

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Республики Крым "О внесении изменений
в Закон Республики Крым "О Счетной палате Республики Крым"

1. Цели и задачи законопроекта.

Проект закона Республики Крым "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О Счетной палате Республики Крым" подготовлен с целью внесения изменений в статьи 5, 11, 13, 14, 19, 26 Закона Республики Крым от 20 ноября 2014 года № 9-ЗРК/2014 "О Счетной палате Республики Крым" (далее – Закон 9-ЗРК/2014), связанных с необходимостью устранения несоответствия правовых понятий и терминов, нормативно-правовых предписаний Закона 9-ЗРК/2014 нормативно-правовым предписаниям актов федерального законодательства с помощью применения дополнительных технико-юридических средств, направленных на совершенствование правового регулирования основ деятельности Счетной палаты Республики Крым.

2. Концепция предлагаемого законопроекта.

Законопроектом предлагается уточнить отдельные вопросы организационного характера, отнесенные к сфере деятельности Счетной палаты Республики Крым, а также конкретизировать отдельные полномочия Счетной палаты Республики Крым путем приведения их по форме и содержанию в соответствие с полномочиями, установленными для контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации нормативными правовыми актами федерального уровня.

3. Обоснование необходимости принятия законопроекта.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" (далее – Закон № 6-ФЗ) контрольно-счетный орган субъекта Российской Федерации является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля и образуется законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

На основании части 1 статьи 1 Закона № 9-ЗРК/2014 Счетная палата Республики Крым является постоянно действующим контрольно-счетным органом внешнего государственного финансового контроля Республики Крым.

Одновременно с этим Счетная палата Республики Крым является участником контрактной системы в сфере закупок в силу статьи 3 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон № 44-ФЗ). Основные понятия, используемые при правовом регулировании указанной сферы отношений

установлены Законом № 44-ФЗ и Гражданским кодексом Российской Федерации. Статья 3, равно как и текст Закона № 44-ФЗ, а также Гражданский кодекс Российской Федерации не содержат экономического понятия "хозяйственный договор".

Таким образом, приведение правовых понятий и терминов в соответствие с требованиями Закона № 44-ФЗ и Гражданского кодекса Российской Федерации является необходимой мерой, обеспечивающей единство юридической терминологии.

Согласно части 1 статьи 11 Закона № 9-ЗРК/2014 для рассмотрения вопросов планирования и организации деятельности Счетной палаты Республики Крым, методологии контрольной деятельности, утверждения отчетов и заключений по результатам контрольной и экспертно-аналитической деятельности Счетной палаты Республики Крым образуется Коллегия Счетной палаты Республики Крым.

В соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 11 Закона № 9-ЗРК/2014 одним из полномочий Коллегии Счетной палаты Республики Крым является утверждение отчетов о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты Республики Крым.

Статья 10 Закона № 6-ФЗ и статья 14 Закона № 9-ЗРК/2014 устанавливают две формы осуществления внешнего государственного финансового контроля: контрольное мероприятие и экспертно-аналитическое мероприятие.

Согласно частям 2, 3 статьи 10 Закона № 6-ФЗ результаты контрольного мероприятия оформляются актом, на основании которого впоследствии оформляется отчет, а результаты экспертно-аналитического мероприятия оформляются отчетом или заключением. Таким образом, итоговыми документами контрольной и экспертно-аналитической деятельности, подлежащими утверждению Коллегией Счетной палаты Республики Крым в силу части 1 статьи 11 Закона № 9-ЗРК/2014 являются отчет и заключение. Из чего следует, что пунктом 7 части 2 статьи 11 Закона № 9-ЗРК/2014 не урегулировано полномочие Коллегии Счетной палаты Республики Крым по утверждению заключений по результатам обследований и экспертно-аналитических мероприятий.

Полномочия Счетной палаты Республики Крым установлены статьей 13 Закона № 9-ЗРК/2014. Все изменения, предлагаемые в данную статью, а также статьи 14, 26 Закона № 9-ЗРК/2014 продиктованы необходимостью приведения содержания нормативно-правовых предписаний и их компонентов действующих редакций указанных статей в соответствие с содержанием правовых норм, регулирующих указанные отношения в актах федерального законодательства, при помощи применения воспроизведения нормативно-правовых предписаний и их компонентов как технико-юридического приема.

Так, абзацем третьим пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации к бюджетным полномочиям контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации отнесены не только экспертиза

проектов законов (решений) о бюджетах и иных нормативных правовых актов бюджетного законодательства Российской Федерации, предусмотренные пунктом 3 части 1 статьи 13 Закона № 9-ЗРК/2014, но и в том числе экспертиза обоснованности показателей (параметров и характеристик) бюджетов.

Абзацем четвертым пункта 2 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета городского, сельского поселения (внутригородского района) может осуществляться контрольно-счетным органом субъекта Российской Федерации по обращению представительного органа городского, сельского поселения (внутригородского района). Указанная норма отсутствует в Законе № 9-ЗРК/2014 в связи с чем законопроектом предлагается дополнить часть 1 статьи 13 Закона № 9-ЗРК/2014 пунктом 4-1, с целью закрепления указанного полномочия на уровне регионального законодательства.

