



**ОТЧЕТ
О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ПРЕЗИДИУМА ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА
РЕСПУБЛИКИ КРЫМ ЗА 2018 ГОД**

г. Симферополь

СОДЕРЖАНИЕ

ВСТУПЛЕНИЕ

1. Состав Президиума Государственного Совета Республики Крым. Изменения в депутатском корпусе.
2. Основные итоги деятельности Государственного Совета Республики Крым.
3. Законодательная деятельность.
 - 3.1. Взаимодействие с Государственной Думой. Реализация права законодательной инициативы.
 - 3.2. Работа в Совете законодателей Федерального Собрания Российской Федерации.
4. Мероприятия Государственного Совета Республики Крым: межпарламентские связи, международное и межрегиональное сотрудничество.
5. Взаимодействие с представительными органами муниципальных образований Республики Крым. Работа Ассоциации "Совет муниципальных образований Республики Крым".
6. Рассмотрение обращений граждан. Выездные приемы и работа с населением.
7. Работа депутатов: попечительские советы.
8. Деятельность комитетов Государственного Совета Республики Крым.
9. Об организации работы в сфере государственной службы и наград.
10. Государственный Совет Республики Крым в СМИ. Депутаты в СМИ. Статистика официального сайта.



Уважаемые коллеги!

Прошло пять лет с момента вхождения Крыма в состав Российской Федерации. Этот год юбилейный и для Государственного Совета Республики Крым.

С 2014 года ситуация изменилась кардинальным образом. Теперь высший законодательный орган государственной власти республики – важнейший фактор стабильности, общественного согласия, гражданского мира и консолидации всех созидательных сил.

2018 год стал показательным в работе депутатского корпуса республики по наращиванию нашего потенциала.

Нам удалось успешно решить главные задачи – обеспечить устойчивость экономики и сохранить социальную стабильность.

Благодаря тесному взаимодействию органов власти всех уровней заложена крепкая основа для дальнейшего движения вперед.

За прошедший годовой период еще более укрепилось взаимодействие крымского парламента с федеральными институтами власти – здесь стоит отметить работу с Советом Федерации Российской Федерации, Государственной Думой, Советом законодателей при Федеральном Собрании Российской Федерации и Южно-Российской Парламентской Ассоциацией. Слаженная работа давно стала хорошей основой для эффективного продвижения наших законодательных инициатив на федеральном уровне.

В минувшем году заметно укрепилось сотрудничество республиканского парламента с муниципалитетами. Продолжила работу Ассоциация "Совет муниципальных образований Республики Крым". На ее заседаниях обсуждались наиболее значимые законопроекты и вопросы, волнующие местные органы власти. Большое внимание было уделено работе в регионах, проведению Дней Государственного Совета Республики Крым и многим другим направлениям.

Работа депутатского корпуса была содержательной, разносторонней и, главное, эффективной, отчего напрямую зависит устойчивое развитие республики. В то же время, абсолютно убежден, останавливаться на достигнутом нельзя, законотворчество – это живой организм, требующий повышенного внимания, вдумчивого подхода и оперативного принятия эффективных решений.

Государственный Совет Республики Крым открыт для новых идей и предложений. Мы продолжим тесное конструктивное взаимодействие со всеми государственными и общественными институтами в деле укрепления экономики Крыма, создания условий для развития республики и сохранения ее социальной и экономической стабильности!

Уверен, Республика Крым в ближайшие годы осуществит свой прорыв во всех ведущих социально-экономических отраслях, вопросы улучшения качества жизни, стабильности и безопасности коснутся каждого крымчанина.

Председатель Государственного Совета
Республики Крым
Владимир КОНСТАНТИНОВ

1. Состав Президиума Государственного Совета Республики Крым. Изменения в депутатском корпусе.

Президиум Государственного Совета Республики Крым первого созыва (далее – Президиум) сформирован Государственным Советом Республики Крым (далее – Государственный Совет) 19 сентября 2014 года.

В 2018 году произошли изменения в составе как депутатского корпуса крымского парламента, так и его Президиума.

В связи с проведением 17 июня 2018 года дополнительных выборов депутатов Государственного Совета (далее – депутаты) в соответствии с постановлением Избирательной комиссии Республики Крым были зарегистрированы депутатами парламента:

ВЕТОХА Ю. А. – по Сакскому одномандатному избирательному округу № 7;

БЕЗНОС М. И. – по Нижнегорско-Советскому одномандатному избирательному округу № 17.

