

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Государственного Совета Республики Крым  
"О поправках к проекту федерального закона № 385588-7 "О внесении  
изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации"

Проект разработан в соответствии с пунктом 4 статьи 26<sup>4</sup> Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", пунктом 3 статьей 75 Конституции Республики Крым.

Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 3 апреля 2018 года проект федерального закона "385588-7 "О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации" принят в первом чтении.

Согласно Постановлению Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 3 апреля 2018 года № 3756-7 ГД законопроект направлен в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации. Поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

Проект постановления Государственного Совета Республики Крым "О поправках к проекту федерального закона № 385588-7 "О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации" разработан в целях внесения поправок к проекту федерального закона, которые направлены на совершенствование системы налогообложения участников свободной экономической зоны на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя.

Так, в проекте федерального закона "385588-7 "О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации" указано, что льготные ставки применяются при реализации инвестиционного проекта в свободной экономической зоне, информация о котором содержится в инвестиционной декларации соответствующей требованиям, установленным Федеральным законом от 29 ноября 2014 года № 377-ФЗ "О развитии Республики Крым и города федерального значения Севастополя и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя" (далее – Федеральный закон № 377-ФЗ). Данная норма унифицирует повторную проверку ранее заключенных договоров, утвержденных высшим органом исполнительной власти Республики Крым, высшим органом исполнительной власти города Севастополя или соответствующим экспертным советом. Вместе с тем в соответствии с требованиями статьи 13 Федерального закона № 377-ФЗ на этапе рассмотрения документов на предмет возможности заключения договоров такая оценка уже проводилась высшим органом исполнительной власти

Республики Крым, высшим органом исполнительной власти города Севастополя или соответствующим экспертным советом. Действующая редакция Налогового кодекса содержит ссылки на заключенный договор об условиях деятельности в свободной экономической зоне, что в большей степени соответствует законодательному регулированию отношений в свободной экономической зоне. В связи с этим вносятся поправки в абзац третий пункта 1, абзац второй подпункта "а" пункта 4 статьи 1 проекта федерального закона "385588-7 "О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации".

Ведение дифференцированной ставки по видам деятельности считаем нецелесообразным, так как в настоящее время ставка дифференцируется по годам реализации инвестиционного проекта, что обеспечивает планомерный рост поступлений доходов в бюджет и равномерное плановое увеличение налоговой нагрузки участников свободной экономической зоны. В связи с этим вносятся поправки в абзац четвертый пункта 1 статьи 1 проекта федерального закона "385588-7 "О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации".

Поправки, предлагаемые в абзац шестой пункта 1, абзац второй подпункта "б" пункта 2 статьи 1, абзац второй пункта 3 статьи 1, абзац второй подпункта "б" пункта 4 статьи 1 проекта федерального закона "385588-7 "О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации" направлены на применение штрафных санкций целенаправленно на недобросовестных участников свободной экономической зоны с уточнением временного периода, в котором выявлено нарушение, данная редакция исключает штрафные санкции для добросовестных участников, которые полностью реализовали инвестиционный проект и исполнили обязательства по договору об условиях деятельности в свободной экономической зоне, однако по объективным причинам такой участник принял решение расторгнуть указанный договор.

Поправка в абзац третий подпункта "а" пункта 4 статьи 1 проекта федерального закона "385588-7 "О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации" предлагается в целях исключения двоякого толкования и позволяет однозначно конкретизировать перечень лиц, в отношении выплат которым участник свободной экономической зоны имеет право применять пониженные тарифы страховых взносов.

Абзацем четвертым подпункта "а" пункта 4 статьи 1 вышеназванного проекта федерального закона предлагается, что перечень рабочих мест физических лиц, занятых в реализации инвестиционного проекта в свободной экономической зоне, утверждается плательщиком по согласованию с органами управления свободной экономической зоны по месту нахождения плательщика. Такая процедура не предусмотрена Федеральным законом № 377-ФЗ. Согласование требует привлечение отраслевых специалистов, которые могут квалифицированно оценить состав рабочих мест, необходимых для реализации инвестиционных проектов в соответствующих отраслях. Кроме того, отсутствуют критерии и методики, в соответствии

с которыми такое согласование может осуществляться органами управления свободной экономической зоной. Учитывая, что данная норма повлечет увеличение нагрузки на органы управления свободной экономической зоны в связи с постоянно изменяющимся перечнем рабочих мест физических лиц, ежемесячно корректирующихся на развивающихся предприятиях, являющихся субъектами экономической зоны, предлагается абзац четвертый подпункта "а" пункта 4 статьи 1 исключить.

Принятие поправок к проекту федерального закона № 385588-7 "О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации" позволит усовершенствовать систему налогообложения участников свободной экономической зоны на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя, позволит увеличить налоговые поступления от субъектов свободной экономической зоны в бюджет, а также добавит инструменты органам государственной власти для работы с недобросовестными участниками свободной экономической зоны.

Заместитель председателя Комитета  
Государственного Совета  
Республики Крым по экономической,  
бюджетно-финансовой  
и налоговой политике

О. М. Виноградова