



ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОВЕТ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

ДОКЛАД ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

**О состоянии законодательства Республики Крым
в 2018 году**

г. Симферополь, 2019 г.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА I. ОБЩИЙ АНАЛИЗ ЗАКОНОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	6
§ 1. Законотворческий процесс в Государственном Совете Республики Крым в 2018 году	6
§ 2. Участие прокуратуры Республики Крым в законотворческой деятельности.....	14
§ 3. Участие Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым в законотворческой деятельности.....	17
§ 4. Участие Общественной палаты Республики Крым в законотворческой деятельности.....	20
ГЛАВА II. АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КРЫМ ПО СФЕРАМ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ	25
§ 1. Развитие институтов гражданского общества.....	25
§ 2. Государственное строительство и местное самоуправление.....	25
§ 3. Экономическая, бюджетно-финансовая и налоговая политика.....	37
§ 4. Имущественные и земельные отношения.....	47
§ 5. Социальная политика и здравоохранение.....	55
§ 6. Инфраструктура и жилищные отношения.....	60
§ 7. Туризм, экология и аграрная политика.....	62
§ 8. Культура, образование и спорт	64
ГЛАВА III. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА.....	67
§ 1. Совершенствование законодательства Республики Крым.....	67
§ 2. Реализация основных положений Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года	112
§ 3. Совершенствование федерального законодательства.....	116
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	122

ВВЕДЕНИЕ

Для оценки состояния законодательства Республики Крым, выработки основных тенденций его развития и подведения итогов законотворческой деятельности Республики Крым ежегодно готовится доклад о состоянии законодательства Республики Крым.

Доклад Государственного Совета Республики Крым "О состоянии законодательства Республики Крым в 2018 году" (далее – Доклад) подготовлен на основании статьи 10 Закона Республики Крым от 29 декабря 2016 года № 340-ЗРК/2016 "О мониторинге нормативных правовых актов Республики Крым", а также пункта 2 Постановления Президиума Государственного Совета Республики Крым от 5 февраля 2019 года № п805-1/19 "Об образовании рабочей группы для подготовки Доклада Государственного Совета Республики Крым "О состоянии законодательства Республики Крым в 2018 году".

Проводимый в Государственном Совете Республики Крым (далее – Государственный Совет) анализ текущего состояния и актуальности законодательства Республики Крым, эффективности принимаемых нормативных правовых актов в настоящее время имеет важное значение для обобщения регионального опыта законотворчества, проводимого в рамках мероприятий Совета законодателей при Федеральном Собрании Российской Федерации.

Особенность подготовки настоящего Доклада заключается в том, что он отражает год деятельности Парламента Республики Крым, который связывается с работой над качеством сформированного в 2014–2017 годах базового уровня законодательства Республики Крым, и комплексной реализацией положений Закона Республики Крым от 29 декабря 2016 года № 340-ЗРК/2016 "О мониторинге нормативных правовых актов Республики Крым".

В этой связи деятельность Государственного Совета и его профильных комитетов в 2017–2018 годах в первую очередь была связана со сбором, обобщением, анализом и оценкой информации о качестве и применении законов Республики Крым, выявлением не востребуемых или не применимых на практике положений законов Республики Крым с целью определения полноты реализации прав граждан.

В 2018 году участниками законотворческого процесса также особое внимание было обращено на реализацию положений Послания Президента Российской Федерации Путина В. В. Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года.

В Докладе содержатся основные направления и результаты деятельности Государственного Совета по правовому регулированию в сферах развития институтов гражданского общества, государственного строительства и местного самоуправления, экономической, бюджетно-финансовой и налоговой политики, имущественных и земельных отношений, социальной политики и здравоохранения, инфраструктуры и жилищных отношений,

туризма, экологии и аграрной политики, культуры и образования, межнациональных отношений.

В Докладе проведен комплексный анализ законов Республики Крым, принятых Государственным Советом в 2018 году, дана оценка нормотворческой деятельности субъектов права законодательной инициативы, обобщены выявленные проблемы и результаты оптимизации регионального и федерального законодательства, а также сформулированы предложения по их совершенствованию.

Целью подготовки Доклада как формы публичного отчета Государственного Совета о результатах и планах законотворческой деятельности является не только информирование жителей Республики Крым о деятельности законодательного органа, но и их активное вовлечение в процесс законотворчества посредством реализации права законодательной инициативы представительными органами муниципальных образований в Республике Крым (далее – муниципальные образования).

Настоящий Доклад является комплексным изложением итогов законотворческой деятельности в Республике Крым, основных результатов проведенного мониторинга законодательства в 2017–2018 годах, тенденций развития законодательства Республики Крым и его реализации в 2019 году.

Доклад включает в себя три главы.

В главе 1 Доклада отражен общий анализ законотворческой деятельности в Республике Крым по планированию законодательной работы, разработке и принятию законов Республики Крым в 2018 году, разработке проектов федеральных законов в рамках реализации Государственным Советом права законодательной инициативы.

Особое внимание в главе 1 уделено анализу законотворческой активности субъектов права законодательной инициативы в Государственном Совете в контексте планирования законодательного процесса в 2018 году.

Законодательная деятельность в Республике Крым в 2018 году осуществлялась в таких отраслях и институтах законодательства, как:

- законодательство об институтах гражданского общества;
- законодательство о государственном устройстве Республики Крым;
- законодательство о местном самоуправлении;
- законодательство о государственной гражданской и муниципальной службе;
- законодательство в сфере административной ответственности;
- законодательство о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Республике Крым;
- законодательство о налогах и сборах;
- законодательство в сфере регулирования субъектов экономической деятельности;
- законодательство в сфере имущественных и земельных отношений;
- законодательство в сфере социальной политики и здравоохранения;
- законодательство в сфере регулирования градостроительной

деятельности;

законодательство в сфере жилищных отношений и благоустройства;

законодательство в сфере туризма;

законодательство в сфере аграрной политики, экологии и природных ресурсов;

законодательство в сфере культуры, образования и спорта.

В главе 2 Доклада приведена обобщенная информация обо всех принятых в 2018 году законах Республики Крым по сферам правового регулирования.

Глава 3 Доклада содержит итоги работы по оптимизации регионального и федерального законодательства, анализ результатов проведенного в 2017–2018 годах мониторинга отдельных законодательных актов Республики Крым, а также предложения по совершенствованию федерального законодательства и законодательства Республики Крым, связанные в том числе с реализацией Послания Президента Российской Федерации Путина В. В. Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года. Данные предложения являются результатом деятельности Государственного Совета по привлечению к участию в правотворческом процессе и мониторинге законодательства самых широких слоев общественности и институтов гражданского общества. Все они учтены при подготовке Плана законопроектных работ Государственного Совета на 2019 год.

ГЛАВА I. ОБЩИЙ АНАЛИЗ ЗАКОНОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

§ 1. Законотворческий процесс в Государственном Совете в 2018 году

В течение 2018 года в соответствии с Конституцией Республики Крым, Законом Республики Крым от 15 мая 2014 года № 2-ЗРК "О Государственном Совете Республики Крым – Парламенте Республики Крым" Государственный Совет осуществлял свои основные функции: законодательную, представительную и контрольную.

Основное внимание было сосредоточено на подготовке и принятии законов Республики Крым, подготовке и направлении отзывов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) на проекты федеральных законов по вопросам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, реализации права законодательной инициативы при принятии проектов федеральных законов в Государственной Думе.

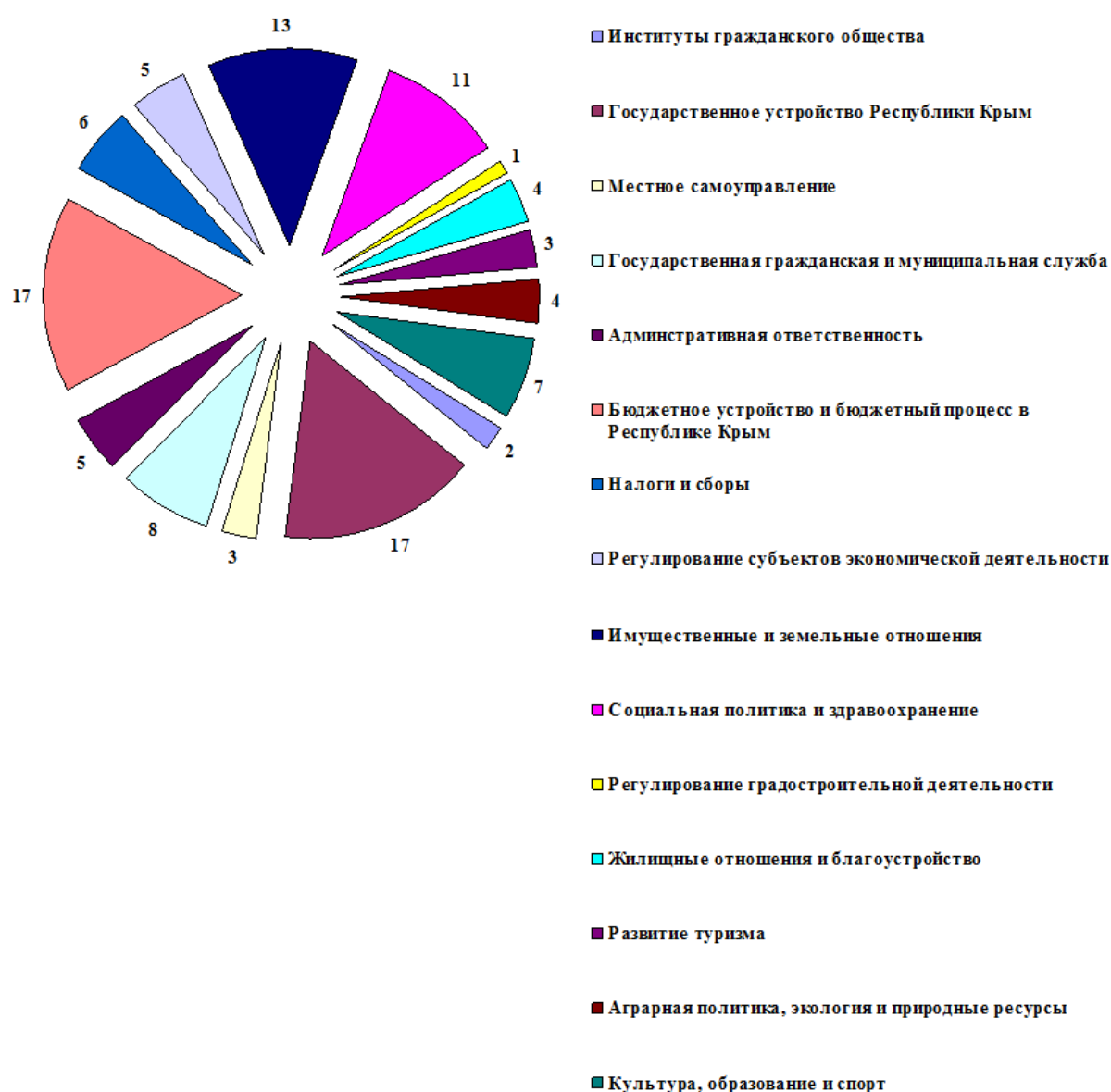
В 2018 году Государственный Совет провел 9 очередных и 2 внеочередных заседания, а также 4 внеочередных сессии, на которых приняты 106 законов Республики Крым и 181 постановление Государственного Совета.

Из принятых законов Республики Крым 19 – базовые, 87 – о внесении изменений в законодательство.

Законы Республики Крым, принятые в 2018 году, распределились по следующим сферам правового регулирования:

- законодательство об институтах гражданского общества – 2;
- законодательство о государственном устройстве Республики Крым – 17;
- законодательство о местном самоуправлении – 3;
- законодательство о государственной гражданской и муниципальной службе – 8;
- законодательство в сфере административной ответственности – 5;
- законодательство о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Республике Крым – 17;
- законодательство о налогах и сборах – 6;
- законодательство в сфере регулирования субъектов экономической деятельности – 5;
- имущественные и земельные отношения – 13;
- законодательство в сфере социальной политики и здравоохранения – 11;
- законодательство в сфере регулирования градостроительной деятельности – 1;
- жилищные отношения и благоустройство – 4;
- законодательство по развитию туризма – 3;
- законодательство в сфере аграрной политики, экологии и природных ресурсов – 4;

законодательство о культуре, образовании и спорте – 7.



Одним из действенных инструментов оптимизации законодательной деятельности, а также основополагающим принципом, обеспечившим осуществление законотворческого процесса в Государственном Совете в 2018 году, явилось планирование законодательных работ.

Планирование законодательных работ Государственного Совета осуществлялось в порядке, предусмотренном частью 5 статьи 16 Закона Республики Крым от 15 мая 2014 года № 2-ЗРК "О Государственном Совете Республики Крым – Парламенте Республики Крым", статьей 81 Регламента Государственного Совета.

На основании предложений субъектов права законодательной инициативы и решений комитетов Государственного Совета Постановлением Президиума Государственного Совета от 6 февраля 2018 года № п596-1/18 был утвержден План законопроектных работ Государственного Совета на 2018 год (далее – План на 2018 год).

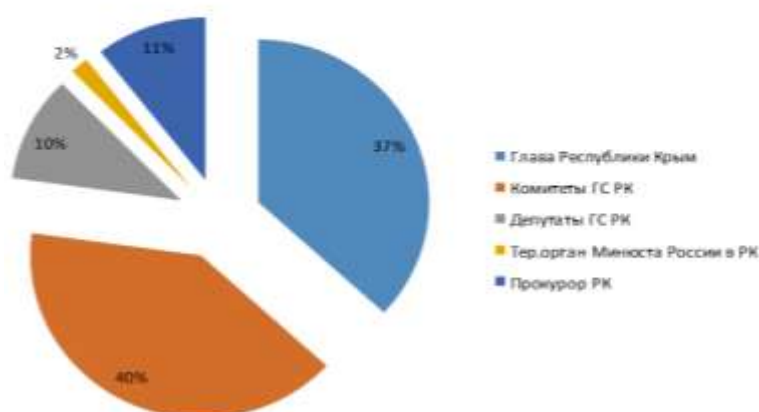
В сентябре 2018 года по результатам обобщения законодательной деятельности Государственного Совета в первом полугодии 2018 года в План на 2018 год Постановлением Президиума Государственного Совета от 4 сентября 2018 года № п702-1/18 были внесены изменения. В частности, по предложениям субъектов права законодательной инициативы из Плана на 2018 год были исключены 5 законопроектов ("О внесении изменений в Закон Республики Крым "О системе исполнительных органов государственной власти Республики Крым" в части определения полномочий уполномоченного органа государственной власти Республики Крым по вопросам взимания курортного сбора; "О внесении изменений в Закон Республики Крым "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в Республике Крым"; "О продовольственной безопасности Республики Крым"; "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О размещении инженерных сооружений"; "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О перечне социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг на территории Республики Крым"). В том числе изменения коснулись сроков рассмотрения законопроектов Государственным Советом в 2018 году.

Свои предложения в План на 2018 год внесли такие субъекты права законодательной инициативы¹, как:

- Глава Республики Крым – 21 предложение;
- комитеты Государственного Совета – 23 предложения;
- депутаты – 6 предложений;
- территориальный орган Министерства юстиции Российской Федерации в Республике Крым – 1 предложение;
- прокурор Республики Крым – 6 предложений.

¹ Главой Республики Крым Аksenовым С. В. и Комитетом Государственного Совета по имущественным и земельным отношениям были внесены совместно 5 предложений в План на 2018 (раздел VI Плана на 2018 год "Земельные и имущественные отношения"), а также Главой Республики Крым Аksenовым С. В. и Комитетом Государственного Совета по образованию, науке, молодежной политике и спорту совместно было внесено 1 предложение в План на 2018 год (раздел VIII Плана на 2018 год "Образование").

Предложения в План законопроектных работ на 2018 год:



В 2018 году был запланирован к рассмотрению 51 закон Республики Крым, из которых рассмотрены и приняты 24 закона, что составило 47 % от запланированного объема.

Не были рассмотрены в Государственном Совете следующие проекты законов Республики Крым:

1) "О внесении изменений в Закон Республики Крым "Об административных правонарушениях в Республике Крым" (в части определения полномочий мировых судей Республики Крым по рассмотрению дел об административных правонарушениях);

2) "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым отдельными государственными полномочиями Республики Крым в сфере административной ответственности";

3) "О гарантиях равенства политических партий, представленных в Государственном Совете Республики Крым, при освещении их деятельности региональным телеканалом и региональным радиоканалом";

4) "О нормативных правовых актах Республики Крым";

5) "О внесении изменений в Закон Республики Крым "Об административных правонарушениях в Республике Крым" (в части установления административной ответственности за невыполнение законодательства о курортном сборе);

6) "О местном референдуме в Республике Крым";

7) "Об избирательных комиссиях, комиссиях референдума в Республике Крым";

8) "О референдуме Республики Крым";

9) "О порядке назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Республики Крым";

10) "О государственных языках Республики Крым и иных языках в Республике Крым";

11) "О порядке рассмотрения Государственным Советом Республики Крым предложений о присвоении наименований географическим объектам или их переименовании, информирования населения и выявления его мнения о присвоении наименований географическим объектам или их переименовании на территории Республики Крым";

12) "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О муниципальной службе в Республике Крым" (в части утверждения Положения о порядке заключения между органом местного самоуправления и гражданином договора о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы);

13) "О внесении изменений в Закон Республики Крым "Об административно-территориальном устройстве Республики Крым";

14) "Об инвестиционной политике и государственной поддержке инвесторов в Республике Крым и о внесении изменений в некоторые законы Республики Крым";

15) "О промышленной политике в Республике Крым";

16) "Об особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодьях на территории Республики Крым";

17) "Об эфиромасличном сырье и продуктах его переработки";

18) "О внесении изменений в Закон Республики Крым "Об управлении и распоряжении государственной собственностью Республики Крым";

19) "О внесении изменений в Закон Республики Крым "Об особенностях предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям граждан на территории Республики Крым и о внесении изменений в некоторые законы Республики Крым";

20) "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О порядке и условиях приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым";

21) "О внесении изменений в Закон Республики Крым "Об особенностях создания в Республике Крым зон с особой архитектурно-планировочной организацией территории";

22) "О постинтернатном сопровождении детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Республике Крым";

23) "О молодежной политике в Республике Крым";

24) "О культуре в Республике Крым";

25) "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О ветеринарии Республики Крым";

26) "О государственной поддержке санаторно-курортного и туристского комплекса Республики Крым";

27) "О развитии аграрного, сельского и экологического видов туризма в Республике Крым".

Количество невнесенных законопроектов свидетельствует о необходимости более тщательного планирования субъектами права

законодательной инициативы своей законотворческой деятельности.

При этом следует отметить, что ряд законопроектов, рассмотрение которых было запланировано в 2018 году, был включен в План законопроектных работ Государственного Совета на 2019 год по поступившим предложениям от Главы Республики Крым, профильных комитетов Государственного Совета, депутатов и прокурора Республики Крым. Среди них такие проекты законов Республики Крым, как:

1) "О внесении изменений в Закон Республики Крым "Об административных правонарушениях в Республике Крым" (в части определения полномочий мировых судей Республики Крым по рассмотрению дел об административных правонарушениях);

2) "О гарантиях равенства политических партий, представленных в Государственном Совете Республики Крым, при освещении их деятельности региональным телеканалом и региональным радиоканалом";

3) "О нормативных правовых актах Республики Крым";

4) "О внесении изменений в Закон Республики Крым "Об административных правонарушениях в Республике Крым" (в части установления административной ответственности за невыполнение законодательства о курортном сборе);

5) "О местном референдуме в Республике Крым";

6) "Об избирательных комиссиях, комиссиях референдума в Республике Крым";

7) "О референдуме Республики Крым";

8) "О порядке назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Республики Крым";

9) "О государственных языках Республики Крым и иных языках в Республике Крым";

10) "О порядке рассмотрения Государственным Советом Республики Крым предложений о присвоении наименований географическим объектам или их переименовании, информирования населения и выявления его мнения о присвоении наименований географическим объектам или их переименовании на территории Республики Крым";

11) "Об инвестиционной политике и государственной поддержке инвесторов в Республике Крым и о внесении изменений в некоторые законы Республики Крым";

12) "О промышленной политике в Республике Крым";

13) "О постинтернатном сопровождении детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Республике Крым";

14) "О культуре в Республике Крым";

15) "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О ветеринарии Республики Крым".

Государственный Совет в 2018 году активно реализовывал свои конституционные полномочия, связанные с правом законодательной инициативы в Государственной Думе.

В рамках реализации права законодательной инициативы Государственным Советом приняты 3 постановления о внесении следующих проектов федеральных законов в Государственную Думу:

1) "О внесении изменения в статью 149 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части освобождения от обложения налогом на добавленную стоимость услуг по перевозке пассажиров наземным электрическим транспортом (троллейбусами) в пригородном сообщении при условии осуществления перевозок пассажиров по единым тарифам с предоставлением всех льгот на проезд, утвержденных в установленном порядке";

2) "О внесении изменения в статью 77 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

3) "О внесении изменения в статью 5 части первой Налогового кодекса Российской Федерации".

Кроме этого, в Государственный Совет из Государственной Думы поступили 725 проектов федеральных законов по вопросам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, рассмотрены – 263, из них 197 проектов федеральных законов поддержаны на заседаниях Государственного Совета, 66 проектов не поддержаны.

Из субъектов Российской Федерации на согласование в Государственный Совет поступили 109 проектов законодательных инициатив и обращений, из них 100 – рассмотрены профильными комитетами Государственного Совета в 2018 году (96 – поддержаны, 2 – не поддержаны, по 2 внесены соответствующие предложения).

В частности, среди поддержанных Государственным Советом следующие проекты федеральных законов:

1) № 369027-7 "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Российской Федерации";

2) № 381792-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в целях расширения имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства)";

3) № 387974-7 "О внесении изменений в статью 275 Трудового кодекса Российской Федерации в части представления гражданами, претендующими на замещение должностей руководителей государственных (муниципальных) унитарных предприятий, а также хозяйственных обществ, более пятидесяти процентов акций (долей) в уставном капитале которых находится в государственной (муниципальной) собственности, лицами, замещающими указанные должности, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера";

4) № 1103505-6 "О государственной молодежной политике в Российской Федерации";

5) № 394161-7 "О внесении изменения в статью 4 Федерального закона "О потребительской корзине в целом по Российской Федерации";

6) № 592388-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обращении лекарственных средств" в части государственного регулирования цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов";

7) № 601026-7 "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции" и др.

Всего за 2018 год на рассмотрение Государственного Совета были внесены 117 законопроектов, из них:

Главой Республики Крым – 62;

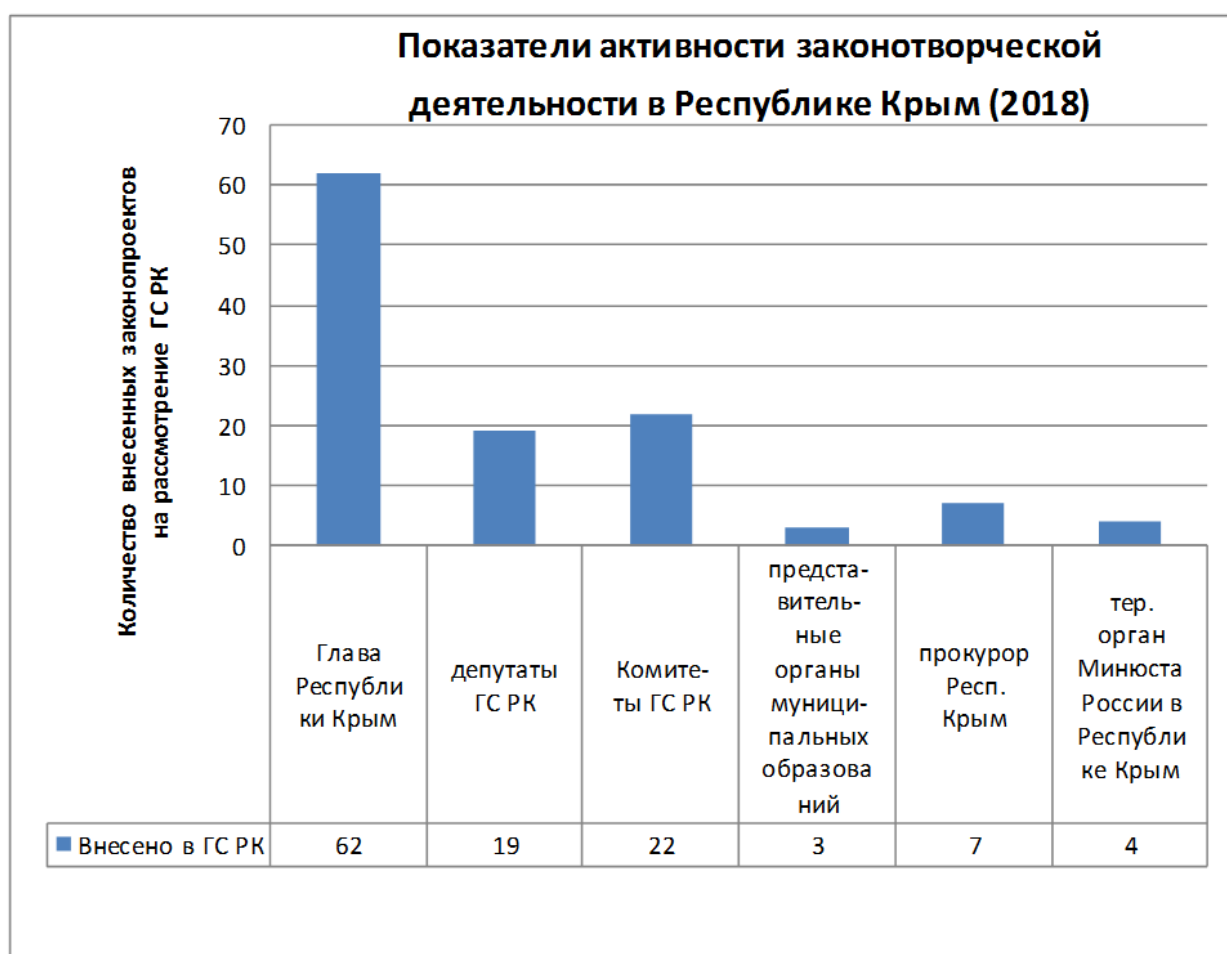
депутатами Государственного Совета – 19;

комитетами Государственного Совета – 22;

представительными органами муниципальных образований – 3;

прокурором Республики Крым – 7;

территориальным органом Министерства юстиции Российской Федерации в Республике Крым – 4.



Следует обратить внимание на повышение качества участия представительных органов муниципальных образований как субъектов права законодательной инициативы в Государственном Совете.

В частности, Государственным Советом в 2018 году по инициативе указанных субъектов приняты 2 закона Республики Крым, из них:

1) по инициативе Джанкойского районного совета Республики Крым принят Закон Республики Крым от 26 апреля 2018 года № 486-ЗРК/2018 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа в Республике Крым";

2) по инициативе Красногвардейского районного совета Республики Крым принят Закон Республики Крым от 4 июля 2018 года № 514-ЗРК/2018 "О порядке разграничения имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальными образованиями Республики Крым".

Таким образом, по результатам законотворческого процесса в Республике Крым в 2018 году наиболее активными участниками остаются Глава Республики Крым, профильные комитеты и депутаты Государственного Совета.

§ 2. Участие прокуратуры Республики Крым в законотворческой деятельности

Прокуратура Республики Крым в 2018 году принимала активное участие в законотворческой деятельности Республики Крым.

В целях реализации положений пункта 4 статьи 1 Федерального закона от 17 января 1992 года № 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации", приказов Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 17 сентября 2007 года № 144 "О правотворческой деятельности органов прокуратуры и улучшении взаимодействия с законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления", от 2 октября 2007 года № 155 "Об организации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления", проводится правовая и антикоррупционная экспертиза проектов законов и иных нормативных правовых актов Республики Крым, на постоянной основе принимается участие в заседаниях комитетов, комиссий, рабочих групп, иных совещательных органов Государственного Совета при разработке нормативных правовых актов Республики Крым.

Представители прокуратуры Республики Крым принимали активное участие в сфере нормотворчества путем рассмотрения и внесения предложений по проектам федеральных законов, законов Республики Крым и постановлений Государственного Совета, в заседаниях Государственного Совета, профильных комитетов Государственного Совета, рабочих групп.

В отчетном периоде в План на 2018 год были включены 6 законопроектов, предложенных прокуратурой Республики Крым в качестве субъекта права законодательной инициативы, а также 6 законопроектов, подлежащих внесению иными субъектами законодательной инициативы.

В частности, по предложению прокуратуры в План на 2018 год были включены законопроекты, регулирующие вопросы порядка предоставления сведений о доходах и расходах отдельными категориями граждан, об обеспечении доступа к информации о деятельности мировых судей, о местном референдуме и референдуме Республики Крым, о порядке назначения и проведения опроса граждан, о постинтернатном сопровождении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В порядке законодательной инициативы были внесены 7 законопроектов: о внесении изменений в Закон Республики Крым "Об объектах культурного наследия в Республике Крым", "О внесении изменений в Закон Республики Крым "Об административных правонарушениях в Республике Крым" (в части перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата), "О внесении изменений в статью 23 Закона Республики Крым "О государственной гражданской службе Республики Крым" и статью 9 Закона Республики Крым "О денежном содержании государственных гражданских служащих Республики Крым", "О внесении изменений в статью 28 Закона Республики Крым "Об основах местного самоуправления в Республике Крым и статью 31 Закона Республики Крым "О муниципальной службе в Республике Крым", "О внесении изменений в Закон Республики Крым "Об административных правонарушениях в Республике Крым" (в части квотирования рабочих мест для трудоустройства отдельных категорий граждан), "О порядке определения правилами благоустройства территорий муниципальных образований границ прилегающих территорий", "О внесении изменений в некоторые законы Республики Крым, регулирующие правовое положение (статус) лиц, замещающих муниципальные должности в Республике Крым".

По результатам рассмотрения указанных законопроектов, а также 2 законопроектов, внесенных в 2017 году, по состоянию на 31 декабря 2018 года были приняты 7 законов Республики Крым:

1) от 14 марта 2018 года № 479-ЗРК/2018 "О порядке предоставления гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, муниципальной должности, лицами, замещающими указанные должности сведений о доходах, расходах об имуществе и обязательствах имущественного характера, проверки достоверности и полноты указанных сведений";

2) от 10 апреля 2018 года № 482-ЗРК/2018 "Об отдельных вопросах обеспечения доступа к информации о деятельности мировых судей Республики Крым";

3) от 4 мая 2018 года № 492-ЗРК/2018 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "Об объектах культурного наследия в Республике Крым";

4) от 30 мая 2018 года № 501-ЗРК/2018 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "Об административных правонарушениях в Республике Крым" (в части перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата);

5) от 6 июля 2018 года № 521-ЗРК/2018 "О внесении изменения в статью 23 Закона Республики Крым "О государственной гражданской службе Республики Крым";

6) от 4 декабря 2018 года № 552-ЗРК/2018 "О внесении изменений в статью 28 Закона Республики Крым "Об основах местного самоуправления в Республике Крым" и статью 31 Закона Республики Крым "О муниципальной службе в Республике Крым";

7) от 9 января 2019 года № 562-ЗРК/2018 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "Об административных правонарушениях в Республике Крым"² (в части квотирования рабочих мест для трудоустройства отдельных категорий граждан).

Прокуратурой Республики Крым на постоянной основе обеспечивается мониторинг изменений федерального и республиканского законодательства и мониторинг правоприменения нормативных правовых актов Республики Крым.

