

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Республики Крым «О порядке и условиях
приватизации имущества, находящегося в государственной собственности
Республики Крым»

1. Цели и задачи законопроекта

Проект закона Республики Крым «О порядке и условиях приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым» (далее – законопроект) подготовлен с целью приведения законодательства Республики Крым в соответствие с требованиями федерального законодательства.

2. Концепция предлагаемого законопроекта

Данным законопроектом предлагается:

1) нормы действующего законодательства Республики Крым о приватизации привести в соответствие с Федеральным законом от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ) путем принятия новой редакции Закона Республики Крым «О порядке и условиях приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым»;

2) Закон Республики Крым от 6 ноября 2014 года № 1-ЗРК/2014 «О порядке и условиях приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым» признать утратившим силу;

3) вынести за рамки закона порядок регулирования некоторых правоотношений в сфере приватизации с целью придания законодательному акту четкой структуры и формирования единой системы нормативных правовых актов Республики Крым, регулирующих вопросы приватизации имущества Республики Крым;

4) определить порядок регулирования тех правоотношений, в отношении которых Федеральный закон № 178-ФЗ предоставляет субъекту Российской Федерации право самостоятельно их определять с учетом существующих особенностей;

5) отразить в законе о приватизации структуру нормативных правовых актов Республики Крым, регулирующих отношения, возникающие при приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым, для удобства использования нормативной базы по приватизации всеми субъектами правоотношений.

3. Обоснование необходимости принятия законопроекта

Необходимость принятия данного законопроекта обусловлена следующим.

В результате принятия в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя в соответствии с Федеральным конституционным законом от 21 марта 2014 года № 6-ФКЗ Государственным Советом Республики Крым в переходный период, в течение которого необходимо было урегулировать процессы интеграции новых субъектов в правовую систему Российской Федерации, принят Закон Республики Крым от 6 ноября 2014 года № 1-ЗРК/2014 «О порядке и условиях приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым» (далее – Закон № 1-ЗРК/2014).

Республикой Крым в 2016 году в соответствии с Прогнозным планом (программой) приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым, на 2016 год, утвержденным постановлением Государственного Совета Республики Крым от 22 октября 2015 года № 793-1/15, начата приватизация государственного имущества Республики Крым.

В соответствии с Указом Главы Республики Крым от 03 сентября 2014 года № 242-У «Об уполномоченном органе» функции в области приватизации и полномочия собственника, в том числе права акционера в сфере управления имуществом Республики Крым осуществляет Министерство имущественных и земельных отношений Республики Крым (далее – Министерство, Уполномоченный орган).

В процессе правоприменения Закона № 1-ЗРК/2014 возникла необходимость в унификации данного законодательного акта, регулирующего отношения, возникающие при приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым, и связанные с ними отношения по управлению имуществом Республики Крым.

В связи с тем, что новая редакция законодательного акта, как правило, не допускается, а также в связи с необходимостью внесения в Закон № 1-ЗРК/2014 изменений, требующих переработки структуры законодательного акта по существу и не позволяющих ограничиться новой редакцией его отдельных структурных единиц, считаем возможным необходимые изменения оформить в форме представленного законопроекта.

В предложенной редакции законопроект имеет шесть глав.

Глава I «Общие положения» - раскрывает понятие приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым (далее – имущество Республики Крым), определяет сферу действия закона и основные принципы приватизации, а также компетенцию органов государственной власти Республики Крым в сфере приватизации.

Глава II «Планирование приватизации имущества Республики Крым» - определяет требования к Прогнозному плану (программе) приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым (далее – План приватизации), его содержанию, срокам его разработки и утверждения.

Кроме того, предлагается установить, что порядок разработки Плана приватизации и внесения в него изменений определяется Советом министров Республики Крым.

В данной главе также определен порядок и сроки подготовки и представления информации (отчета) о результатах приватизации органами государственной власти Республики Крым, причем используемые Федеральным законом № 178-ФЗ формулировки «информация о результатах приватизации» и «отчет о результатах приватизации» объединены, поскольку означают по своей сути один и тот же документ, отражающий результаты приватизации имущества за текущий период, с целью их единообразного применения в законодательных актах Республики Крым.

Глава III «Порядок приватизации имущества Республики Крым» - содержит отсылочную норму к Федеральному закону № 178-ФЗ в отношении способов приватизации имущества Республики Крым, а также норму об определении способа приватизации Уполномоченным органом в решении об условиях приватизации.

В соответствии с частью 4 статьи 14 Федерального закона № 178-ФЗ в законопроекте определен порядок принятия решений об условиях приватизации соответственно государственного и муниципального имущества, а также изложены требования к решению об условиях приватизации имущества Республики Крым, установлены сведения, которые должны содержаться в нем, а также особенности его содержания в зависимости от вида имущества и особенностей приватизации такого имущества.

В статье 8 законопроекта определены функции Уполномоченного органа при осуществлении продажи имущества Республики Крым на конкурсе, аукционе, посредством публичного предложения, без объявления цены.

