

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального конституционного закона "О внесении
изменения в статью 12.1 Федерального конституционного закона
"О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым
и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов –
Республики Крым и города федерального значения Севастополя"

Проект федерального конституционного закона "О внесении изменения в статью 12.1 Федерального конституционного закона "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя" подготовлен в соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации и статьей 12.1 Федерального конституционного закона от 21 марта 2014 года № 6-ФКЗ "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя".

Разработка и принятие данного законопроекта необходимы для внесения изменений в законодательство Российской Федерации в части неприменении до 1 января 2020 года на территории Республики Крым норм, установленных частью 1 статьи 41.1 Федерального закона Российской Федерации от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении" и части 1 статьи 28.1 Федерального закона Российской Федерации от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ "О теплоснабжении".

Порядок заключения договоров концессий объектов водоснабжения и водоотведения определен законодательством Российской Федерации, а именно Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ "О концессионных соглашениях" и Федеральным законом от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении". Примерная форма концессионного соглашения утверждена Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2006 года № 748 "Об утверждении примерного концессионного соглашения в отношении систем коммунальной инфраструктуры и иных объектов коммунального хозяйства, в том числе объектов водо-, тепло-, газо- и энергоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, объектов, на которых осуществляется обращение с отходами производства и потребления, объектов, предназначенных для освещения территорий городских и сельских поселений, объектов, предназначенных для благоустройства территорий, а также объектов социального обслуживания населения".

В соответствии со статьей 28.1 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ "О теплоснабжении" передача прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, находящимися в государственной

или муниципальной собственности, осуществляется только по договорам их аренды, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом предусмотренных настоящим Федеральным законом особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях, за исключением предусмотренных законодательством Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве) и законодательством Российской Федерации о приватизации случаев передачи прав на такие объекты. Объекты теплоснабжения, которые находятся в государственной или муниципальной собственности и права владения и (или) пользования которыми передаются по договору аренды или концессионному соглашению, подлежат техническому обследованию.

Исходя из положений закона, передача прав в отношении централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, может осуществляться исключительно на основании договоров аренды или концессионных соглашений.

Необходимо отметить, в концессию передается имущество, находящееся в собственности, собственность республики на имущество жилищно-коммунального хозяйства в настоящее время не оформлена.

Для осуществления передачи данных объектов по договору аренды или в концессию, необходимо провести ряд мероприятий, в частности: разработать схемы тепло-, водоснабжения и водоотведения, провести техническое обследование объектов водопроводно-канализационного хозяйства и теплоснабжения, зарегистрировать в установленном порядке права собственности на данные объекты, а также осуществить расчет долгосрочных параметров регулирования.

В настоящее время в Республике Крым схемы тепло-, водоснабжения и водоотведения находятся в стадии разработки, что приводит к невозможности на данный момент заключения договоров аренды или передачи объектов в концессию. Объем средств, необходимый для проведения работ по постановке на кадастровый учет и регистрации прав на недвижимое имущество из федерального/республиканского бюджетов ориентировочно составит 2,43 млрд. руб.

Наличие данных обстоятельств делает практически невозможным исполнение требований Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю в отношении соблюдения норм антимонопольного законодательства, в части передачи объектов тепло- и водоснабжения в аренду или концессию в соответствии с положениями норм действующего законодательства.

Учитывая вышеизложенное и принимая во внимание сложившуюся ситуацию на территории Республики Крым, просим продлить переходный период (часть 2.1 статьи 12.1 Федерального конституционного закона от 21 марта 2014 года № 6-ФКЗ) в части требований в сферах теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, услуг организаций коммунального комплекса на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации.