

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Государственного Совета
Республики Крым "О проектах федеральных законов"

1. Нормативно-правовое обоснование проекта

Проект постановления разработан в соответствии с пунктами 2, 3 статьи 26.4 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", статьей 75 Конституции Республики Крым.

2. Обоснование необходимости принятия проекта

Данный проект постановления подготовлен с целью участия Государственного Совета Республики Крым в рассмотрении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов по предметам совместного ведения. Так, в Государственный Совет Республики Крым поступило 11 проектов федеральных законов, которые профильные комитеты Государственного Совета Республики Крым рекомендовали не поддерживать.

2.1. Проектом федерального закона № 1103566-6 "Об установлении ежемесячного пособия по уходу за ребенком, не достигшим 14-летнего возраста, в размере минимального размера оплаты труда" (далее – законопроект № 1103566-6) предлагается установить ежемесячное пособие по уходу за ребенком в размере минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ), который с 1 июля 2016 года установлен в размере 7500 рублей, что по мнению авторов законопроекта № 1103566-6 позволит обеспечить достойный уход за ребенком, а также привязка размера пособия к МРОТ будет означать регулярную автоматическую его индексацию.

Законопроект № 1103566-6 не поддерживается профильным Комитетом Государственного Совета Республики Крым – Комитетом Государственного Совета Республики Крым по труду, социальной защите, здравоохранению и делам ветеранов в связи с тем, что в соответствии со статьей 3 Федерального закона "О минимальном размере оплаты труда" минимальный размер оплаты труда применяется для регулирования оплаты труда и определения размеров пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, а также для иных целей обязательного социального страхования. Применение минимального размера оплаты труда для других целей не допускается.

Кроме того, решение вопросов социальной поддержки семей, имеющих детей, в соответствии с Федеральным законом "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" отнесено к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Таким образом, предлагаемое правовое регулирование противоречит установленному действующим законодательством разграничению полномочий в указанной сфере между федеральными

органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

На основании изложенного концепция законопроекта № 1103566-6 не поддерживается профильным Комитетом Государственного Совета Республики Крым.

2.2. Проект федерального закона № 1108345-6 "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" (далее – законопроект № 1108345-6) направлен на урегулирование правоотношений по пользованию недрами при строительстве искусственных водоемов.

Концепция данного законопроекта не поддерживается профильным Комитетом Государственного Совета Республики Крым – Комитетом Государственного Совета Республики Крым по аграрной политике, экологии и природным ресурсам (далее – Комитет) на основании следующего.

Предлагаемый законопроектом № 1108345-6 новый вид пользования недрами – строительство и эксплуатация искусственных водоемов не связан с добычей полезных ископаемых.

Кроме того, отнесение в законопроекте № 1108345-6 участков недр, используемых для строительства и эксплуатации искусственных водоемов, находящихся в федеральной собственности, к участкам недр местного значения не согласуется с положениями частей 1 и 2 статьи 8 Водного кодекса Российской Федерации, согласно которым все водные объекты находятся в собственности Российской Федерации (федеральной собственности), за исключением прудов и обводненных карьеров, которые могут находиться в собственности субъектов Российской Федерации, муниципального образования, физического и юридического лица.

На основании изложенного профильный Комитет Государственного Совета Республики Крым не поддерживает представленный законопроект № 1108345-6.

2.3. Проектом федерального закона № 1120648-6 "О внесении изменения в статью 112 Трудового кодекса Российской Федерации в части установления нерабочего праздничного дня 8 июля – День семьи, любви и верности" (далее – законопроект № 1120648-6) предлагается определить, что 8 июля – День семьи, любви и верности – является нерабочим праздничным днем.

Концепцию законопроекта № 1120648-6 не поддерживает профильный Комитет Государственного Совета Республики Крым – Комитет Государственного Совета Республики Крым по труду, социальной защите, здравоохранению и делам ветеранов в связи с тем, что установление дополнительного нерабочего праздничного дня приведет к сокращению фонда рабочего времени, что не способствует эффективной организации производственных процессов, увеличению расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации и работодателей, а также к уменьшению годового фонда рабочего времени, что может сказаться на снижении валового внутреннего продукта.

В финансово-экономическом обосновании к законопроекту отмечено, что реализация законопроекта потребует дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

2.4. Проект федерального закона № 1159344-6 "О внесении изменения в статью 30 Федерального закона "О страховых пенсиях" (далее – законопроект № 1159344-6) предусматривает предоставление права на досрочное назначение страховой пенсии по старости работникам противопожарной службы субъектов Российской Федерации, достигшим возраста 50 лет и имеющим общий стаж работы в Государственной противопожарной службе (далее – ГПС) не менее 25 лет.

Законопроект № 1159344-6 не поддерживается Комитетом Государственного Совета Республики Крым по труду, социальной защите, здравоохранению и делам ветеранов в связи с нижеследующим.