По результатам мониторинга нормативных правовых актов Республики Крым в Государственный Совет направлены 32 предложения о необходимости приведения в соответствие с изменениями федерального законодательства законов Республики Крым, из которых 31 предложение учтено, рассмотрение 1 предложения перенесено на 2019 год.

В частности, по предложениям прокуратуры Республики Крым, направленным в порядке статьи 9 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации" были приняты:

1) Закон Республики Крым от 1 марта 2018 года № 470-ЗРК/2018 "О внесении изменений в некоторые законы Республики Крым в сфере социальной защиты населения Республики Крым" (в части изменения порядка вступления в силу Закона Республики Крым от 28 декабря 2017 года № 450-ЗРК/2017 "О внесении изменений в статью 3 Закона Республики Крым "Об особенностях установления мер социальной защиты (поддержки) отдельным категориям граждан, проживающих на территории Республики Крым");

2) Закон Республики Крым от 30 марта 2018 года № 483-ЗРК/2018 "О внесении изменений в некоторые законы Республики Крым", в соответствии с которым внесены изменения в ряд законов об органах и институтах публичной власти;

3) Закон Республики Крым от 30 мая 2018 года № 500-ЗРК/2018 "О внесении изменений в статьи 3 и 14 Закона Республики Крым "О государственных символах Республики Крым" (в части отмены обязательного воспроизведения и размещения Государственного герба Республики Крым на фасадах зданий прокуратуры Республики Крым и судов Республики Крым);

4) Закон Республики Крым от 30 мая 2018 года № 505-ЗРК/2018 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О некоторых вопросах

² Закон Республики Крым принят Государственным Советом 26 декабря 2018 года.

в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Крым".

Аналогичным образом в соответствии с изменениями федерального законодательства приведены законы Республики Крым, регулирующие вопросы благоустройства территорий муниципальных образований границ; перераспределения полномочий в области градостроительной деятельности; осуществления деятельности медицинскими организациями; здравоохранения; опеки и попечительства; профилактики преступности среди несовершеннолетних.

В целях урегулирования ряда вопросов в сфере нормотворчества продолжена работа межведомственной рабочей группы по реализации положений федерального законодательства, приведению в соответствие с федеральным законодательством нормативных правовых актов Республики Крым и участию в региональном нормотворчестве (далее – Межведомственная рабочая группа).

В 2018 году проведены 4 заседания Межведомственной рабочей группы, на которых рассматривались проблемные вопросы нормотворческой деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым (далее – органы местного самоуправления), выработаны конкретные решения, направленные на улучшение правотворческого процесса и взаимодействие в этой сфере всех заинтересованных ведомств.

В соответствии с решениями группы о необходимости регулирования или корректировки регионального законодательства в отдельных сферах правоотношений органами государственной власти Республики Крым принимались нормативные правовые акты, а для органов местного самоуправления, разрабатывались модельные муниципальные нормативные правовые акты.

§ 3. Участие Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым в законотворческой деятельности

Значительная роль в обеспечении качества принимаемых и действующих нормативных правовых актов Республики Крым также отводится Управлению Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым.

В соответствии с Конституцией Республики Крым, Регламентом Государственного Совета и в рамках заключенного с Государственным Советом 10 июля 2014 года соглашения о взаимодействии в сфере юстиции Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым проводится правовая и антикоррупционная экспертизы проектов нормативных правовых актов Республики Крым, принимается участие в работе комитетов, комиссий и рабочих групп Государственного Совета при

рассмотрении, обсуждении и доработке проектов нормативных правовых актов Республики Крым.

Начальник Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым и его заместитель принимали участие в заседаниях Государственного Совета.

В 2018 году Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым разработаны и внесены в Государственный Совет в порядке законодательной инициативы 4 законопроекта:

1) "О внесении изменений в Закон Республики Крым "Об определении пределов нотариальных округов и количества должностей нотариусов в нотариальных округах в границах территории Республики Крым" (3 проекта);

2) "О внесении изменения в статью 12 Закона Республики Крым "О принятии, обнародовании, вступлении в силу и хранении законов Республики Крым и постановлений Государственного Совета Республики Крым".

Данные законопроекты, за исключением проекта закона Республики Крым "О принятии, обнародовании, вступлении в силу и хранении законов Республики Крым и постановлений Государственного Совета Республики Крым" (проект отклонен), приняты Государственным Советом.

На постоянной основе в 2018 году представители Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым принимали участие в работе комитетов, комиссий и рабочих групп Государственного Совета при рассмотрении, обсуждении и доработке проектов нормативных правовых актов.

Эффективным инструментом осуществления контроля за состоянием законности нормативных правовых актов Республики Крым является ведение Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым федерального регистра нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

По состоянию на 31 декабря 2018 года общее количество содержащихся в федеральном регистре нормативных правовых актов Республики Крым составило 9022. Действующих актов, содержащихся в федеральном регистре, – 8194.

По видам нормативных правовых актов Республики Крым:

Конституция Республики Крым – 1;

законы Республики Крым – 631;

постановления Государственного Совета – 296;

акты Главы Республики Крым – 232;

акты Совета министров Республики Крым – 3214;

акты иных органов исполнительной власти Республики Крым – 4648.

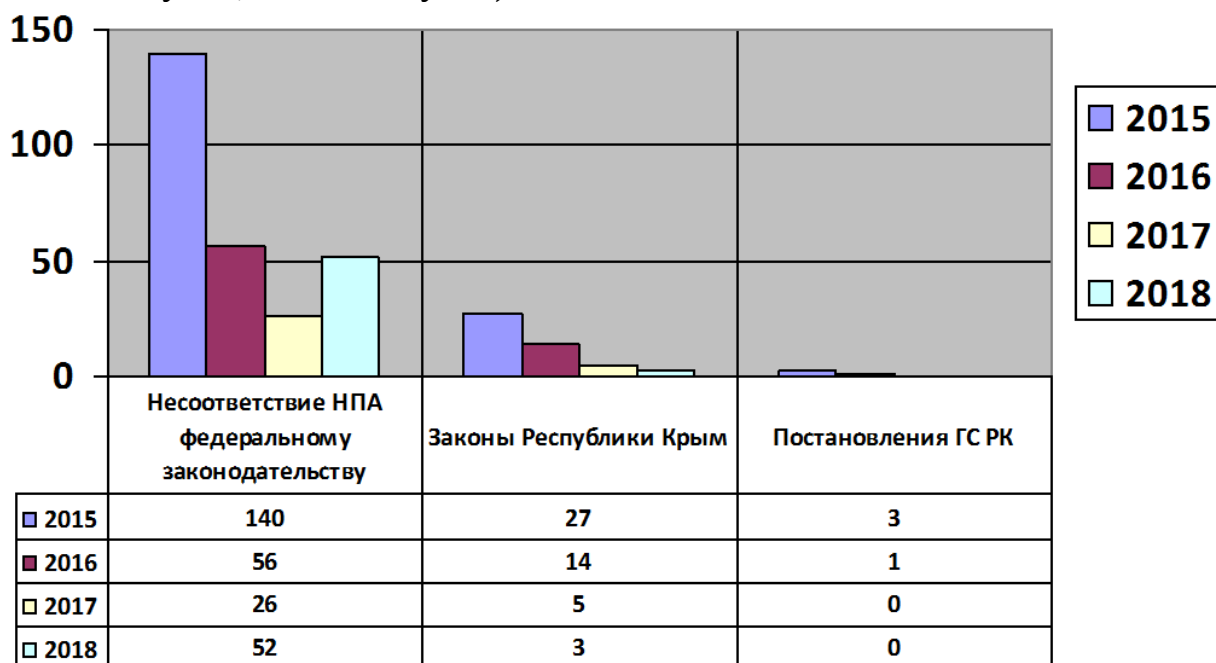
В 2018 году Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым проведено 2030 правовых и антикоррупционных экспертиз нормативных правовых актов Республики Крым (в 2017 году – 1827; в 2016 году – 1940, в 2015 году – 2362).

По результатам указанных проведенных правовых экспертиз: 1978 – о соответствии нормативных правовых актов федеральному законодательству (в 2017 году – 1801; в 2016 году – 1884; в 2015 году – 2222); 52 – о несоответствии нормативных правовых актов федеральному законодательству (в 2017 году – 26; в 2016 году – 56; в 2015 году – 140).

Из проведенных экспертиз о несоответствии нормативного правового акта федеральному законодательству по субъекту принятия можно выделить экспертные заключения:

на законы Республики Крым – 3 (в 2017 году – 5; в 2016 году – 14; в 2015 году – 27);

на постановления Государственного Совета – 0 (в 2017 году – 0; в 2016 году – 1; в 2015 году – 3).



Нормативные правовые акты, признанные несоответствующими федеральному законодательству, в основном относятся к сферам: осуществление государственного контроля (надзора) и предоставление государственных услуг; социальная; имущественные и земельные отношения.

Анализ выявленных Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым противоречий федеральному законодательству в нормативных правовых актах Республики Крым позволяет сделать вывод о расширительном толковании норм федерального законодательства субъектом нормотворчества и превышении своих полномочий. При этом динамика выявления несоответствия нормативных правовых актов Республики Крым федеральному законодательству за последние четыре года формирования региональной нормативной базы имеет тенденцию к снижению.

Государственным Советом совместно с Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым и прокуратурой Республики Крым ведется работа по устранению выявленных

в региональном законодательстве несоответствий федеральному законодательству. Не соответствующими на 31 декабря 2018 года остаются 2 закона Республики Крым:

1) от 30 октября 2015 года № 157-ЗРК/2015 "Об увековечении памяти погибших при защите Отечества на территории Республики Крым";

2) от 26 декабря 2018 года № 557-ЗРК/2018 "О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым и органами государственной власти Республики Крым".

По вышеуказанным законам Республики Крым профильными комитетами Государственного Совета ведется предварительная работа по подготовке и внесению соответствующих законопроектов на рассмотрение Государственного Совета с целью устранения выявленных Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым замечаний.

С целью всестороннего анализа выявленных Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым в законах Республики Крым противоречий федеральному законодательству к подготовке соответствующих законопроектов привлекаются исполнительные органы государственной власти Республики Крым.

Положительным опытом взаимодействия Государственного Совета и Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым стала практика проведения Комитетом Государственного Совета по законодательству рабочих совещаний с участием представителей прокуратуры Республики Крым, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым, Правового управления Аппарата Государственного Совета, руководителей секретариатов комитетов Государственного Совета, а также специалистов исполнительных органов государственной власти Республики Крым.

Таким образом, проводимая Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым работа с проектами нормативных правовых актов, принятыми законами и постановлениями Государственного Совета способствует повышению качества законотворческой деятельности, своевременности и эффективности осуществления правового регулирования общественных отношений.

§ 4. Участие Общественной палаты Республики Крым в законотворческой деятельности

Участие Общественной палаты Республики Крым в законотворческой деятельности заключается в проведении общественной экспертизы проектов законов, а также проведении мониторинга практики реализации законов и других нормативных правовых актов.

Одной из форм общественного контроля, предусмотренной Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ "Об основах

общественного контроля в Российской Федерации", является общественная экспертиза нормативных правовых актов. Эта форма общественного контроля позволяет гражданам принимать участие в управлении делами государства через обсуждение социально значимых вопросов и выработку предложений по ним. Целью проведения общественной экспертизы является учет интересов граждан при принятии как законов и подзаконных нормативных правовых актов, так и иных решений органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Общественная палата Республики Крым осуществляет общественную экспертизу проектов законов и иных нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Крым, а также проектов правовых актов органов местного самоуправления. Кроме того, по обращению Общественной палаты Российской Федерации, профильных комитетов Государственного Совета Общественная палата Республики Крым проводит общественную экспертизу проектов федеральных законов.

В общественной экспертизе, проводимой Общественной палатой Республики Крым, принимают участие представители некоммерческих организаций, профессиональных сообществ, национально-культурных автономий, научного сообщества, органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Экспертные заключения, подготовленные в Общественной палате Республики Крым, направляются соответствующим нормотворческим органам или в Общественную палату Российской Федерации.

В 2018 году деятельность Общественной палаты Республики Крым в указанной сфере главным образом была сосредоточена на проведении общественной экспертизы проектов федеральных законов, а также мониторинге применения иных нормативных правовых актов.

Так, в рамках деятельности Общественной палаты Республики Крым проводилась экспертиза законопроектов в сфере пенсионного обеспечения в Российской Федерации.

27 июля 2018 года состоялось заседание Общественной палаты Республики Крым, в ходе которого был рассмотрен проект федерального закона № 489161-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий". В работе приняли участие представители исполнительных органов государственной власти Республики Крым, территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти, руководители крымских вузов, общественные деятели.

Общественная палата Республики Крым констатировала необходимость и безотлагательность совершенствования пенсионной системы. Такой вывод был обусловлен негативной демографической ситуацией, повлекшей низкий уровень выплачиваемых пенсий, что, безусловно, отрицательно влияет как на социальную сферу, так и на экономику в стране в целом.

Отмечено, что внесенный в Государственную Думу законопроект № 489161-7 от 16 июня 2018 года "О внесении изменений в отдельные

законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий", нуждается в более детальной взаимосвязи пенсионной системы с другими институтами: налогообложение, здравоохранение, кадровое обеспечение, миграционная политика и т. д.

Предложения членов Общественной палаты Республики Крым, были направлены в адрес депутатов Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет Федерации), избранных от Республики Крым, для рассмотрения и учета в работе над законопроектом.

В Общественной палате Республики Крым было организовано широкое обсуждение и проведена общественная экспертиза проекта федерального закона № 226612-7 "О развитии виноградарства и виноделия в Российской Федерации". В заседании приняли участие представители органов государственной власти Республики Крым, ведущие виноделы Крыма, ученые и представители общественности. При общем понимании, что такой закон необходим для развития виноградарства и виноделия, эксперты высказали ряд замечаний и предложений, которые были переданы в Общественную палату Российской Федерации.

Проведена общественная экспертиза проекта федерального закона № 313759-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам добровольчества (волонтерства)". По результатам обсуждения были сформированы замечания и в письменном виде направлены в Общественную палату Российской Федерации. При этом было отмечено, что замечания существенно не влияют на общую положительную оценку законопроекта, принятие которого является актуальным в Год добровольца (волонтера).

В апреле 2018 года была проведена общественная экспертиза проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" (далее – законопроект 1); "О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации и статью 13 Федерального закона "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – законопроект 2).

Законопроект 2 предусматривает уточнение порядка постановки на учет (снятия с учета) в налоговых органах физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и оказывающих без привлечения наемных работников услуги физическому лицу для личных, домашних и (или) иных подобных нужд (самозанятых физических лиц). В законопроектах в том числе предусматривается освобождение на 2019 год самозанятых лиц от уплаты налога на доходы физических лиц, работодателей – от уплаты страховых взносов с выплат самозанятым физическим лицам.

По результатам обсуждения были сформированы замечания, которые в письменном виде направлены в Общественную палату Российской Федерации.

Среди наиболее значимых проектов законов Республики Крым, которые стали предметом обсуждения в Общественной палате Республики Крым, стоит отметить проект закона Республики Крым "О свободе совести, свободе вероисповедания и религиозных организациях", который был внесен в Государственный Совет 10 мая 2018 года. Данный законопроект в предложенной редакции не был поддержан, так как предложенные нововведения, не соответствовали федеральному законодательству либо же носили спорный характер.

В частности, как следует из названия законопроекта и далее по тексту, законопроект имел правовой пробел в виде отсутствия нормативно-правовой регламентации таких видов религиозных объединений как религиозные группы, которые предусмотрены федеральным законом. Часть 3 статьи 6 указанного законопроекта предусматривала, что "в Республике Крым не может быть зарегистрировано более одной централизованной религиозной организации одного и того же вероисповедания". Данное положение вызывает спорные вопросы, обусловленные прежде всего ограничением (по сравнению с федеральным законом) права на создание централизованной религиозной организации.

Среди положительных моментов указанного законопроекта было отмечено положение, которое предусматривает создание Государственного органа по делам религии Республики Крым и его полномочия. Как отметили эксперты, в настоящее время отсутствует Государственный орган по делам религии Республики Крым. В свою очередь, отдел по делам религий при Министерстве культуры Республики Крым не обладает всеми необходимыми полномочиями. По мнению Общественной палаты Республики Крым создание такого самостоятельного органа в многоконфессиональной Республике Крым является сегодня необходимым.

При этом решение данного вопроса находится в компетенции Правительства Республики Крым и может быть урегулировано на подзаконном уровне.

Одним из направлений работы Общественной палаты Республики Крым является проведение мониторинга практики применения законов Республики Крым и других нормативных правовых актов.

Так, в 2018 году проведен мониторинг правоприменения:

1) Закона Республики Крым от 28 июня 2016 года № 260-ЗРК/2016 "О содержании и защите от жестокого обращения домашних животных и мерах по обеспечению безопасности населения в Республике Крым". В частности, членами Общественной палаты Республики Крым на протяжении 2018 года осуществлялись мероприятия по проведению общественного контроля за строительством приюта для безнадзорных животных в муниципальном образовании город Симферополь;

2) Закона Республики Крым от 23 ноября 2016 года № 320-ЗРК/2016 "Об особенностях предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям граждан на территории Республики Крым и внесении изменений в некоторые законы Республики Крым".

В целом в 2018 году Общественная палата Республики Крым провела экспертизу проектов федеральных законов и законов Республики Крым, касающихся различных сфер жизнедеятельности: пенсионного обеспечения, самозанятых лиц, курортной сферы, добровольчества, свободы совести и религиозных организаций, местного самоуправления, виноградарства и виноделия и др.

ГЛАВА II. АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КРЫМ ПО СФЕРАМ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

§ 1. Развитие институтов гражданского общества

Государственным Советом в 2018 году традиционно значительное внимание уделялось вопросам *развития институтов гражданского общества*, в частности были приняты законы Республики Крым:

1) от 4 мая 2018 года № 491-ЗРК/2018 "О взаимодействии органов государственной власти Республики Крым и органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым с казачьими обществами" (субъекты права законодательной инициативы – депутаты ГС РК Палочкин А. А., Трофимов С. А., Шишков О. Г.).

Законом урегулированы вопросы взаимодействия органов государственной власти Республики Крым и органов местного самоуправления с казачьими обществами;

В частности, определены полномочия Государственного Совета, Совета министров Республики Крым, исполнительных органов государственной власти Республики Крым, органов местного самоуправления в сфере взаимодействия с казачьими обществами, а также направления взаимодействия в данной области.

2) от 30 мая 2018 года № 499-ЗРК/2018 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О государственной и муниципальной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Крым" (субъект права законодательной инициативы – Комитет ГС РК по вопросам государственного строительства и местного самоуправления).

Закон направлен на приведение законодательства Республики Крым в соответствие с изменениями, внесенными в федеральное законодательство.

§ 2. Государственное строительство и местное самоуправление

1. В 2018 году в сфере законодательства об органах и институтах публичной власти Государственным Советом был принят ряд законов Республики Крым, в частности:

1) от 28 февраля 2018 года № 468-ЗРК/2018 "О внесении изменения в статью 1 Закона Республики Крым "О праздниках и памятных датах в Республике Крым" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Данный Закон наделил Главу Республики Крым полномочиями по принятию решения о переносе выходного дня, совпадающего с нерабочим праздничным днем, предусмотренным частью 2 статьи 1 Закона Республики Крым "О праздниках и памятных датах в Республике Крым", на другой рабочий день, отличный от следующего после праздничного;

2) от 14 марта 2018 года № 476-ЗРК/2018 "О внесении изменения в Приложение к Закону Республики Крым "О создании судебных участков

и должностей мировых судей в Республике Крым" (субъект права законодательной инициативы – Комитет ГС РК по вопросам государственного строительства и местного самоуправления).

Данным Законом уточнены границы судебного участка мирового судьи Республики Крым № 1 Железнодорожного судебного района г. Симферополя с учетом дополнения территории судебного участка территориями, ранее не включенными в его границы;

3) от 14 марта 2018 года № 478-ЗРК/2018 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О выборах депутатов Государственного Совета Республики Крым" (субъект права законодательной инициативы – Комитет ГС РК по вопросам государственного строительства и местного самоуправления).

Закон направлен на приведение закона Республики Крым в соответствие с новыми нормами федерального законодательства;

4) от 10 апреля 2018 года № 482-ЗРК/2018 "Об отдельных вопросах обеспечения доступа к информации о деятельности мировых судей Республики Крым" (субъект права законодательной инициативы – прокурор Республики Крым).

Принятый Закон позволил устранить пробел в правовом регулировании данного вопроса и привести законодательство Республики Крым в соответствие с Федеральным законом от 22 декабря 2008 года № 262-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации", а также обеспечить реализацию прав граждан, организаций, общественных объединений, органов государственной власти или органов местного самоуправления на достоверную, полную и объективную информацию о деятельности мировых судей Республики Крым.

В частности, законом установлены требования к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами мировых судей, а также порядок ознакомления пользователей с информацией о деятельности мировых судей, находящейся в архивных фондах;

5) от 10 апреля 2018 года № 483-ЗРК/2018 "О внесении изменений в некоторые законы Республики Крым" (субъект права законодательной инициативы – Комитет ГС РК по вопросам государственного строительства и местного самоуправления).

Законом внесены изменения в 7 законов Республики Крым:

"Об Общественной палате Республики Крым";

"О Государственном Совете Республики Крым – Парламенте Республики Крым";

"О системе исполнительных органов государственной власти Республики Крым";

"О бюджетном процессе в Республике Крым";

"Об архивном деле в Республике Крым";

"Об основах местного самоуправления в Республике Крым";

"О государственной и муниципальной поддержке социально

ориентированных некоммерческих организаций в Республике Крым".

Изменения направлены на приведение положений этих законов, касающихся полномочий Государственного Совета, Совета министров, органов местного самоуправления, Общественной палаты Республики Крым, в соответствие с федеральным законодательством;

В частности, изменения касаются вопросов стратегического планирования, проведения независимой оценки качества условий оказания услуг в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания, а также сферы архивного дела;

6) от 4 мая 2018 года № 490-ЗРК/2018 "О наказах избирателей Республики Крым депутатам Государственного Совета Республики Крым" (субъект права законодательной инициативы – Комитет ГС РК по экономической, бюджетно-финансовой и налоговой политике).

Данный Закон принят в связи с необходимостью установления правового регулирования наказов избирателей Республики Крым депутатам Государственного Совета, а также мер по осуществлению контроля за их исполнением.

В частности, Законом установлен порядок принятия и направления наказов избирателей Республики Крым депутатам Государственного Совета, порядок их внесения в Государственный Совет, рассмотрения, утверждения, организации выполнения, реализации органами государственной власти Республики Крым, а также контроля за их выполнением;

7) от 4 мая 2018 года № 493-ЗРК/2018 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "Об определении пределов нотариальных округов и количества должностей нотариусов в нотариальных округах в границах территории Республики Крым" (субъект права законодательной инициативы – территориальный орган Министерства юстиции Российской Федерации в Республике Крым).

Законом уменьшается количество должностей нотариусов:

с 69 до 68 в Симферопольском городском нотариальном округе;

с 24 до 23 в Ялтинском городском нотариальном округе;

8) от 30 мая 2018 года № 500-ЗРК/2018 "О внесении изменений в статьи 3 и 14 Закона Республики Крым "О государственных символах Республики Крым" (субъект права законодательной инициативы – Комитет ГС РК по вопросам государственного строительства и местного самоуправления).

Данный Закон направлен на приведение законодательства Республики Крым в соответствие с федеральным законодательством.

В частности, из Закона Республики Крым "О государственных символах Республики Крым" исключены нормы, устанавливающие, что воспроизведение и размещение Государственного герба Республики Крым является обязательным:

на фасадах зданий судов Республики Крым и прокуратуры Республики Крым;

на печатях и бланках документов судов Республики Крым и государственных нотариальных контор.

Также из Закона Республики Крым "О государственных символах Республики Крым" исключается норма о том, что Государственный флаг Республики Крым устанавливается на зданиях прокуратуры Республики Крым;

9) от 3 июля 2018 года № 512-ЗРК/2018 "О внесении изменений в некоторые законы Республики Крым" (субъект права законодательной инициативы – Комитет ГС РК по вопросам государственного строительства и местного самоуправления).

Закон принят в целях приведения законов "О бесплатной юридической помощи в Республике Крым" и "О муниципальной службе в Республике Крым" в соответствие с федеральным законодательством.

В частности, разграничены полномочия Государственного Совета и Совета министров Республики Крым в сфере оказания бесплатной юридической помощи, а также уточнен порядок формирования конкурсной комиссии в муниципальном образовании в случае проведения конкурса на замещение должности руководителя территориального органа местной администрации, на который возлагается осуществление части полномочий местной администрации в сельских населенных пунктах, расположенных в поселении, городском округе или на межселенной территории;

10) от 6 июля 2018 года № 520-ЗРК/2018 "О внесении изменения в Закон Республики Крым "Об определении пределов нотариальных округов и количества должностей нотариусов в нотариальных округах в границах территории Республики Крым" (субъект права законодательной инициативы – территориальный орган Министерства юстиции Российской Федерации в Республике Крым).

Законом предусматривается уменьшение количества должностей нотариусов с 5 до 4 в Белогорском районном нотариальном округе;

11) от 25 сентября 2018 года № 527-ЗРК/2018 "О внесении изменений в статью 13 Закона Республики Крым "О Государственном Совете Республики Крым – Парламенте Республики Крым" и статью 4 Закона Республики Крым "О праздниках и памятных датах в Республике Крым" (субъект права законодательной инициативы – Комитет ГС РК по вопросам государственного строительства и местного самоуправления).

Законом предусматривается, что Государственным Советом избираются должностные лица Государственного Совета, за исключением председателей комиссий Государственного Совета Республики Крым.

Кроме того, в связи с принятием федерального закона, определившего в качестве памятной даты России – День принятия Крыма, Тамани и Кубани в состав Российской империи (1783 год), установление этой памятной даты в Республике Крым признается утратившим силу, так как эта дата в соответствии с принятым федеральным законом будет отмечаться на всей территории Российской Федерации;

12) от 1 ноября 2018 года № 531-ЗРК/2018 "Об отдельных вопросах приграничного сотрудничества в Республике Крым" (субъект права законодательной инициативы – Комитет ГС РК по вопросам государственного строительства и местного самоуправления).

Принятие данного Закона обусловлено вступлением в силу Федерального закона от 26 июля 2017 года № 179-ФЗ "Об основах приграничного сотрудничества", в соответствии с которым ряд вопросов относительно урегулирования отношений, возникающих в связи с осуществлением приграничного сотрудничества, отнесен к компетенции законодательного органа субъекта Российской Федерации.

Принятым законом, в частности, определены:

полномочия органов государственной власти Республики Крым в сфере приграничного сотрудничества;

порядок заключения соглашений о приграничном сотрудничестве муниципального образования в Республике Крым;

порядок применения согласительных процедур в случае возникновения разногласий в отношении проекта соглашения;

порядок регистрации соглашений и т. д.;

13) от 1 ноября 2018 года № 539-ЗРК/2018 "О внесении изменений в некоторые законы Республики Крым в связи с совершенствованием правового регулирования в сфере организационного обеспечения деятельности мировых судей Республики Крым" (субъект права законодательной инициативы – Комитет ГС РК по вопросам государственного строительства и местного самоуправления).

Закон принят в связи с изменениями федерального законодательства, предусматривающими обязанность высших исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации взаимодействовать с советами судей субъекта при разработке проекта бюджета в части расходов на материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей и финансирования оплаты труда работников аппарата мировых судей, а также в части уменьшения объема финансирования.

Кроме того, в соответствии с принятым Законом руководство деятельностью аппарата мирового судьи возложено на мирового судью соответствующего судебного участка, что также учтено в Реестре должностей государственной гражданской службы Республики Крым и Законе Республики Крым "О денежном содержании государственных гражданских служащих Республики Крым";

14) от 4 декабря 2018 года № 553-ЗРК/2018 "О внесении изменения в Закон Республики Крым "Об определении пределов нотариальных округов и количества должностей нотариусов в нотариальных округах в границах территории Республики Крым" (субъект права законодательной инициативы – территориальный орган Министерства юстиции Российской Федерации в Республике Крым).

Законом предусматривается сокращение количества должностей нотариусов Феодосийского городского нотариального округа на 1 единицу

(с 14-ти до 13-ти) в связи с прекращением полномочий нотариуса этого округа и освобождением соответствующей должности;

15) от 26 декабря 2018 года № 558-ЗРК/2018 "О внесении изменения в Закон Республики Крым "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым отдельными государственными полномочиями Республики Крым в сфере архивного дела" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Закон предусматривает изменение Методики расчета годового объема финансовых средств на осуществление отдельных государственных полномочий Республики Крым в сфере архивного дела органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов;

16) от 26 декабря 2018 года № 567-ЗРК/2018 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "Об увековечении памяти погибших при защите Отечества на территории Республики Крым" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Закон принят с целью приведения положений Закона Республики Крым "Об увековечении памяти погибших при защите Отечества на территории Республики Крым" в соответствие с нормами федерального законодательства.

Изменения коснулись обеспечения сохранности объектов археологического наследия Республики Крым, а также материальных объектов культуры, обнаруженных в ходе проведения поисковых работ и являющихся частью исторического наследия народов Крыма;

17) от 26 декабря 2018 года № 568-ЗРК/2018 "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым отдельными государственными полномочиями Республики Крым в области обеспечения гарантий права граждан на получение бесплатной юридической помощи и внесении изменений в Закон Республики Крым "О бесплатной юридической помощи в Республике Крым" (субъект права законодательной инициативы – Комитет ГС РК по вопросам государственного строительства и местного самоуправления).

Закон принят с целью усовершенствования регионального законодательства в области оказания гражданам бесплатной юридической помощи.

В частности, Законом предусмотрено наделение органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов государственными полномочиями Республики Крым по принятию решений об оказании в экстренных случаях бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, путем выдачи направлений об оказании бесплатной юридической помощи в порядке, определенном Советом министров Республики Крым, а также по выдаче направлений об оказании бесплатной юридической помощи гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации, в порядке, определенном Советом министров Республики Крым.

В перечень граждан, имеющих право на получение такой помощи, включена дополнительная категория, а именно единственный родитель, воспитывающий детей (или ребенка) в возрасте до 14 лет, если он обращается за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких детей.

2. В сфере законодательства о местном самоуправлении, Государственным Советом в 2018 году были приняты следующие законы Республики Крым:

1) от 14 марта 2018 года № 477-ЗРК/2018 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Республике Крым" (субъект права законодательной инициативы – Комитет ГС РК по вопросам государственного строительства и местного самоуправления).

Законом, в частности, предусматривается, что основанием для включения гражданина Российской Федерации в список избирателей на конкретном избирательном участке является не только факт нахождения места его жительства на территории этого участка, факт пребывания (временного пребывания) гражданина на территории этого участка, но и факт нахождения гражданина на территории этого участка (при наличии у гражданина активного избирательного права). При этом уточнены требования к указанию адреса места жительства избирателя и лица, осуществляющего сбор подписей избирателей.

Также Законом установлено, что решение об отстранении члена участковой избирательной комиссии от участия в работе данной комиссии, об удалении наблюдателя или иного лица из помещения для голосования принимается судом по месту нахождения участковой избирательной комиссии;

2) от 6 июля 2018 года № 519-ЗРК/2018 "О внесении изменения в статью 6 Закона Республики Крым "О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Республике Крым" (субъект права законодательной инициативы – Комитет ГС РК по вопросам государственного строительства и местного самоуправления).

Закон предусматривает, что выборы депутатов представительных органов поселений с численностью населения менее 3 тыс. человек, а также представительных органов поселений и представительных органов городских округов с численностью менее 15 депутатов проводятся по одномандатным и (или) многомандатным избирательным округам;

3) от 9 января 2019 года № 563-ЗРК/2019 "О внесении изменения в Закон Республики Крым "Об основах местного самоуправления в Республике Крым" (субъект права законодательной инициативы – Комитет ГС РК по вопросам государственного строительства и местного самоуправления).

