

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
к проекту Закона Республики Крым "О внесении изменений  
в Закон Республики Крым "Об особо охраняемых природных  
территориях Республики Крым"

Представленный проект закона Республики Крым подготовлен в соответствии с пунктом 1 статьи 75, частью 4 статьи 78 Конституции Республики Крым, частью 3 статьи 94 Регламента Государственного Совета Республики Крым.

Государственным Советом Республики Крым принят Закон Республики Крым от 10 ноября 2014 № 5-ЗРК/2014 "Об особо охраняемых природных территориях Республики Крым" (далее – Закон Республики Крым № 5-ЗРК/2014), направленный на установление категорий особо охраняемых природных территорий регионального значения и обеспечение режима их особой охраны. В то же время ряд положений данного Закона требуют приведения в соответствие с федеральным законодательством.

Согласно пункту "д" части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации природопользование; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

Федеральный закон от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях" гласит, что особо охраняемые природные территории регионального значения находятся в ведении органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Частью 4 статьи 14 Закона Республики Крым № 5-ЗРК/2014 предусмотрено, что Схема развития и размещения особо охраняемых природных территорий Республики Крым, также как и изменения в нее утверждаются Советом министров Республики Крым по представлению республиканского органа управления в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы. Также обязательность проведения государственной экологической экспертизы материалов комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающих придание этим территориям правового статуса особо охраняемых природных территорий, изменение их категории, границ или их ликвидацию, предусмотрена пунктом 6 статьи 11 Закона Республики Крым № 5-ЗРК/2014.

Вместе с тем, Федеральным законом от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ "Об экологической экспертизе" такие объекты к объектам государственной

экологической экспертизы регионального уровня с 3 августа 2018 года не относятся.

Кроме этого, на сегодняшний день в Республике Крым полностью завершены работы по межеванию ООПТ регионального значения и внесению данных о них в Государственный кадастр недвижимости, на что потрачено из государственного бюджета более 90 000 000 рублей. Сведения об ООПТ регионального значения и землях, зарезервированных для заповедания, отражены в Схеме территориального планирования Республики Крым, утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 30 декабря 2015 года № 855 "Об утверждении схемы территориального планирования Республики Крым", и публичной кадастровой карте. Поскольку вся вышеуказанная информация находится в свободном доступе, разработка еще одной дублирующей документации по организации, размещению и развитию системы особо охраняемых природных территорий в Республике Крым, в виде Схемы их развития и размещения, стала нецелесообразной и повлечет лишь дополнительные значительные траты бюджетных средств.

Учитывая изложенное, часть 5 статьи 1, пункт 6 статьи 11 и пункт 1 статьи 8 предлагается признать утратившими силу, а пункт 3 статьи 8 и статью 14 Закона привести в соответствие с федеральным законодательством.

Частью 3 статьи 21 Закона Республики Крым № 5-ЗРК/2014 предусмотрено проведение государственной экологической экспертизы проекта содержания и реконструкции парка-памятника садово-паркового искусства. Между тем, данные положения, как и часть 4 статьи 14 Закона Республики Крым № 5-ЗРК/2014, противоречат статье 12 Федерального закона от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ "Об экологической экспертизе", поскольку ни схема развития и размещения особо охраняемых природных территорий Республики Крым, ни проект содержания и реконструкции парка-памятника садово-паркового искусства к объектам государственной экологической экспертизы регионального уровня не относятся.

В Федеральном законе от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ установлен закрытый перечень объектов государственной экологической экспертизы регионального уровня, который может быть дополнен только путем внесения изменений в указанный Федеральный закон.

Проект содержания и реконструкции парка-памятника садово-паркового искусства по своей сути является лишь концепцией (макетом) дальнейшего развития особо охраняемой природной территории и не позволяет осуществлять на ней строительство объектов.

Согласно Правилам представления проектной документации объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять на землях особо охраняемых природных территорий, для проведения государственной экспертизы и государственной экологической экспертизы, утвержденных постановлением Правительства РФ от 7 ноября 2008 года

№ 822, состав, содержание и оформление разделов проектной документации должны соответствовать требованиям, установленным законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности и об экологической экспертизе, в том числе Положению о составе разделов проектной документации и требованиям к их содержанию, утвержденному постановлением Правительства РФ от 16 февраля 2008 года № 87, и Положению о порядке проведения государственной экологической экспертизы, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июня 1996 года № 698.

Таким образом, проведение государственной экологической экспертизы материалов, не соответствующих требованиям вышеуказанных актов федерального законодательства, повлечет за собой нецелевое расходование бюджетных средств, выделенных в виде субвенций на осуществление переданных полномочий.

Учитывая изложенное, часть 3 статьи 21 Закона подлежит приведению в соответствие с федеральным законодательством.

Часть 2 статьи 17 и часть 4 статьи 21 Закона Республики Крым № 5-ЗРК/2014 содержат положения, согласно которым собственники, владельцы и пользователи земельных участков, объявленных заповедными урочищами, а также собственники, владельцы и пользователи земельных участков, водных и других природных объектов, объявленных парками-памятниками садово-паркового искусства, берут на себя обязательства по обеспечению режима их охраны и сохранению.

Вместе с тем, частью 2 статьи 27 Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях" установлено, что обязательства по обеспечению режима особой охраны принимают на себя лишь собственники, владельцы и пользователи тех земельных участков, на которых находятся памятники природы. Эти лица, в свою очередь, вправе требовать от государства возмещения расходов на обеспечение установленного режима особой охраны памятников природы регионального значения, за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, а также средств внебюджетных фондов.

Учитывая изложенное, часть 2 статьи 17 и часть 4 статьи 21 Закона также подлежат приведению в соответствие с федеральным законодательством.

Законопроектом предлагается также наделить должностных лиц государственных учреждений, в управлении которых находятся особо охраняемые природные территории регионального значения, полномочиями по осуществлению государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, поскольку аналогичная норма есть в части 5 статьи 33 Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях". Для чего необходимо внести соответствующие изменения в статью 24 Закона Республики Крым № 5-ЗРК/2014.

Реализация данного проекта закона не потребует дополнительного финансирования из федерального бюджета и бюджета Республики Крым, а также позволит устранить существующие противоречия с федеральным законодательством.

Председатель Комитета  
Государственного Совета  
Республики Крым по аграрной  
политике, экологии  
и природным ресурсам

И. В. Буданов