющего оценить финансовые последствия его реализации.

Согласно статье 7 Федеральным законом № 400-ФЗ порядок финансового обеспечения выплаты страховых пенсий, фиксированной

выплаты к страховой пенсии и повышений фиксированной выплаты к страховой пенсии определяется Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 167-ФЗ "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации".

При внесении в Федеральный закон № 400-ФЗ изменений, требующих увеличения расходов на выплату страховых пенсий, фиксированной выплаты к страховой пенсии и повышений фиксированной выплаты к страховой пенсии, принимаются федеральные законы о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на текущий год и плановый период и федеральный закон о бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на текущий год и плановый период.

Следует также отметить, что федеральным законодательством уже пересмотрены границы пенсионного возраста и предусмотрены меры, содержащие механизм повышения уровня пенсионного обеспечения граждан с учетом адаптации пенсионной системы к новым демографическим условиям.

2.5. Концепция проекта федерального закона № 663520-7 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 14 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – Налоговый кодекс РФ) в части исключения транспортного налога из числа региональных налогов и признать утратившей силу главу 28 "Транспортный налог" Кодекса.

Согласно статье 14 Налогового кодекса РФ транспортный налог является региональным налогом в значительной степени формирующим доходную часть бюджетов субъектов Российской Федерации.

В соответствии с Налоговым кодексом РФ транспортный налог наряду с акцизами на нефтепродукты является одним из источников формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации.

Согласно письму Министерства финансов Российской Федерации от 31 мая 2018 года № 03-05-05-01/37154 налог устанавливается Налоговым кодексом РФ и законами субъектов Российской Федерации о налоге, вводится в действие в соответствии с Налоговым кодексом РФ и законами субъектов Российской Федерации о налоге и обязателен к уплате на территории соответствующего субъекта Российской Федерации. Устанавливая налог, органы власти субъектов Российской Федерации определяют его ставку, порядок и сроки уплаты. Законами субъектов РФ могут предусматриваться налоговые льготы и основания для их использования налогоплательщиком.

Законом Республики Крым от 19 ноября 2014 года № 8-ЗРК/2014 "О транспортном налоге" в соответствии с Налоговым кодексом РФ установлен и введен в действие на территории Республики Крым транспортный налог, обязательный к уплате на территории Республики Крым, определены налоговые ставки, порядок и сроки уплаты налога,

налоговые льготы, а также основания для их использования налогоплательщиками.

Согласно Закону Республики Крым от 20 декабря 2018 года № 556-ЗРК/2018 "О бюджете Республики Крым на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" поступления транспортного налога в доходную часть бюджета республики в 2019 году составляют 690804000,0 рублей, в 2020 году запланирован в размере 639528000,00 рублей, в 2021 году – 661184000,00 рублей.

Реализация предлагаемых проектом федерального закона изменений приведет к возникновению выпадающих доходов бюджета Республики Крым и других субъектов Российской Федерации, потребует в целях возмещения бюджетных потерь увеличения ставок акцизов на нефтепродукты, что в свою очередь приведет к значительному росту цен практически на все товары.

3. Цели и задачи проекта

Целью данного проекта постановления является представление в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации отзывов на проекты федеральных законов по предметам совместного ведения.

4. Финансово-экономическое обоснование

Реализация данного проекта постановления не потребует финансирования из федерального бюджета и бюджета Республики Крым.

5. Прогноз последствий принятия проекта

Принятие данного проекта постановления позволит обеспечить участие Государственного Совета Республики Крым в рассмотрении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов по предметам совместного ведения.

Депутат Государственного Совета
Республики Крым

С. ТРОФИМОВ