Законом введена норма, регламентирующая деятельность старосты сельского населенного пункта.

Кроме того, законодательство о местном самоуправлении было дополнено следующими законами Республики Крым, которые были учтены, а также описаны в иных параграфах главы II по сферам правового регулирования:

4) от 10 апреля 2018 года № 483-ЗРК/2018 "О внесении изменений в некоторые законы Республики Крым";

5) от 30 мая 2018 года № 506-ЗРК/2018 "О внесении изменений в статью 1 Закона Республики Крым "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере социальной защиты населения Республики Крым" и статьи 3 и 7 Закона Республики Крым "О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права";

6) от 4 июля 2018 года № 517-ЗРК/2018 "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым отдельными государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями отдельных категорий граждан, установленных Указом Президента Российской Федерации от 22 марта 2018 года № 116 "Об обеспечении жилыми помещениями отдельных категорий граждан Российской Федерации, проживающих на территориях Республики Крым и г. Севастополя";

7) от 31 октября 2018 года № 538-ЗРК/2018 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере социальной защиты населения Республики Крым";

8) от 9 января 2019 года № 569-ЗРК/2019 "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Республике Крым отдельными государственными полномочиями по материальному и денежному обеспечению одеждой, обувью и мягким инвентарем лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в муниципальных образовательных организациях".

3. В сфере законодательства о государственной гражданской и муниципальной службе Государственным Советом были приняты следующие законы Республики Крым:

1) от 14 марта 2018 года № 479-ЗРК/2018 "О порядке представления гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, муниципальной должности, лицами, замещающими указанные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, проверки достоверности и полноты указанных сведений" (субъект права законодательной инициативы – прокурор Республики Крым).

Принятым Законом установлен порядок предоставления Главе Республики Крым сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданами, претендующими

на замещение должности главы местной администрации по контракту, муниципальной должности, лицами, замещающими указанные должности, и сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, а также порядок проведения проверки достоверности и полноты указанных сведений;

2) от 6 июля 2018 года № 521-ЗРК/2018 "О внесении изменения в статью 23 Закона Республики Крым "О государственной гражданской службе Республики Крым" (субъект права законодательной инициативы – прокурор Республики Крым).

Закон направлен на приведение законодательства Республики Крым в соответствие с федеральным законодательством;

3) от 25 сентября 2018 года № 526-ЗРК/2018 "О внесении изменения в статью 8 Закона Республики Крым "О муниципальной службе в Республике Крым" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Законом урегулированы вопросы поступления на муниципальную службу в Республике Крым, изменены требования, предъявляемые к стажу работы, а именно:

для высших должностей – стаж на главных или ведущих должностях муниципальной службы – не менее двух лет или стаж работы по специальности – не менее четырех лет (в действующем законе – не менее пяти лет);

для ведущих, старших и младших должностей муниципальной службы – требования к стажу работы по специальности не предъявляются, в то время как в действующем законе для ведущих должностей было предусмотрено наличие не менее одного года муниципальной службы или стаж работы по специальности не менее двух лет;

4) от 25 сентября 2018 года № 529-ЗРК/2018 "О внесении изменений в некоторые законы Республики Крым" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Законом предусмотрено внесение изменений в Закон Республики Крым от 29 мая 2014 года № 8-ЗРК "О Реестре должностей государственной гражданской службы Республики Крым" и Закон Республики Крым от 5 июня 2014 года № 12-ЗРК "О денежном содержании государственных гражданских служащих Республики Крым", связанных с необходимостью правового урегулирования вопроса о прохождении государственной гражданской службы Республики Крым в аппарате Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым;

5) от 31 октября 2018 года № 530-ЗРК/2018 "О внесении изменений в некоторые законы Республики Крым в сфере правового положения (статуса) лица, замещающего государственную должность" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Законом внесены изменения в Закон Республики Крым "О государственных должностях Республики Крым": дополнен перечень государственных должностей Республики Крым должностями: "заместитель Председателя Совета министров Республики Крым – министр финансов Республики Крым", а также "заместитель Председателя Совета министров Республики Крым – Постоянный Представитель Республики Крым при Президенте Российской Федерации".

Соответствующие изменения относительно наименования должностей внесены и в Закон "О денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Республики Крым";

6) от 4 декабря 2018 года № 552-ЗРК/2018 "О внесении изменений в статью 28 Закона Республики Крым "Об основах местного самоуправления в Республике Крым" и статью 31 Закона Республики Крым "О муниципальной службе в Республике Крым" (субъект права законодательной инициативы – прокурор Республики Крым).

Данный закон принят с целью приведения отдельных положений законодательства республики в соответствие с изменениями федерального законодательства;

7) от 26 декабря 2018 года № 559-ЗРК/2018 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О государственной гражданской службе Республики Крым" и Закон Республики Крым "О государственных наградах Республики Крым" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Закон принят с целью закрепления использования федеральной государственной информационной системы в области государственной службы для информационного обеспечения гражданской службы республики и оптимизации работы кадровых служб государственных органов Республики Крым.

Кроме того, внесены изменения в Закон Республики Крым "О государственных наградах Республики Крым": с целью ознаменования памятных дат Республики Крым Государственным Советом могут учреждаться юбилейные медали Республики Крым;

8) от 9 января 2019 года № 564-ЗРК/2019 "О порядке заключения договора о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Принятым Законом закреплён порядок заключения между органом местного самоуправления и гражданином, отобранным на конкурсной основе и обучающимся в высшем учебном заведении или профессиональной образовательной организации, договора о целевом обучении. При этом гражданин, заключивший такой договор, после обучения обязан работать в данном органе.

Кроме того, законодательство о государственной гражданской и муниципальной службе также было дополнено некоторыми законами Республики Крым, включёнными в иные сферы правового регулирования:

от 3 июля 2018 года № 512-ЗРК/2018 "О законе Республики Крым "О внесении изменений в некоторые Законы Республики Крым";

от 31 октября 2018 года № 530-ЗРК/2018 "О внесении изменений в некоторые Законы Республики Крым в сфере правового положения (статуса) лица, замещающего государственную должность".

4. Законодательство в сфере административной ответственности в 2018 году было дополнено пятью законами Республики Крым:

1) от 30 мая 2018 года № 501-ЗРК/2018 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "Об административных правонарушениях в Республике Крым" (субъект права законодательной инициативы – прокурор Республики Крым).

Данным Законом устанавливается административная ответственность за нарушение специализированными организациями и должностными лицами специализированных организаций установленного законом Республики Крым порядка перемещения транспортных средств на специализированные стоянки, их хранения и возврата, а также установленных законом Республики Крым и нормативными правовыми актами Совета министров Республики Крым требований к ведению учета задержанных транспортных средств, перемещенных на специализированные стоянки, а также требований к специализированным стоянкам.

Закон направлен на обеспечение соблюдения специализированными организациями и должностными лицами порядка перемещения транспортных средств на специализированные стоянки, их хранения и возврата, если данные действия осуществляются в рамках применения меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях задержание транспортного средства. Также Закон обеспечивает привлечение юридических и должностных лиц к ответственности за несоблюдение указанных требований, установленных нормативными правовыми актами Республики Крым;

2) от 3 июля 2018 года № 510-ЗРК/2018 "О внесении изменений в статьи 6.1 и 6.1-1 Закона Республики Крым "Об административных правонарушениях в Республике Крым" (субъект права законодательной инициативы – Комитет ГС РК по вопросам государственного строительства и местного самоуправления).

Данный Закон направлен на приведение законодательства Республики Крым об административных правонарушениях в соответствие с федеральным законодательством.

Принятым Законом изменен размер административного штрафа, налагаемого на граждан за реализацию товаров или оказание услуг в местах, не установленных для этих целей, а также за нарушение порядка занятия мест, предназначенных для размещения и функционирования нестационарных торговых объектов, до пяти тысяч рублей. Внесенные изменения направлены, в частности, на достижение баланса вреда общественным отношениям, наносимого в результате совершения противоправного деяния, и последствий в виде административного штрафа,

применяемым к лицу, совершившему противоправное деяние;

3) от 25 сентября 2018 года № 528-ЗРК/2018 "О внесении изменения в статью 3.11 Закона Республики Крым "Об административных правонарушениях в Республике Крым" и отмене Закона Республики Крым "О внесении изменения в статью 3.11 Закона Республики Крым "Об административных правонарушениях в Республике Крым" (субъекты права законодательной инициативы – депутаты ГС РК Фикс Е. З., Буданов И. В.).

Данным Законом увеличен размер административного штрафа за нарушение правил благоустройства, установленных органами местного самоуправления. В соответствии с новой редакцией статьи 3.11 Закона Республики Крым "Об административных правонарушениях в Республике Крым" данный штраф составляет: для граждан – от двух до пяти тысяч рублей; для должностных лиц – от десяти до пятидесяти тысяч рублей и для юридических лиц – от тридцати до ста тысяч рублей.

Также Законом отменены ранее принятые поправки в статью 3.11 Закона Республики Крым "Об административных правонарушениях в Республике Крым", предусматривавшие увеличение размера административного штрафа за нарушения в сфере благоустройства лишь с 1 января 2019 года.

Закон направлен на предупреждение совершения правонарушений в сфере благоустройства, повышение комфортности жизни в населенных пунктах Республики Крым, обеспечение исполнения обязательных требований муниципальных правовых актов;

4) от 9 января 2019 года № 562-ЗРК/2019 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "Об административных правонарушениях в Республике Крым" (субъект права законодательной инициативы – прокурор Республики Крым).

Закон направлен на обеспечение и реализацию прав граждан с ограниченными возможностями и граждан, особо нуждающихся в социальной защите.

В частности, Законом предусмотрена административная ответственность работодателей за неисполнение требований Закона Республики Крым "О квотировании и резервировании рабочих мест для инвалидов и граждан, особо нуждающихся в социальной защите" по созданию или выделению рабочих мест для инвалидов и граждан, особо нуждающихся в социальной защите, в соответствии с установленной квотой.

Полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях и рассмотрению дел об административных правонарушениях в данной сфере наделено Министерство труда и социальной защиты Республики Крым;

5) от 9 января 2019 года № 565-ЗРК/2019 "О внесении изменений в статью 5.1 Закона Республики Крым "Об административных правонарушениях в Республике Крым" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Законом предусмотрено увеличение размера административного штрафа

для граждан за безбилетный проезд в городском, пригородном и междугороднем транспорте, а именно: за безбилетный проезд в городском или пригородном транспорте установлен штраф в размере от ста до пятисот рублей (вместо ранее действовавшего – сто рублей) и от трехсот до семисот рублей – в междугороднем транспорте (вместо ранее действовавшего – триста рублей).

За повторное совершение данного правонарушения предусмотрена административная ответственность в виде наложения штрафа в размере от одной до одной тысячи пятисот рублей.

§ 3. Экономическая, бюджетно-финансовая и налоговая политика

В России основы функционирования экономики определяет федеральное законодательство. При этом субъекты Российской Федерации, формируя региональное законодательство, конкретизируют определенные его направления в едином русле законодательства Российской Федерации.

Целью регионального законодательства в экономической, бюджетно-финансовой и налоговой сфере является правовое регулирование на территории субъекта Российской Федерации соответствующих отношений. Это и непосредственно экономическое производство (промышленность и строительство), и агропромышленный комплекс, и хозяйственная инфраструктура (транспорт, связь, торговля и пр.), налоги, финансы, кредит, а также бюджетные отношения и отношения собственности. При этом каждый субъект Российской Федерации имеет свои особенности экономического и социального, территориального и природно-климатического, национально-культурного характера, которые влияют на направления содержания правового регулирования экономической деятельности в регионе.

В 2018 году законодательство Республики Крым в указанных сферах претерпело ряд изменений, связанных как с изменениями федерального законодательства, так и с особенностями развития региона.

В частности, в сфере бюджетного устройства и бюджетного процесса, Государственным Советом в 2018 году приняты следующие законы Республики Крым:

1) от 29 января 2018 года № 466-ЗРК/2018 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О бюджете Республики Крым на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Закон принят в связи с необходимостью увеличения расходной и доходной частей бюджета Республики Крым за счет выделения из федерального бюджета субвенции на выполнение полномочий Российской Федерации по осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка, увеличения расходов бюджета Республики Крым за счет остатков собственных средств бюджета Республики Крым, сложившихся по состоянию на 1 января 2018, а также в целях

сбалансированного перераспределения бюджетных ассигнований между главными распорядителями бюджетных средств в пределах общего объема расходов бюджета Республики Крым на 2018 год;

2) от 28 февраля 2018 года № 469-ЗРК/2018 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О бюджете Республики Крым на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Закон принят в связи с корректировкой показателей доходной и расходной части бюджета в объеме трансфертов, поступивших в бюджет Республики Крым из федерального бюджета, на сбалансированное перераспределение бюджетных ассигнований главных распорядителей бюджетных средств в пределах общего объема расходов бюджета Республики Крым на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов;

3) от 7 марта 2018 года № 473-ЗРК/2018 "Об утверждении дополнительных соглашений между Министерством финансов Российской Федерации и Советом министров Республики Крым к соглашениям по бюджетным кредитам" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Данным Законом утверждены заключенные 29 декабря 2017 года между Министерством финансов Российской Федерации и Советом министров Республики Крым дополнительные соглашения к Соглашениям от 11 декабря 2017 года № 01-01-06/06-316 и от 25 декабря 2017 года № 01-01-06/06-385 о предоставлении бюджету Республики Крым из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Республики Крым;

4) от 7 марта 2018 года № 474-ЗРК/2018 "О внесении изменения в статью 3 Закона Республики Крым "О межбюджетных отношениях в Республике Крым" внесено изменение в Закон Республики Крым от 28 ноября 2014 года № 16-ЗРК/2014 "О межбюджетных отношениях в Республике Крым" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Данным Законом статья 3 Закона Республики Крым "О межбюджетных отношениях в Республике Крым" дополнена положениями, регулирующими установление мер по социально-экономическому развитию и финансовому оздоровлению муниципальных финансов путем заключения соответствующих соглашений между администрациями муниципальных образований и Министерством финансов Республики Крым;

5) от 30 марта 2018 года № 480-ЗРК/2018 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О бюджете Республики Крым на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Закон принят в связи с корректировкой показателей доходной и расходной части бюджета в объеме трансфертов, поступивших в бюджет Республики Крым из федерального бюджета, на сбалансированное перераспределение бюджетных ассигнований главных распорядителей

бюджетных средств в пределах общего объема расходов бюджета Республики Крым на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов;

6) от 26 апреля 2018 года № 485-ЗРК/2018 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О бюджете Республики Крым на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Закон принят в связи с корректировкой показателей доходной и расходной части бюджета в объеме трансфертов, поступивших в бюджет Республики Крым из федерального бюджета, на сбалансированное перераспределение бюджетных ассигнований главных распорядителей бюджетных средств в пределах общего объема расходов бюджета Республики Крым на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов;

7) от 30 мая 2018 года № 497-ЗРК/2018 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О бюджете Республики Крым на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Закон принят в связи с увеличением расходов бюджета Республики Крым за счет увеличения доходной части бюджета, корректировкой показателей доходной и расходной части бюджета в объеме трансфертов, поступивших в бюджет Республики Крым из федерального бюджета, а также, с целью сбалансированного перераспределения бюджетных ассигнований главных распорядителей бюджетных средств в пределах общего объема расходов бюджета Республики Крым на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов;

8) от 30 мая 2018 года № 498-ЗРК/2018 "О внесении изменений в статьи 48 и 53 Закона Республики Крым "О бюджетном процессе в Республике Крым" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Закон принят с целью приведения Закона Республики Крым от 17 июля 2014 года № 35-ЗРК "О бюджетном процессе в Республике Крым" в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации;

9) от 28 июня 2018 года № 507-ЗРК/2018 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О бюджете Республики Крым на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Закон принят в связи с увеличением расходов бюджета Республики Крым за счет увеличения доходной части бюджета, корректировкой показателей доходной и расходной части бюджета в объеме трансфертов, поступивших в бюджет Республики Крым из федерального бюджета, а также, с целью сбалансированного перераспределения бюджетных ассигнований главных распорядителей бюджетных средств в пределах общего объема расходов бюджета Республики Крым на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов;

10) от 4 июля 2018 года № 513-ЗРК/2018 "Об исполнении бюджета Республики Крым за 2017 год" (субъект права законодательной

инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Закон принят с целью мониторинга выполнения плановых показателей поступления доходов, обеспечения эффективности использования бюджетных средств, освоения средств целевых трансфертов из вышестоящих бюджетов.

Принятие данного Закона позволило обеспечить выполнение требований бюджетного законодательства.

Законом утвержден отчет об исполнении бюджета Республики Крым за 2017 год по следующим показателям:

по доходам в сумме 148170230778,73 рубля, в том числе за счет безвозмездных поступлений в сумме 101103384660,54 рубля,

по расходам в сумме 149100565735,76 рубля с превышением расходов над доходами (дефицит бюджета Республики Крым) в сумме 930334957,03 рубля;

11) от 4 июля 2018 года № 516-ЗРК/2018 "Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым за 2017 год" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Данный Закон принят с целью утверждения отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым.

Законом утвержден отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым за 2017 год со следующими показателями:

общий объем доходов бюджета Фонда – в сумме 16768486,4 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, полученных из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, – в сумме 16192735,2 тыс. рублей, за счет межбюджетных трансфертов, полученных из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования, – в сумме 414559,0 тыс. рублей;

общий объем расходов бюджета Фонда – в сумме 16228803,2 тыс. рублей, в том числе межбюджетные трансферты, переданные бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования, – в сумме 605187,7 тыс. рублей; межбюджетные трансферты, переданные бюджету Республики Крым, – в сумме 33000,0 тыс. рублей;

объем профицита бюджета Фонда – в сумме 539683,2 тыс. рублей;

12) от 19 сентября 2018 года № 524-ЗРК/2018 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О бюджете Республики Крым на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Закон принят в связи с увеличением расходов бюджета Республики Крым за счет увеличения доходной части бюджета, корректировкой показателей доходной и расходной части бюджета в объеме трансфертов, поступивших в бюджет Республики Крым из федерального бюджета, а также, с целью сбалансированного перераспределения бюджетных ассигнований

главных распорядителей бюджетных средств в пределах общего объема расходов бюджета Республики Крым на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов и изменением бюджетных ассигнований по федеральной целевой программе "Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 11 августа 2014 года № 790 "Об утверждении федеральной целевой программы "Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года";

13) от 28 ноября 2018 года № 541-ЗРК/2018 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Закон предусматривает увеличение расходной части бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым за счет остатков средств бюджета Фонда на начало финансового года, а также приведение Закона в соответствие с требованиями статьи 95 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

14) от 3 декабря 2018 года № 546-ЗРК/2018 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О бюджете Республики Крым на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Закон принят в связи с корректировкой показателей доходной и расходной части бюджета в объеме трансфертов, поступивших в бюджет Республики Крым из федерального бюджета, на сбалансированное перераспределение бюджетных ассигнований главных распорядителей бюджетных средств в пределах общего объема расходов бюджета Республики Крым на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов;

15) от 17 декабря 2018 года № 554-ЗРК/2018 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О бюджете Республики Крым на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Закон принят в связи с увеличением расходов бюджета Республики Крым за счет увеличения доходной части бюджета, корректировкой показателей доходной и расходной части бюджета в объеме трансфертов, поступивших в бюджет Республики Крым из федерального бюджета, а также, с целью сбалансированного перераспределения бюджетных ассигнований главных распорядителей бюджетных средств в пределах общего объема расходов бюджета Республики Крым на 2018 год;

16) от 18 декабря 2018 года № 555-ЗРК/2018 "О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Данный Закон принят в целях финансового обеспечения реализации обязательного медицинского страхования на территории Республики Крым в 2019–2021 годах, утверждения основных параметров бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым (далее по тексту пункта – Фонд) на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов по доходам и расходам.

Законом утверждены основные характеристики бюджета Фонда на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда в сумме 22544526,3 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, – в сумме 21874526,3 тыс. рублей, за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации, – в сумме 560000,0 тыс. рублей, прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования, – в сумме 110000,0 тыс. рублей;

общий объем расходов бюджета Фонда в сумме 22544526,3 тыс. рублей;

прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда на 2020 год в сумме 24246776,8 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, – в сумме 23536776,8 тыс. рублей, за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации, – в сумме 600000,0 тыс. рублей, прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования, – в сумме 110000,0 тыс. рублей, и на 2021 год в сумме 25830724,5 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, – в сумме 25083724,5 тыс. рублей, за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации, – в сумме 637000,0 тыс. рублей, прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования, – в сумме 110000,0 тыс. рублей;

общий объем расходов бюджета Фонда на 2020 год в сумме 24246776,8 тыс. рублей и на 2021 год в сумме 25830724,5 тыс. рублей;

17) от 20 декабря 2018 года № 556-ЗРК/2018 "О бюджете Республики Крым на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Данным Законом утверждены основные характеристики бюджета Республики Крым на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов:

общий объем доходов на 2019 год – в сумме 192790780302,67 рубля, в том числе налоговые и неналоговые доходы – в сумме 43079618778,97 рубля, безвозмездные поступления – в сумме 149711161523,7 рубля;

общий объем расходов на 2019 год – в сумме 192790780302,67 рубля;

дефицит бюджета Республики Крым на 2019 год – в сумме 0,0 рубля;

верхний предел государственного долга Республики Крым на 1 января 2020 года – в сумме 3636180000,0 рубля, в том числе верхний предел государственного внешнего долга – в сумме 0,0 рубля;

верхний предел государственного внутреннего долга – в сумме 3636180000,0 рубля, в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям – в сумме 0,0 рубля;

общий объем доходов на 2020 год в сумме 186547054172,15 рубля, в том числе налоговые и неналоговые доходы – в сумме 43096364552,15 рубля, безвозмездные поступления – в сумме 143450689620,0 рубля, и на 2021 год в сумме 114554427355,89 рубля, в том числе налоговые и неналоговые доходы – в сумме 46999494035,89 рубля, безвозмездные поступления – в сумме 67554933320,0 рубля;

общий объем расходов на 2020 год в сумме 188535787968,27 рубля и на 2021 год в сумме 116412197764,92 рубля, в том числе условно утвержденные расходы на 2020 год – в сумме 2135165764,59 рубля и на 2021 год – в сумме 4154338487,85;

3) дефицит бюджета Республики Крым на 2020 год – в сумме 1988733796,12 рубля и на 2021 год в сумме 1857770409,03 рубля;

4) верхний предел государственного долга Республики Крым на 1 января 2021 года – в сумме 3232160000,00 рубля, в том числе верхний предел государственного внешнего долга – в сумме 0,0 рубля, верхний предел государственного внутреннего долга – в сумме 3232160000,00 рубля, в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям – в сумме 0,0 рубля, и на 1 января 2022 года – в сумме 2424120000,00 рубля, в том числе верхний предел государственного внешнего долга – в сумме 0,0 рубля, верхний предел государственного внутреннего долга – в сумме 2424120000,00 рубля, в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям – в сумме 0,0 рубля.

Кроме того, в течение года в Закон Республики Крым от 22 декабря 2017 года № 447-ЗРК/2017 "О бюджете Республики Крым на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" девять раз вносились изменения на основании законов Республики Крым от 29 января 2018 года № 466-ЗРК/2018 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О бюджете Республики Крым на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов"; от 28 февраля 2018 года № 469-ЗРК/2018; от 30 марта 2018 года № 480-ЗРК/2018; от 26 апреля 2018 года № 485-ЗРК/2018; от 30 мая 2018 года № 497-ЗРК/2018; от 28 июня 2018 года № 507-ЗРК/2018; от 19 сентября 2018 года № 524-ЗРК/2018; от 3 декабря 2018 года № 546/2018; от 17 декабря 2018 года № 554-ЗРК/2018.

Изменения коснулись отдельных статей доходной и расходной частей, были перераспределены средства в расходной части бюджета Республики Крым на 2018 год. Поступления были распределены по главным распорядителям бюджетных средств на увеличение финансирования следующих направлений:

мероприятия в области социальной сферы, что позволило увеличить количество и улучшить качество предоставления услуг здравоохранения, образования и социальной политики, а также укрепить материально-техническую базу учреждений, оказывающих данные услуги;

мероприятия в области жилищно-коммунального хозяйства – расходы на финансовое обеспечение неотложных мероприятий в данной сфере, а также выплаты населению льгот по жилищно-коммунальным услугам;

мероприятия в области дорожной и строительной деятельности, что позволило продолжить капитальный ремонт дорог и строительство ранее начатых социально-значимых объектов;

мероприятия, направленные на развитие аграрно-промышленного комплекса.

Кроме того, законодательство в сфере бюджетного устройства и бюджетного процесса было дополнено следующими законами Республики Крым, включенными в иные сферы правового регулирования:

от 10 апреля 2018 года № 483-ЗРК/2018 "О внесении изменений в некоторые законы Республики Крым";

от 4 июля 2018 года № 518-ЗРК/2018 "Об утверждении порядков определения нормативов финансового обеспечения и методик распределения субвенций бюджета Республики Крым местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение образования в муниципальных дошкольных общеобразовательных организациях Республики Крым";

от 28 августа 2018 года № 523-ЗРК/2018 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "Об утверждении порядков определения нормативов финансового обеспечения и методик распределения субвенций бюджета Республики Крым местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение образования в муниципальных дошкольных и общеобразовательных организациях Республики Крым".

2. Совершенствование законодательства о налогах и сборах в Республике Крым связано с принятием Государственным Советом следующих законов Республики Крым:

1) от 26 апреля 2018 года № 488-ЗРК/2018 "О внесении изменений в статью 3 Закона Республики Крым "О введении курортного сбора" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Закон принят с целью изменения срока начала взимания курортного сбора на территории Республики Крым с 1 мая 2018 года на 1 мая 2019 года в связи с необходимостью оптимизации механизма администрирования

курортного сбора на территории муниципальных образований Республики Крым, участвующих в эксперименте;

2) от 1 ноября 2018 года № 532-ЗРК/2018 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "Об установлении ставки единого сельскохозяйственного налога на территории Республики Крым" (субъект права законодательной инициативы – Комитет ГС РК по экономической, бюджетно-финансовой и налоговой политике).

Данный Закон принят с целью приведения Закона Республики Крым "Об установлении ставки единого сельскохозяйственного налога на территории Республики Крым" в соответствие с пунктом 2 статьи 346.8 части второй Налогового кодекса Российской Федерации;

3) от 1 ноября 2018 года № 533-ЗРК/2018 "О внесении изменений в статьи 4 и 6 Закона Республики Крым "О налоге на имущество организаций" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Данным Законом внесены изменения в Закон Республики Крым от 19 ноября 2014 года № 7-ЗРК/2014 "О налоге на имущество организаций" в части отмены налоговых льгот, признанных в ходе оценки неэффективными, что позволит увеличить налоговые доходы в консолидированный бюджет Республики Крым;

4) от 1 ноября 2018 года № 534-ЗРК/2018 "О внесении изменений в статью 5 Закона Республики Крым "О транспортном налоге" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Законом внесено изменение в статью 5 Закона Республики Крым от 19 ноября 2014 года № 8-ЗРК/2014 "О транспортном налоге" в части отмены налоговых льгот, признанных в ходе оценки неэффективными, что позволит увеличить налоговые доходы в консолидированный бюджет Республики Крым;

5) от 28 ноября 2018 года № 542-ЗРК "О внесении изменений в статью 2 Закона Республики Крым "Об установлении ставки по налогу на прибыль организаций на территории Республики Крым" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Закон направлен на приведение законодательства Республики Крым в соответствие с федеральным законодательством в области налогообложения.

В частности, Законом предусматривается увеличение налогооблагаемой базы по налогу на прибыль организаций;

6) от 29 ноября 2018 года № 545-ЗРК/2018 "О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Крым "О введении курортного сбора" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Закон принят с целью уточнения перечня муниципальных образований Республики Крым, включенных в территорию эксперимента по развитию

курортной инфраструктуры в Республике Крым, установленного статьей 2 Закона Республики Крым "О введении курортного сбора", в связи с подачей заявок об исключении из эксперимента городскими округами Евпатория и Саки и Черноморским районом.

3. Законодательство в сфере регулирования субъектов экономической деятельности в 2018 году было дополнено пятью законами Республики Крым:

1) от 7 марта 2018 года № 475-ЗРК/2018 "О внесении изменений в статьи 4 и 17 Закона Республики Крым "О стратегическом планировании в Республике Крым" (субъект права законодательной инициативы – Комитет ГС РК по экономической, бюджетно-финансовой и налоговой политике).

Федеральным законом от 30 октября 2017 года № 299-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" внесены редакционные изменения в Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" в части касающейся документов стратегического планирования, разрабатываемых на уровне муниципального образования.

В связи с этим внесены соответствующие изменения в Закон Республики Крым от 2 июня 2015 года № 108-ЗРК/2015 "О стратегическом планировании в Республике Крым";

2) от 10 апреля 2018 года № 484-ЗРК/2018 "О внесении изменений в некоторые законы Республики Крым" (субъект права законодательной инициативы – депутат ГС РК Запорожец П. П.).

Закон направлен на приведение законодательства Республики Крым в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также безалкогольных тонизирующих напитков в соответствие с федеральным законодательством;

3) от 30 мая 2018 года № 502-ЗРК/2018 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О стратегии социально-экономического развития Республики Крым до 2030 года" (субъект права законодательной инициативы – Комитет ГС РК по экономической, бюджетно-финансовой и налоговой политике).

Данным Законом внесены изменения в приложения к Закону Республики Крым от 9 января 2017 года № 352-ЗРК/2017 "О стратегии социально-экономического развития Республики Крым до 2030 года, в соответствии с которыми термин "жилье экономического класса" заменен на термин "стандартное жилье";

4) от 30 мая 2018 года № 504-ЗРК/2018 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "Об основаниях и порядке принятия решений о реструктуризации задолженности, списании части долга заемщиков, имеющих место жительства на территории Республики Крым" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Законом устранены имеющиеся в Законе Республики Крым от 30 ноября 2017 года № 432-ЗРК/2017 "Об основаниях и порядке принятия решений о реструктуризации задолженности, списании части долга заемщиков, имеющих место жительства на территории Республики Крым" несоответствия с федеральным законодательством, а также оптимизирован процесс реструктуризации задолженности, списания долга (части долга) заемщиков, имеющих место жительства на территории Республики Крым, по кредитным договорам, заключенным с банками, действовавшими на территории Республики Крым, в отношении которых Национальным банком Украины было принято решение о прекращении их деятельности на территории Республики Крым;

5) от 28 ноября 2018 года № 543-ЗРК/2018 "О внесении изменений в статью 13 Закона Республики Крым "О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Крым" (субъект права законодательной инициативы – Комитет ГС РК по экономической, бюджетно-финансовой и налоговой политике).

Данный Закон принят с целью приведения норм Закона Республики Крым от 17 июля 2014 года № 30-ЗРК "О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Крым" в соответствие с требованиями федерального законодательства.

Согласно изменениям, оказание имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, а также организациям, образующим инфраструктуру их поддержки, осуществляется органами государственной власти, органами местного самоуправления в виде передачи во владение и (или) в пользование государственного или муниципального имущества, в том числе земельных участков (за исключением земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального жилищного строительства).

Норма Федерального закона в предыдущей редакции указанного исключения не содержала.

§ 4. Имущественные и земельные отношения

Сфера имущественных и земельных отношений является чрезвычайно важной и динамичной в Республике Крым. В течение 2018 года Государственным Советом было принято тринадцать законов Республики Крым в рассматриваемой отрасли:

1) от 5 марта 2018 года № 471-ЗРК/2018 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и некоторых вопросах земельных отношений" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Закон принят с целью урегулирования вопросов, возникающих при оформлении гаражными кооперативами прав на земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности.

