

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Государственного Совета
Республики Крым "О проектах федеральных законов"

1. Нормативно-правовое обоснование проекта

Проект постановления разработан в соответствии с пунктами 2 и 3 статьи 26.4 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", статьей 75 Конституции Республики Крым.

2. Обоснование необходимости принятия проекта

Данный проект постановления подготовлен с целью участия Государственного Совета Республики Крым в рассмотрении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов по предметам совместного ведения. Так, в Государственный Совет Республики Крым поступило 2 проекта федеральных законов, которые профильный комитет Государственного Совета Республики Крым, а также Правовое управление Аппарата Государственного Совета Республики Крым рекомендовали не поддерживать.

2.1. Проект федерального закона № 394-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" в части восстановления традиционной формы государственной итоговой аттестации и установления дополнительных социальных гарантий обучающимся" (далее – законопроект № 394-7) направлен на восстановление классической системы итоговой аттестации в форме экзаменов и установление повышенных социальных гарантий обучающимся. В частности, законопроектом № 394-7 предлагается:

установить право выбора самого учащегося: сдавать итоговую аттестацию в форме ЕГЭ или в форме классического выпускного испытания;

установить льготы при поступлении в высшие учебные заведения для детей-сирот и выпускников сельских школ и школ, расположенных в небольших городах;

установить дополнительные льготы учащимся и студентам в части транспортного обслуживания;

определить, что размер стипендии, выплачиваемой студентам и аспирантам, не может быть меньше 50 % от величины прожиточного минимума, установленного в субъекте Российской Федерации, на территории которого происходит обучение указанных лиц.

Концепция данного законопроекта не поддерживается профильным комитетом Государственного Совета Республики Крым в связи с тем, что предлагаемые изменения не будут обеспечивать единого подхода к оценке результатов освоения образовательной программы в связи с несопоставимостью процедур и результатов экзаменов, сданных

в различных формах. Кроме того, предлагаемое законопроектом № 394-7 расширение круга лиц, имеющих право на прием на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета в пределах установленной квоты, а также увеличение размера такой квоты приведут к ограничению права на получение высшего образования лиц, поступающих на общих основаниях.

Также, как следует из финансово-экономического обоснования, принятие данного законопроекта потребует выделения дополнительных ассигнований из федерального бюджета.

Кроме того, законопроектом № 394-7 предлагается предоставить право на бесплатный проезд в общественном транспорте обучающимся и лицам, которым предоставляются меры социальной поддержки в соответствии с законодательством Российской Федерации. Однако организация транспортного обслуживания населения отнесена к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, решение об установлении льгот по тарифам на проезд принимается субъектом Российской Федерации. Вместе с тем, необходимо учитывать позицию Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, изложенную в письме от 9 февраля 2017 года № 3.5-29/214, согласно которой, при подготовке отзывов на проекты федеральных законов законодательным органам субъектов Российской Федерации рекомендовано проводить более полную и всестороннюю оценку влияния норм законопроектов на доходы бюджетов субъектов Российской Федерации.

На основании изложенного концепция законопроекта № 394-7 не поддерживается.

2.2. Проектом федерального закона № 57882-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" предлагается закрепить в федеральном законе положения о том, что обеспечение обучающихся учебными изданиями, используемыми на невозвратной основе в течение одного учебного цикла (учебной четверти, полугодия, учебного года) для индивидуальной самостоятельной работы обучающихся непосредственно в данных учебных изданиях, – рабочими тетрадями, контурными картами, иными аналогичными практикумами, осуществляется обучающимися самостоятельно либо их родителями (законными представителями). Кроме того, предлагается внести уточнение, что подобные учебные издания не включаются в состав библиотечного фонда образовательной организации.

Концепция данного законопроекта не поддерживается Правовым управлением Аппарата Государственного Совета Республики Крым в связи с тем, что предлагаемые изменения противоречат статье 43 Конституции Российской Федерации, согласно которой гарантируется общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях.

3. Цели и задачи проекта

Целью проекта постановления является представление в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации отзывов на проекты федеральных законов по предметам совместного ведения.

4. Финансово-экономическое обоснование

Реализация данного проекта постановления не потребует финансирования из федерального бюджета и бюджета Республики Крым.

5. Прогноз последствий принятия проекта

Принятие данного проекта постановления позволит обеспечить участие органов государственной власти субъекта Российской Федерации в рассмотрении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов по предметам совместного ведения.

Председатель Комитета
Государственного Совета
Республики Крым
по законодательству

С. ТРОФИМОВ