В соответствии с частью 3 статьи 186 Жилищного кодекса Российской Федерации контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации осуществляют финансовый контроль за использованием региональным оператором средств соответствующих бюджетов в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации. Указанная норма отсутствует в Законе № 9-ЗРК/2014. В этой связи предлагается дополнить часть 1 статьи 13 Закона № 9-ЗРК/2014 пунктом 9-1, закрепляющим полномочие по осуществлению финансового контроля за использованием региональным оператором средств соответствующих бюджетов.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 5 Закона Республики Крым от 2 июня 2015 года № 108-ЗРК/2015 "О стратегическом планировании в Республике Крым" (далее – Закон № 108-ЗРК/2015) Счетная палата Республики Крым является участником стратегического планирования на уровне Республики Крым.

На основании пункта 1 части 6 статьи 6 Закона № 108-ЗРК/2015 Счетная палата Республики Крым в сфере стратегического планирования осуществляет полномочия, в том числе в соответствии с Законом № 9-ЗРК/2014.

Действующей редакцией Закона № 9-ЗРК/2014 полномочия Счетной палаты Республики Крым в сфере стратегического планирования не установлены, в связи с чем пункт 10 части 1 статьи 13 Закона № 9-ЗРК/2014 предлагается изложить в новой редакции, с целью закрепления на уровне субъекта Российской Федерации полномочий Счетной палаты Республики Крым, как участника стратегического планирования.

Пунктом 11 части 1 статьи 13 Закона № 9-ЗРК/2014 определено полномочие Счетной палаты Республики Крым по анализу бюджетного процесса в Республике Крым и подготовке предложений, направленных на его совершенствование. Вместе с тем полномочия контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации по мониторингу бюджетного процесса, подготовке предложений по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе и совершенствованию бюджетного законодательства,

определенные абзацем пятым пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации в действующей редакции статьи 13 Закона № 9-ЗРК/2014 отсутствуют, вследствие этого законопроектом предлагается пункт 11 части 1 статьи 13 Закона № 9-ЗРК/2014 изложить в новой редакции.

Согласно части 2 статьи 10 Закона № 6-ФЗ при проведении контрольного мероприятия контрольно-счетным органом составляется соответствующий акт (акты), который доводится до сведения руководителей проверяемых органов и организаций. На основании акта (актов) контрольно-счетным органом составляется отчет.

В соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 11 Закона № 9-ЗРК/2014 утверждение указанного отчета отнесено к полномочиям Коллегии Счетной палаты Республики Крым.

При этом статьей 14 Закона № 9-ЗРК/2014 обязанность по оформлению отчета на основании акта (актов), составленного по результатам контрольного мероприятия не установлена, что ставит под сомнение возможность реализации пункта 7 части 2 статьи 11 Закона № 9-ЗРК/2014. С целью устранения внутреннего противоречия нормативного правового акта часть 6 статьи 14 Закона № 9-ЗРК/2014 предлагается дополнить нормативно-правовым предписанием, уточняющим отдельные вопросы организационного характера деятельности Счетной палаты Республики Крым.

Федеральным законом от 7 июня 2017 года № 118-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" внесены изменения в абзац первый части 20 статьи 19.5, которыми установлена административная ответственность за невыполнение в установленный срок законного представления органа государственного (муниципального) финансового контроля. В связи с вышеизложенным, законопроектом предлагается внести изменения в часть 7 статьи 26 Закона № 9-ЗРК/2014, предупреждающую об ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение не только предписания, но и представления Счетной палаты Республики Крым.

Статьей 306.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлена обязанность органа внешнего государственного финансового контроля при выявлении в ходе контрольного мероприятия бюджетных нарушений направлять уведомление о применении бюджетных мер принуждения финансовому органу. Указанная обязанность в Законе № 9-ЗРК/2014 отсутствует. В связи с вышеизложенным предлагается дополнить статью 26 Закона № 9-ЗРК/2014 частью 7-1, устанавливающей указанную обязанность.

В действующей редакции части 6 статьи 19 Закона № 9-ЗРК/2014 установлено ограничение на использование данных, полученных в ходе ревизий и проверок.

Согласно части 1 статьи 14 Закона № 9-ЗРК/2014 внешний государственный финансовый контроль осуществляется Счетной палатой Республики Крым в форме контрольных или экспертно-аналитических мероприятий.

В соответствии с частью 2 указанной статьи наряду с ревизией и проверкой контрольными мероприятиями являются также обследование и аудит эффективности. Кроме указанного, Счетная палата Республики Крым осуществляет внешний государственный финансовый контроль в форме экспертно-аналитических мероприятий. Таким образом, ограничение на использование данных, полученных при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, не является полным. С целью устранения пробела в правовом регулировании указанного вопроса законопроектом предлагается в части 6 статьи 19 Закона № 9-ЗРК/2014 термины "ревизия" и "проверка" заменить правовыми понятиями "контрольное и экспертно-аналитическое мероприятие".

4. Прогноз последствий принятия законопроекта.

Принятие законопроекта позволит в полной мере обеспечить реализацию Счетной палатой Республики Крым полномочий, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации, Жилищным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации", Законом Республики Крым от 20 ноября 2014 года № 9-ЗРК/2014 "О Счетной палате Республики Крым", Законом Республики Крым от 19 декабря 2014 года № 48-ЗРК/2014 "О некоторых вопросах в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Крым", Законом Республики Крым от 2 июня 2015 года № 108-ЗРК/2015 "О стратегическом планировании в Республике Крым".

Председатель Комитета
Государственного Совета
Республики Крым по экономической,
бюджетно-финансовой
и налоговой политике

В. КОВАЛЕНКО