В частности, Закон предусматривает возможность предоставления на земельных участках, на которых до вступления в силу Федерального конституционного закона возведены гаражи, в аренду без торгов;

2) от 5 марта 2018 года № 472-ЗРК/2018 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и некоторых вопросах земельных отношений" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Закон принят в целях устранения в законодательстве Республики Крым дублирующих норм, содержащихся в федеральном законодательстве, и направлен на реализацию прав и свобод лиц, воспитывающих ребенка-инвалида, установление дополнительной гарантии реализации жилищных прав семьям, имеющим в своем составе детей-инвалидов, а также недопущение дискриминации детей-инвалидов;

3) от 10 апреля 2018 года № 481-ЗРК/2018 "О внесении изменений в статью 13 Закона Республики Крым "Об особенностях регулирования имущественных и земельных отношений на территории Республики Крым" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Законом конкретизируется понятие решений органа местного самоуправления, органа исполнительной власти, на основании которых осуществляется предоставление земельных участков в порядке завершения оформления прав на земельные участки, а также уточнены основания для отказа в предоставлении земельного участка в порядке завершения оформления права на земельный участок, начатого до принятия Федерального конституционного закона от 21 марта 2014 года № 6-ФКЗ "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя", с целью соблюдения баланса интересов заявителя и Республики Крым;

4) от 26 апреля 2018 года № 487-ЗРК/2018 "О внесении изменений в статью 9 Закона Республики Крым "Об особенностях регулирования имущественных и земельных отношений на территории Республики Крым" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Внесенные изменения в Закон "Об особенностях регулирования имущественных и земельных отношений на территории Республики Крым" позволили обеспечить исправление реестровых ошибок в описании местоположения границ ранее учтенных земельных участков во внесудебном порядке, в том числе при отсутствии сведений о месте нахождения правообладателей таких земельных участков; обеспечить беспрепятственную реализацию в Республике Крым мероприятий федеральных целевых программ и инвестиционных проектов; ограничить необходимость выполнения на территории Республики Крым комплексных кадастровых работ, требующих значительных расходов консолидированного бюджета

Республики Крым;

5) от 4 мая 2018 года № 494-ЗРК/2018 "О внесении изменения в статью 11 Закона Республики Крым "О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и некоторых вопросах земельных отношений" (субъект права законодательной инициативы – депутат ГС РК Добрыня Е. А.).

Закон принят с целью приведения законодательства Республики Крым в соответствие с требованиями федерального законодательства.

Термин "жилье экономического класса", содержащийся в статье 11 Закона Республики Крым "О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и некоторых вопросах земельных отношений" заменено на термин "стандартное жилье";

6) от 4 мая 2018 года № 495-ЗРК/2018 "О внесении изменения в Закон Республики Крым "Об особенностях регулирования имущественных и земельных отношений на территории Республики Крым" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Закон принят в целях нормативного регулирования отношений, обусловленных необходимостью переселения жителей г. Керчи по ул. Цементная Слободка из домов, которые не попали в зону отселения в связи со строительством транспортного перехода через Керченский пролив;

7) от 4 мая 2018 года № 496-ЗРК/2018 "О внесении изменения в статью 17 Закона Республики Крым "О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и некоторых вопросах земельных отношений" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Закон принят с целью определения минимального размера общей площади земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, а также упорядочения отношений, связанных с образованием земельного участка, в отношении которого принято решение об изъятии для государственных и муниципальных нужд и права на который сохраняются у правообладателя данного земельного участка, в целях его последующего использования в соответствии с установленным видом разрешенного использования.

В целях сохранения и защиты прав граждан и юридических лиц, получивших земельные участки до принятия Закона, предусмотрено, что действие этого Закона не распространяется на земельные участки, предоставленные для ведения сельского хозяйства либо сформированным в счет долей в праве общей собственности на земельный участок до вступления в силу настоящего Закона;

8) от 29 июня 2018 года № 508-ЗРК/2018 "О внесении изменения в статью 20 Закона Республики Крым "О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной

собственности, и некоторых вопросах земельных отношений" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Закон разработан с целью усовершенствования правового регулирования вопросов, связанных с предоставлением земельных участков членам садоводческих, огороднических или дачных некоммерческих объединений граждан, а также устранения несоответствий, выявленных в процессе применения положений отдельных норм законов Республики Крым;

9) от 4 июля 2018 года № 514-ЗРК/2018 "О порядке разграничения имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальными образованиями Республики Крым" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Закон разработан с целью установления порядка разграничения имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальными образованиями Республики Крым.

Законом определен:

1) порядок согласования перечня имущества, подлежащего безвозмездной передаче из собственности одного муниципального образования Республики Крым в собственность другого муниципального образования Республики Крым в процессе разграничения имущества, между муниципальными образованиями,

2) порядок направления согласованных предложений о передаче имущества органами местного самоуправления соответствующих муниципальных образований в Совет министров Республики Крым,

3) перечень документов, необходимых для принятия Советом министров Республики Крым решения о разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальными образованиями,

4) момент возникновения права собственности на имущество, подлежащее разграничению;

10) от 4 июля 2018 года № 515-ЗРК/2018 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О порядке списания имущества Республики Крым" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Закон разработан с целью усовершенствования правового регулирования вопросов, связанных с процедурой списания имущества Республики Крым, а также устранения несоответствий, выявленных в процессе применения Закона;

11) от 31 июля 2018 года № 522-ЗРК/2018 "О внесении изменения в статью 3 Закона Республики Крым "Об особенностях регулирования имущественных и земельных отношений на территории Республики Крым" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Закон принят в связи с необходимостью законодательного урегулирования механизма прекращения в судебном порядке права аренды земельного участка и иных объектов недвижимости, права залога земельного

участка и иных объектов недвижимости, права постоянного (бессрочного) пользования земельным участком, сервитута, находящихся в государственной или муниципальной собственности, возникших у юридических лиц до вступления в силу Федерального конституционного закона, в случае не приведения указанными юридическими лицами учредительных документов в соответствие с законодательством Российской Федерации, а также невнесением сведений о себе в Единый государственный реестр юридических лиц в установленный законом срок;

12) от 4 декабря 2018 года № 551-ЗРК/2018 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и некоторых вопросах земельных отношений" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Закон принят с целью приведения отдельных положений Закона Республики Крым № 66-ЗРК/2015 "О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и некоторых вопросах земельных отношений" в соответствие с нормами действующего законодательства Российской Федерации и устранения двоякого толкования некоторых правовых норм указанного Закона.

Внесенные изменения коснулись условий предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, гражданам, в том числе гражданам Российской Федерации, включенным в Реестр граждан, определившимися с выбором земельного участка для индивидуального жилищного строительства путем его фактического занятия до принятия Федерального конституционного закона от 21 марта 2014 года № 6-ФКЗ "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя", в части введения условия однократности предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Кроме того, Законом внесены изменения в статью 5 Закона Республики Крым № 66-ЗРК/2015 "О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и некоторых вопросах земельных отношений" с целью исключения неоднозначных толкований ее положений;

13) от 29 декабря 2018 года № 560-ЗРК/2018 "О внесении изменений в некоторые законы Республики Крым, регулирующие имущественные и земельные отношения" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Данный Закон принят в целях продления сроков действия особенностей регулирования имущественных и земельных отношений, а также отношений в сфере кадастрового учета недвижимости и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, предусмотренных законами Республики Крым.

В частности, внесены изменения в следующие законы Республики Крым:

Закон Республики Крым от 31 июля 2014 года № 38-ЗРК "Об особенностях регулирования имущественных и земельных отношений на территории Республики Крым" (далее – Закон Республики Крым "Об особенностях регулирования имущественных и земельных отношений на территории Республики Крым");

Закон Республики Крым от 8 августа 2014 года № 46-ЗРК "Об управлении и распоряжении государственной собственностью Республики Крым" (далее – Закон Республики Крым "Об управлении и распоряжении государственной собственностью Республики Крым");

Закон Республики Крым от 15 января 2015 года № 66-ЗРК/2015 "О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и некоторых вопросах земельных отношений" (далее – Закон Республики Крым "О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и некоторых вопросах земельных отношений");

Закон Республики Крым от 15 сентября 2014 года № 74-ЗРК "О размещении инженерных сооружений" (далее – Закон Республики Крым "О размещении инженерных сооружений");

Закон Республики Крым от 23 ноября 2016 года № 320-ЗРК/2016 "Об особенностях предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям граждан на территории Республики Крым и о внесении изменений в некоторые законы Республики Крым" (далее – Закон Республики Крым "Об особенностях предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям граждан на территории Республики Крым и о внесении изменений в некоторые законы Республики Крым");

Закон Республики Крым от 7 июля 2017 года № 409-ЗРК/2017 "Об особенностях создания в Республике Крым зон с особой архитектурно-планировочной организацией территории" (далее – Закон Республики Крым "Об особенностях создания в Республике Крым зон с особой архитектурно-планировочной организацией территории").

В соответствии с Законом продлено действие следующих норм:

1) до 1 сентября 2019 года:

нормы закона Республики Крым "Об особенностях регулирования имущественных и земельных отношений на территории Республики Крым", предусматривающие:

продление сроков переоформления прав организациями, учрежденными инвалидами или общественными организациями инвалидов, религиозными организациями, юридическими лицами, иностранными гражданами и лицами без гражданства;

2) до 1 января 2020 года:

нормы Закона Республики Крым "Об особенностях регулирования имущественных и земельных отношений на территории Республики Крым", предусматривающие:

внесение изменений в договоры аренды или залога земельных участков и иных объектов недвижимости, а также договоры об установлении сервитута, заключенные до вступления в силу Федерального конституционного закона, с целью приведения их в соответствие с законодательством Российской Федерации;

упрощенный порядок выдела земельных долей (паев).

завершение оформления права на земельные участки, начатого до принятия Федерального конституционного закона;

предусматривающие упрощенный порядок государственной регистрации прав граждан на индивидуальные жилые дома.

Кроме того, Законом в указанные нормы внесены корректировки с учетом изменений действующего федерального законодательства, регулирующего порядок строительства объектов индивидуального жилищного строительства и садовых домов.

Нормы Закона Республики Крым "О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и некоторых вопросах земельных отношений", предусматривающие:

предоставление земельных участков гражданам, возведшим до 18 марта 2014 года самовольные постройки;

проведение по инициативе уполномоченного органа аукционов по продаже земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, или аукционы на право заключения договоров аренды земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности (за исключением земель сельскохозяйственного назначения);

предоставление гаражным кооперативам в аренду без проведения торгов земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в границах которых расположены гаражи, до вступления в силу Федерального конституционного закона.

Нормы Закона Республики Крым "Об особенностях предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям граждан на территории Республики Крым и о внесении изменений в некоторые законы Республики Крым", предусматривающие:

предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям граждан;

3) до утверждения документов территориального планирования и правил землепользования и застройки муниципальных образований:

нормы, предусматривающие возможность предоставления земельных участков, перевод земель, земельных участков из одной категории в другую, изъятие земельных участков для государственных или муниципальных нужд, выдачу разрешений на строительство и ввод объектов строительства в эксплуатацию, изменение (установление) разрешенного использования земельных участков с учетом градостроительной документации, действующей до вступления в силу Федерального конституционного закона, лесохозяйственных регламентов, документации по планировке территории.

4) до 1 января 2023 года:

нормы Закона Республики Крым "Об особенностях регулирования имущественных и земельных отношений на территории Республики Крым", предусматривающие:

включение исполнительным органом власти, осуществляющим регистрацию прав, в соответствующие разделы Единого государственного реестра недвижимости сведений о ранее учтенных объектах недвижимости, расположенных на территории Республики Крым;

упрощенный порядок осуществления государственного кадастрового учета и государственной регистрации права собственности муниципальных образований в Республике Крым на объекты недвижимости муниципальных образований.

Норма Закона Республики Крым "Об особенностях создания в Республике Крым зон с особой архитектурно-планировочной организацией территории", предусматривающая принятие решения об изъятии земельного участка в границах архитектурно-планировочной зоны в случае, если земельный участок необходим для размещения объекта федерального, регионального или местного значения, обеспечивающего реализацию государственных задач в области развития социальной инфраструктуры.

Положение Закона Республики Крым "О размещении инженерных сооружений", предусматривающее размещение инженерных сооружений юридическими лицами, у которых они находятся в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении на земельных участках на условиях публичного сервитута.

Нормы Закона Республики Крым "О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и некоторых вопросах земельных отношений", предусматривающие:

подготовку схемы расположения земельного участка в порядке, установленном Советом министров Республики Крым, образование земельных участков на основании схемы расположения без ограничений, предусмотренных федеральными законами;

предоставление земельных участков гражданам Российской Федерации, включенным в Реестр граждан, определившимися с выбором земельного участка для индивидуального жилищного строительства путем его фактического занятия до принятия Федерального конституционного закона;

срок осуществления государственной регистрации права собственности на самовольную постройку, признанную жилым домом или жилым строением на основании заключения органа местного самоуправления;

5) Законом также признаны утратившими силу отдельные нормы Закона Республики Крым "О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и некоторых вопросах земельных отношений", Закона Республики Крым "Об управлении и распоряжении государственной собственностью Республики Крым", Закона Республики Крым Закон Республики Крым "Об особенностях регулирования имущественных и земельных отношений на территории Республики Крым" в связи с отсутствием необходимости в их дальнейшем правоприменении.

§ 5. Социальная политика и здравоохранение

Конституцией Российской Федерации определено, что Россия является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих свободное развитие и достойную жизнь человека. В силу стратегии социально-экономического развития страны на долгосрочную перспективу приоритетами социальной политики являются совершенствование системы социальной защиты населения, защита материнства, семьи и детства, модернизация систем здравоохранения и образования, всестороннее развитие науки, культуры, искусства, физической культуры и спорта.

В 2018 году законотворческая деятельность Республики Крым была традиционно ориентирована на достижение вышеуказанных целей. Законодательство Республики Крым в сфере социальной политики является наиболее объемным и подвижным, опережая иные сферы правового регулирования по количеству вносимых изменений.

1. В сфере *социальной политики* за отчетный период были приняты следующие законы Республики Крым:

1) от 26 апреля 2018 года № 489-ЗРК/2018 "О внесении изменений в некоторые законы Республики Крым в сфере социальной защиты" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Данный закон принят в связи с необходимостью приведения законов Республики Крым от 27 ноября 2014 года № 12-ЗРК/2014 "О порядке и условиях присвоения звания "Ветеран труда", от 17 декабря 2014 года № 34-ЗРК/2014 "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере социальной защиты населения Республики Крым", от 30 марта 2016 года № 232-ЗРК/2016 "О ветеранах труда Республики Крым" в соответствии с действующим федеральным законодательством.

В частности, в Законе Республики Крым "О порядке и условиях присвоения звания "Ветеран труда" уточнены требования к ведомственным знакам отличия, дающим право на присвоение звания "Ветеран труда"

в соответствии с действующей редакцией Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах", Федерального закона от 29 декабря 2015 года № 388-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости" в части уточнения требований к ведомственным знакам отличия, дающим право на присвоение звания "Ветеран труда". Также законом сохранено право на присвоение звания "Ветеран труда" лицам при наличии трудового (страхового) стажа, учитываемого для назначения пенсии, не менее 25 лет для мужчин и 20 лет для женщин или выслуги лет, необходимой для назначения пенсии за выслугу лет в календарном исчислении.

На территориальные структурные подразделения Министерства труда и социальной защиты Республики Крым возложены обязанности по приему заявлений на присвоение льготных категорий и выдаче удостоверений, в том числе удостоверений "Ветерана труда", а также полномочия по приему документов, назначению, перерасчету пенсии за выслугу лет государственным гражданским служащим;

2) от 30 мая 2018 года № 506-ЗРК/2018 "О внесении изменений в статью 1 Закона Республики Крым "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере социальной защиты населения Республики Крым" и статьи 3 и 7 Закона Республики Крым "О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Закон исключил участие специалистов Министерства труда и социальной защиты Республики Крым в проверках при проведении ведомственного контроля. При этом за Министерством сохранена функция методической и координационной помощи, а также анализа представленной информации и формирования сводного отчета о проведении ведомственного контроля в Республике Крым.

Также указанным законом сохранены за органами местного самоуправления государственные полномочия по приему документов, назначению (отказу в назначении) и выплате единовременного пособия на погребение;

3) от 19 сентября 2018 года № 525-ЗРК/2018 "О внесении изменений в некоторые законы Республики Крым в сфере социальной защиты населения Республики Крым" (субъекты права законодательной инициативы – депутаты Государственного Совета Константинов В. А., Маленко Н. Ф., Шувалов А. А., Грудницкий Г. Д., Георгиади Л. Ф., Ерёмин В. Ю., Клычников В. Н., Рубель А. Д., Чулкова Л. В., Шонус И. А.).

Законопроект был разработан в соответствии с поручением Президента Российской Федерации Путина В. В. по сохранению региональных мер социальной поддержки за лицами, достигшими возраста 55 лет – женщины

и 60 лет – мужчины, в связи с внесением изменений в пенсионное законодательство и продления возраста выхода на пенсию.

Принятие Закона позволило сохранить следующие социальные льготы для лиц предпенсионного возраста:

1) бесплатный проезд в городском и пригородном транспорте в пределах Республики Крым без ограничения количества поездок;

2) бесплатные социальные услуги в виде социального обслуживания на дому и в полустационарной форме для одиноких пенсионеров;

3) ряд преимуществ и льгот пенсионерам, имеющим статус "Ветеран труда", "Ветеран труда Республики Крым", "Ветеран военной службы":

ежемесячная денежная выплата в размере 500 рублей;

преимущественное право на установку квартирных телефонов;

преимущественное право на вступление в жилищно-строительные кооперативы (кооперативы по строительству и эксплуатации коллективных гаражей, садоводческие товарищества);

бесплатный проезд в городском и пригородном транспорте в пределах Республики Крым без ограничения количества поездок;

4) компенсация расходов на уплату взноса на капитальный ремонт от 50 до 100 процентов для собственников жилых помещений в Республике Крым, достигших возраста 70 и 80 лет, проживающих в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста;

5) бесплатное пользование жильем с отоплением и освещением в пределах социальной нормы площади жилья и нормативов потребления коммунальных услуг медицинским и педагогическим работникам, проработавшим в сельской местности не менее 3-х лет и продолжающим проживать в сельской местности;

4) от 1 ноября 2018 года № 535-ЗРК/2018 "Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Республике Крым на 2019 год" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Законом установлена величина прожиточного минимума пенсионера в Республике Крым на 2019 год в целях осуществления социальной доплаты к пенсии.

Неработающим пенсионерам органами Пенсионного фонда Российской Федерации в Республике Крым производится социальная доплата к пенсии до уровня прожиточного минимума, если общая сумма материального обеспечения пенсионера не достигает величины установленного прожиточного минимума пенсионера.

Установление данной величины прожиточного минимума пенсионера в республике осуществляется с 2015 года.

По данным отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Крым по состоянию на 1 октября 2018 года общее количество получателей данной выплаты составляет 85 484 человека;

5) от 1 ноября 2018 года № 538-ЗРК "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере социальной защиты населения Республики Крым" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Законом внесены изменения и дополнения в Закон Республики Крым от 17 декабря 2014 года № 34-ЗРК/2014 "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере социальной защиты населения Республики Крым" с целью приведения отдельных его положений в соответствие с положениями Закона Республики Крым от 1 сентября 2014 года № 62-ЗРК "Об организации деятельности органов опеки и попечительства в Республике Крым", а также определения исполнительного органа государственной власти Республики Крым, уполномоченного осуществлять контроль за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий по выполнению функций органов опеки и попечительства в отношении лиц, признанных судом недееспособными или ограниченно дееспособными;

6) от 9 января 2019 года № 571-ЗРК/2019 "О внесении изменений в статью 2 Закона Республики Крым "О квотировании и резервировании рабочих мест для инвалидов и граждан, особо нуждающихся в социальной защите" (субъекты права законодательной инициативы – депутаты Государственного Совета Маленко Н. Ф., Шувалов А. А.).

Закон принят в связи с необходимостью приведения нормативных правовых актов Республики Крым в соответствие с федеральным законодательством.

Данным законом к гражданам, особо нуждающимся в социальной защите, не способным на равных условиях конкурировать на рынке труда и в связи с этим испытывающим трудности в поиске работы, отнесены в том числе лица предпенсионного возраста (за два года до наступления возраста, дающего право выхода на трудовую пенсию по старости, в том числе досрочно назначаемую трудовую пенсию по старости).

2. Законодательство в сфере защиты семьи, материнства и детства за 2018 год дополнено четырьмя законами Республики Крым:

1) от 29 января 2018 года № 467-ЗРК/2018 "О внесении изменений в некоторые законы Республики Крым" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Данным законом внесены изменения в том числе в Закон Республики Крым "О ежемесячной денежной выплате на третьего ребенка или последующих детей гражданам Российской Федерации, проживающим в Республике Крым".

Закон, в частности, продлевает права семьи на получение ежемесячной денежной выплаты в случае, если ребенок после 18 лет является учащимся по образовательной программе среднего общего образования (учащийся школы).

Кроме того, в Законе уточняется социально-демографическая группа для прожиточного минимума. Ежеквартально в Республике Крым утверждается величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Республике Крым, где устанавливается прожиточный минимум на детей;

2) от 1 марта 2018 года № 470-ЗРК/2018 "О внесении изменений в некоторые законы Республики Крым в сфере социальной защиты населения Республики Крым" (субъект права законодательной инициативы – депутат Государственного Совета Шувалов А. А.)

Закон направлен на урегулирование вопроса предоставления мер социальной поддержки женщинам, удостоенным почетного звания "Мать-героиня" Украины, лицам, награжденным орденом "Родительская слава", Героям Украины, лицам, награжденным четырьмя медалями "За отвагу".

В Республике Крым проживает 448 женщин, удостоенных почетного звания "Мать-героиня", и лиц, награжденных орденом "Родительская слава", три Героя Украины, три лица, награжденных четырьмя медалями "За отвагу".

Выплаты вышеуказанной категории лиц производятся в соответствии с Государственной программой социальной защиты населения Республики Крым, однако, согласно требованию Прокуратуры Республики Крым, вопрос выплат требовал урегулирования на законодательном уровне.

Кроме того, принятие данного закона позволило сохранить меры социальной поддержки инвалидам в размере, установленном законодательством, действовавшим на территории Республики Крым до 21 февраля 2014 года, на новый срок (при наличии оснований для их предоставления и обращения гражданина) и узаконить право на меры социальной поддержки граждан, изменивших место жительства с территории города федерального значения Севастополя на новое место жительства – Республика Крым;

3) от 26 апреля 2018 года № 486-ЗРК/2018 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа в Республике Крым" (субъект права законодательной инициативы – Джанкойский районный совет Республики Крым).

Закон направлен на обеспечение реализации прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в сельских муниципальных образованиях на предоставление жилого помещения;

4) от 9 января 2019 года № 569-ЗРК/2019 "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Республике Крым отдельными государственными полномочиями по материальному и денежному обеспечению одеждой, обувью и мягким инвентарем лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в муниципальных образовательных организациях" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Закон принят с целью обеспечения социальных гарантий лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в муниципальных образовательных организациях.

Кроме того, законодательство Республики Крым в сфере защиты семьи, материнства и детства было дополнено следующими законами Республики Крым, включенными в иные сферы правового регулирования:

от 28 ноября 2018 года № 540-ЗРК/2018 "О внесении изменений в отдельные законы Республики Крым";

от 9 января 2019 года № 561-ЗРК/2019 "О внесении изменений в некоторые законы Республики Крым, регулирующие вопросы выплаты компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации".

3. В сфере здравоохранения за отчетный период был принят закон *от 31 октября 2018 года № 537-ЗРК/2018 "О внесении изменений в некоторые законы Республики Крым"* (субъекты права законодательной инициативы – депутаты Государственного Совета Бобков В. В., Маленко Н. Ф., Шувалов А. А.).

Данный Закон был принят в целях приведения законов Республики Крым "О разграничении полномочий органов государственной власти Республики Крым в сфере социального обслуживания граждан", "О здравоохранении в Республике Крым" и "Об образовании в Республике Крым" в соответствие с федеральным законодательством по вопросам проведения независимой оценки качества оказания услуг в сфере образования, охраны здоровья и социального обслуживания.

§ 6. Инфраструктура и жилищные отношения

1. В 2018 году в сфере регулирования градостроительной деятельности был принят Закон Республики Крым *от 26 декабря 2018 года № 557-ЗРК/2018 "О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым и органами государственной власти Республики Крым"* (субъект права законодательной инициативы – депутат Государственного Совета Трофимов С. А.).

Данный Закон принят в связи с необходимостью выработки единой политики и централизованного подхода к выдаче документов разрешительного характера в градостроительной деятельности.

Законом, в частности, предусматривается перераспределение полномочий в градостроительной сфере между органами местного самоуправления и Советом министров Республики Крым.

2. Законодательство в сфере жилищных отношений и благоустройства было дополнено четырьмя законами Республики Крым:

1) от 30 мая 2018 года № 503-ЗРК/2018 "О внесении изменений в статью 34.1 Закона Республики Крым "О регулировании некоторых"

вопросов в области жилищных отношений в Республике Крым" (субъект права законодательной инициативы – депутат Государственного Совета Бабашов Л. И.).

Данный Закон принят с целью приведения законодательства Республики Крым в соответствие с Федеральным законом от 31 декабря 2017 года № 506-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О содействии развитию жилищного строительства" и отдельные законодательные акты Российской Федерации";

2) от 30 мая 2018 года № 505-ЗРК/2018 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О некоторых вопросах в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Крым" (субъект права законодательной инициативы – депутат Государственного Совета Бабашов Л. И.).

Данный Закон принят в связи с необходимостью приведения законодательства Республики Крым в части обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Крым в соответствие с федеральным законодательством.

Так, Законом внесены изменения в полномочия Совета министров Республики Крым в сфере обеспечения своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, определения срока, по истечению которого возникает обязанность у собственников на капитальный ремонт многоквартирного дома, в котором требовалось проведение капитального ремонта на дату приватизации первого жилого помещения, определение источника финансирования на дополнительные виды услуг и (или) работ, включающиеся в перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме;

3) от 4 июля 2018 года № 517-ЗРК/2018 "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым отдельными государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями отдельных категорий граждан, установленных Указом Президента Российской Федерации от 22 марта 2018 года № 116 "Об обеспечении жилыми помещениями отдельных категорий граждан Российской Федерации, проживающих на территориях Республики Крым и г. Севастополя" (субъект права законодательной инициативы – депутат Государственного Совета Бабашов Л. И.).

Закон принят в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 22 марта 2018 года № 116 "Об обеспечении жилыми помещениями отдельных категорий граждан Российской Федерации, проживающих на территориях Республики Крым и г. Севастополя" (далее – Указ Президента Российской Федерации "Об обеспечении жилыми помещениями отдельных категорий граждан Российской Федерации, проживающих на территориях Республики Крым и г. Севастополя").

Данный Закон наделяет органы местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по обеспечению отдельных категорий граждан, установленных Указом Президента Российской Федерации "Об обеспечении жилыми помещениями отдельных категорий граждан Российской Федерации, проживающих на территориях Республики Крым и г. Севастополя", жилыми помещениями в соответствии с законодательством;

4) от 1 ноября 2018 года № 536-ЗРК/2018 "О внесении изменения в статью 1 Закона Республики Крым "О регулировании некоторых вопросов в области жилищных отношений в Республике Крым" (субъект права законодательной инициативы – депутат Государственного Совета Коваленко В. В.).

Данный Закон направлен на улучшение жилищных условий граждан, в том числе проживающих в коммунальных квартирах, и урегулирование вопроса предоставления освободившихся жилых помещений в коммунальных квартирах.

В целях единообразного применения норм жилищного законодательства и реализации жилищных прав граждан в закон Республики Крым "О регулировании некоторых вопросов в области жилищных отношений в Республике Крым" введено понятие "коммунальная квартира".

§ 7. Туризм, экология и аграрная политика

1. В сфере законодательства о туризме в 2018 году были приняты следующие законы Республики Крым:

1) от 3 июля 2018 года № 509-ЗРК/2018 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О туристской деятельности в Республике Крым" (субъект права законодательной инициативы – депутат Государственного Совета Черняк А. Ю.).

Закон принят с целью приведения норм Закона Республики Крым "О туристской деятельности в Республике Крым" в соответствие с требованиями федерального законодательства.

Законом с 1 января 2019 года вводится новый порядок классификации гостиниц, горнолыжных трасс и пляжей в Республике Крым, а также изложены в новой редакции понятия "средство размещения", "туризм сельский", исключены понятия "индивидуальное средство размещения", "малое средство размещения", "коллективное средство размещения", уточнено понятие "туристский информационный центр";

2) от 29 ноября 2018 года № 544-ЗРК/2018 "О Фонде развития курортной инфраструктуры Республики Крым" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Закон принят с целью установления порядка формирования, использования и контроля за использованием бюджетных ассигнований фонда развития курортной инфраструктуры Республики Крым.

Фонд развития курортной инфраструктуры Республики Крым – это часть средств бюджета Республики Крым, подлежащая использованию в целях развития курортной инфраструктуры Республики Крым.

Объем бюджетных ассигнований фонда развития курортной инфраструктуры утверждается законом Республики Крым о бюджете Республики Крым на очередной финансовый год и плановый период в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета Республики Крым от курортного сбора на территории муниципальных образований Республики Крым, на которых введен курортный сбор;

3) от 4 декабря 2018 года № 547-ЗРК/2018 "О внесении изменений в статьи 7 и 8 Закона Республики Крым "Об организации и обеспечении отдыха детей и их оздоровления в Республике Крым" (субъект права законодательной инициативы – депутат Государственного Совета Черняк А. Ю.).

Законом дополнены полномочия исполнительных органов государственной власти Республики Крым в сфере организации отдыха детей и их оздоровления следующими пунктами:

разработка и утверждение списка рекомендуемых туристских маршрутов для прохождения группами туристов с участием детей;

размещение на официальных сайтах исполнительных органов государственной власти Республики Крым в сети Интернет обращений и ответов родителей по вопросам организации отдыха и оздоровления детей.

Полномочия исполнительного органа государственной власти Республики Крым в сфере организации отдыха детей и их оздоровления дополнены пунктом о формировании, ведении и размещении на официальном сайте в сети Интернет реестра организаций отдыха детей и их оздоровления Республики Крым.

Кроме того, законодательство Республики Крым в сфере туризма было дополнено следующими законами Республики Крым, которые были учтены, а также описаны в иных параграфах II главы по сферам правового регулирования:

от 26 апреля 2018 года № 488-ЗРК/2018 "О внесении изменений в статью 3 Закона Республики Крым "О введении курортного сбора";

от 29 ноября 2018 года № 545-ЗРК/2018 "О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Крым "О введении курортного сбора".

2. Законодательство в сфере аграрной политики, экологии и природных ресурсов за отчетный период в Республике Крым было дополнено следующими законами Республики Крым:

1) от 3 декабря 2018 года № 548-ЗРК/2018 "О внесении изменений в статью 13 Закона Республики Крым "О животном мире" (субъект права законодательной инициативы – Комитет Государственного Совета по аграрной политике, экологии и природным ресурсам).

Данный Закон направлен на приведение законодательства Республики Крым в соответствие с требованиями федерального законодательства;

2) от 4 декабря 2018 года № 549-ЗРК/2018 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О регулировании лесных отношений на территории Республики Крым" (субъект права законодательной инициативы – Комитет Государственного Совета по аграрной политике, экологии и природным ресурсам).