Кроме этого, в 2018 году внесены изменения в состав Президиума Постановлением Государственного Совета от 30 июля 2018 года № 2051-1/18 года – были досрочно прекращены полномочия ИЛЬЯСОВА Р. И. как лица, замещающего государственную должность Республики Крым заместителя Председателя Государственного Совета.

На государственную должность Республики Крым заместителя Председателя Государственного Совета, осуществляющего свои полномочия на профессиональной постоянной основе, был избран ГАФАРОВ Э., в связи с этим были досрочно прекращены его полномочия как лица, замещающего государственную должность Республики Крым председателя Комитета Государственного Совета по межнациональным отношениям (Постановление Государственного Совета от 30 июля 2018 года № 2052-1/18).

На государственную должность Республики Крым председателя Комитета Государственного Совета по межнациональным отношениям, осуществляющего свои полномочия на профессиональной постоянной основе, был избран ГЕМПЕЛЬ Ю. К., в связи с этим были досрочно прекращены его полномочия как лица, замещающего государственную должность Республики Крым заместителя председателя Комитета Государственного Совета по межнациональным отношениям (Постановление Государственного Совета от 30 июля 2018 года № 2053-1/18).

В ноябре 2018 года были досрочно прекращены полномочия депутатов Государственного Совета МАЛЕНКО Н. Ф. (Постановление Государственного Совета от 13 ноября 2018 года № 2144-1/18) и КАБАНОВА Е. К. (Постановление Государственного Совета от 28 ноября 2018 года № 2171-1/18).

В связи с образованием вакантного мандата депутата первого созыва он был передан в соответствии с постановлением Избирательной комиссии

Республики Крым ВОЛКОВУ Н. А. (от Крымского регионального отделения Политической партии ЛДПР – Либерально-демократической партии России).

В связи с досрочным прекращением полномочий МАЛЕНКО Н. Ф. в ноябре 2018 года произошли изменения в составе Президиума:

на государственную должность Республики Крым первого заместителя Председателя Государственного Совета, осуществляющего свои полномочия на профессиональной постоянной основе, был избран ФИКС Е. З., в связи с чем были досрочно прекращены его полномочия как лица, замещающего государственную должность Республики Крым заместителя Председателя Государственного Совета (Постановление Государственного Совета от 28 ноября 2018 года № 2169-1/18);

на государственную должность Республики Крым заместителя Председателя Государственного Совета, осуществляющего свои полномочия на профессиональной постоянной основе, избран БОБКОВ В. В. (Постановление Государственного Совета от 28 ноября 2018 года № 2170-1/18).

Кроме этого, в декабре 2018 года были досрочно прекращены полномочия ЗАПОРОЖЦА П. П. как лица, замещающего государственную должность Республики Крым председателя Комитета Государственного Совета по промышленной политике, транспорту и топливно-энергетическому комплексу (Постановление Государственного Совета от 17 декабря 2018 года № 2197-1/18), он стал председателем Комитета Государственного Совета по промышленной политике, транспорту и топливно-энергетическому комплексу, осуществляющим полномочия не на профессиональной постоянной основе.

Таким образом, в состав Президиума по состоянию на отчетный период входят 15 человек:

Председатель Государственного Совета КОНСТАНТИНОВ В. А.;
 первый заместитель Председателя Государственного Совета, председатель Комитета Государственного Совета по вопросам государственного строительства и местного самоуправления ФИКС Е. З.;
 заместитель Председателя Государственного Совета ГАФАРОВ Э.;
 заместитель Председателя Государственного Совета, председатель Комитета Государственного Совета по образованию, науке, молодежной политике и спорту БОБКОВ В. В.;
 председатели Комитетов Государственного Совета:
 по экономической, бюджетно-финансовой и налоговой политике КОВАЛЕНКО В. В.;
 по имущественным и земельным отношениям ДОБРЫНЯ Е. А.;
 по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству БАБАШОВ Л. И.;
 по культуре и вопросам охраны культурного наследия ПЕРМЯКОВА Н. П.;

по промышленной политике, транспорту и топливно-энергетическому комплексу ЗАПОРОЖЕЦ П. П.;

по труду, социальной защите, здравоохранению и делам ветеранов ШУВАЛОВ А. А.;

по санаторно-курортному комплексу и туризму ЧЕРНЯК А. Ю.;

по аграрной политике, экологии и природным ресурсам БУДАНОВ И. В.;

по межнациональным отношениям ГЕМПЕЛЬ Ю. К.;

по законодательству ТРОФИМОВ С. А.;

депутат, член депутатской фракции Политической партии ЛДПР – Либерально-демократической партии России ШУВАЙНИКОВ С. И.

