

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Республики Крым "О внесении изменений
в Закон Республики Крым "О туристской деятельности
в Республике Крым"

Представленный проект закона Республики Крым подготовлен в соответствии с пунктом 1 статьи 75, частью 4 статьи 78 Конституции Республики, частью 3 статьи 94 Регламента Государственного Совета Республики Крым.

Необходимость внесения изменений в Закон Республики Крым "О туристской деятельности в Республике Крым" возникла в связи принятием Федерального закона от 2 марта 2016 года № 49-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования законодательства, регулирующего туристскую деятельность", Федерального закона от 5 апреля 2016 года № 104-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам стандартизации", приказа Министерства спорта Российской Федерации от 30 апреля 2015 года № 472 "О признании утратившим силу приказа Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации от 15.12.2010 № 1351".

1. Федеральным законом от 2 марта 2016 года № 49-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования законодательства, регулирующего туристскую деятельность" дополнены основные понятия Федерального закона от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации".

Предлагаемым к рассмотрению проектом закона предлагается уточнить в Законе Республики Крым "О туристской деятельности в Республике Крым" понятие "туризм детский", а также дополнить понятиями "система навигации и ориентирования в сфере туризма" и "туристский информационный центр".

2. В соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 4 Закона Республики Крым от 30 июля 2014 года № 51-ЗРК "О туристской деятельности в Республике Крым" регулирование туристской деятельности в Республике Крым осуществляется путем аккредитации организаций, осуществляющих классификацию объектов туристской индустрии, и мониторинга их деятельности.

Мониторинг деятельности организаций, осуществляющих классификацию объектов туристской индустрии, осуществлялся органами по аккредитации (в Республике Крым – специально уполномоченный исполнительный орган государственной власти Республики Крым в сфере курортов и туризма) на основании приказа Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации от 15 декабря 2010 года № 1351 "Об утверждении порядка аккредитации организаций, осуществляющих классификацию объектов туристской индустрии,

включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы, пляжи".

Приказ Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации от 15 декабря 2010 года № 1351 "Об утверждении порядка аккредитации организаций, осуществляющих классификацию объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы, пляжи" утратил силу на основании приказа Министерства спорта Российской Федерации от 30 апреля 2015 года № 472 "О признании утратившим силу приказа Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации от 15.12.2010 № 1351".

Вновь принятый Порядок аккредитации организаций, осуществляющих классификацию объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы и пляжи, который вступил в силу на основании приказа Министерства культуры Российской Федерации от 29 апреля 2015 года № 1340, не наделяет органы по аккредитации полномочиями по проведению мониторинга за деятельностью аккредитованных организаций, осуществляющих классификацию объектов туристской индустрии.

Таким образом, предлагается привести требования пункта 7 части 2 статьи 4 Закона Республики Крым "О туристской деятельности в Республике Крым" в соответствие с законодательством Российской Федерации.

3. В соответствии с Федеральным законом от 2 марта 2016 года № 49-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования законодательства, регулирующего туристскую деятельность" разграничены полномочия в сфере туризма между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, определены права органов местного самоуправления муниципальных образований по созданию благоприятных условий для развития туризма.

Согласно пункту 3 статьи 1 вышеуказанного Закона, полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в указанной сфере, устанавливаются федеральными законами, перечень которых определен исчерпывающим образом. Тем самым ограничивается возможность установления законами субъектов Российской Федерации иных полномочий по созданию благоприятных условий для развития туризма.

С учетом вышеизложенного, предлагается привести нормы статей 5-8 Закона Республики Крым от 30 июля 2014 года № 51-ЗРК "О туристской деятельности в Республике Крым" в соответствие с требованиями федерального законодательства.

4. В соответствии со статьей 10 Закона Республики Крым от 30 июля 2014 года № 51-ЗРК "О туристской деятельности в Республике Крым" в Республике Крым осуществляется стандартизация и классификация объектов туристской индустрии и туристских (экскурсионных) маршрутов,

расположенных в Республике Крым, осуществляются в соответствии с федеральным законодательством.

Согласно Федеральному закону от 5 апреля 2016 года № 104-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам стандартизации" исключены требования Федерального закона от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" в части стандартизации объектов туристских услуг.

Кроме того, в соответствии с Федеральным законом от 2 марта 2016 года № 49-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования законодательства, регулирующего туристскую деятельность" органы государственной власти субъектов Российской Федерации с 1 января 2017 года наделяются дополнительными полномочиями в сфере классификации объектов туристской индустрии.

Законопроектом предлагается изложить нормы 10 Закона Республики Крым от 30 июля 2014 года № 51-ЗРК "О туристской деятельности в Республике Крым" в соответствии с требованиями Федерального закона от 05 апреля 2016 года № 104-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам стандартизации" и Федерального закона от 2 марта 2016 года № 49-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования законодательства, регулирующего туристскую деятельность".

Проект закона направлен на приведение Закона Республики Крым от 14 августа 2014 года № 51-ЗРК "О туристской деятельности в Республике Крым" в соответствие Федеральным законом от 02 марта 2016 года № 49-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования законодательства, регулирующего туристскую деятельность", Федеральным законом от 5 апреля 2016 года № 104-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам стандартизации", приказом Министерства спорта Российской Федерации от 30 апреля 2015 года № 472 "О признании утратившим силу приказа Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации от 15.12.2010 № 1351".

Принятие указанного проекта позволит привести Закон Республики Крым от 14 августа 2014 года № 51-ЗРК "О туристской деятельности в Республике Крым" в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации.

Депутат Государственного Совета
Республики Крым

А. ЧЕРНЯК