Закон принят с целью обеспечения Республикой Крым прав граждан на заготовку и сбор недревесных лесных ресурсов для обеспечения собственных нужд, а также приведение законодательства Республики Крым в соответствие с федеральным законодательством;

3) от 4 декабря 2018 года № 550-ЗРК/2018 "О внесении изменений в статью 11 Закона Республики Крым "О развитии сельского хозяйства в Республике Крым" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Принятый Закон направлен на оптимизацию государственного регулирования посевных площадей, а также регулирование севооборота в Республике Крым;

4) от 9 января 2019 года № 566-ЗРК/2018 года "О внесении изменений в Закон Республики Крым "Об особо охраняемых природных территориях Республики Крым" (субъект права законодательной инициативы – Комитет Государственного Совета по аграрной политике, экологии и природным ресурсам).

Закон принят с целью приведения республиканского законодательства в соответствие с требованиями федерального законодательства.

§ 8. Культура, образование и спорт

В 2018 году в сфере культуры, образования и спорта Государственным Советом были приняты следующие законы Республики Крым:

1) от 5 мая 2018 года № 492-ЗРК/2018 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "Об объектах культурного наследия в Республике Крым" (субъект права законодательной инициативы – прокурор Республики Крым).

Закон принят в целях приведения законодательства Республики Крым в соответствие с изменениями федерального законодательства в сфере охраны объектов культурного наследия;

2) от 3 июля 2018 года № 511-ЗРК/2018 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О музеях и музейном деле в Республике Крым" (субъект права законодательной инициативы – депутат Государственного Совета Пермякова Н. П.).

Принятие данного Закона обусловлено необходимостью приведения законодательства Республики Крым о музеях и музейном деле в соответствие с Федеральным законом от 26 мая 1996 года № 54-ФЗ "О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации";

3) от 4 июля 2018 года № 518-ЗРК/2018 "Об утверждении порядков определения нормативов финансового обеспечения и методик

распределения субвенций бюджета Республики Крым местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение образования в муниципальных дошкольных и общеобразовательных организациях Республики Крым" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Данный Закон принят в связи с прекращением с 1 января 2018 года действия постановления Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2014 года № 922 "Об особенностях исполнения бюджета Республики Крым, бюджета г. Севастополя и местных бюджетов на 2015–2017 годы", которым для Республики Крым были приостановлены некоторые особенности действующего федерального законодательства при формировании и исполнении бюджета Республики Крым.

Целью принятия Закона является осуществление бюджетного финансирования в сфере образования в соответствии с требованиями пункта 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации, а также частей 1, 2, 3 статьи 15 Закона Республики Крым от 6 июля 2015 года № 131-ЗРК/2015 "Об образовании в Республике Крым";

4) от 28 августа 2018 года № 523-ЗРК/2018 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "Об утверждении порядков определения нормативов финансового обеспечения и методик распределения субвенций бюджета Республики Крым местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение образования в муниципальных дошкольных и общеобразовательных организациях Республики Крым" (субъект права законодательной инициативы – депутат Государственного Совета Бобков В. В.).

Данный Закон принят в целях приведения в соответствие Закона Республики Крым "Об утверждении порядков определения нормативов финансового обеспечения и методик распределения субвенций бюджета Республики Крым местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение образования в муниципальных дошкольных и общеобразовательных организациях Республики Крым" с пунктом 4 статьи 4 Федерального закона от 5 мая 2014 года № 84-ФЗ "Об особенностях правового регулирования отношений в сфере образования в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя и о внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации".

Принятый Закон направлен на урегулирование вопроса предоставления субвенции муниципальным районам (городским округам) Республики Крым на осуществление деятельности образовательных организаций;

5) от 28 ноября 2018 года № 540-ЗРК/2018 "О внесении изменений в отдельные законы Республики Крым" (субъект права законодательной инициативы – депутаты Государственного Совета Бобков В. В., Маленко Н. Ф.).

Закон принят в связи с необходимостью приведения норм отдельных законов Республики Крым в соответствие с нормами действующего федерального законодательства.

В частности, целью принятия данного Закона является:

совершенствование деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Крым;

совершенствование системы обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа в Республике Крым;

совершенствование системы транспортного обеспечения обучающихся образовательных организаций, расположенных на территории Республики Крым;

внедрение механизма присвоения спортивных званий, спортивных разрядов, квалификационных категорий спортивных судей и квалификационных категорий тренеров;

6) от 9 января 2019 года № 561-ЗРК/2019 "О внесении изменений в некоторые законы Республики Крым, регулирующие вопросы выплаты компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Закон принят с целью установления единого подхода при осуществлении органами местного самоуправления переданных полномочий по обеспечению выплаты компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования;

7) от 9 января 2019 года № 570-ЗРК/2018 "О внесении изменения в статью 26 Закона Республики Крым "Об образовании в Республике Крым" (субъект права законодательной инициативы – Глава Республики Крым Аксёнов С. В.).

Принятие данного Закона обусловлено необходимостью приведения статьи 26 Закона Республики Крым "Об образовании в Республике Крым" в соответствие с Федеральным законом от 3 июля 2018 года № 188-ФЗ "О внесении изменения в статью 47 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации", вступившим в силу с 1 января 2019 года.

ГЛАВА III. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

§ 1. Совершенствование законодательства Республики Крым

Работа по совершенствованию законодательства строится посредством постоянного взаимодействия Государственного Совета с органами государственной власти и органами местного самоуправления, институтами гражданского общества, представителями научного и экспертного сообщества.

В рамках работы над главой III Доклада изучены проблемы, выявленные в результате правового мониторинга в различных сферах общественных отношений, проведенного комитетами Государственного Совета в 2018 году, и проанализированы предложения исполнительных органов государственной власти по решению указанных проблем.

Проведена работа по дополнительному изучению предложений в план законопроектных работ Государственного Совета на 2019 год, поступивших от Главы Республики Крым, профильных комитетов и депутатов Государственного Совета, а также прокуратуры Республики Крым и Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым, заключивших договоры о взаимодействии с Государственным Советом в сфере нормотворческой деятельности.

Основные направления законотворческой деятельности, а также предложения субъектов права законодательной инициативы о проектах законов Республики Крым, рассмотрение которых запланировано на 2019 год, нашли свое отражение в перспективном плане работы Президиума Государственного Совета Республики Крым по организации деятельности Государственного Совета Республики Крым в 2019 году, утвержденном Постановлением Президиума Государственного Совета от 4 декабря 2018 года № п764-1/18.

Учитывая тот факт, что подготовка плана законопроектных работ Государственного Совета на 2019 год осуществлялась по итогам 11 месяцев 2018 года, к нему были подготовлены изменения по итогам календарного года законодательной деятельности Государственного Совета.

В частности, из плана законопроектных работ Государственного Совета на 2019 год, утвержденного Постановлением Президиума Государственного Совета от 4 декабря 2018 года № п764-1/18, были исключены следующие проекты законов Республики Крым:

1) "О внесении изменений в Закон Республики Крым "Об административных правонарушениях в Республике Крым" (в связи принятием 26 декабря 2018 года Государственным Советом Закона Республики Крым от 9 января 2019 года № 562-ЗРК/2019 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "Об административных правонарушениях в Республике Крым");

2) "О внесении изменений в Закон Республики Крым "Об установлении ставки налога, уплачиваемого при применении упрощенной системы

налогообложения на территории Республики Крым" (в связи с замечаниями ГПУ на текст подготовленного проекта закона, поступившими в адрес Аппарата Совета министров Республики Крым);

3) "О культуре в Республике Крым" (в связи с позицией Министерства культуры Республики Крым о преждевременности и нецелесообразности принятия проекта закона);

4) "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О ветеринарии Республики Крым" (в связи с позицией профильного комитета Государственного Совета утратил актуальность после принятия подзаконных актов).

В начале 2019 года дополнительно включены в план законопроектных работ Государственного Совета на 2019 год следующие проекты законов Республики Крым:

1) "О выборах депутатов Государственного Совета Республики Крым";

2) "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Республике Крым";

3) "О внесении изменений в статьи 8.9 и 8.10 Закона Республики Крым "Об административных правонарушениях в Республике Крым";

4) "О внесении изменений в некоторые законы Республики Крым, регулирующие правовое положение (статус) лиц, замещающих муниципальные должности в Республике Крым";

5) "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О статусе депутата Государственного Совета Республики Крым" (в части определения порядка осуществления контроля за расходами депутатов Государственного Совета Республики Крым, а также за расходами их супругов (супругов) и несовершеннолетних детей);

6) "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата транспортных средств";

7) "Об административно-территориальном устройстве Республики Крым";

8) "О порядке наделения муниципальных образований статусом городского, сельского поселения, городского округа, муниципального района, преобразования муниципальных образований, упразднения поселений, установления и изменения границ муниципальных образований";

9) "О внесении изменений в Закон Республики Крым "Об определении пределов нотариальных округов и количества должностей нотариусов в нотариальных округах в границах территории Республики Крым";

10) "О внесении изменений в Закон Республики Крым "Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Крым";

11) "О порядке и условиях приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым";

12) "О внесении изменений в некоторые законы Республики Крым в сфере социальной защиты населения Республики Крым";

13) "О внесении изменений в статью 7 Закона Республики Крым "О регулировании лесных отношений на территории Республики Крым".

Таким образом, в план законопроектных работ Государственного Совета на 2019 год субъектами права законодательной инициативы внесено **49** предложений (включая совместные)³ по законопроектам, в том числе:

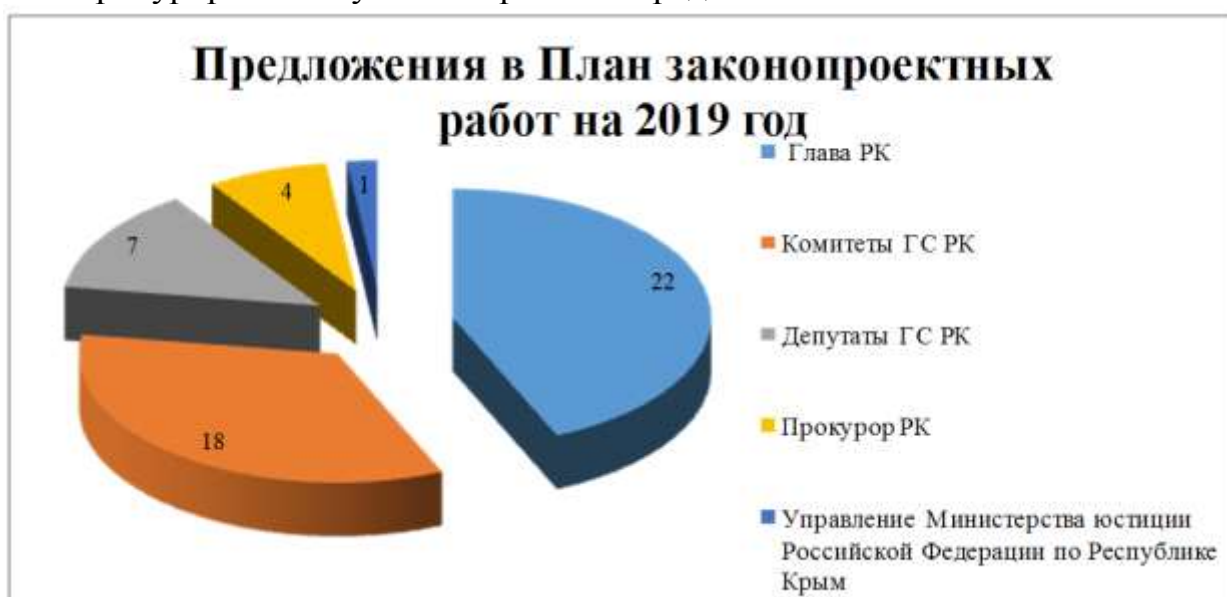
Главой Республики Крым – 22 предложения;

комитетами Государственного Совета – 18 предложений;

депутатами Государственного Совета – 7 предложений;

территориальным органом Министерства юстиции Российской Федерации в Республике Крым – 1 предложение;

прокурором Республики Крым – 4 предложения.



Направления, по которым запланировано рассмотрение в 2019 году проектов базовых законов (без учета проектов о внесении изменений в законы Республики Крым), следующие:

1) государственное строительство, местное самоуправление, конституционные права граждан:

"О выборах депутатов Государственного Совета Республики Крым";

"О нормативных правовых актах Республики Крым";

"О местном референдуме в Республике Крым";

"О референдуме Республики Крым";

"О государственных языках Республики Крым и иных языках в Республике Крым";

"О порядке рассмотрения Государственным Советом Республики Крым предложений о присвоении наименований географическим объектам или их переименовании, информирования населения и выявления его мнения о присвоении наименований географическим объектам или их

³Главой Республики Крым Аксеновым С. В. и Комитетом Государственного Совета по имущественным и земельным отношениям были внесены совместно 3 предложения в План на 2019 год (раздел V Плана на 2019 год "Земельные и имущественные отношения").

переименовании на территории Республики Крым";

"Об административно-территориальном устройстве Республики Крым";

"О порядке наделения муниципальных образований статусом городского, сельского поселения, городского округа, муниципального района, преобразования муниципальных образований, упразднения поселений, установления и изменения границ муниципальных образований";

"О порядке назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Республики Крым";

"О гарантиях равенства политических партий, представленных в Государственном Совете Республики Крым, при освещении их деятельности региональным телеканалом и региональным радиоканалом";

"Об избирательных комиссиях, комиссиях референдума в Республике Крым";

2) экономическая, бюджетно-финансовая и налоговая политика:

"Об исполнении бюджета Республики Крым за 2018 год";

"Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым за 2018 год";

"Об инвестиционной политике и государственной поддержке инвесторов в Республике Крым и о внесении изменений в некоторые законы Республики Крым";

"О бюджете Республики Крым на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов";

"О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов";

3) инфраструктура и жилищные отношения:

"О региональных нормативах градостроительного проектирования Республики Крым";

"О порядке определения границ прилегающих территорий для целей их содержания";

4) промышленная политика:

"О промышленной политике в Республике Крым";

"О возобновляемых источниках энергии";

5) земельные и имущественные отношения:

"О порядке и условиях приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым";

6) социальная политика:

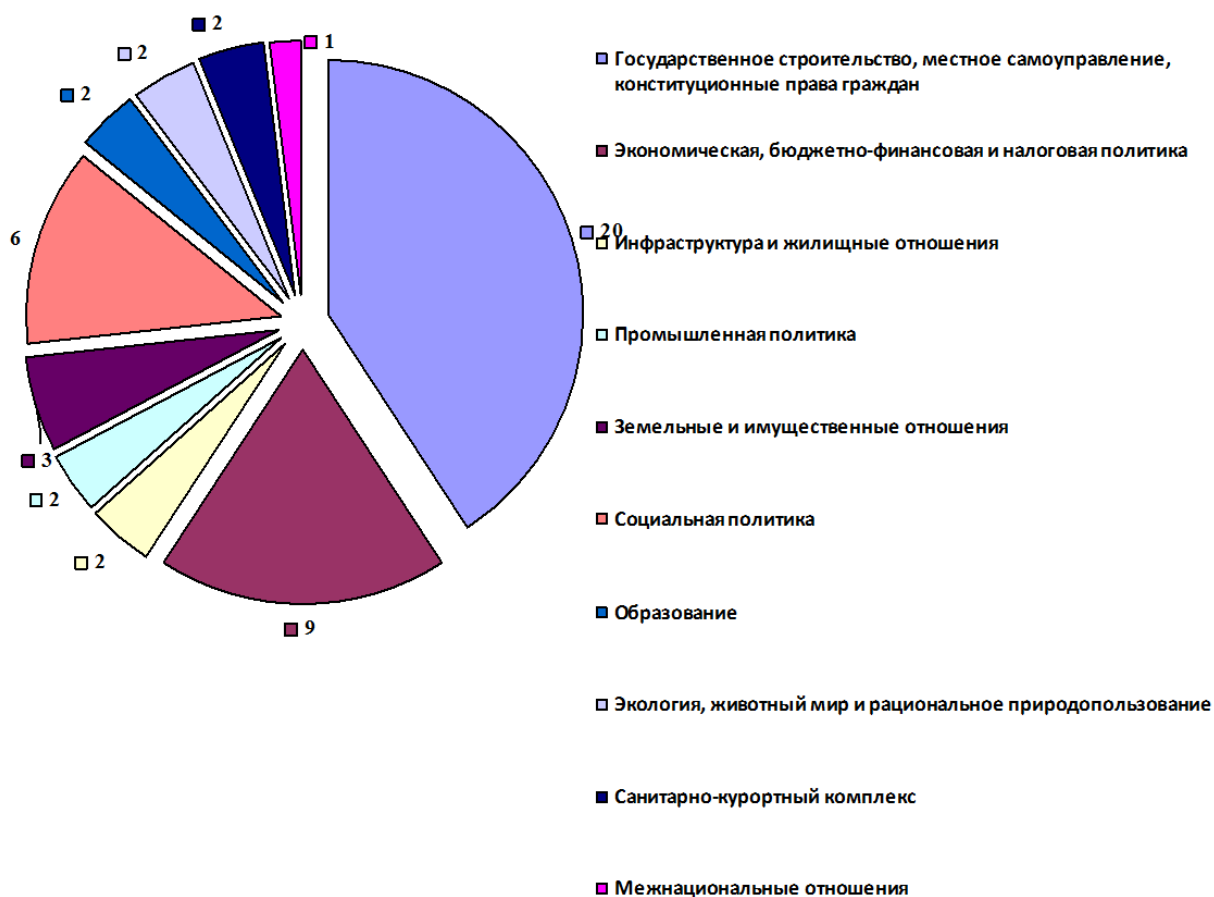
"Об установлении прожиточного минимума пенсионера в Республике Крым на 2020 год";

7) образование:

"О постинтернатном сопровождении детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Республике Крым")

8) межнациональные отношения:

"О национально-культурных автономиях Республики Крым".



Следует обратить внимание на то, что количество предлагаемых для принятия законопроектов Республики Крым существенно снижается по сравнению предыдущими годами, что свидетельствует прежде всего об окончании периода формирования основной законодательной базы Республики Крым.

Например, в 2015 году Государственным Советом было запланировано для внесения на рассмотрение Государственного Совета 144 законопроекта, в 2016 году – 80, в 2017 году – 48, в 2018 году – 56, в 2019 году – 49. Отметим, что данная тенденция свидетельствует не только о завершении в Республике Крым формирования базового нормативного уровня, но и о необходимости повышения качества уже принятых законодательных актов.

В 2018 году Государственным Советом в соответствии с Законом Республики Крым от 29 декабря 2016 года № 340-ЗРК/2016 "О мониторинге нормативных правовых актов Республики Крым" проведен анализ правоприменительной практики (правовой мониторинг) 9 законов Республики Крым, а именно:

1) Закона Республики Крым от 3 декабря 2014 года № 20-ЗРК/2014 "О пособии на ребенка";

2) Закон Республики Крым от 28 января 2015 года № 76-ЗРК/2015 "О курортах, природных лечебных ресурсах и лечебно-оздоровительных местностях Республики Крым";

3) Закон Республики Крым от 28 января 2015 года № 77-ЗРК/2015 "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в Республике Крым" (статьи 17 и 18);

4) Закон Республики Крым от 6 июля 2015 года № 133-ЗРК/2015 "О дорожном фонде Республики Крым";

5) Закон Республики Крым от 30 октября 2015 года № 160-ЗРК/2015 "О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата транспортных средств";

6) Закон Республики Крым от 18 февраля 2016 года № 218-ЗРК/2016 "О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, пострадавших от политических репрессий";

7) Закон Республики Крым от 28 июня 2016 года № 260-ЗРК/2016 "О содержании и защите от жестокого обращения домашних животных и мерах по обеспечению безопасности населения в Республике Крым";

8) Закон Республики Крым от 23 ноября 2016 года № 320-ЗРК/2016 "Об особенностях предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям граждан на территории Республики Крым и о внесении изменений в некоторые законы Республики Крым";

9) Закон Республики Крым от 22 марта 2017 года № 368-ЗРК/2017 "Об обязательном экземпляре документов".

Следует отметить наиболее значимые результаты проведения правового мониторинга в 2018 году.

1) *Анализ правоприменительной практики Закона Республики Крым от 3 декабря 2014 года № 20-ЗРК/2014 "О пособии на ребенка" (далее – Закон Республики Крым "О пособии на ребенка") в части установления размера, порядка назначения, индексации и выплаты пособия на ребенка.*

Пособие на ребенка в соответствии с Законом Республики Крым "О пособии на ребенка" назначается и выплачивается лицам, имеющим детей, включая одиноких матерей, лиц, имеющих ребенка, родитель которого уклоняется от уплаты алиментов, либо когда в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, взыскание алиментов невозможно, при условии, что среднедушевой доход семьи таких лиц не превышает величину прожиточного минимума в расчете на душу населения, установленного в Республике Крым.

Лицам, имеющим право на получение пособия на ребенка по нескольким основаниям, предоставляется право выбора получения пособия по наиболее выгодному основанию.

Право на пособие на ребенка имеет один из родителей (усыновитель, опекун, попечитель) на каждого рожденного, усыновленного, принятого под опеку (попечительство) совместно проживающего с ним ребенка до достижения им возраста 18 лет при условии, что среднедушевой доход семьи таких лиц не превышает величину прожиточного минимума на душу

населения, установленного в Республике Крым, и в составе семьи отсутствуют лица трудоспособного возраста, которые не работают, не служат, не учатся по очной форме обучения в образовательной организации независимо от ее организационно-правовой формы, типа и вида в течение трех месяцев, которые предшествуют месяцу обращения за назначением пособия (кроме лиц, которые в установленном порядке признаны безработными и по информации государственных учреждений службы занятости населения не нарушают законодательство о занятости относительно своего трудоустройства).

Пособие назначается в случае, если член семьи трудоспособного возраста, неработающий и не зарегистрированный в государственном учреждении службы занятости населения в качестве безработного на день обращения за пособием:

1) осуществляет уход за инвалидом I группы либо престарелым, достигшим 80 лет лицом, нуждающимся по заключению медицинской организации в постоянном постороннем уходе и получающим ежемесячную компенсационную выплату в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2) осуществляет уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет;

3) осуществляет уход за ребенком до достижения им трехлетнего возраста;

4) является беременной женщиной;

5) является получателем любого вида пенсии независимо от возраста, трудоспособности и ведомства, в котором назначена пенсия;

6) является женщиной, воспитывающей троих и более детей в возрасте до 18 лет.

Пособие на ребенка назначается на 12 месяцев, но не более чем по месяц до исполнения ребенку 18 лет, за исключением пособия на ребенка одинокой матери учащегося образовательной организации по очной форме обучения, которое назначается по месяц до окончания обучения, но не более чем по месяц до достижения им возраста 23 лет.

Назначение пособия на ребенка осуществляется органами социальной защиты населения по месту жительства получателей пособия на ребенка.

Основаниями для отказа в назначении пособия на ребенка являются:

1) достижение ребенком возраста 18 лет (за исключением пособия на ребенка одинокой матери);

2) изменение места жительства в связи с выездом лица, имеющего право на пособие на ребенка, за пределы территории Республики Крым;

3) смерть ребенка;

4) предоставление недостоверных сведений, необходимых для назначения и выплаты пособия на ребенка.

Порядок и условия назначения и выплаты пособия на ребенка, а также порядок учета и исчисления величины среднедушевого дохода семьи для определения права на получение пособия на ребенка устанавливаются Советом министров Республики Крым.

Заявление о назначении пособия подается родителем (усыновителем, опекуном, попечителем) с необходимыми документами в орган социальной защиты населения по месту жительства родителя (усыновителя, опекуна, попечителя), с которым проживает ребенок.

Для назначения и выплаты пособия представляются следующие документы:

- 1) заявление о назначении пособия;
- 2) паспорт либо иной документ, удостоверяющий личность заявителя и подтверждающий его место жительства на территории Республики Крым;
- 3) страховой номер индивидуального лицевого счета (СНИЛС);
- 4) документ, подтверждающий совместное проживание родителя (усыновителя, опекуна, попечителя) с ребенком;
- 5) документ, подтверждающий место жительства второго родителя (усыновителя), если брак между родителями не расторгнут;
- 6) свидетельство о рождении ребенка;
- 7) справка с места учебы, подтверждающая факт обучения ребенка старше 18 лет в образовательной организации;
- 8) документы, подтверждающие доходы семьи за три месяца, предшествующие месяцу обращения;
- 9) трудовая книжка – для неработающих лиц.

В случае отсутствия у лица, имеющего право на получение пособия, трудовой книжки получатель отражает это в заявлении с описанием имеющихся обстоятельств, в том числе указывает сведения о том, что он нигде не работал и не работает по трудовому договору, не осуществляет деятельность в качестве индивидуального предпринимателя, адвоката, нотариуса, занимающегося частной практикой, не относится к иным физическим лицам, профессиональная деятельность которых в соответствии с федеральными законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию.

Документ, удостоверяющий личность заявителя, страховой номер индивидуального лицевого счета (СНИЛС), свидетельство о рождении ребенка и трудовая книжка представляются в копиях с предъявлением оригиналов для обозрения.

Пособие на ребенка в семьях со среднедушевым доходом, размер которого не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленного в Республике Крым, назначается в размере 1500 рублей в квартал.

Пособие на ребенка одинокой матери назначается в размере 4500 рублей в квартал.

Пособие на ребенка, родитель которого уклоняется от уплаты алиментов либо в других случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, когда взыскание алиментов невозможно, назначается в размере 2250 рублей в квартал.

Пособие индексируется ежегодно с 1 апреля в соответствии с прогнозным уровнем инфляции, установленным бюджетом Российской Федерации на соответствующий год.

С 1 апреля 2018 года сумма выплаты составляет:

1726,23 рублей в квартал на ребенка;

5178,69 рублей в квартал на ребенка одинокой матери;

2589,36 рублей в квартал на ребенка в случае, если удержание алиментов на ребенка невозможно.

По результатам проведения анализа правоприменительной практики в сфере установления размера, порядка назначения, индексации и выплаты пособия на ребенка в Республике Крым выявлены следующие проблемы, связанные с применением Закона Республики Крым "О пособии на ребенка":

1) согласно статье 3 Закона Республики Крым "О пособии на ребенка" пособие назначается трудоспособным, неработающим и не зарегистрированным в качестве безработных женщинам, воспитывающим троих и более детей в возрасте до 18 лет. Однако имеют место случаи воспитания троих и более детей в возрасте до 18 лет трудоспособными, неработающими и не зарегистрированными в качестве безработных мужчинами (например, в связи со смертью матери детей), но данная категория лиц не имеет право на получение пособия;

2) в соответствии с пунктом 21 Порядка и условий назначения и выплаты пособия па ребенка, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 23 декабря 2014 года № 588 (далее – Порядок и условия назначения и выплаты пособия па ребенка), выплата пособия на ребенка одинокой матери приостанавливается в случае установления факта проживания одинокой матери с отцом ребенка. Вместе с тем правовой акт, регламентирующий порядок установления вышеуказанного факта, не принят;

3) одним из проблемных вопросов при назначении пособия является проблема в предоставлении документа для назначения пособия на ребенка одиноким матерям, которые являются гражданами Российской Федерации, но родили ребенка на территории иностранного государства.

Например, в Департамент труда и социальной защиты населения администрации города Судака неоднократно поступали письменные и устные обращения граждан Российской Федерации, родивших ребенка на территории Украины, а также граждан Украины, которые приобрели гражданство Российской Федерации после рождения и регистрации ребенка, в том числе граждан Украины, постоянно проживающих на территории Республики Крым, имеющих вид на жительство.

Для определения права на назначение помощи одинокой матери вышеуказанной категорией граждан было представлено извлечение из Государственного реестра актов гражданского состояния граждан о регистрации рождения, выданное отделом государственной регистрации актов гражданского состояния с указанием оснований внесения сведений об отце ребенка в актовую запись о рождении ребенка в соответствии

с частью 1 статьи 335 Семейного кодекса Украины.

Учитывая, что пунктом 7 Порядка и условий назначения и выплаты пособия па ребенка, кроме справки об основании внесения в свидетельство о рождении сведений об отце ребенка, не предусмотрено предоставление какого-либо другого документа, выданного компетентным органом иностранного государства, в котором отсутствует запись об отце ребенка, департаментом предоставлялись отказы в назначении пособия. На один из таких отказов Департамента заявителем подан иск в суд об обжаловании отказа в назначении пособия, а также требовании обязать Департамент назначить пособие одинокой матери на основании предоставленного документа. По данному иску Судакским городским судом было вынесено решение об отказе истцу в заявленных требованиях;

4) в ходе работы специалисты органов труда и социальной защиты населения сталкиваются с проблемой образования переплат пособия на ребенка.

В соответствии со статьей 5 Закона Республики Крым "О пособии на ребенка" пособие на ребенка назначается и выплачивается один раз в квартал. Согласно пункту 37 Порядка и условий назначения и выплаты пособия па ребенка выплата пособия на ребенка производится один раз в квартал не позднее последнего дня первого месяца квартала. Выплата пособия единой суммой за квартал в начале квартала приводит к образованию переплат пособия, так как в течение квартала могут наступить различные обстоятельства: смерть получателя пособия, отбирание детей либо определение их на полное государственное обеспечение, заключение заявителя под стражу и так далее, на основании которых необходимо произвести прекращение выплаты пособия. Таким образом, имеются случаи образования переплаты по причине выплаты пособия наперед, возврат которых возможен только по решению суда, а в некоторых случаях, взыскать которые невозможно (смерть получателя, выезд на ПМЖ за пределы Российской Федерации и др.);

5) из многочисленных обращений, поступающих в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Республике Крым следует, что некоторым гражданам отказывают в назначении мер социальной поддержки, в том числе пособия на ребенка, мотивируя это отсутствием регистрации места жительства либо места пребывания.

Исходя из положений Порядка и условий назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей, утвержденных приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 23 декабря 2009 года № 1012н, пособия назначаются и выплачиваются органами социальной защиты населения по месту жительства (месту пребывания, месту фактического проживания). При этом в случае обращения за назначением пособия в орган социальной защиты населения по месту фактического проживания либо по месту пребывания дополнительно предоставляется справка из органа социальной защиты населения по месту жительства (месту регистрации) о том,

что пособие не назначалось и не выплачивалось.

В соответствии с пунктом 3 статьи 4 Закона Республики Крым "О пособии на ребенка" назначение пособия на ребенка осуществляется органами социальной защиты населения по месту жительства получателей пособия на ребенка.

Пунктом 8 Порядка и условий назначения и выплаты пособия па ребенка предусмотрено, что в заявлении о назначении пособия, в частности, указываются сведения о месте жительства, месте пребывания на основании записи в паспорте или документе, подтверждающем регистрацию по месту жительства, месту пребывания (если предъявляется не паспорт, а иной документ, удостоверяющий личность). На основании пункта 20 Порядка и условий назначения и выплаты пособия па ребенка предоставление пособия, в частности, прекращается в случае снятия заявителя с регистрационного учета по месту жительства.

В соответствии с частью 1 статьи 27 Конституции Российской Федерации каждый, кто законно находится на территории Российской Федерации, имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства.

Гражданский кодекс Российской Федерации признает местом жительства гражданина место, где он постоянно или преимущественно проживает, а местом жительства несовершеннолетних, не достигших четырнадцати лет, или граждан, находящихся под опекой, место жительства их законных представителей – родителей, усыновителей или опекунов (статья 20) и относит право выбора места пребывания и жительства к личным неимущественным правам (пункт 1 статьи 150).

В процессе анализа представленной информации в четырех муниципальных образованиях Республики Крым выявлены факты судебного обжалования действий органов и должностных лиц при реализации Закона Республики Крым "О пособии на ребенка".