В Государственном Совете сформированы и действуют 2 депутатские фракции: фракция "ЕДИНАЯ РОССИЯ" – 69 депутатов; фракция Политической партии ЛДПР – Либерально-демократической партии России – 5 депутатов.

2. Основные итоги деятельности Государственного Совета.

В 2018 году проведено **15 заседаний** Государственного Совета.

Рассмотрено на заседаниях Государственного Совета **396 вопросов**, принято **108** проектов законов Республики Крым в первом чтении, **106** законов Республики Крым, **181** постановление Государственного Совета и **одно** обращение Государственного Совета.

В 2018 году внесено на рассмотрение в комитеты Государственного Совета **117** проектов законов Республики Крым (рис. 1), из них:

принято – 106 (в том числе 4 законопроекта, внесенных в 2017 году);

принято в первом чтении – 2;

на предварительном рассмотрении в комитетах – 10;

отклонено ответственными комитетами – 3.

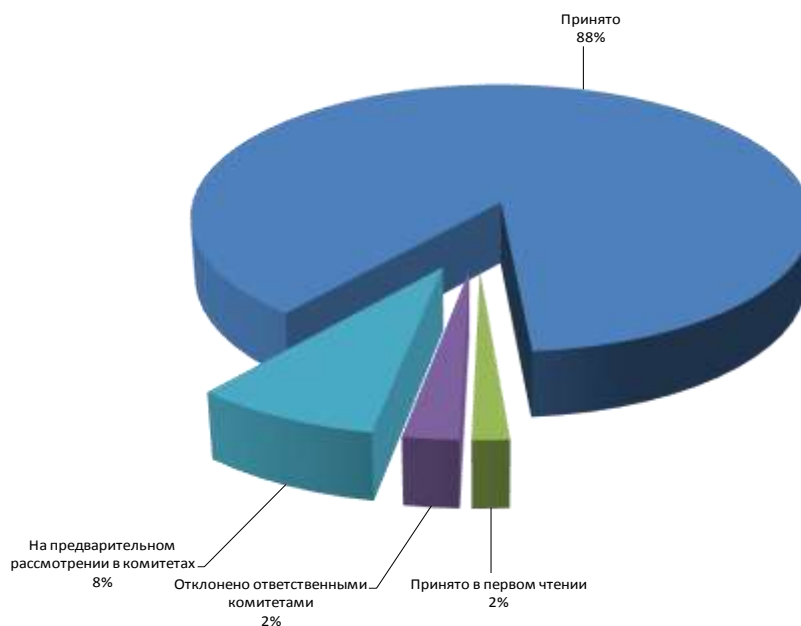


Рис. 1. Результаты рассмотрения проектов законов Республики Крым

Субъектами права законодательной инициативы в Государственный Совет внесено **117** проектов законов Республики Крым (рис. 2), в том числе:

- депутатами – 19;
- комитетами Государственного Совета – 22;
- Главой Республики Крым – 62;
- прокурором Республики Крым – 7;
- Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым – 4;
- представительными органами муниципальных образований Республики Крым – 3.

