

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Республики Крым
«О внесении изменений в Закон Республики Крым
«О предоставлении земельных участков, находящихся
в государственной или муниципальной собственности,
и некоторых вопросах земельных отношений»

1. Цели и задачи законопроекта

Проект закона Республики Крым «О внесении изменений в Закон Республики Крым «О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и некоторых вопросах земельных отношений» (далее – законопроект) подготовлен с целью устранения в законодательстве Республики Крым дублирующих норм, содержащихся в федеральном законодательстве, а также реализацию прав и свобод лиц, воспитывающих ребенка-инвалида, установление дополнительной гарантии реализации жилищных прав семьям, имеющим в своем составе детей-инвалидов, а также недопущение дискриминации детей-инвалидов.

2. Концепция предлагаемого законопроекта

Данным законопроектом предлагается исключить установленную в статье 4 Закона Республики Крым от 15 января 2015 года № 66-ЗРК/2015 «О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и некоторых вопросах земельных отношений» (далее – Закон Республики Крым № 66-ЗРК/2015) одну из льготных категорий граждан, имеющих право на приобретение земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, а именно - Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации или полных кавалеров ордена Славы, и дополнить указанную статью иной категорией - семьями, имеющими в своем составе ребенка-инвалида.

3. Обоснование необходимости принятия законопроекта

Земельное законодательство в соответствии с Конституцией Российской Федерации находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и состоит из Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ), федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов Российской Федерации.

Согласно подпункту 7 статьи 39.5 ЗК РФ предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданину или юридическому лицу в собственность

бесплатно на основании решения уполномоченного органа осуществляется в случае предоставления земельного участка иным отдельным категориям граждан в случаях, предусмотренных федеральными законами, отдельным категориям граждан в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

Законом Российской Федерации от 15 января 1993 года № 4301-1 «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы» (далее – Закон № 4301-1) признаются особые заслуги перед государством и народом Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы, признается необходимость осуществления государством мер, гарантирующих их экономическое и социальное благополучие, а также устанавливается их статус и предоставляются соответствующие права и льготы.

Льготы по приобретению, строительству, содержанию жилья и коммунально-бытовым услугам, а также особенности предоставления земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности предусмотрены статьей 5 Закона № 4301-1, пунктом 4 которой предусмотрено в качестве льгот для указанных категорий граждан внеочередное предоставление в собственность бесплатно земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, дачного хозяйства, садоводства, огородничества в соответствии с предельными (максимальными и минимальными) размерами земельных участков, устанавливаемыми в соответствии с земельным законодательством, но не менее чем 0,20 га в границах городских населенных пунктов и 0,40 га в границах сельских населенных пунктов и на землях иных категорий.

Таким образом, федеральным законодательством предусмотрено предоставление земельных участков исключаемой из законодательства Республики Крым льготной категории граждан и не требует дополнительного регулирования.

Кроме того, данным законопроектом предлагается дополнить перечень льготных категорий граждан семьями, имеющими в своем составе ребенка-инвалида, что обусловлено необходимостью предоставления дополнительных гарантий указанным категориям граждан.

Социальная защита инвалидов включает в себя систему гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограниченной жизнедеятельности и направленных на создание равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.

В качестве одной из мер социальной защиты в статье 17 Федерального закона от 24 ноября 1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», регулирующей обеспечение инвалидов жильем, предусматривается право семьям, имеющим в своем составе инвалидов,

на первоочередное получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения подсобного и дачного хозяйства и садоводства, которое также подтверждено Ассамблеей государств - участников СНГ 25 ноября 2008 года № 31-19.

В настоящее время в Республике Крым недостаточно жилых помещений для обеспечения семей, имеющих в своем составе ребенка-инвалида. Более того, как правило, ребенок-инвалид требует особых условий для передвижения и в целом ухода за ним. Родители (попечители, опекуны) ребенка-инвалида зачастую способны возвести жилой, садовый либо дачный дом, а также вести личное хозяйство, однако приобретение земельного участка за плату значительно уменьшает бюджет семьи и соответственно сводит к минимуму возможность строительства.

Наличие в Законе Республики Крым № 66-ЗРК/2015 условий, дающих право на получение бесплатно в собственность земельного участка, позволяет достичь баланса прав льготных категорий граждан, нуждающихся в земельных участках, и предостеречь от злоупотреблений предоставленным правом.

Возведение жилого дома силами лиц, воспитывающих ребенка-инвалида, сможет решить вопросы обеспечения таких лиц жилыми помещениями.

4. Прогноз последствий принятия проекта

Принятие законопроекта позволит исключить дублирующие нормы, содержащиеся в законах № 4301-1 и № 66-ЗРК/2015, а также будет способствовать реализации прав и свобод семей, имеющих в своем составе детей-инвалидов, созданию для инвалидов безбарьерной среды, а также позволит лицам, воспитывающим ребенка-инвалида, создать воспитаннику комфортные, порой недостижимые в условиях многоквартирных жилых домов, условия жизни.

Глава Республики Крым

С. АКСЁНОВ