

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Государственного Совета
Республики Крым "О проектах федеральных законов"

1. Нормативно-правовое обоснование проекта

Проект постановления разработан в соответствии с пунктами 2 и 3 статьи 26.4 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", статьей 75 Конституции Республики Крым.

2. Обоснование необходимости принятия проекта

Данный проект постановления подготовлен с целью участия Государственного Совета Республики Крым в рассмотрении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов по предметам совместного ведения. Так, в Государственный Совет Республики Крым поступило 2 проекта федеральных законов, которые профильные комитеты Государственного Совета Республики Крым рекомендовали не поддерживать.

2.1. Концепция проекта федерального закона 428404-7 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Статья 7.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях включена в Главу 7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) "Административные правонарушения в области охраны собственности" и предусматривает ответственность в виде штрафа за нарушение права собственности на земельный участок путем самовольного занятия земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок, то есть за совершение названных действий при отсутствии воли собственника этого земельного участка (иного уполномоченного им лица), выраженной в установленном порядке.

Авторы законопроекта предлагают заменить административное наказание в виде административного штрафа на административное наказание в виде предупреждения в случаях, если правонарушителем является гражданин, ссылаясь на положения статьи 4.1.1 КоАП РФ.

Однако анализ положений статьи 4.3.1 КоАП РФ позволяет сделать вывод о том, что указанная норма применяется за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, и при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ.

Согласно части 2 статьи 3.4 КоАП РФ административное наказание в виде предупреждения устанавливается (назначается) при одновременном соблюдении следующих условий:

1) за впервые совершенные административные правонарушения:

2) при отсутствии причинения вреда или угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

3) при отсутствии имущественного ущерба.

Как правило, самовольное занятие земельного участка влечет за собой его использование правонарушителем и соблюдение указанных выше условий при назначении административного наказания в виде предупреждения проблематично, что в данном случае, согласно положениям части 2 статьи 3.4 КоАП РФ, исключает применение такого вида административной ответственности, как предупреждение.

Кроме того, правонарушитель осознает, что за совершенное им деяние установлена ответственность и последует наказание и, тем не менее, совершает правонарушение.

Обращаем внимание, что наказание должно соответствовать степени и характеру общественной опасности, причиненной правонарушением, с целью предупреждения совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Указанные выше положения действующего законодательства авторами законопроекта оставлены без внимания.

Сложившаяся в Республике Крым ситуация с самовольным занятием земельных участков гражданами, которая имела массовый характер, позволяет сделать вывод о нецелесообразности уменьшения меры ответственности за такие правонарушения, поскольку это противоречит целям административного наказания.

Внесение предложенных изменений в статью 8.8 КоАП РФ, устанавливающей ответственность за использование земельных участков не по целевому назначению, невыполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению, также считаем нецелесообразным по указанным выше причинам.

2.2. Концепция проекта федерального закона № 430928-7 не поддерживается профильным комитетом Государственного Совета Республики Крым на основании нижеследующего.

Вышеуказанный проект федерального закона направлен на регулирование общественных отношений, связанных со сбережением и преумножением благосостояния населения Российской Федерации, достижением достойного уровня его жизни и благосостояния будущих поколений путем достижения уполномоченными органами государственной власти целевых показателей благосостояния населения. Нормами проекта федерального закона предусмотрено закрепление перечня целевых показателей благосостояния населения, создание Национального совета по сбережению народа (далее – Национальный совет), определение основных направлений его деятельности, обязанностей органов исполнительной власти

по созданию условий и возможностей для реализации вышеуказанных целевых показателей и ответственности за невыполнение или ненадлежащее выполнение решений Национального совета по сбережению народа.

Вместе с тем следует отметить, что в данном законопроекте не определен статус Национального совета, отсутствуют его полномочия.

Кроме того, система планирования в предлагаемом законопроекте дублирует систему стратегического планирования, установленную Федеральным законом "О стратегическом планировании в Российской Федерации". Функции Национального совета также дублируют уже возложенные на органы государственной власти полномочия по планированию социально-экономического развития Российской Федерации.

Предлагаемая в качестве целевого показателя привязка расходов на социальные цели к расходной части бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с установлением фиксированных показателей расходов не соответствует Бюджетному кодексу Российской Федерации.

Кроме того, законопроект не содержит положений, определяющих источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств в соответствии со статьей 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Данная позиция отмечена в заключении Правительства Российской Федерации.

Так, концепция проекта федерального закона № 430928-7 не поддерживается профильным комитетом Государственного Совета Республики Крым.

3. Цели и задачи проекта

Целью данного проекта постановления является представление в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации отзывов на проекты федеральных законов по предметам совместного ведения.

4. Финансово-экономическое обоснование

Реализация данного проекта постановления не потребует финансирования из федерального бюджета и бюджета Республики Крым.

5. Прогноз последствий принятия проекта

Принятие данного проекта постановления позволит обеспечить участие органов государственной власти субъекта Российской Федерации в рассмотрении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов по предметам совместного ведения.

Председатель Комитета
Государственного Совета
Республики Крым
по законодательству

С. ТРОФИМОВ