Так, предметом иска заявителя к Департаменту труда и социальной защиты населения администрации г. Армянска явилось требование продолжения выплаты пособия на ребенка, родитель которого уклоняется от уплаты алиментов, назначенного в соответствии с законодательством, действовавшим по состоянию на 21 февраля 2014 года (срок выплаты – 6 месяцев), на протяжении периода, установленного с 1 января 2015 года, в соответствии с законодательством Республики Крым (12 месяцев), а также несогласие с установленным размером выплаты. Решение Верховного суда Республики Крым – оставить апелляционную жалобу заявителя без удовлетворения.

Иск заявителя к Департаменту труда и социальной защиты населения администрации Советского района включает в себя требование о назначении пособия на четверых детей на основании свидетельства о тождественности в качестве документа, удостоверяющего личность. Принятое решение – отказать.

Иск заявителя к Департаменту труда и социальной защиты администрации Краснопереконского района содержит требование выплатить пособие одинокой матери за прошлый период начиная с 2014 года, а не с месяца обращения (декабрь 2016 года). Решение Верховного суда Республики Крым – оставить апелляционную жалобу заявителя без удовлетворения.

Иск гражданина к Департаменту труда и социальной защиты населения администрации г. Судака об обжаловании отказа в назначении пособия на ребенка одинокой матери в связи с непредоставлением справки из органов записи актов гражданского состояния об основании внесения в свидетельство о рождении сведений об отце ребенка, судом первой инстанции удовлетворен, апелляционной инстанцией решение об удовлетворении отменено, производство по административному делу прекращено. В 2018 году этим заявителем в Судакский городской суд подано исковое заявление с теми же требованиями в порядке гражданского судопроизводства, решение не принято.

В результате рассмотрения многочисленных обращений граждан, поступающих в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Республике Крым, касающихся невыплаты отцами детей алиментов на их содержание по различным причинам как объективного, так и необъективного характера, возник вопрос о порядке применения пункта 1 части 4 статьи 3 Закона Республики Крым "О пособии на ребенка", в силу которого пособие на ребенка лицам, имеющим ребенка, родитель которого уклоняется от уплаты алиментов, либо в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, когда взыскание алиментов невозможно, назначается и выплачивается одному из родителей, если решение суда о взыскании алиментов на ребенка не исполняется в случае розыска лица, обязанного уплачивать алименты, уполномоченными органами на основании определений судов и постановлений следственных органов в связи с уклонением от уплаты алиментов, привлечения к уголовной ответственности за совершение преступления и по иным основаниям.

Так, из некоторых поступающих обращений следовало, что место жительства должника по уплате алиментов известно, в розыск он не объявлен, однако должник привлечен к уголовной ответственности, в том числе с назначением вида наказания, не связанного с лишением свободы.

Таким образом, в данном случае из существующей формулировки пункта 1 части 4 статьи 3 Закона Республики Крым "О пособии на ребенка" становится непонятным, к какой уголовной ответственности должен быть привлечен должник по уплате алиментов для возникновения права второго родителя на получение данного вида пособия на ребенка и какие предполагаются иные основания.

На основании полученной информации, а также согласно показателям, определенным методикой осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2011 года № 694, выявлены пробелы

правовых норм.

Так, согласно статье 3 Закона Республики Крым "О пособии на ребенка" одним из оснований назначения пособия является отсутствие в составе семьи лиц трудоспособного возраста, которые не работают, не служат, не учатся по очной форме обучения в образовательной организации независимо от ее организационно-правовой формы, типа и вида в течение трех месяцев, которые предшествуют месяцу обращения за назначением пособия.

Несовершеннолетние в возрасте от 16 до 18 лет, являющиеся согласно трудовому законодательству трудоспособными лицами, окончившие среднюю образовательную организацию и поступающие в образовательные организации среднего и высшего профессионального образования, не могут документально подтвердить факт обучения в течение трех месяцев, предшествующих месяцу обращения за назначением пособия, если расчетный период для назначения пособия приходится на время окончания средней школы и до момента поступления ребенка в возрасте от 16 до 18 лет в образовательную организацию на очную форму обучения, что приводит к отсутствию у семьи права на получение пособия.

От отдельных муниципальных образований в ходе проведения мониторинга поступали предложения по совершенствованию и дополнительному урегулированию общественных отношений, связанных с реализацией Закона Республики Крым "О пособии на ребенка".

Так, администрациями Красногвардейского и Сакского районов, а также города Судака в связи с многочисленными письменными и устными обращениями граждан, были внесены предложения об осуществлении выплаты пособия на ребенка ежемесячно, а не ежеквартально, как это предусматривалось Законом Республики Крым "О пособии на ребенка".

Администрациями Черноморского района, городов Феодосии и Ялты внесены предложения о рассмотрении возможностей внесения изменений в пункт 2 статьи 4 Закона Республики Крым "О пособии на ребенка" с целью назначения пособия на ребенка одинокой матери на срок не 12 месяцев, а по месяц исполнения ребенку 18 лет (учащимися – 23 лет) и без учета среднедушевого дохода семьи.

Для улучшения качества предоставления меры социальной поддержки в разрезе пособия на ребенка от администрации Симферопольского района Республики Крым поступило предложение о внедрении автоматизированного межведомственного взаимодействия с организациями, представляющими сведения о доходах граждан, претендующих на предоставление пособия на ребенка.

При изучении соответствия Закона Республики Крым "О пособии на ребенка" законодательству Российской Федерации установлено, что положения статьи 1 Федерального закона от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" (далее – Федеральный закон "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей") не распространяются на граждан Российской Федерации, выехавших на постоянное место жительства за пределы Российской Федерации. Однако

часть 2 статьи 1 Закона Республики Крым "О пособии на ребенка", устанавливающая категории граждан, на которых действие данного закона не распространяется, не включает граждан Российской Федерации, выехавших на постоянное место жительства за пределы Российской Федерации.

Также статьей 1 Закона Республики Крым "О пособии на ребенка" установлено, что действие данного Закона распространяется на граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Республики Крым, в то время как статьей 1 Федерального закона "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" определено, что действие данного Федерального закона распространяется на граждан Российской Федерации, проживающих на территории Российской Федерации. Требование постоянного проживания на территории Российской Федерации установлено только для иностранных граждан и лиц без гражданства, а также беженцев.

Также в ходе проведения правового мониторинга были выявлены ошибки юридико-технического характера. Например, в абзаце 7 части 4 статьи 3 Закона Республики Крым "О пособии на ребенка" выявлена ошибка в указании части третьей, вместо части четвертой, а именно в словах: "предусмотренных пунктами 1, 2 части третьей настоящей статьи". В связи с этим предложено слова "части третьей" заменить словами "части четвертой".

В рамках межпарламентского сотрудничества и в целях обмена опытом и выявления возможных правовых пробелов, требующих дополнительного правового регулирования, Закон Республики Крым "О пособии на ребенка" был направлен в иные субъекты Российской Федерации для внесения предложений по совершенствованию законодательства в указанной сфере.

В результате анализа полученной информации от законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации установлены следующие отличия в законодательном регулировании на региональном уровне:

1) во всех регионах (кроме города Москвы) пособие на ребенка назначается и выплачивается одному из родителей (усыновителей, опекунов, попечителей) на каждого рожденного, усыновленного, принятого под опеку (попечительство) совместно проживающего с ним ребенка до достижения им возраста шестнадцати лет (на учащегося общеобразовательной организации – до окончания им обучения, но не более чем до достижения им возраста восемнадцати лет) в семьях со среднедушевым доходом, размер которого не превышает величину прожиточного минимума;

2) размер пособия на ребенка увеличивается на 100 % на детей одиноких матерей (в Республике Крым – на 200 %), на 50 % – на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, либо в других случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

3) наряду с пособием на ребенка в семьях со среднедушевым доходом, не превышающем величину прожиточного минимума, пособием одинокой матери и пособием на ребенка, родитель которого уклоняется от уплаты

алиментов в субъектах Российской Федерации предусмотрена выплата пособия на детей военнослужащих, проходящих военную службу по призыву. В Белгородской области также предусмотрена выплата повышенного пособия на детей-инвалидов, на детей-инвалидов одиноких матерей; в Волгоградской области пособие на ребенка в студенческой семье; в Ульяновской области и Республике Башкортостан – пособие на ребенка-инвалида и т. д.;

4) в большинстве субъектов Российской Федерации пособие на ребенка выплачивается ежемесячно (выплата пособия один раз в квартал предусмотрена только в Иркутской области и Краснодарском крае);

5) пособие на ребенка в регионах в основном назначается с месяца рождения ребенка, если обращение последовало не позднее шести месяцев. При этом получатели пособий обязаны своевременно (обычно в срок не более трех месяцев) извещать органы в сфере социальной защиты населения о наступлении обстоятельств, влекущих изменение размеров пособий или прекращение их выплаты. В некоторых субъектах (например, Иркутская, Ростовская области, Ставропольский край, город Москва) предусмотрено, что получатели пособий ежегодно обязаны обновлять сведения о доходах и составе семьи. В Краснодарском крае и Ульяновской области пособие на ребенка назначается на 24 месяца, в Ростовской, Владимирской и Волгоградской областях – на 12 месяцев. Далее для возобновления выплаты необходимо обратиться в орган социальной защиты населения с заявлением и документами;

6) в большинстве субъектов Российской Федерации к категориям граждан, которые имеют право на получение пособия на ребенка относятся временно проживающие на территории субъекта Российской Федерации и подлежащие обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством иностранные граждане и лица без гражданства. На данную норму обращает внимание Комитет Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан по здравоохранению, социальной политике и делам ветеранов и предлагает дополнить данным положением часть 1 статьи 1 Закона Республики Крым "О пособии на ребенка".

Кроме того, в некоторых субъектах (Владимирская, Ростовская области, Республика Хакасия) к категориям граждан, имеющих право на получение пособия на ребенка, относятся граждане Российской Федерации, проходящие военную службу по контракту, службу в качестве лиц рядового и начальствующего состава в органах внутренних дел, в Государственной противопожарной службе, в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, таможенных органах, и гражданский персонал воинских формирований Российской Федерации, находящихся на территории иностранных государств, в случаях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации.

Профильному комитету Государственного Совета совместно с Министерством труда и социальной защиты Республики Крым было рекомендовано рассмотреть следующие *предложения, направленные на совершенствование Закона Республики Крым "О пособии на ребенка" и принятых на его основании нормативных правовых актов Республики Крым.*

В частности, вносились предложения:

по рассмотрению вопроса о внесении изменений в статью 1 (исключении слова "постоянно" в пункте 1 части 1; дополнении части 2 пунктом 5 следующего содержания: "5) на граждан Российской Федерации, выехавших на постоянное место жительства за пределы Республики Крым." и др.);

по рассмотрению вопроса о предоставлении права на получение пособия на ребенка в соответствии со статьей 3 Закона Республики Крым "О пособии на ребенка" не только трудоспособными, неработающими и не зарегистрированными в качестве безработных женщинами, воспитывающими троих и более детей в возрасте до 18 лет, но и мужчинами (например, в случае смерти матери детей);

по дополнительному изучению порядка установления факта проживания одинокой матери с отцом ребенка, в связи с которым выплата пособия на ребенка одинокой матери приостанавливается (пункт 21 Порядка и условий выплаты пособия па ребенка);

по рассмотрению целесообразности осуществления выплаты пособия на ребенка ежемесячно (с целью предотвращения образования переплат);

по изучению возможности и целесообразности назначения пособия на ребенка одинокой матери на срок не 12 месяцев, а по месяц исполнения ребенку 18 лет (учащимися – 23 лет);

по изучению вопроса о необходимости дополнения части 1 статьи 1 Закона Республики Крым "О пособии на ребенка" положением о временно проживающих на территории Российской Федерации и подлежащих обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством иностранных граждан и лиц без гражданства.

Реализация предложений, направленных на совершенствование правоприменительной практики и нормативного правового регулирования в сфере установления размера, порядка назначения, индексации и выплаты пособия на ребенка в Республике Крым, нашло отражение в последующих разъяснениях Министерства труда и социальной защиты Республики Крым и разработке проекта закона Республики Крым "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О пособии на ребенка".

В частности, правоприменительной практикой установлено следующее.

При рассмотрении права семьи на назначение пособия на ребенка существенное значение имеет факт занятости трудоспособных членов семьи, а также наличия реальных жизненных обстоятельств, препятствующих их трудоустройству, что позволяет прекратить и предотвратить в дальнейшем

распространение социального иждивенчества, факты которого имели место в семьях трудоспособных, физически здоровых родителей, не содействующих своему трудоустройству, несмотря на обязанность содержать своих несовершеннолетних детей.

При этом внесение изменений в Закон Республики Крым "О пособии на ребенка" в части установления нормы, позволяющей выплачивать пособие на ребенка, которое не было своевременно востребовано, не позволит органам социальной защиты в полной мере и объективно оценить наличие в семье конкретных обстоятельств, позволяющих рассмотреть вопрос о назначении пособия на ребенка.

Назначение пособия с первого числа месяца, в котором подано заявление о назначении пособия со всеми необходимыми документами, но не ранее месяца начала проживания на территории Республики Крым, как установлено подзаконными нормативными актами, на сегодняшний день позволяет оказывать поддержку тем семьям, которые в ней действительно нуждаются.

2. Анализ правоприменительной практики Закона Республики Крым от 28 января 2015 года № 76-ЗРК/2015 "О курортах, природных лечебных ресурсах и лечебно-оздоровительных местностях Республики Крым" (далее – Закон Республики Крым "О курортах, природных лечебных ресурсах и лечебно-оздоровительных местностях Республики Крым") в части изучения, использования, развития и охраны природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов на территории Республики Крым.

Мониторинг развития санитарно-курортной сферы с момента принятия Закона Республики Крым "О курортах, природных лечебных ресурсах и лечебно-оздоровительных местностях Республики Крым" демонстрирует количественные и качественные изменения за прошедшие годы (данные приведены по состоянию на 25 ноября 2018 года):

Статус	Период действия Закона (годы)			
	2015	2016	2017	2018
Количество территорий, признанных лечебно-оздоровительными местностями или курортами регионального или местного значения	-	-	-	1
Проведенные научные исследования в целях развития лечебно-оздоровительных местностей, курортов и природных лечебных ресурсов	-	-	1	2
Количество санаторно-курортных организаций, включенных в государственный реестр курортного фонда Российской Федерации	-	62	91	114
Количество пляжных территорий, в том числе:	283	367	387	446
лечебных	67	66	53	23
детских	63	61	51	38
общедоступных	153	240	283	385
на которых созданы условия для пребывания инвалидов и других маломобильных групп населения	9	35	66	69

Количество международных и региональных туристских выставок, на которых санаторно-курортные учреждения Республики Крым были представлены единым стендом	0	9	7	4
Количество объединений субъектов санаторно-курортной сферы	4	5	5	5

Финансовое обеспечение мероприятий в санаторно-курортной сфере:

Статус	Период действия Закона, годы			
	2015	2016	2017	2018
Предусмотрено средств Государственной программой курортов и туризма Республики Крым, руб.	1 004 818,0	759 412,2	1 568 206,5	4 295 778,5
Предусмотрено средств в бюджете Республики Крым, руб.	771 473,6	759 412,2	1 540 298,2	4 296 038,5
Освоено средств Государственной программы курортов и туризма Республики Крым, руб.	422 525,2	719 407,5	1 244 097,7	935 779,0

При этом, несмотря на динамичные изменения в законодательстве Республики Крым в санитарно-курортной сфере, в ходе мониторинга выявлен ряд проблемных вопросов.

К примеру, часть 2 статьи 10 Закона Республики Крым "О курортах, природных лечебных ресурсах и лечебно-оздоровительных местностях Республики Крым" противоречит требованиям Федерального закона от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ "Об экологической экспертизе" (статьей 12 Федерального закона от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ "Об экологической экспертизе" установлены объекты регионального уровня, подлежащие государственной экологической экспертизе).

Использование природных лечебных ресурсов для целей, не связанных с лечением, профилактикой и отдыхом населения, а также проекты округов санитарной (горно-санитарной) охраны не относятся к объектам, подлежащим государственной экологической экспертизе.

Советом министров Республики Крым и иными исполнительными органами государственной власти Республики Крым не приняты подзаконные нормативные правовые акты с целью реализации ряда положений Закона Республики Крым "О курортах, природных лечебных ресурсах и лечебно-оздоровительных местностях Республики Крым", а именно:

не установлен порядок изменения значения, границ, а также изменения или отмены правового статуса лечебно-оздоровительных местностей и курортов регионального и местного значения;

не утверждено положение о признании территорий лечебно-оздоровительными местностями и курортами регионального значения;

не утверждено положение об округах санитарной и горно-санитарной охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов регионального значения;

не создан реестр лечебно-оздоровительных местностей и курортов регионального значения, включая санаторно-курортные организации;

не созданы реестры лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения, включая санаторно-курортные организации.

По результатам мониторинга Закона Республики Крым "О курортах, природных лечебных ресурсах и лечебно-оздоровительных местностях Республики Крым" и принятых на основании его нормативных правовых актов:

Комитету Государственного Совета по санаторно-курортному комплексу и туризму рекомендовано рассмотреть возможность подготовки проекта закона Республики Крым "О внесении изменений в статью 10 Закона Республики Крым "О курортах, природных лечебных ресурсах и лечебно-оздоровительных местностях Республики Крым".

Совету министров Республики Крым рекомендовано проанализировать применение норм части 3 статьи 3, пункта 4 статьи 4, пункта 8 статьи 5 Закона Республики Крым "О курортах, природных лечебных ресурсах и лечебно-оздоровительных местностях Республики Крым" и внести предложения по внесению изменений в Закон Республики Крым "О курортах, природных лечебных ресурсах и лечебно-оздоровительных местностях Республики Крым" или иные нормативные акты Республики Крым.

Органам местного самоуправления рекомендовано проанализировать применение норм пункта 4 статьи 7 Закона Республики Крым "О курортах, природных лечебных ресурсах и лечебно-оздоровительных местностях Республики Крым" и внести предложения по внесению изменений в Закон Республики Крым "О курортах, природных лечебных ресурсах и лечебно-оздоровительных местностях Республики Крым", иные нормативные акты Республики Крым или правовые акты органов местного самоуправления.

3. Анализ правоприменительной практики статей 17 и 18 Закона Республики Крым от 28 января 2015 года № 77-ЗРК/2015 "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в Республике Крым" (далее – Закон Республики Крым "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в Республике Крым") в части регулирования отношений по энергосбережению и повышению энергетической эффективности на территории Республики Крым.

В ходе проведения мониторинга статей 17 и 18 Закона Республики Крым "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в Республике Крым" была проанализирована информация министерств Республики Крым, государственных комитетов, органов местного самоуправления и Службы по экологическому и технологическому надзору Республики Крым.

В 2017 году на территории Республики Крым проведены 73 плановых проверки в отношении деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления. С целью осуществления контроля за исполнением предписаний, выданных по результатам ранее проведенных проверок проведена 21 внеплановая проверка.

Всего в ходе проведения проверок выявлены правонарушения в деятельности 42 органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, 14 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 63, общая сумма наложенных административных штрафов – 650,5 тыс. руб., общая сумма уплаченных (взысканных) штрафов – 535,5 тыс. руб.

Всего судами на территории Республики Крым было удовлетворено 0 исков об оспаривании юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении них мероприятий по контролю за тепловыми энергоустановками, сетями и энергосбережением.

Судами на территории Республики Крым было удовлетворено 2 иска об оспаривании юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями административных дел, возбужденных в сфере надзора за тепловыми энергоустановками, сетями и энергосбережением.

В 2018 году в связи с принятием Федерального конституционного закона от 28 декабря 2017 года № 5-ФКЗ "О внесении изменений в Федеральный конституционный закон "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя" в рамках осуществления федеральных полномочий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности контрольные мероприятия не проводились.

В рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) за проведением мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности государственными учреждениями, государственными унитарными предприятиями Республики Крым с целью контроля исполнения юридическими лицами ранее выданных предписаний в 2017 году проведена 21 выездная внеплановая проверка.

По итогам вышеуказанных проверок выявлены 14 нарушений – по невыполнению предписаний органов государственного контроля (надзора). По данным проверкам составлены протоколы и возбуждены дела об административных правонарушениях по признакам статьи 19.5 КоАП РФ (невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства) по фактам выявленных нарушений, общая сумма штрафов составила 10000 рублей.

Региональный государственный контроль (надзор) в отношении юридических лиц и предпринимателей (в области энергосбережения) в 2018 году	
Общее количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей	6
Общее количество внеплановых проверок	6
Общее количество документарных проверок	0
Общее количество выявленных нарушений обязательных требований	107
Общее количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания	4
Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок	7
Общая сумма наложенных административных штрафов, тыс. руб.	31
Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов, тыс. руб.	11

По результатам проведения анализа правоприменительной практики в части регулирования отношений по энергосбережению и повышению энергетической эффективности на территории Республики Крым выявлены следующие проблемы, связанные с применением Закона Республики Крым "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в Республике Крым":

в рамках осуществления регионального контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства Республики Крым об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности лица, виновные в нарушении указанных требований, к административной ответственности не привлекаются ввиду отсутствия соответствующей статьи в Законе Республики Крым от 25 июня 2015 года № 117-ЗРК/2015 "Об административных правонарушениях в Республике Крым". При выявлении нарушений в установленном порядке выдаются предписания, в случае невыполнения которых виновные лица привлекаются к административной ответственности по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ.

В целях обеспечения реализации требований законодательства Республики Крым об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, осуществления эффективного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства Республики Крым об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, а также повышения дисциплины соблюдения требований указанного законодательства Республики Крым Служба по экологическому и технологическому надзору Республики Крым предлагала внести изменения в Закон Республики Крым от 25 июня 2015 года № 117-ЗРК/2015 "Об административных правонарушениях в Республике Крым" в части отнесения рассмотрения дел об административных правонарушениях, а также составления протоколов об административных правонарушениях

по предлагаемой статье к полномочиям должностных лиц Службы по экологическому и технологическому надзору Республики Крым, а также иными государственными органами исполнительной власти Республики Крым, указанными в Законе Республики Крым "Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности" по согласованию с ними.

Однако предлагаемые изменения, по сути, нарушают принцип правовой определенности нормы, устанавливающей ответственность. На обязательность соблюдения данного принципа неоднократно указывал в своих решениях Конституционный Суд Российской Федерации и Верховный Суд Российской Федерации. При этом предложенные изменения не содержали описания действия, за нарушения которого следует административная ответственность, а отсылали к неопределенному кругу нормативных правовых актов.

Также было отмечено, что по своему содержанию предлагаемая статья вступает в явное противоречие со статьей 9.16. КоАП РФ "Нарушение законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности" предусматривая ответственность за одинаковые действия.

Согласно положениям Федерального закона от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" вышеизложенная ситуация относится к вопросу федерального значения. В силу статей 1.3 и 1.3.1. КоАП РФ субъект Российской Федерации не наделен полномочиями по установлению административной ответственности по вопросам федерального значения.

Таким образом, по результатам проведенного анализа оснований для внесения изменений в действующее законодательство Республики Крым в части применения статей 17 и 18 Закона Республики Крым "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в Республике Крым" не выявлено.

4. Анализ правоприменительной практики Закона Республики Крым от 6 июля 2015 года № 133-ЗРК/2015 "О дорожном фонде Республики Крым" (далее – Закон Республики Крым "О дорожном фонде Республики Крым") в части финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

В настоящее время Закон Республики Крым "О дорожном фонде Республики Крым" действует с учетом изменений, внесенных законами Республики Крым от 5 октября 2016 года № 273-ЗРК/2016 и от 1 июня 2017 года № 385-ЗРК/2017.

Законом Республики Крым "О дорожном фонде Республики Крым" установлен исчерпывающий перечень налоговых и неналоговых доходов, других поступлений, формирующих объем доходов дорожного фонда:

1) от доходов бюджета Республики Крым от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для

дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджет Республики Крым по нормативам, установленным федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

2) от доходов консолидированного бюджета Республики Крым от транспортного налога;

3) от доходов консолидированного бюджета Республики Крым от эксплуатации и использования имущества автомобильных дорог общего пользования, находящихся в собственности Республики Крым;

4) от доходов консолидированного бюджета Республики Крым от государственной пошлины за выдачу специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемой в бюджет Республики Крым;

5) от доходов консолидированного бюджета Республики Крым от платы за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения, зачисляемой в бюджет Республики Крым;

6) от доходов консолидированного бюджета Республики Крым от денежных взысканий (штрафов) за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения;

7) от доходов консолидированного бюджета Республики Крым от поступлений сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемых в бюджет Республики Крым;

8) от доходов консолидированного бюджета Республики Крым от безвозмездных поступлений в бюджет Республики Крым из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог и (или) на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов;

9) от доходов консолидированного бюджета Республики Крым от безвозмездных поступлений в бюджет Республики Крым от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог и (или) на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий, проездов к дворовым территориям;

10) от межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Республики Крым;

11) от доходов бюджета Республики Крым от денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения.

Законом Республики Крым от 22 декабря 2017 года № 447-ЗРК/2017 "О бюджете Республики Крым на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Республики Крым на 2018 год был утвержден в размере 2965953,9 тыс. рублей, из которых по состоянию на 19 октября 2018 года освоено 1362392,6 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Республики Крым распределен:

1) на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и (или) межмуниципального значения Республики Крым за счет средств дорожного фонда в рамках реализации Государственной программы Республики Крым "Развитие транспортно-дорожного комплекса Республики Крым" на 2018–2020 годы – 1755813,1 тыс. рублей, освоено 1265675,4 тыс. рублей;

2) на капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и (или) межмуниципального значения Республики Крым за счет средств дорожного фонда в рамках реализации Государственной программы Республики Крым "Развитие транспортно-дорожного комплекса Республики Крым" на 2018–2020 годы – 374132,2 тыс. рублей, освоено 44370,2 тыс. рублей;

3) на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения Республики Крым за счет средств дорожного фонда в рамках реализации Государственной программы Республики Крым "Развитие транспортно-дорожного комплекса Республики Крым" на 2018–2020 годы – 124063,0 тыс. рублей, освоено 18140,0 тыс. рублей;

4) на ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и (или) межмуниципального значения Республики Крым за счет средств дорожного фонда в рамках реализации Государственной программы Республики Крым "Развитие транспортно-дорожного комплекса Республики Крым" на 2018–2020 годы – 97792,9 тыс. рублей, финансирование не осуществлялось;

5) на предоставление субсидии бюджетам муниципальных образований Республики Крым на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения Республики Крым за счет средств дорожного фонда в рамках реализации Государственной программы Республики Крым "Развитие транспортно-дорожного комплекса Республики Крым" на 2018–2020 годы – 153286,7 тыс. рублей, освоено 24880,5 тыс. рублей;

6) на расходы, связанные с рассылкой материалов по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения, зафиксированных в автоматическом режиме, – 61600,0 тыс. рублей, освоено 842,7 тыс. рублей;

7) на расходы по корректировке документации по планировке территории и проведению землеустроительных, кадастровых и оценочных работ в рамках Государственной программы Республики Крым "Развитие

транспортно-дорожного комплекса Республики Крым" на 2018–2020 годы – 385128,1 тыс. рублей, освоено 8483,8 тыс. рублей.

8) на расходы по концессионному соглашению о создании и эксплуатации технологического комплекса элементов обустройства автомобильных дорог, предназначенного для обеспечения безопасности дорожного движения на территории Республики Крым – 8399,7 тыс. рублей, финансирование не осуществлялось;

9) на расходы по обеспечению безопасности на транспортно-дорожном комплексе – 5738,2 тыс. рублей, финансирование не осуществлялось.

Постановлением Совета министров Республики Крым от 23 марта 2017 года № 141 утвержден Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Крым.

Обращения (предложения, заявления, жалобы), связанные с реализацией Закона Республики Крым "О дорожном фонде Республики Крым", о целесообразности дополнительного правового урегулирования, а также возможных проблемах (правовых пробелах), и предложения по их устранению, не поступали.

Информация о принятых судебных решениях по искам, связанным с реализацией Закона, не выявлена.

Информация о мерах прокурорского реагирования, принятых в отношении объекта мониторинга не поступала.

По результатам проведения мониторинга Закона Республики Крым "О дорожном фонде Республики Крым" предложения о дополнительном правовом урегулировании в сфере финансового обеспечения дорожной деятельности не вносились.

5. Анализ правоприменительной практики Закона Республики Крым от 30 октября 2015 года № 160-ЗРК/2015 "О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата транспортных средств" (далее – Закон Республики Крым "О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата транспортных средств").

Применение Закона Республики Крым "О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата транспортных средств" осуществляется с декабря 2016 года. Так, согласно полученным в ходе мониторинга данным с начала действия Закона Республики Крым "О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата транспортных средств" и по 1 мая 2018 года мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении в виде задержания наземного транспортного средства, предусмотренная статьей 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях применялась сотрудниками ГИБДД в 51335 случаях. При этом количество транспортных

средств, перемещенных на специализированную стоянку составило 40639 единиц.

Постановлением Совета министров Республики Крым от 1 августа 2016 года № 373 "О внесении изменений в постановление Совета министров Республики Крым от 27.06.2014 года № 155 и деятельности специализированных организаций по перемещению транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату" определено, что уполномоченным исполнительным органом государственной власти Республики Крым, реализующим полномочия в сфере перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов за перемещение и хранение, возврата транспортных средств, является Министерство транспорта Республики Крым.

В соответствии с Законом Республики Крым "О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата транспортных средств" перемещение задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранение и возврат осуществляются специализированной организацией.

Согласно статье 2 данного Закона специализированная организация определяется в порядке, установленном Советом министров Республики Крым.

Порядок определения специализированных организаций, осуществляющих перемещение на специализированную стоянку, хранение и возврат задержанных транспортных средств на территории Республики Крым, утвержден Постановлением Совета министров Республики Крым от 1 августа 2016 года № 373 (далее – Порядок).

В соответствии с Порядком, специализированные организации определяются Уполномоченным органом в соответствии с требованиями, определенными данным Порядком, и на основании заявлений хозяйствующих субъектов, предполагающих осуществлять деятельность на территории Республики Крым по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату, направленных в адрес Уполномоченного органа с приложением документов, исчерпывающий перечень которых определен Порядком.

По состоянию на май 2018 года заключены договора с 10 специализированными организациями, осуществляющими деятельность по перемещению на специализированную стоянку, хранению и возврату задержанных транспортных средств. В Республике Крым функционируют 16 специализированных стоянок, которые размещены в 9 из 25 административно-территориальных образований Республики Крым (в 6 городах республиканского значения и 3 районах).

Как отмечает Управление государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД по Республике Крым, отсутствие во всех административно-территориальных образованиях Республики Крым специализированных стоянок не позволяет сотрудникам Госавтоинспекции

в полной мере осуществлять свои полномочия по обеспечению безопасности дорожного движения и соблюдению требований Закона Республики Крым "О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата транспортных средств".

В связи с этим необходимо создание специализированных организаций во всех административно-территориальных образованиях Республики Крым, в частности, в городах Армянск, Джанкой, Судак, Евпатория и в Джанкойском, Кировском, Красногвардейском, Ленинском, Нижнегорском и Советском районах.

По мнению Министерства транспорта Республики Крым, вопросами, требующими дополнительного правового и организационного регулирования в сфере перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств, являются:

1) порядок определения специализированных организаций, осуществляющих перемещение и хранение задержанных большегрузных транспортных средств.

2) порядок устранения причин задержания большегрузных транспортных средств (способы устранения перегруза, определение организаций, имеющих право осуществлять погрузо-разгрузочные работы).

3) организация системы информирования владельца о задержании и эвакуации транспортного средства путем создания единой справочно-информационной службы (диспетчерского центра).