Согласно Федеральному закону "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" субъекты Российской Федерации вправе за счет средств собственных бюджетов устанавливать для работников противопожарных служб субъектов Российской Федерации дополнительные меры социальной поддержки, в частности, предоставление права на досрочное пенсионное обеспечение с учетом положений статьи 18 Федерального закона "О пожарной безопасности", согласно которой к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области пожарной безопасности относится осуществление мер по правовой и социальной защите личного состава пожарной охраны, находящейся в ведении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Также реализация законопроекта № 1159344-6 приведет к расширению круга лиц, пользующихся правом на досрочное назначение страховой пенсии по старости.

Учитывая изложенное концепция проекта федерального закона № 1159344-6 не поддерживается.

2.5. Проектом федерального закона № 1165483-6 "О внесении изменений в статью 11.1 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" и в статью 5 Федерального закона "Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы" (далее – законопроект № 1165483-6) предусматривается распространение нормы по обеспечению автотранспортом как средства реабилитации инвалидов вследствие трудового увечья в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 125-ФЗ "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний" на инвалидов вследствие военной травмы.

Законопроект № 1165483-6 не поддерживается Комитетом Государственного Совета Республики Крым по труду, социальной защите, здравоохранению и делам ветеранов в связи с нижеследующим.

Вопрос обеспечения автотранспортными средствами инвалидов, пострадавших от несчастных случаев на производстве или получивших инвалидность в результате профессионального заболевания, урегулирован нормативными правовыми актами в сфере обязательного медицинского страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. В связи с этим предлагаемые законопроектом № 1165483-6 изменения не относятся к предмету правового регулирования Федерального закона № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации". Кроме того, предлагаемое изменение в статью 5 Федерального закона № 52-ФЗ, предусматривающее кроме уже установленной выплаты страховой суммы дополнительно установить инвалиду выплату единовременной денежной компенсации за самостоятельно приобретенное автотранспортное средство, не учитывает, что в соответствии с Федеральным законом № 52-ФЗ выплаты страховых сумм производятся страховщиком на основании документов, подтверждающих наступление страхового случая, под которым понимается установление застрахованному лицу инвалидности. Наличие соответствующих медицинских показаний и отсутствие противопоказаний к вождению, о которых идет речь в законопроекте № 1165483-6, не могут быть отнесены к документам, подтверждающим наступление страхового случая.

2.6. Законопроектом № 1166435-6 "О внесении изменения в статью 32 Федерального закона "О страховых пенсиях" (далее – законопроект № 1166435-6) предлагается внести в статью 32 Федерального закона "О страховых пенсиях" изменение, предусматривающее, что при досрочном назначении страховой пенсии по старости в связи с работой в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях применяется перечень районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, установленный Правительством Российской Федерации.

Законопроект № 1166435-6 не поддерживается Комитетом Государственного Совета Республики Крым по труду, социальной защите, здравоохранению и делам ветеранов в связи с тем, что реализация законопроекта потребует выделения дополнительных ассигнований из федерального бюджета. Вместе с тем расчеты дополнительных расходов произведены только с учетом численности пенсионеров, проживающих в одном из населенных пунктов Амурской области, что не в полной мере отражает финансовые последствия принятия законопроекта.

2.7. Проектом федерального закона № 1169362-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О трудовых пенсиях в Российской Федерации" и в Федеральный закон "О страховых пенсиях" (далее – законопроект № 1169362-6) предусматривается внесение изменений в Федеральный закон "О трудовых пенсиях в Российской Федерации" в части установления повышенного размера базовой части трудовой пенсии по старости при достижении пенсионером возраста 70 лет, а также внесение изменений в Федеральный закон "О страховых пенсиях" в части снижения возрастной планки для получения фиксированной выплаты к страховой пенсии для определенных категорий граждан.

Законопроект № 1169362-6 также не поддерживается Комитетом Государственного Совета Республики Крым по труду, социальной защите, здравоохранению и делам ветеранов в связи с тем, что реализация законопроекта потребует выделения дополнительных ассигнований из федерального бюджета.

2.8. Проект федерального закона № 1170053-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством" (далее – законопроект № 1170053-6) предусматривает изменения, предполагающие обязанность работодателя назначать и выплачивать пособие по временной нетрудоспособности женщинам, утратившим трудоспособность в связи с беременностью и родами в течение 30 календарных дней после увольнения.

Концепция законопроекта № 1170053-6 не поддерживается профильным Комитетом Государственного Совета Республики Крым, исходя из нижеследующего.

В настоящее время статьей 261 Трудового кодекса Российской Федерации предусмотрены гарантии для беременных женщин, женщин, имеющих детей, и лиц, воспитывающих детей без матери, при расторжении трудового договора.

Кроме того, отнесение женщин, утративших трудоспособность в связи с беременностью и родами в течение 30 календарных дней со дня прекращения работы по трудовому договору, служебной или иной деятельности, к лицам, имеющим право на получение пособия по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, потребует дополнительных расходов за счет средств федерального бюджета.

