

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 4 и 16 Федерального закона "Об архивном деле в Российской Федерации" и статьи 15 и 16 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

Проектом федерального закона "О внесении изменений в статьи 4 и 16 Федерального закона "Об архивном деле в Российской Федерации" и статьи 15 и 16 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – законопроект) предлагается:

1) урегулировать проблемные вопросы по взаимодействию государственных органов субъекта Российской Федерации с территориальными органами федеральных органов, финансирующихся из бюджетов разных уровней;

2) создать правовую основу для муниципального контроля в сфере архивного дела.

Анализ ситуации по пункту 1 показывает, что отсутствие федерального закона, передающего полномочия по предметам ведения Российской Федерации и субъекта Российской Федерации, не позволяет осуществлять взаимодействие государственных органов, финансирующихся из бюджетов разных уровней.

В соответствии со статьей 14 Бюджетного кодекса Российской Федерации каждый субъект Российской Федерации имеет собственный бюджет и бюджет территориального государственного внебюджетного фонда, предназначенные для исполнения расходных обязательств субъекта Российской Федерации. Использование органами государственной власти субъектов Российской Федерации иных форм образования и расходования денежных средств для исполнения расходных обязательств субъектов Российской Федерации не допускается.

В бюджетах субъектов Российской Федерации в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации отдельно предусматриваются средства, направляемые на исполнение расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих в связи с осуществлением органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий по предметам ведения субъектов Российской Федерации и полномочий по предметам совместного ведения, указанных в пунктах 2 и 5 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", и расходных обязательств субъектов Российской Федерации, осуществляемых за счет субвенций из федерального бюджета.

На основании пункта 2 статьи 21 Федерального закона от 22.10.2004 № 125-ФЗ "Об архивном деле в Российской Федерации" взаимодействие исполнительного органа государственной власти в сфере архивного дела субъекта Российской Федерации с территориальными органами федеральных органов государственной власти и федеральных организаций, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, может осуществляться на основании договора. Однако такой договор может быть заключен, не вступая

в противоречие с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, только при наличии соответствующего нормативного правового акта.

Разработка указанного нормативного акта находится в компетенции федерального органа исполнительной власти в сфере архивного дела.

Анализ ситуации по пункту 2 показывает, что в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 22.10.2004 № 125-ФЗ "Об архивном деле в Российской Федерации" контроль за соблюдением законодательства об архивном деле в субъектах Российской Федерации осуществляют органы государственной власти субъектов, в том числе уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере архивного дела, в пределах своей компетенции, определенной законодательством Российской Федерации и законодательством субъекта Российской Федерации. В то же время в муниципальных образованиях функционируют тысячи юридических лиц – реальных или потенциальных источников комплектования муниципальных архивов. Осуществлять контроль за соблюдением законодательства об архивном деле на муниципальном уровне одному органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере архивного дела крайне сложно. Низкая эффективность такого контроля приводит к утрате архивных документов местного значения, тогда как муниципальные архивы, имея в поле зрения свои источники комплектования в рамках своих муниципальных образований, могут осуществлять муниципальный контроль в полном объеме на регулярной основе.

В соответствии с частью 4 статьи 66 Федерального закона от 18.07.2011 № 242-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (с изменениями и дополнениями) муниципальным контролем является деятельность органов местного самоуправления, уполномоченных в соответствии с федеральными законами на организацию и проведение на территории муниципального образования проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также требований, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, в случаях если соответствующие виды контроля относятся к **вопросам местного значения**. Таким образом, четко определен субъект, правомочный осуществлять контрольно-надзорные мероприятия в рамках муниципального контроля, – орган местного самоуправления.

На основании пункта 2 статьи 132 Конституции Российской Федерации, пункта 2 статьи 6 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к числу делегированных контрольных полномочий (среди имеющихся 10 по различным направлениям деятельности) целесообразно отнести также контроль в сфере архивного дела.

Таким образом, принятие данного законопроекта позволит урегулировать взаимодействие разноуровневых государственных органов, создаст правовую основу для муниципального контроля в сфере архивного дела и, в конечном

итоге, позволит обеспечить сохранность документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов, имеющих социальное, историческое и практическое значение.