По информации Министерства транспорта Республики Крым в обращениях граждан, поступавших в Министерство, поднимались вопросы: длительности и сложности возврата задержанных транспортных средств; сложностей, возникающих при оплате стоимости перемещения и хранения задержанного транспортного средства на специализированной стоянке, ввиду уточнения банковских реквизитов специализированных организаций; нарушения порядка перемещения задержанных транспортных средств.

По данным Главного управления МЧС России по Республике Крым, по состоянию на 1 мая 2018 года в Республике Крым *зарегистрированы 1914 маломерных судов* поднадзорных Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России.

С 1 января 2017 года по 1 мая 2018 года должностными лицами Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России по Республике Крым выявлены 105 административных правонарушений.

Вместе с тем положения Закона Республики Крым "О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата транспортных средств" в части осуществления перемещения и (или) хранения задержанных маломерных судов в настоящее время не применяются в связи с отсутствием на территории республики соответствующих специализированных стоянок.

Причинами сложившейся ситуации, по мнению Главного управления МЧС России по Республике Крым, является несоответствие возможной прибыли специализированных организаций и финансовых издержек, которые они могут понести, учитывая специфику перемещения водного транспортного средства на специализированную стоянку и его помещения на хранение, обеспечивающее сохранность задержанного транспортного средства, в том числе с учетом штормовых явлений.

Кроме того, по мнению Главного управления МЧС России по Республике Крым, положения Закона Республики Крым "О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата транспортных средств" не в полной мере учитывают специфику водного транспорта и в первую очередь применимы к колесной технике.

В связи с этим в целях реализации положений статьи 27.13 КоАП РФ Министерству транспорта Республики Крым, как уполномоченному исполнительному органу государственной власти Республики Крым, реализующим полномочия в сфере перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов за перемещение и хранение, возврата транспортных средств, необходимо с привлечением специалистов Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России по Республике Крым выработать предложения по внесению необходимых изменений в Закон Республики Крым "О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата транспортных средств", а также меры по созданию на территории республики специализированных стоянок для задержанных маломерных судов.

Следует отметить, что в соответствии с частью 11 статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях срок оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств на специализированной стоянке устанавливается уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с методическими указаниями, утвержденными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги).

Методическими указаниями по расчету тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств и установлению сроков оплаты, утвержденными приказом ФАС России от 15 августа 2016 года № 1145/16, определено, что срок оплаты перемещения и хранения задержанных транспортных средств определяется субъектом Российской Федерации, но предельный срок оплаты (отсрочки оплаты) не должен быть менее 30 дней со дня перемещения задержанного транспортного средства.

Аналогичная норма нашла свое отражение в пункте 3 Приказа Государственного комитета по ценам и тарифам Республики Крым

от 19 декабря 2017 года № 57/3 "Об установлении тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств на специализированной стоянке на территории Республики Крым".

Вместе с тем согласно нормам Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях обязанность оплаты возникает с момента вступления в силу постановления о назначении административного наказания за административное правонарушение, повлекшее применение задержания транспортного средства.

В связи с этим возникает необходимость корректировки срока оплаты перемещения и хранения задержанных транспортных средств, установленного приказом Государственного комитета по ценам и тарифам Республики Крым от 19 декабря 2017 года № 57/3 "Об установлении тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств на специализированной стоянке на территории Республики Крым".

Также следует отметить, что частью 3 статьи 6 Закона Республики Крым № "О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата транспортных средств" определено, что оплата стоимости перемещения и хранения задержанного транспортного средства осуществляется в течение тридцати дней с момента вступления в силу постановления о назначении административного наказания за административное правонарушение, повлекшее применение задержания транспортного средства. Данная норма противоречит части 11 статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в соответствии с которой срок оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств на специализированной стоянке устанавливается уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Вследствие этого часть 3 статьи 6 Закона Республики Крым "О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата транспортных средств" подлежит исключению.

По информации Государственного комитета по ценам и тарифам Республики Крым, в обращениях граждан в поднимался вопрос невозможности возврата транспортного средства и оплаты стоимости хранения ввиду не работы специализированной стоянки в праздничные дни. Обращений граждан, касающихся нарушений порядка ценообразования при оказании услуг по перемещению и хранению задержанных транспортных средств, в Государственный комитет по ценам и тарифам Республики Крым не поступало.

Также в информации Государственного комитета по ценам и тарифам Республики Крым отмечается, что, учитывая утверждение тарифов на перемещение задержанных транспортных средств в фиксированном размере, исключается необходимость указания в акте приема-передачи транспортного средства, а также в журнале учета транспортных средств сведений о показаниях спидометра специализированного транспортного

средства перевозчика на момент начала эвакуации и на момент прибытия на специализированную стоянку. В связи с этим следует рассмотреть необходимость внесения соответствующих изменений в пункт 13 части 6 статьи 4 и пункт 6 части 4 статьи 5 Закона Республики Крым "О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата транспортных средств".

Кроме того, дополнительного правового и организационного регулирования в сфере перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств требует вопрос организации системы информирования владельца о задержании и эвакуации транспортного средства путем создания единой справочно-информационной службы (диспетчерского центра).

Отсутствие такого диспетчерского центра создает ряд неудобств при эвакуации задержанных транспортных средств, для определения дальнейшего его местонахождения и ряда других вопросов, возникающих при выявлении правонарушения и дальнейшего перемещения, и хранения задержанных транспортных средств.

Таким образом, в целях эффективной реализации Закона Республики Крым "О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата транспортных средств" и установления унифицированной процедуры перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата следует законодательно урегулировать вопрос создания единой справочно-информационной службы (диспетчерского центра), с определением ее функций.

В 1 квартале 2018 года в прокуратуру города Симферополя поступило 6 обращений граждан, в которых обжалуются действия специализированных организаций, осуществляющих деятельность по перемещению и хранению задержанных транспортных средств. В обращениях гражданами указывалось на нарушение порядка предоставления услуг по перемещению задержанных транспортных средств со стороны ООО "Единая служба эвакуации", ООО "Автоспас", МУП "ГорТрансСервис", в том числе о ненадлежащем составлении актов приема-передачи транспортных средств, неуказаний в актах возврата автомобилей полной информации, о длительных очередях для оплаты услуг по перемещению автомобилей.

По мнению прокуратуры Республики Крым, наиболее действенным механизмом обеспечения соблюдения требований законодательства является установление административной ответственности за несоблюдение предусмотренных нормативными правовыми актами Республики Крым требований.

Вместе с тем административная ответственность за нарушение специализированными организациями, а также должностными лицами

специализированных организаций установленного Законом Республики Крым "О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата транспортных средств" порядка перемещения и возврата задержанных транспортных средств, а также установленных постановлением Совета министров Республики Крым от 1 августа 2016 года № 373 "О внесении изменений в постановление Совета министров Республики Крым от 27.06.2014 № 155 и деятельности специализированных организаций по перемещению транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату" дополнительных требований к специализированным стоянкам, предназначенным для хранения транспортных средств, задержанных в соответствии со статьей 27.13 КоАП РФ, а также требований к ведению учета транспортных средств, помещенных на специализированную стоянку, действующим законодательством не предусмотрена.

Отсутствие действенного механизма привлечения должностных лиц специализированных организаций к ответственности приводит к многочисленным нарушениям требований законодательства с их стороны и как следствие к обоснованным обращениям граждан.

В связи с этим по инициативе прокуратуры Республики Крым Государственным Советом Республики Крым принят Закон Республики Крым от 30 мая 2018 года № 501-ЗРК/2018 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "Об административных правонарушениях в Республике Крым", которым устанавливается административная ответственность за нарушение специализированными организациями и должностными лицами специализированных организаций установленного законом Республики Крым порядка перемещения транспортных средств на специализированные стоянки, их хранения и возврата, а также установленных законом Республики Крым и нормативными правовыми актами Совета министров Республики Крым требований к ведению учета задержанных транспортных средств, перемещенных на специализированные стоянки, а равно требований к специализированным стоянкам.

Принятие данного закона позволило обеспечить эффективное реагирование на нарушение прав граждан при перемещении их транспортных средств на специализированную стоянку, а также привлечь юридических и должностных лиц к адекватной ответственности за осуществление деятельности, сопряженной с несоблюдением установленных нормативными правовыми актами обязательных требований.

По результатам мониторинга Закона Республики Крым "О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата транспортных средств" выявлена необходимость внесения ряда изменений в законодательство, которое условно можно разделить на три группы:

1) внесение изменений в Закон Республики Крым "О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их

хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата транспортных средств", обусловленных необходимостью приведения в соответствие с актуальным федеральным законодательством;

2) внесение изменений в Закон Республики Крым "О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата транспортных средств", обусловленных практикой его применения;

3) принятие и внесение изменений в нормативные правовые акты исполнительных органов государственной власти Республики Крым.

В первой группе изменений в Закон Республики Крым "О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата транспортных средств", направленных на совершенствование правового регулирования в указанной сфере, должны найти свое отражение вопросы, касающиеся:

внесения изменений в часть 1 статьи 4 в части приведения ее в соответствие с частью 1 статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и расширения перечня случаев при которых задержание транспортного средства может осуществляться путем перемещения его водителем задержанного транспортного средства либо лицами, указанными в части 3 статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и помещения на ближайшую специализированную стоянку, случаями совершения административных правонарушений, предусмотренных статьями 12.9, частью 6 статьи 12.6 и статьями 12.21.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

исключения из статьи 6 части 3, устанавливающей срок оплаты стоимости перемещения и хранения задержанного транспортного средства.

Во второй группе изменений в Закон Республики Крым "О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата транспортных средств", направленных на совершенствование правового регулирования в указанной сфере, должны найти свое отражение вопросы, касающиеся:

определения порядка создания и функций единой справочно-информационной службы (диспетчерского центра);

обеспечения реализации Закона Республики Крым "О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата транспортных средств" в части осуществления перемещения и (или) хранения задержанных маломерных судов;

внесения соответствующих изменений в пункт 13 части 6 статьи 4 и пункт 6 части 4 статьи 5 Закона Республики Крым "О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата транспортных средств" в части

исключения необходимости указания в акте приема-передачи транспортного средства, а также в журнале учета транспортных средств сведений о показаниях спидометра специализированного транспортного средства перевозчика на момент начала эвакуации и на момент прибытия на специализированную стоянку.

Также дополнительной проработки требует вопрос исключения необходимости предъявления представителем владельца или лицом, имеющим при себе документы, необходимые для управления данным транспортным средством, по отдельным составам правонарушений, решения должностного лица о возврате задержанного транспортного средства, помещенного на специализированную стоянку, с целью обеспечения реализации предусмотренной частью 10 статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нормы о незамедлительном возврате задержанных транспортных средств их владельцам, представителям владельцев или лицам, имеющим при себе документы, необходимые для управления данными транспортными средствами, после устранения причины их задержания.

Третья группа изменений должна затронуть нормативные правовые акты Совета министров Республики Крым, Государственного комитета по ценам и тарифам Республики Крым в части:

установления дополнительных требований к специализированным стоянкам, предназначенным для хранения тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств и подлежащим оснащению специализированным оборудованием для взвешивания транспортных средств, обеспечивающим устранение причины задержания транспортного средства;

установления порядка определения специализированных организаций, осуществляющих перемещение на специализированную стоянку, хранение и возврат задержанных большегрузных транспортных средств;

установления дополнительных требований к специализированным стоянкам для хранения задержанных маломерных судов;

расчета тарифа за перемещение и хранение на специализированной стоянке маломерных судов.

В зависимости от того, какие органы и должностные лица будут наделены полномочиями по составлению протоколов и рассмотрению дел об административных правонарушениях, связанных с нарушением Закона Республики Крым "О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата транспортных средств", положения об этих органах должны быть дополнены соответствующими полномочиями.

Основные моменты, которые в том или ином виде должны найти свое отражение в процессе подготовки изменений в Закон Республики Крым "О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата транспортных средств", Закон Республики Крым от 25 июня 2015 года

№ 117-ЗРК/2015 "Об административных правонарушениях в Республике Крым" и связанные с ними нормативные правовые акты исполнительных органов государственной власти Республики Крым.

Также своего решения требует ряд организационных вопросов, таких как:

создание специализированных стоянок для задержанных автотранспортных средств во всех городских округах и муниципальных районах республики;

создание специализированных стоянок для задержанных маломерных судов;

организация информирования владельцев задержанных транспортных средств о способах оплаты расходов за перемещение и хранение на специализированных стоянках задержанных транспортных средств;

дислокация дорожных знаков и разметки на территории муниципальных образований.

6. Анализ правоприменительной практики Закона Республики Крым от 18 февраля 2016 года № 218-ЗРК/2016 "О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, пострадавших от политических репрессий" (далее – Закон Республики Крым "О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, пострадавших от политических репрессий").

По состоянию на 1 декабря 2018 года на учете в органах труда и социальной защиты населения муниципальных образований Республики Крым состояли 20154 человека из числа реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий.

Ежемесячная денежная выплата в размере 500 рублей.

В соответствии с постановлением Совета министров Республики Крым от 23 декабря 2014 года № 574 "Об утверждении Порядка предоставления ежемесячной денежной выплаты" за период с января по ноябрь 2018 на данную выплату из бюджета Республики Крым направлено 1054,2 млн. руб., в том числе на выплату 16111 гражданам из числа реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий.

Компенсация расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в размере 50 процентов.

В соответствии с постановлением Совета министров Республики Крым от 23 декабря 2014 года № 578 "О Порядке предоставления отдельным категориям граждан Российской Федерации, проживающим на территории Республики Крым, мер социальной и поддержки по оплате жилого помещения, коммунальных услуг и взноса на капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов, на приобретение твердого топлива и сжиженного газа и Порядка возмещения расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки по оплате жилого помещения коммунальных услуг и взноса на капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Республики Крым" за период с января по ноябрь 2018 года

из бюджета Республики Крым направлено 886,6 млн. руб., в том числе 17447 гражданам из числа реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий.

Льготный проезд в автобусах, троллейбусах, трамваях, следующих по маршрутам регулярных перевозок в городском сообщении в пределах Республики Крым и льготный проезд в автобусах, троллейбусах по маршрутам регулярных перевозок в пригородном сообщении; железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении в пределах Республики Крым.

В соответствии с постановлением Совета министров Республики Крым от 23 декабря 2014 года № 575 "О Порядке предоставления отдельным граждан Республики Крым мер социальной поддержки на льготный проезд и Порядке возмещения юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям недополученных доходов в связи с предоставлением мер социальной поддержки по льготному проезду" меры социальной поддержки по льготному проезду предоставляются предприятиями, оказывающими соответствующие услуги, непосредственно гражданам по месту их жительства на основании документа, подтверждающего право на меры социальной поддержки. За период с января по ноябрь 2018 года из бюджета Республики Крым направлено 1443,7 млн. руб.

7. Анализ правоприменительной практики Закона Республики Крым от 28 июня 2016 года № 260-ЗРК/2016 "О содержании и защите от жестокого обращения домашних животных и мерах по обеспечению безопасности населения в Республике Крым" (далее – Закон Республики Крым "О содержании и защите от жестокого обращения домашних животных и мерах по обеспечению безопасности населения в Республике Крым").

С 2016 года на территории Республики Крым в соответствии с Законом Республики Крым "О содержании и защите от жестокого обращения домашних животных и мерах по обеспечению безопасности населения в Республике Крым" осуществляется отлов и стерилизация безнадзорных животных.

Так, в 2018 году объем выделенного финансирования на отлов и содержание безнадзорных животных составил 29333,420 тыс. рублей. При этом сумма заключенных муниципальными образованиями контрактов составила 26864,875 тыс. рублей, из которых по состоянию на 1 сентября 2018 года было освоено 1716,899 тыс. рублей.

На сегодняшний день в единой базе домашних животных Республики Крым зарегистрировано 5027 животных.

Количество обращений граждан по вопросам скопления (нападения) безнадзорных животных по сравнению с аналогичным периодом 2017 года снизилось на 62 % (147 обращений в 2017 году, 57 – в 2018 году⁴).

Государственным комитетом ветеринарии Республики Крым с целью

⁴ Данные приведены по состоянию на 15.11.2018

унификации мероприятий по контролю, предусмотренных статьей 21 Закона Республики Крым "О содержании и защите от жестокого обращения домашних животных и мерах по обеспечению безопасности населения в Республике Крым", был разработан проект Положения об организации контроля за исполнением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

Однако в соответствии с позицией Главного правового управления Аппарата Совета министров Республики Крым принятие Советом министров Республики Крым вышеуказанного Положения противоречит статье 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", поскольку находится за пределами компетенции государственного органа.

С целью урегулирования данного вопроса Государственным комитетом ветеринарии Республики Крым было предложено внести изменения в часть 1 статьи 21 Закона Республики Крым "О содержании и защите от жестокого обращения домашних животных и мерах по обеспечению безопасности населения в Республике Крым", изложив ее в следующей редакции: "Контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий осуществляется уполномоченным в сфере ветеринарии исполнительным органом государственной власти Республики Крым в соответствии с утвержденным Советом министров Республики Крым порядком".

С целью реализации положений Закона Республики Крым "О содержании и защите от жестокого обращения домашних животных и мерах по обеспечению безопасности населения в Республике Крым" Государственным комитетом ветеринарии Республики Крым были разработаны и представлены на утверждение Совета министров следующие подзаконные акты:

Порядок выдачи разрешения на коммерческое разведение, содержание и торговлю животными (постановление Совета министров Республики Крым от 20 декабря 2016 года № 616 с изменениями от 21 февраля 2017 года № 98);

Порядок содержания в приютах и отлова безнадзорных животных на территории Республики Крым (постановление Совета министров Республики Крым от 20 декабря 2016 года № 617 с изменениями от 21 февраля 2017 года № 97, от 17 апреля 2018 года № 177) включает в себя Типовое положение о приюте для содержания безнадзорных животных;

Порядок регистрации домашних животных в Республике Крым (постановление Совета министров Республики Крым от 20 декабря 2016 года № 618 с изменениями от 11 апреля 2017 года № 199, от 17 апреля 2018 года № 177);

Порядок расходования субвенций, предоставляемых местным бюджетам из бюджета Республики Крым на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Республики Крым по организации деятельности по отлову и содержанию безнадзорных животных (постановление Совета министров Республики Крым от 3 февраля

2017 года № 32, от 17 апреля 2018 года № 177);

Перечень пород собак, требующих особых условий содержания, условий их содержания, сроков тестирования и Положение об экспертной комиссии по тестированию собак, требующих особых условий содержания на территории Республики Крым (постановление Совета министров Республики Крым от 11 июля 2017 года № 353);

В соответствии с вышеуказанными нормативными правовыми актами были приняты соответствующие административные регламенты:

Административный регламент предоставления Государственным комитетом ветеринарии Республики Крым государственной услуги по выдаче разрешения на коммерческое разведение, содержание и торговлю животными (приказ Государственного комитета ветеринарии Республики Крым от 7 мая 2018 года № 180);

Административный регламент предоставления Государственным комитетом ветеринарии Республики Крым государственной услуги по выдаче разрешения на использование животных в зрелищных мероприятиях, спорте, организации досуга (приказ Государственного комитета ветеринарии Республики Крым от 14 августа 2018 года № 334).

Кроме того, следует отметить, что 27 декабря 2018 года был принят Федеральный закон № 498-ФЗ "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Данным законом на федеральном уровне урегулированы отношения в области обращения с животными в целях их защиты от жестокого обращения, а также укрепления нравственности, соблюдения принципов гуманности, обеспечения безопасности и иных прав и законных интересов граждан при обращении с животными.

По результатам проведения сравнительного анализа принятого Федерального закона и Закона Республики Крым "О содержании и защите от жестокого обращения домашних животных и мерах по обеспечению безопасности населения в Республике Крым" выработана концепция по внесению изменений в законодательство Республики Крым в сфере содержания и защиты от жестокого обращения домашних животных с целью его приведения в соответствие с изменившимся федеральным законодательством. Так, например, установлена необходимость использования дефиниций указанного Федерального закона при определении понятий, содержащихся в статье 2 Закона Республики Крым "О содержании и защите от жестокого обращения домашних животных и мерах по обеспечению безопасности населения в Республике Крым".

Дополнительной проработки требуют понятие "регулирование численности животных" и в целом статья 8 Закона Республики Крым "О содержании и защите от жестокого обращения домашних животных и мерах по обеспечению безопасности населения в Республике Крым", поскольку в указанном Федеральном законе соответствующий термин отсутствует.

Также проработке подлежит необходимость признания утратившими силу положений статьи 13 Закона Республики Крым "О содержании и защите от жестокого обращения домашних животных и мерах по обеспечению безопасности населения в Республике Крым" в части регулирования процедуры умерщвления (усыпления, эвтаназии) животных.

Таким образом, в 2019 году законопроектная работа по внесению изменений в Закон Республики Крым "О содержании и защите от жестокого обращения домашних животных и мерах по обеспечению безопасности населения в Республике Крым" будет направлена на приведение указанного Закона в соответствие с изменениями федерального законодательства при активном участии Общественной палаты Республики Крым.

8. Анализ правоприменительной практики Закона Республики Крым от 23 ноября 2016 года № 320-ЗРК/2016 "Об особенностях предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям граждан на территории Республики Крым и о внесении изменений в некоторые законы Республики Крым" (далее – Закон Республики Крым "Об особенностях предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям граждан на территории Республики Крым и о внесении изменений в некоторые законы Республики Крым") в части предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям граждан на территории Республики.

В соответствии со статьёй 12.1 Федерального конституционного закона от 21 марта 2014 года № 6-ФКЗ "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя" (далее – Федеральный конституционный закон "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя") до 1 января 2019 года на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя особенности регулирования имущественных, градостроительных, земельных и лесных отношений, а также отношений в сфере кадастрового учета недвижимости и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним могут быть установлены нормативными правовыми актами Республики Крым и нормативными правовыми актами города федерального значения Севастополя по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере.

В развитие статьи 12.1 Федерального конституционного закона принят Закон Республики Крым "Об особенностях предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной

собственности, садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям граждан на территории Республики Крым и о внесении изменений в некоторые законы Республики Крым".

Статьей 2 Закона Республики Крым "Об особенностях предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям граждан на территории Республики Крым и о внесении изменений в некоторые законы Республики Крым" предусмотрено, что предоставление находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков садоводческому, огородническому или дачному некоммерческому объединению граждан, созданному после вступления в силу Федерального конституционного закона "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя" в соответствии с законодательством Российской Федерации членами садоводческого, садово-огородного или дачного товарищества (кооператива), ранее действовавшего до вступления в силу данного Федерального конституционного закона, при наличии документов, подтверждающих предоставление соответствующих земельных участков указанному садоводческому, садово-огородному или дачному товариществу (кооперативу), осуществляется в порядке, установленном статьей 3 указанного Закона.

Предоставление находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков садоводческому, огородническому или дачному некоммерческому объединению граждан, зарегистрированному после вступления в силу Федерального конституционного закона в соответствии с законодательством Российской Федерации гражданами, осуществляющими ведение садоводства, огородничества или дачного хозяйства до вступления в силу Федерального конституционного закона на указанных земельных участках, в отношении которых отсутствуют документы о пользовании данными земельными участками, осуществляется в порядке, устанавливаемом Советом министров Республики Крым.

В соответствии со статьей 3 Закона Республики Крым "Об особенностях предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям граждан на территории Республики Крым и о внесении изменений в некоторые законы Республики Крым" рассмотрение вопросов и принятие соответствующих решений, связанных с предоставлением садоводческим, огородническим или дачным некоммерческим объединениям граждан земельных участков, осуществляется исполнительным органом государственной власти Республики Крым в сфере имущественных и земельных отношений Республики Крым (в случае если земельный участок находится в собственности Республики Крым) или органом местного самоуправления (в случае если земельный участок находится в муниципальной

собственности) (далее также – уполномоченные органы).

Для рассмотрения вопросов, связанных с подтверждением наличия или отсутствия права у садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения граждан на предоставление земельного участка в случае, определенном частью 1 статьи 2 Закона Республики Крым "Об особенностях предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям граждан на территории Республики Крым и о внесении изменений в некоторые законы Республики Крым", формируются соответствующие межведомственные комиссии:

1) комиссия при Совете министров Республики Крым, которая рассматривает вопросы, связанные с подтверждением наличия или отсутствия права у садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения граждан на предоставление земельного участка, находящегося в собственности Республики Крым;

2) комиссия при органе местного самоуправления, которая рассматривает вопросы, связанные с подтверждением наличия или отсутствия права у садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения граждан на предоставление земельного участка, находящегося в муниципальной собственности.

На территории Республики Крым органами местного самоуправления учтены 847 садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан.

По состоянию на конец сентября 2018 года Межведомственной комиссией относительно возможности (невозможности) расположения садоводческого, огороднического и дачного некоммерческого объединения граждан на земельном участке в учтенных границах (далее – Межведомственная комиссия) рассмотрено 536 заявлений.

По результатам рассмотрения указанных заявлений Межведомственной комиссией приняты:

328 заключений о возможности расположения садоводческого, огороднического и дачного некоммерческого объединения граждан на земельном участке в учтенных границах;

205 заключений о невозможности расположения садоводческого, огороднического и дачного некоммерческого объединения граждан на земельном участке в учтенных границах;

3 решения о необходимости перенесения рассмотрения указанных заявлений на следующие заседания Межведомственной комиссии по различным причинам.

После получения садоводческими, огородническими и дачными некоммерческими объединениями граждан положительного заключения о возможности расположения садоводческого, огороднического и дачного некоммерческого объединения граждан на земельном участке в учтенных границах согласно пункту 17 Порядка предоставления земельных участков,

находящихся в государственной или муниципальной собственности, садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям граждан на территории Республики Крым, учтенным органами местного самоуправления, утвержденным постановлением Совета министров Республики Крым от 22 марта 2017 года № 136, необходимо подать в уполномоченный орган заявление о предварительном согласовании предоставления земельного участка, подготовленное в соответствии со статьей 39.15 Земельного кодекса Российской Федерации с приложенной (при необходимости) схемой расположения испрашиваемого земельного участка на кадастровом плане территории, составленной в соответствии с требованиями приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 27 ноября 2014 года № 762.

Согласно части 5 статьи 3 Закона Республики Крым "Об особенностях предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям граждан на территории Республики Крым и о внесении изменений в некоторые законы Республики Крым" заявление о предварительном согласовании предоставления земельного участка или заявление о предоставлении земельного участка садоводческое, огородническое или дачное некоммерческое объединение граждан (далее – заявитель) обязано подать в уполномоченный орган до 1 января 2019 года.

По состоянию на конец сентября 2018 года Министерством имущественных и земельных отношений Республики Крым как уполномоченным органом по распоряжению землями государственной собственности Республики Крым, принято 36 приказов о предварительном согласовании предоставления земельных участков садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям граждан.

Вместе с тем до настоящего времени заявления о предоставлении земельных участков в безвозмездное пользование или аренду от садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений в Министерство имущественных и земельных отношений Республики Крым не поступали. Соответственно договоры аренды земельных участков или договоры безвозмездного пользования Министерством имущественных и земельных отношений Республики Крым не заключались.

По информации, предоставленной органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым в комиссию при органе местного самоуправления, которая рассматривает вопросы, связанные с подтверждением наличия или отсутствия права у садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения граждан на предоставление земельного участка, находящегося в муниципальной собственности, обратились порядка 80 садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан.

По состоянию на конец сентября 2018 года органами местного самоуправления принято около 50 решений о предварительном согласовании предоставления земельных участков садоводческим, огородническим

и дачным некоммерческим объединениям граждан, заключено 8 договоров аренды (безвозмездного пользования) земельными участками.

Результаты проведенного анализа правоприменения Закона Республики Крым "Об особенностях предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям граждан на территории Республики Крым и о внесении изменений в некоторые законы Республики Крым" показали:

1) Закон Республики Крым "Об особенностях предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям граждан на территории Республики Крым и о внесении изменений в некоторые законы Республики Крым" получил практическую реализацию, был востребован на территории Республики Крым;

2) отсутствие искажений смысла положений Закона Республики Крым № "Об особенностях предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям граждан на территории Республики Крым и о внесении изменений в некоторые законы Республики Крым" при их правоприменении, отсутствие ошибок юридико-технического характера и неполноты в правовом регулировании общественных отношений.

9. Анализ правоприменительной практики Закона Республики Крым от 22 марта 2017 года № 368-ЗРК/2017 "Об обязательном экземпляре документов" (далее – Закон Республики Крым "Об обязательном экземпляре документов") в части формирования обязательного экземпляра документов как ресурсной базы комплектования полного национального библиотечно-информационного фонда документов Республики Крым и развития системы государственной библиографии, обеспечения сохранности обязательного экземпляра документов, его общественного использования.

Обязательный экземпляр документов Республики Крым в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации является одной из составных частей Национального библиотечного фонда.

Фонды документов Республики Крым, сформированные на основе обязательных экземпляров, составляют неотъемлемую часть культурного наследия Российской Федерации.

Законодательство Республики Крым об обязательном экземпляре основывается на Конституции Российской Федерации, Федеральном законе "Об обязательном экземпляре документов", других федеральных законах, Конституции Республики Крым, а также Законе Республики Крым "Об обязательном экземпляре документов".

Цели формирования системы обязательного экземпляра:

1) комплектование полного библиотечно-информационного фонда документов Республики Крым;

2) организация его постоянного хранения в республиканских фондохранилищах библиотек – получателей обязательного экземпляра в Республике Крым;

3) использование его в информационно-библиографическом и библиотечном обслуживании потребителей;

4) осуществление государственного библиографического и статистического учета и регистрация (библиографическая и статистическая) республиканских документов, подготовка государственной библиографической (текущей и ретроспективной) и статистической информации;

5) подготовка и выпуск сводных каталогов библиотек Республики Крым, сигнальной и реферативной информации в соответствии с видами получаемых документов;

6) информирование общества о получаемых документах всех видов;

7) формирование комплекта документов муниципальных образований в Республике Крым и краеведческих фондов;

8) ведение централизованной каталогизации в соответствии с видами получаемых документов;

9) обеспечение доступа к информации о получаемых документах, в том числе доступа через информационно-телекоммуникационные сети;

10) информирование общества о достижениях российской и мировой науки и техники.

Производители документов в Республике Крым доставляют обязательные экземпляры в день выхода в свет первой партии тиража в соответствующие библиотеки Республики Крым, наделенные правом получателей документов:

1) в Государственное бюджетное учреждение культуры Республики Крым "Крымская республиканская универсальная научная библиотека им. И. Я. Франко" – по три обязательных экземпляра всех видов документов, входящих в состав обязательного экземпляра;

2) в Государственное бюджетное учреждение культуры Республики Крым "Республиканская крымскотатарская библиотека им. И. Гаспринского" – по одному обязательному экземпляру всех изданий на крымско-татарском языке и изданий о крымских татарах на других языках;

3) в Государственное бюджетное учреждение культуры Республики Крым "Крымская республиканская детская библиотека им. В. Н. Орлова" – по одному обязательному экземпляру всех изданий, предназначенных для детей, а также справочные и методические издания по воспитанию подрастающего поколения;

4) в Научную библиотеку "Таврика" им. А. Х. Стевена Государственного бюджетного учреждения Республики Крым "Центральный музей Тавриды" – по одному обязательному экземпляру изданий о Крыме по всем научным специальностям;

5) в Государственное бюджетное учреждение здравоохранения "Крымская республиканская научно-медицинская библиотека" – по одному

обязательному экземпляру изданий по медицине и фармацевтике;

б) в центральные городские и районные библиотеки – по два обязательных экземпляра муниципального образования.