Законопроектом предлагается возложить на Совет министров Республики Крым полномочия по утверждению нормативных правовых актов Республики Крым, регулирующих отношения, которые согласно Федеральному закону № 178-ФЗ подлежат урегулированию органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а именно:

Порядок разработки и принятия Уполномоченным органом решений об условиях приватизации имущества Республики Крым;

Порядок разработки и утверждения условий конкурса по продаже имущества Республики Крым, порядок контроля за их исполнением и порядок подтверждения победителем конкурса исполнения таких условий;

Порядок голосования находящимися в государственной собственности акциями (долями) хозяйственных обществ, являющихся объектами продажи на конкурсе, аукционе, до перехода права собственности на них;

Порядки организации продажи имущества Республики Крым посредством публичного предложения и без объявления цены, в том числе подведения итогов продажи имущества Республики Крым и заключения с покупателем договора купли-продажи имущества Республики Крым;

Порядок приватизации имущественных комплексов государственных унитарных предприятий Республики Крым путем их преобразования в хозяйственные общества;

Порядок осуществления контроля за исполнением условий инвестиционных и эксплуатационных обязательств в отношении имущества Республики Крым;

Порядок отчуждения акций акционерных обществ, долей в уставных капиталах обществ с ограниченной ответственностью, находящихся в государственной собственности Республики Крым, в порядке реализации преимущественного права их приобретения участниками;

Порядок внесения изменений в договоры купли-продажи, находившиеся на контроле Фонда имущества Автономной Республики Крым, Фонда имущества Республики Крым, регионального отделения Фонда государственного имущества Украины в Автономной Республике Крым и г. Севастополе (и его Представительства в г. Симферополе), а также порядок предоставления Уполномоченным органом согласия собственникам объектов приватизации на дальнейшее отчуждение объектов до снятия договоров купли-продажи.

Вместе с тем законопроектом предусмотрено, что формы бланков заявок на участие в аукционе, конкурсе, продаже имущества Республики Крым посредством публичного предложения и без объявления цены утверждаются Уполномоченным органом.

В статье 14 законопроекта указаны случаи, когда в соответствии с Федеральным законом № 178-ФЗ информационное обеспечение приватизации осуществляется на трех площадках для размещения информации о приватизации, а также определены эти площадки. В остальных случаях информационное обеспечение приватизации осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом № 178-ФЗ.

Глава V «Переход права собственности на приобретаемое имущество Республики Крым и порядок его оплаты» устанавливает условия возникновения права собственности на приобретаемое имущество Республики Крым и порядок его оплаты, а также финансовое обеспечение приватизации и виды затрат на организацию и проведение приватизации имущества Республики Крым.

Глава VI «Переходные положения» содержит положения о правопреемстве, особенности отчуждения акций акционерных обществ, долей в уставных капиталах обществ с ограниченной ответственностью, находящихся в государственной собственности Республики Крым, а также контроля за выполнением собственниками объектов приватизации условий договоров купли-продажи, находившихся на контроле Фонда имущества Автономной Республики Крым, Фонда имущества Республики Крым, регионального отделения Фонда государственного имущества Украины в Автономной Республике Крым и г. Севастополе (и его Представительства в г. Симферополе).

Кроме того, установлено, что, в случае если информационные сообщения или иным образом направленные оферты для заключения сделки

приватизации имущества Республики Крым размещены до даты вступления в силу законопроекта, продажа имущества Республики Крым осуществляется в соответствии с ранее действовавшим законодательством Республики Крым о приватизации.

При этом согласно части 5 статьи 18 законопроекта нормативные правовые акты Совета министров Республики Крым, регулирующие отношения, возникающие при приватизации имущества Республики Крым, принятые до вступления в силу настоящего Закона, действуют в части, не противоречащей настоящему Закону, до принятия соответствующих нормативных правовых актов Совета министров Республики Крым.

Новеллой данного законопроекта является участие постоянно действующих коллегиальных органов, создаваемых Уполномоченным органом, в решении ключевых вопросов в процессе принятия решений по вопросам планирования и осуществления приватизации имущества Республики Крым.

Так, постоянно действующая комиссия по приватизации имущества Республики Крым принимает участие в разработке решений по включению объектов государственной собственности Республики Крым в План приватизации, а также в разработке условий приватизации имущества Республики Крым, включенного в План приватизации.

Введение в процесс подготовки и проведения приватизации имущества Республики Крым коллегиальных органов позволит сделать его более открытым, а участие в указанных комиссиях представителей органов государственной власти Республики Крым, их структурных подразделений позволит осуществлять соответствующие функции по управлению государственной собственностью Республики Крым в их комплексном понимании, а также позволит сделать процесс отчуждения государственной собственности более рациональным и целесообразным.

4. Прогноз последствий принятия законопроекта

Принятие данного законопроекта позволит унифицировать законодательство Республики Крым о приватизации, регулировать отношения, возникающие при приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым, и связанные с ними отношения по управлению имуществом Республики Крым в соответствии с требованиями федерального законодательства во избежание возникновения проблемных ситуаций в правоприменительной практике.