

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "Об особенностях правового регулирования отношений в сфере образования в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя и о внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации"

Данным проектом федерального закона предусматривается внесение изменений в статью 4 Федерального закона от 5 мая 2014 года № 84-ФЗ "Об особенностях правового регулирования отношений в сфере образования в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя и о внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" в части признания образовательных организаций, имеющими лицензию на осуществление образовательной деятельности по соответствующим образовательным программам и государственную аккредитацию по соответствующим основным образовательным программам, продления сроков признания действия разрешительных документов, регламентирующих право на осуществление образовательной деятельности и право выдачи выпускникам документов об образовании организациями, осуществляющими образовательную деятельность на территории Республики Крым, до 1 сентября 2018 года.

Вышеуказанные изменения обусловлены следующим.

В 2016 году в Республике Крым функционирует 564 общеобразовательных организаций всех типов и форм собственности, 451 дошкольное образовательное учреждение и 45 организаций среднего профессионального образования.

Практически все вышеперечисленные объекты образования на полуострове были введены в эксплуатацию задолго до вступления Республики Крым в состав Российской Федерации и соответственно не отвечают нормам и требованиям строительства, оборудования и эксплуатации, утвержденным в России.

В настоящее время одной из наиболее важных задач для системы образования Республики Крым является лицензирование общеобразовательных организаций Республики Крым (в соответствии с частью 3 статьи 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации", пунктом 46 статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности"), осуществить которое без укрепления материально-технической базы (в первую очередь, это соблюдение

санитарно-гигиенических норм, норм пожарной безопасности и антитеррористической защищенности) не представляется возможным.

На эти цели в 2014 году из средств федерального бюджета бюджету Республики Крым было выделено 1423,0 млн. рублей в форме целевой субсидии на модернизацию региональных систем общего образования (данная субсидия предоставлялась субъектам Российской Федерации с 2011 по 2014 год включительно и за 4 года позволила субъектам Российской Федерации осуществить ряд мероприятий, направленных на совершенствование общего образования) и 1271,4 млн. рублей на модернизацию региональных систем дошкольного образования (в рамках подпрограммы "Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей" государственной программы Российской Федерации "Развитие образования" на 2013–2020 годы).

За счет выделенных средств были созданы ресурсные, опорные и базовые центры (всего 150 школ), проведена замена технологического оборудования на пищеблоках в 100 общеобразовательных школах, создано более 1500 дополнительных мест в детских садах.

В 2015 году также был выделен 1 млрд. рублей на приведение образовательных организаций (48 %) в соответствие с требованиями пожарной безопасности.

Общая сумма выделенных средств из федерального бюджета в 2014–2015 годах для приведения в соответствие с требованиями Российского законодательства и возможности прохождения лицензирования и аккредитации образовательных организаций, расположенных на территории Республики Крым, составила 3694,4 млн. рублей, что позволило привести в надлежащее состояние всего 9 процентов объектов. Средства на модернизацию системы среднего профессионального образования из федерального бюджета не выделялись.

Министерством образования, науки и молодежи Республики Крым совместно с Министерством образования и науки Российской Федерации была проведена инвентаризация сети образовательных организаций Республики Крым. По результатам инвентаризации был сделан вывод, что общая сумма средств, необходимая для модернизации составляет более 34 млрд. рублей.

Указанная сумма необходима, прежде всего, на устранение нарушений, связанных с различием требований нормативно-правовых актов Украины и Российской Федерации по содержанию образовательных организаций, основными из которых являются не соответствие требованиям и нормам СанПиНов уличного и искусственного освещения, оборудования спортивных залов, пищеблоков, медицинских кабинетов, учебных кабинетов и лабораторий, общежитий и др. Приведение образовательных организаций и прилегающих к ним территорий в соответствие с законодательством возможно только путем поэтапного выполнения мероприятий с учетом дополнительного финансирования.

Учитывая, что Республика Крым является дотационным регионом, реализация в полном объеме данных мероприятий невозможна без выделения средств из федерального бюджета.

Проанализировав ситуацию, в 2016 году Правительство Российской Федерации уже внесло в Государственную Думу Российской Федерации законопроект, который предлагает установить переходный период до 1 сентября 2018 года при применении норм законодательства Российской Федерации в области пожарной безопасности в отношении объектов, расположенных на территории Республики Крым и Севастополя.

В связи с вышеизложенным, внесение изменений в статью 4 Федерального закона от 5 мая 2014 года № 84-ФЗ "Об особенностях правового регулирования отношений в сфере образования в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя и о внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" в части продления сроков признания действия разрешительных документов, регламентирующих право на осуществление образовательной деятельности и право выдачи выпускникам документов об образовании организациями Республики Крым до 1 сентября 2018 года, является необходимостью для отрасли образования Республики Крым.