2.9. Проектом федерального закона № 391-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" в части отмены досрочного голосования и голосования по открепительным удостоверениям" (далее – законопроект № 391-7) предлагается отменить такие формы голосования как досрочное голосование и голосование по открепительным удостоверениям.

Концепция законопроекта № 391-7 не поддерживается Комитетом Государственного Совета Республики Крым по вопросам государственного строительства и местного самоуправления исходя из нижеследующего.

Определяя порядок реализации гражданами активного избирательного права, Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (далее – Федеральный закон) предусматривает, что голосование на выборах как его важнейшая составляющая осуществляется по общему правилу посредством заполнения избирателем избирательного бюллетеня в день голосования в помещении для голосования на избирательном участке по месту жительства, где он включен в список избирателей (статьи 17, 61, 63 и 64 Федерального закона), и одновременно – учитывая наличие или возможность возникновения обстоятельств, препятствующих или существенным образом

затрудняющих совершение избирателем указанных действий именно в данный день и в данном месте, – устанавливает исключения из этого общего правила, в частности позволяющие участвовать в голосовании в день выборов по открепительным удостоверениям и вне помещения для голосования (статьи 62 и 66 Федерального закона), предоставляющие возможность голосования по почте (пункт 14 статьи 64 Федерального закона), а также досрочного голосования (пункт 1 статьи 65 Федерального закона).

Цель введения таких дополнительных организационно-правовых механизмов – в максимальной степени обеспечить избирателям возможность отдать свои голоса на выборах согласно собственным предпочтениям, не допуская несоразмерных обременений, не создавая непреодолимых препятствий и имея при этом в виду, что для выявления подлинного волеизъявления избирателей при установлении итогов голосования и определения результатов выборов ни один из поданных голосов не должен остаться неучтенным, – в полной мере согласуется со статьями 2, частью 3 статьи 3, статьей 18, частями 1 и 2 статьи 19 и частью 1 и 2 статьи 32 Конституции Российской Федерации.

2.10. Проектом федерального закона № 393-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части установления минимального почасового размера оплаты труда, а также установления минимального размера оплаты труда, применяемого для целей обязательного социального страхования, не ниже величины прожиточного минимума для трудоспособного населения в целом по Российской Федерации" (далее – законопроект № 393-7) предлагается установить минимальную почасовую оплату труда в размере 100 рублей в час. Установление повышающих коэффициентов по территориальному, отраслевому и профессиональному критериям согласно законопроекту № 393-7 регулируется соответствующим постановлением Правительства Российской Федерации.

Концепция законопроекта № 393-7 не поддерживается Комитетом Государственного Совета Республики Крым по труду, социальной защите, здравоохранению и делам ветеранов в связи с нижеследующим.

Календарные месяцы различаются по фонду рабочего времени. Следовательно, работник, которому установлена часовая тарифная ставка, будет ежемесячно получать разный размер заработной платы в зависимости от числа отработанных часов в течение календарного месяца. Если же работнику установлен размер месячной тарифной ставки или оклад, то сумма выплаты не будет зависеть от числа рабочих часов в календарном месяце, но при этом ежемесячно будет меняться стоимость часа его рабочего времени. С учетом того, что в Российской Федерации в основном заключаются трудовые договоры на неопределенный срок и распространены месячные тарифные ставки и оклады, в том числе для низкооплачиваемых работников, в настоящее время более рационально применять минимальный месячный размер оплаты труда.

2.11. Проектом федерального закона № 4047-7 "О детях войны" (далее – законопроект № 4047-7) предполагается установление на федеральном

уровне статуса детей войны и правовых основ предоставления мер социальной поддержки гражданам пожилого возраста, чье детство совпало с суровыми годами Великой Отечественной войны 1941–1945 годов.

Концепция законопроекта № 4047-7 не поддерживается Комитетом Государственного Совета Республики Крым по труду, социальной защите, здравоохранению и делам ветеранов в связи с тем, что принятие данного законопроекта приведет к расширению круга лиц, имеющих право на меры социальной поддержки, что потребует дополнительных расходов федерального бюджета. При этом следует отметить, что в настоящее время граждане, бывшие в годы войны несовершеннолетними, являются гражданами старшего поколения и большинству из них предоставляются меры социальной поддержки, установленные целым рядом федеральных законов.

Кроме того, Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" позволяет субъектам Российской Федерации устанавливать дополнительные меры социальной поддержки для отдельных категорий граждан за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации путем принятия нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

3. Цели и задачи проекта

Целью проекта постановления является представление в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации отзывов на проекты федеральных законов по предметам совместного ведения.

4. Финансово-экономическое обоснование

Реализация данного проекта постановления не потребует финансирования из Федерального бюджета и бюджета Республики Крым.

5. Прогноз последствий принятия проекта

Принятие данного проекта постановления позволит обеспечить участие органов государственной власти субъекта Российской Федерации в рассмотрении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов по предметам совместного ведения.

Председатель Комитета
Государственного Совета
Республики Крым
по законодательству

С. ТРОФИМОВ