Мониторинг реализации Закона Республики Крым "Об обязательном экземпляре документов" показывает, что основными поставщиками обязательного экземпляра документов являются редакции муниципальных и республиканских газет, Государственное автономное учреждение Республики Крым "Медиацентр им. Исмаила Гаспринского", Крымский федеральный университет им. В. И. Вернадского, ООО "Фирма "Салта" ЛТД".

В Республике Крым обязательные экземпляры документов получают 5 библиотек:

ГБУК РК "Крымская республиканская универсальная научная библиотека им. И. Я. Франко" получила в качестве обязательного экземпляра документов 338 названий документов (15767 экз.), из них периодических изданий – 51 название журнала (1384 экз.), 104 названия газет (13834 экз.) и 183 названия книг (549 экз.);

ГБУК РК "Республиканская крымскотатарская библиотека им. И. Гаспринского" получила в качестве обязательного экземпляра документов 5 названий (5 экз.) книг и 12 экз. периодического издания "Арманчыкъ";

ГБУК РК "Крымская республиканская библиотека им. В.Н. Орлова" получила в качестве обязательного экземпляра документов 15 названий (15 экз.) книг;

Научная библиотека "Таврика" им. А.Х. Стевена ГБУ РК "Центральный музей Тавриды" получила от издательств 140 названий (148 экз.) книг и 22 названия журналов (45 экз.).

ГБУЗ РК "Крымская республиканская научная медицинская библиотека" в качестве обязательного экземпляра документов получила 4 издания – "Вестник физиотерапии и курортологии", "Таврический медико-биологический вестник", "Таврический журнал психиатрии", "Крымский журнал экспериментальной и клинической медицины".

За отчетный период приняты Положения об обязательном экземпляре документов в 21 муниципальном образовании республики. В процессе рассмотрения находятся проекты Положений еще в двух муниципальных образованиях в городе Алуште и Бахчисарайском районе.

В течение 2018 года прослеживалась положительная динамика по получению обязательного экземпляра документов в муниципальных образованиях Крыма. В центральные районные библиотеки – получатели обязательного экземпляра документов муниципального образования Республики Крым поступило 39 названий (167 экз.) периодических изданий и 68 названий (401 экз.) книг.

Кроме печатного вида обязательного экземпляра, библиотеки получают и электронные издания. Так, Армянская ЦБС в качестве обязательного экземпляра документов получает диски с видеозаписями выпусков

программы "Новости" ТРК "Северный Крым". В 2018 году получено 22 экземпляра видеоматериалов.

Библиотеками региона ведется активное информирование потребителей об обязательном экземпляре. В учреждениях проводятся Дни периодики, пресс-часы, пресс-обзоры и беседы с читателями. Фонд обязательного экземпляра отражен во всех каталогах и краеведческих картотеках общедоступных библиотек региона. Информация о поступивших обязательных экземплярах размещается на стендах и сайтах учреждений.

За отчетный период выявлены и проблемные вопросы по реализации Закона Республики Крым "Об обязательном экземпляре документов".

По информации производителей документов, значительная часть издаваемых книг малотиражна, выделение необходимого количества изданий в качестве обязательного экземпляра (с учетом федерального законодательства – 16 экз., регионального – 3 экз. и муниципального – 2 экз.) влечет за собой увеличение себестоимости заказа в 2–3 раза.

Периодические издания муниципального уровня не поступают в качестве обязательного экземпляра в муниципальное бюджетное учреждение культуры централизованная библиотечная система для взрослых муниципального образования городской округ Симферополь.

Обязательный экземпляр поступает в библиотеки региона несвоевременно. Например, Крымская республиканская научная медицинская библиотека получает издания за 2017 год.

С учетом вышеизложенного необходимо усилить контроль со стороны Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Республике Крым и городу Севастополь по предоставлению крымскими издательствами и типографиями обязательного экземпляра в библиотеки региона.

В целом принятый Закон Республики Крым "Об обязательном экземпляре документов" имеет исключительно важное значение в развитии библиотек Крыма, поскольку является действенной государственной поддержкой в пополнении библиотечных фондов, что способствует улучшению качественного состава библиотечного фонда и соответственно повышает качество оказываемых библиотечно-информационных услуг для населения в Республике Крым.

Как самостоятельное направление в осуществлении мониторинга нормативных правовых актов можно выделить деятельность Правового управления Аппарата Государственного Совета в 2018 году:

1) по осуществлению мониторинга изменений федерального законодательства и внесению соответствующих предложений по приведению в соответствие с ним законодательства Республики Крым;

2) по внесению предложений о необходимости изменения правовых актов Государственного Совета по результатам обобщения и изучения судебной практики;

3) по подготовке аналитических материалов в различных сферах правового регулирования.

По итогам 2018 года актуальными оставались предложения Правового управления Аппарата Государственного Совета по приведению в соответствие с федеральным законодательством отдельных положений следующих законов Республики Крым: от 2 июня 2015 года № 108-ЗРК/2015 "О стратегическом планировании в Российской Федерации"; от 16 января 2015 года № 67-ЗРК/2015 "О регулировании градостроительной деятельности в Республике Крым"; от 6 июня 2014 года № 20-ЗРК "О прожиточном минимуме в Республике Крым"; от 6 июля 2015 года № 131-ЗРК/2015 "Об образовании в Республике Крым"; от 17 февраля 2017 года № 357-ЗРК/2017 "О предоставлении компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме в Республике Крым".

§ 2. Реализация основных положений Послания Президента Российской Федерации В. В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года

Ежегодное Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации – это система критериев законодательной деятельности, включающих в себя базовые, принципиальные идеи главы государства и своеобразный план законодательной деятельности национального и регионального масштабов. С помощью Послания Президента Российской Федерации создается прямая содержательная связь главы государства и законодательной власти всех уровней, которая определяет дальнейшее развитие правового пространства.

В качестве одного из ключевых направлений деятельности государства в социальной сфере в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года Президент Российской Федерации определил поддержку семей с детьми. Сделан акцент на необходимость перехода к максимально справедливому оказанию социальной помощи наиболее нуждающимся гражданам.

В целях реализации данного Послания 29 июня 2018 года принято Постановление Государственного Совета Республики Крым № п675-1/18 "О мероприятиях Государственного Совета Республики Крым по реализации основных положений Послания Президента Российской Федерации Путина В. В. Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года". Запланированные Государственным Советом мероприятия по реализации основных положений Послания Президента Российской Федерации нашли свое отражение в предыдущих параграфах настоящего Доклада, поскольку были охвачены законопроектной работой и деятельностью комитетов по проведению мониторинга законов Республики Крым.

Вместе с тем, учитывая уровень взаимной ответственности органов законодательной и исполнительной власти Республики Крым по реализации Послания Президента Российской Федерации на территории региона,

необходимо отметить следующее.

В 2018 году с целью реализации Послания Президента Российской Федерации органами государственной власти Республики Крым велась совместная активная работа по усилению ряда региональных мер социальной поддержки семей с детьми.

Так, в Республике Крым за 2018 год величина прожиточного минимума для детей составила 10272 рубля.

С 1 января 2018 года по 31 марта 2019 года в Республике Крым первые дети рождены в 9160 семьях. За указанный период 5952 семьи обратились в органы социальной защиты за предоставлением ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка. Выплаты назначены 5112 семьям, 390 находятся на рассмотрении, по 450 заявлениям в назначении отказано ввиду несоответствия семьи критериям нуждаемости. Процентное соотношение семей по заданному критерию составляет 100 %.

По состоянию на 1 апреля 2019 года выплата осуществлена на 4822 ребенка.

Реализация отдельных законодательных мер для граждан, имеющих трех и более детей.

Законом Республики Крым от 15 января 2015 года № 66-ЗРК/2015 "О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и некоторых вопросах земельных отношений" определено предоставление в безвозмездное пользование земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения дачного хозяйства, садоводства, а также для ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта льготным категориям граждан, в том числе и лицам, воспитывающим трех и более детей в возрасте до 18 лет, включая усыновленных и принятых под опеку (попечительство), а при обучении детей в общеобразовательных организациях и государственных образовательных организациях по очной форме обучения на бюджетной основе – до окончания обучения, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет.

По данным администраций муниципальных образований Республики Крым в 2016 году земельные участки предоставлены 47 многодетным семьям, в 2017 году – 53 многодетным семьям, в 2018 году – 92 многодетным семьям.

Размер регионального материнского капитала (выплаты при рождении третьего или последующих детей).

Указанные меры реализуются в соответствии с Законом Республики Крым от 27 ноября 2014 года № 11-ЗРК/2014 "О ежемесячной денежной выплате на третьего ребенка или последующих детей гражданам Российской Федерации, проживающим в Республике Крым", который устанавливает нуждающимся в поддержке семьям ежемесячную денежную выплату, назначаемую в случае рождения (усыновления) третьего ребенка или последующих детей, до достижения ребенком возраста 3 лет.

Ежемесячная денежная выплата предоставляется на третьего ребенка или последующих детей в размере величины прожиточного минимума для детей, установленного Советом министров Республики Крым на III квартал предыдущего финансового года.

В 2018 году размер выплаты составил 10423,0 рубля.

На выплату пособия на ребенка в 2015 году было предусмотрено 234,0 млн. руб., из них 173,2 млн. руб. – за счет федерального бюджета, 60,8 млн. руб. – за счет бюджета Республики Крым, фактически выплачено 136,6 млн. руб., из них 100,9 млн. руб. – за счет федерального бюджета, 35,7 млн. руб. – за счет бюджета Республики Крым.

В 2016 году в органах труда и социальной защиты населения (далее – ОТСЗН из 3791 зарегистрированного заявления на назначение ежемесячной денежной выплаты по 3707 заявлениям были приняты положительные решения, по 84 заявлениям о назначении ежемесячной денежной выплаты было принято отказное решение.

На выплату ежемесячной денежной выплаты в 2016 году было предусмотрено 616,8 млн. руб., из них 361,4 млн. руб. – за счет федерального бюджета, 255,4 млн. руб. – за счет бюджета Республики Крым, фактически выплачено 616,8 млн. руб., из них 361,4 млн. руб. – за счет федерального бюджета, 255,4 млн. руб. – за счет бюджета Республики Крым.

В 2017 году в ОТСЗН из 3542 зарегистрированных заявлений на назначение ежемесячной денежной выплаты по 3479 заявлениям были приняты положительные решения, по 63 заявлениям о назначении ежемесячной денежной выплаты было принято отказное решение.

На выплату ежемесячной денежной выплаты в 2017 году было предусмотрено 1061,8 млн. руб., из них 499,4 млн. руб. – за счет федерального бюджета, 562,4 млн. руб. – за счет бюджета Республики Крым, фактически выплачено 1057,8 млн. руб., из них 499,4 млн. руб. – за счет федерального бюджета, 558,4 млн. руб. – за счет бюджета Республики Крым.

В 2018 году в ОТСЗН из 3604 зарегистрированных заявлений на назначение ежемесячной денежной выплаты по 3532 заявлениям были приняты положительные решения, по 72 заявлениям о назначении ежемесячной денежной выплаты было принято отказное решение.

На выплату ежемесячной денежной выплаты в 2018 году было предусмотрено 1246,1 млн. руб., из них 580,6 млн. руб. – за счет федерального бюджета, 665,5 млн. руб. – за счет бюджета Республики Крым, фактически выплачено 1246,1 млн. руб., из них 580,6 млн. руб. – за счет федерального бюджета, 665,5 млн. руб. – за счет бюджета Республики Крым.

Реализация Закона Республики Крым от 27 ноября 2014 года № 11-ЗРК/2014 "О ежемесячной денежной выплате на третьего ребенка или последующих детей гражданам Российской Федерации, проживающим в Республике Крым" позволила увеличить количество семей, имеющих трех и более детей. Это, в частности, прослеживается по количеству назначений ежемесячной денежной выплаты на третьего или последующих детей в течение 2015–2018 годов. И как следствие реализация Закона позволяет

улучшить демографическую ситуацию в Республике Крым.

Дополнительные законодательные предложения по поддержке семей с детьми, которые планируется реализовать в рамках Послания Президента Российской Федерации в Республике Крым.

Министерством труда и социальной защиты Республики Крым разработаны законопроекты, в соответствии с которыми в Республике Крым вносятся предложения по введению дополнительных мер социальной поддержки, такие как:

1) единовременная социальная выплата при рождении в семье после 31 декабря 2018 года ребенка в размере 50000 руб., которая поможет семье на первое время обеспечить новорожденного самым необходимым, в том числе одеждой, предметами ухода, подгузниками и пеленками, аксессуарами для купания, кормления, коляской и кроваткой, а значит, снизит часть расходов семьи, связанных с появлением ребенка;

2) единовременная выплата для улучшения жилищных условий при рождении в семье после 31 декабря 2018 года ребенка в размере, определенном исходя из общей площади жилого помещения 18 м^2 и средней рыночной стоимости 1 м^2 общей площади жилого помещения по Республике Крым, устанавливаемой ежеквартально Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации;

3) компенсация части расходов малоимущей семьи на оплату найма жилого помещения частного жилищного фонда либо по договору поднайма жилого помещения государственного или муниципального жилищного фонда в размере 50 % платы, но не более 5 тыс. рублей;

4) выдача сертификата номинальной стоимостью до 2 млн. руб. для приобретения автомобиля семьям, в которых воспитывается не менее 8 детей в возрасте до 18 лет, а при обучении детей в общеобразовательных организациях и государственных образовательных организациях по очной форме обучения на бюджетной основе – до окончания обучения, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет;

5) выплата на приобретение товаров для новорожденного при рождении ребенка в семье, среднедушевой доход которой не превышает величины двух прожиточных минимумов, установленных в Республике Крым, единовременно в размере 50 % показателя средней заработной платы за январь-июнь года, предшествующего году, в котором семья обратилась за получением такой помощи;

6) ежемесячная денежная компенсация на полноценное питание детей до трех лет в размере 500 рублей для семей, среднедушевой доход которых не превышает величину двух прожиточных минимумов на душу населения, установленного в Республике Крым;

7) социальная выплата детям в многодетных семьях для обеспечения школьной формой либо заменяющим ее комплектом детской одежды для посещения школьных занятий в размере 50 % прожиточного минимума на ребенка, установленного в Республике Крым;

8) предоставление государственной социальной помощи в виде социального пособия семьям, в которой воспитывается семь и более детей до 18 лет, а при обучении ребенка по очной форме по основным общеобразовательным программам, по основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих в образовательных организациях Российской Федерации до достижения им возраста 23 лет без ограничений максимального размера выплаты.

§ 3. Совершенствование федерального законодательства

В 2018 году работа Государственного Совета с Федеральным Собранием Российской Федерации традиционно концентрировалась на проблемных вопросах социально-экономического развития Республики Крым и создании механизмов адаптации различных сфер жизнедеятельности общества и государства к стандартам, установленным федеральным законодательством.

Необходимо подчеркнуть, что, помимо основной формы участия Государственного Совета в федеральном нормотворчестве – реализации права законодательной инициативы в Государственной Думе, использовались вспомогательные методы взаимодействия: написание официальных писем, в которых озвучивалась позиция Крыма по тому или иному вопросу; проведение в рабочем порядке предварительной экспертизы проектов законов, в которых затрагиваются интересы Республики Крым; подготовка проектов федеральных законов и их продвижение в рамках проведения мероприятий в Совете законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации либо путем взаимодействия с членами Совета Федерации, депутатами Государственной Думы.

По итогам вышеуказанной работы были приняты:

1) Федеральный конституционный закон от 25 декабря 2018 года № 3-ФКЗ "О внесении изменений в статью 12.1 Федерального конституционного закона "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя" (субъекты права законодательной инициативы – депутаты Государственной Думы Д. А. Белик, Р. И. Бальбек).

Данным федеральным конституционным законом до 1 января 2023 года продлен период, в течение которого нормативными правовыми актами Республики Крым, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере, могут быть установлены особенности регулирования имущественных и земельных отношений, а также отношений в сфере кадастрового учета недвижимости и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок

с ним.

В свою очередь период, в течение которого могут быть установлены особенности регулирования градостроительных отношений, продлен до 31 декабря 2020 года.

Необходимо отметить, что указанные отношения являются особо чувствительными вопросами как для Республики Крым в целом, так и для каждого жителя в отдельности.

За четыре года в Республике Крым проделан значительный объем работы. В частности, зарегистрировано более 1,5 миллиона прав собственности на объекты недвижимости.

Вместе с тем завершить оформление прав граждан на объекты недвижимого имущества в срок до 1 января 2019 года не представлялось возможным в связи с тем, что, например, количество решений, на основании которых граждане смогут реализовать свое право на получение земельных участков в порядке завершения оформления прав, составляет около 60 тысяч, при этом до настоящего момента с ходатайством о реализации прав обратились только около 32 тысяч граждан.

По состоянию на начало 2018 года на территории Республики Крым осуществлял деятельность 381 гаражный кооператив и только 114 из них оформили права на земельные участки, а оставшиеся кооперативы только начинают мероприятия, связанные с легализацией земельных участков по процедуре, предусмотренной в качестве особенностей Республики Крым.

Помимо этого, в Крыму осуществляют свою деятельность 845 садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан (членами указанных объединений являются более 170 тысяч человек), из которых только около 450 объединений обратилось в Межведомственную комиссию, около 50 объединений предварительно согласовали предоставление земельных участков.

Издание нормативных правовых актов на региональном уровне позволило в сжатые сроки в целом создать необходимые условия, в том числе для возобновления оборота недвижимости в Республике Крым с учетом ранее действовавшего правопорядка и сложившихся социально-экономических условий.

Уполномоченными федеральными органами исполнительной власти проведен анализ применения нормативных правовых актов Республики Крым и по результатам указанного анализа было признано целесообразным продлить период, в течение которого могут быть установлены особенности регулирования имущественных и земельных отношений, а также отношений в сфере кадастрового учета недвижимости и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним до 1 января 2023 года, а особенности регулирования градостроительных отношений – до 31 декабря 2020 года.

Внесение предлагаемых изменений в Федеральный конституционный закон также обусловлено необходимостью завершения мероприятий по реализации масштабных инфраструктурных проектов на территории

Республики Крым, предусмотренных, в том числе, федеральной целевой программой "Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года";

2) *Федеральный закон от 3 августа 2018 года № 333-ФЗ "О внесении изменений в статью 2 Федерального закона "Об особенностях правового регулирования отношений в сфере пользования недрами в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя" (субъект права законодательной инициативы – Правительство Российской Федерации).*

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 29 июня 2015 года. № 161-ФЗ "Об особенностях правового регулирования отношений в сфере пользования недрами в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя" с 1 октября 2015 года специальные разрешения (лицензии), которые выданы государственными и иными официальными органами Украины до дня вступления в силу Федерального конституционного закона от 21 марта 2014 года № 6-ФКЗ "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя" и на основании которых предоставлены в пользование участки недр, расположенные в Черном и Азовском морях, признаются недействующими.

Предоставление права пользования участками недр, расположенными в Черном и Азовском морях, по состоянию на начало 2018 года осуществлялось без проведения торгов (конкурсов, аукционов) по решению Правительства Российской Федерации на основании заявки недропользователя.

В целях установления в законодательстве Российской Федерации о недрах единообразия оснований возникновения права пользования участками недр данным федеральным законом установлено, что право пользования участками недр, расположенными в Черном и Азовском морях, возникает на основании решения Правительства Российской Федерации, принятого по результатам аукциона на право пользования участками недр.

Принятие решений о проведении аукционов на право пользования участками недр, расположенными в Черном и Азовском морях, о составе и порядке работы аукционных комиссий и определение порядка и условий проведения таких аукционов относительно каждого участка недр или группы участков недр осуществляются Правительством Российской Федерации. При определении порядка и условий проведения таких аукционов могут устанавливаться ограничения допуска к участию в них.

Также законом устанавливается, что пользователями недр на участках недр, расположенных в Черном и Азовском морях, могут быть только юридические лица, созданные в соответствии с законодательством Российской Федерации;

3) Федеральный закон от 28 ноября 2018 года № 457-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2019 году" (субъект права законодательной инициативы – Правительство Российской Федерации).

Федеральным законом продлено на один год действие дополнительных к установленным статьей 217 Кодекса оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета без внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете.

В частности, в связи с необходимостью оперативного выполнения решений Правительства Российской Федерации и минимизации рисков неисполнения мероприятий государственной программы Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя" на 2019 год сохранена возможность перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий указанной государственной программы Российской Федерации без внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете;

4) Федеральный закон от 25 декабря 2018 года № 485-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (субъект права законодательной инициативы – Правительство Российской Федерации).

Федеральный закон от 29 ноября 2014 года № 377-ФЗ "О развитии Республики Крым и города федерального значения Севастополя и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя" (далее – Федеральный закон "О развитии Республики Крым и города федерального значения Севастополя и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя") содержал существенные недостатки и пробелы в правовом регулировании, что негативно сказывалось на функционировании свободной экономической зоны на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя.

В частности, Федеральный закон "О развитии Республики Крым и города федерального значения Севастополя и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя" не раскрывает понятия "инвестиционный проект", "капитальные вложения", "модернизация" и т. д.

Указанная правовая неопределенность создает для органов управления свободной экономической зоной дополнительные сложности при реализации своих полномочий, а также способствует возникновению конфликтных ситуаций между органами управления свободной экономической зоной и участниками свободной экономической зоны (лицами, намеревающимися получить статус участника) при заключении договоров об условиях деятельности в свободной экономической зоне, внесении изменений в такие договоры, а также при проверке соблюдения участниками свободной

экономической зоны их условий.

В свою очередь, определение терминов "капитальные вложения" и "модернизация" непосредственно связано с реализацией целей Федерального закона "О развитии Республики Крым и города федерального значения Севастополя и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя" и необходимостью отбора инвестиционных проектов в целях обеспечения эффективного функционирования свободной экономической зоны.

Одним из существенных недостатков вышеуказанного Федерального закона также являлось несовершенство механизма заключения договоров об условиях деятельности в свободной экономической зоне.

В частности, лицо приобретало статус участника свободной экономической зоны со дня внесения в единый реестр участников свободной экономической зоны соответствующей записи. Вместе с тем графиком осуществления ежегодного объема капитальных вложений в первые три года реализации инвестиционного проекта могло быть предусмотрено, что лицо осуществляет капитальные вложения на второй либо на третий год с момента заключения договора об условиях деятельности в свободной экономической зоне.

В связи с этим создавалась ситуация, при которой хозяйствующий субъект, получая преференции, предусмотренные для участников свободной экономической зоны, осуществлял капитальные вложения за счет средств, сэкономленных на уплате обязательных платежей, либо отказывался от реализации проекта по истечении двух лет. При этом ответственность за указанные действия Федеральным законом "О развитии Республики Крым и города федерального значения Севастополя и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя" не была предусмотрена.

Таким образом, цели, предусмотренные данным Федеральным законом, не достигались, а осуществление хозяйствующими субъектами вышеуказанной деятельности влекло непоступление в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации доходов от соответствующих обязательных платежей.

Федеральным законом от 25 декабря 2018 года № 485-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" предусмотрена необходимость указания в графике осуществления ежегодного объема капитальных вложений в первые три года реализации инвестиционного проекта обязанности заявителя осуществить капитальные вложения в размере не менее 30 % от общего объема капитальных вложений в первый год реализации инвестиционного проекта.

Федеральным законом от 25 декабря 2018 года № 485-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" также внесены изменения в Земельный кодекс Российской Федерации, предусматривающие возможность заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной

собственности, без проведения торгов с участником свободной экономической зоны для реализации договора об условиях деятельности в свободной экономической зоне.

Федеральным законом "О развитии Республики Крым и города федерального значения Севастополя и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя" устанавливался запрет на внесение изменений в договор об условиях деятельности в СЭЗ в связи с изменением графика осуществления капитальных вложений, несмотря на готовность участника СЭЗ увеличить финансирование, что влечет за собой уменьшение сроков реализации инвестиционного проекта. Федеральным законом от 25 декабря 2018 года № 485-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" предусмотрен запрет на внесение изменений в вышеуказанный график только в сторону уменьшения объемов финансирования и увеличения сроков реализации.

В целях снижения административных барьеров при проверке высшими исполнительными органами государственной власти Республики Крым и Севастополя Федеральным законом от 25 декабря 2018 года № 485-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" вводится институт мониторинга исполнения участниками свободной экономической зоны условий договоров, который осуществляется в соответствии с договором.

Федеральный закон от 25 декабря 2018 года № 485-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" также содержит ряд уточняющих положений, детализирующих порядок осуществления органами управления свободной экономической зоной своих полномочий и устраняющих пробелы в правовом регулировании;

5) Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 538-ФЗ "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования отношений, связанных с обеспечением сохранения лесов на землях лесного фонда и землях иных категорий" (субъект права законодательной инициативы – Правительство Российской Федерации).

Данным Федеральным законом Лесной кодекс Российской Федерации дополнен новой главой, в которой в том числе к категории "Ценные леса" – леса, имеющие уникальный породный состав лесных насаждений, выполняющие важные защитные функции в сложных природных условиях, имеющие исключительное научное или историко-культурное значение, – отнесены горные леса Крыма.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Результаты законотворческой деятельности Государственного Совета в 2018 году показывают последовательность в решении задач, которые направлены на создание благоприятных условий для повышения качества жизни граждан.

Основное внимание в работе Государственного Совета в 2018 году было сосредоточено на подготовке и принятии законов Республики Крым, подготовке и направлении отзывов в Государственную Думу на проекты федеральных законов по вопросам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, реализации права законодательной инициативы при принятии проектов федеральных законов в Государственной Думе.

В соответствии с Регламентом Государственного Совета Республики Крым подготовка законопроектов осуществлялась на основании плана законопроектных работ, который был сформирован по предложениям Главы Республики Крым, депутатов Государственного Совета, комитетов Государственного Совета, иных субъектов права законодательной инициативы.

Важным законодательным событием 2018 года, имеющим определяющее значение для дальнейшего развития нормотворческой деятельности органов государственной власти Республики Крым, следует считать принятие Федерального конституционного закона от 25 декабря 2018 года № 3-ФКЗ "О внесении изменений в статью 12.1 Федерального конституционного закона "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя", которым до 1 января 2023 года продлен период, в течение которого нормативными правовыми актами Республики Крым по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере, могут быть установлены особенности регулирования имущественных и земельных отношений, а также отношений в сфере кадастрового учета недвижимости и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

Внесение изменений в Федеральный конституционный закон "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя" также обусловлено необходимостью завершения мероприятий по реализации масштабных инфраструктурных проектов на территории Республики Крым, предусмотренных в том числе федеральной целевой программой "Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года".

Государственный Совет с 2015 года на постоянной основе осуществляет текущий мониторинг законодательства Республики Крым, работает над улучшением качества принятых законов, устранением противоречий, пробелов, а также отменой норм, которые не действуют на практике. Свидетельством тому служит большое количество изменений в базовые законы (в 2018 – 87, в 2017 – 92, в 2016 – 106, в 2015 – 92).

В 2018 году комитетами Государственного Совета проведен правовой мониторинг 9 законов Республики Крым и их отдельных положений:

1) Закона Республики Крым от 3 декабря 2014 года № 20-ЗРК/2014 "О пособии на ребенка";

2) Закона Республики Крым от 28 января 2015 года № 76-ЗРК/2015 "О курортах, природных лечебных ресурсах и лечебно-оздоровительных местностях Республики Крым"

3) Закона Республики Крым от 28 января 2015 года № 77-ЗРК/2015 "Об энергосбережении и о повышении энергетической в Республике Крым" (статьи 17 и 18);

4) Закона Республики Крым от 6 июля 2015 года № 133-ЗРК/2015 "О дорожном фонде Республики Крым";

5) Закона Республики Крым от 30 октября 2015 года № 160-ЗРК/2015 "О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата транспортных средств";

6) Закона Республики Крым от 18 февраля 2016 года № 218-ЗРК/2016 "О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, пострадавших от политических репрессий";

7) Закона Республики Крым от 28 июня 2016 года № 260-ЗРК/2016 "О содержании и защите от жестокого обращения домашних животных и мерах по обеспечению безопасности населения в Республике Крым";

8) Закона Республики Крым от 23 ноября 2016 года № 320-ЗРК/2016 "Об особенностях предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям граждан на территории Республики Крым и о внесении изменений в некоторые законы Республики Крым";

9) Закона Республики Крым от 22 марта 2017 года № 368-ЗРК/2017 "Об обязательном экземпляре документов".

Результаты проведенного в 2018 году мониторинга отражены в настоящем Докладе Государственного Совета.

Итоги второго года системной работы Государственного Совета по мониторингу законодательства подтверждают правильность и необходимость ее продолжения.

В 2019 году также прослеживается социальная направленность планируемого мониторинга законодательных актов. Так, в течение 2019 года комитетами Государственного Совета планируется проведение мониторинга таких законов Республики Крым, как:

1) Закон Республики Крым от 27 ноября 2014 года № 11-ЗРК/2014 "О ежемесячной денежной выплате на третьего ребенка или последующих детей гражданам Российской Федерации, проживающим в Республике Крым" (апрель);

2) Закон Республики Крым от 2 июня 2015 года № 107-ЗРК/2015 "Об организации и обеспечении отдыха детей и их оздоровления в Республике Крым" (май);

3) Закон Республики Крым 9 января 2018 года № 453-ЗРК/2018 "О музеях и музейном деле в Республике Крым" (июнь).

Порядок проведения Государственным Советом мониторинга законов Республики Крым предполагает взаимодействие комитетов Государственного Совета с экспертным сообществом, общественными объединениями и гражданами.

Положительным опытом в указанном направлении является работа Научного совета по правотворчеству при Председателе Государственного Совета, образованного в конце 2014 года (далее – Научный совет).

В 2018 году комитетами Государственного Совета с экспертами Научного совета осуществлялось взаимодействие по следующим направлениям:

1) подготовка Доклада Государственного Совета о состоянии законодательства в 2017 году;

2) подготовка Доклада Государственного Совета о состоянии законодательства в 2014 году;

3) анализ итогов проведения мониторинга Закона Республики Крым от 30 октября 2015 года № 160-ЗРК/2015 "О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата транспортных средств" и внесение соответствующих предложений;

4) участие в проведении мониторинга Закона Республики Крым от 28 июня 2016 года № 260-ЗРК/2016 "О содержании и защите от жестокого обращения домашних животных и мерах по обеспечению безопасности населения в Республике Крым" и внесение соответствующих предложений по совершенствованию его отдельных положений;

5) участие в нормотворческой деятельности Государственного Совета (подготовлены: проекты законов Республики Крым "О нормативных правовых актах Республики Крым", проект закона Республики Крым "О государственных языках Республики Крым и иных языках Республики Крым", проект закона Республики Крым "О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Крым "О социальной поддержке многодетных семей Республики Крым", проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 21 и 23 Федерального закона "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" и в статью 147 Федерального закона "О несостоятельности (банкротстве)" и др.);

6) участие в экспертизе проектов законов и иных нормативных правовых актов Республики Крым (проект закона Республики Крым "О свободе совести, свободе вероисповедания и религиозных организациях", "Об утверждении Правил юридико-технического оформления проектов законов Республики Крым, проектов постановлений Государственного Совета Республики Крым и проектов постановлений его Президиума").

В 2018 году было подготовлено и проведено 1 заседание Научного совета, на котором коллегиально обсуждались вопросы по следующим темам:

"О результатах проведения мониторинга Закона Республики Крым от 30 октября 2015 года № 160-ЗРК/2015 "О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата транспортных средств";

"О проведении мониторинга законов Республики Крым в 2018 году";

"О подготовке Доклада Государственного Совета Республики Крым о состоянии законодательства Республики Крым в 2014 году".

С учетом изложенного Государственным Советом будет уделено особое внимание в 2019 году на продолжение взаимодействия Государственного Совета с Научным советом.