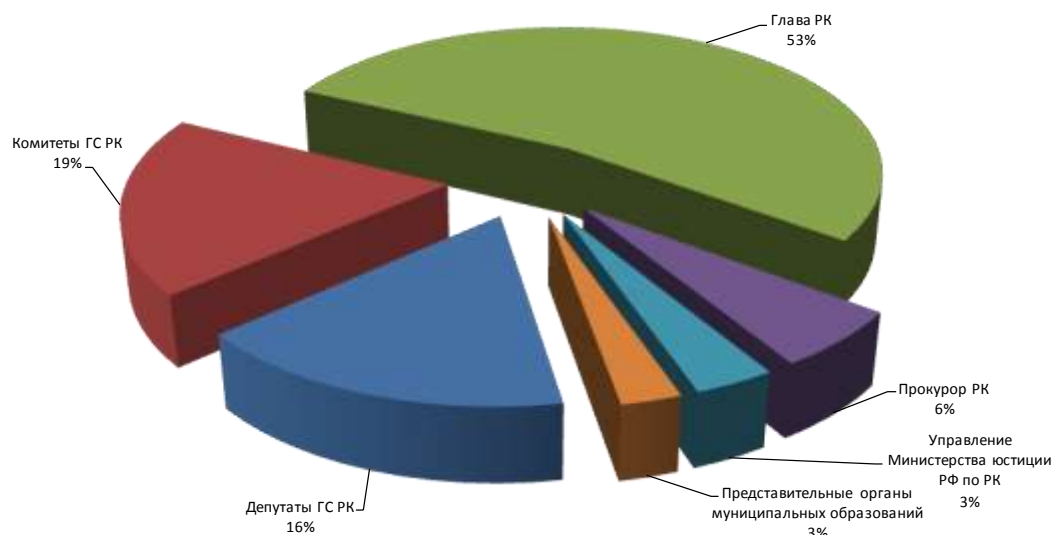


Рис. 2. Проекты законов Республики Крым, внесенные на рассмотрение Государственного Совета по субъектам законодательной инициативы

Государственным Советом приняты законы Республики Крым по следующей тематике (рис. 3):

- экономические;
- социальные вопросы, здравоохранение;
- земельные, имущественные отношения;
- аграрные, экологические вопросы;
- организация деятельности законодательной, исполнительной власти, местного самоуправления;
- организация судебной власти, нотариата, административное законодательство, борьба с коррупцией;
- образование, наука, культура, молодежная политика;
- градостроительные отношения, вопросы жилищно-коммунального хозяйства;
- санаторно-курортная сфера, туризм.

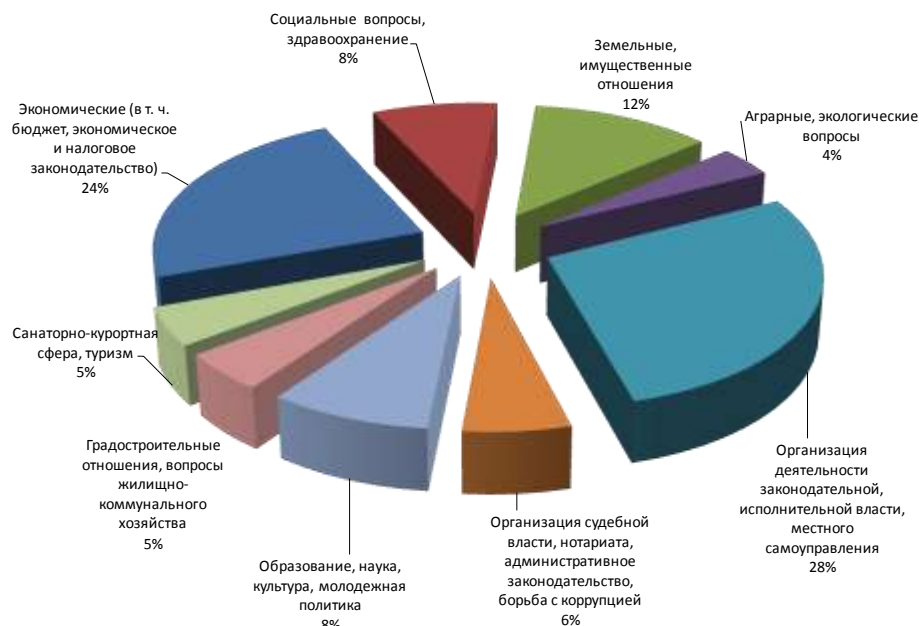


Рис. 3. Распределение законов Республики Крым по тематике

30 марта 2018 года на заседании Государственного Совета:

утвержден отчет Главы Республики Крым Аксёнова С. В. о результатах деятельности Совета министров Республики Крым за 2017 год;

заслушан и утвержден отчет Министра внутренних дел по Республике Крым Абисова С. В. о деятельности полиции подчиненных органов внутренних дел за 2017 год.

25 апреля 2018 года Государственный Совет:

утвердил Доклад Государственного Совета "О состоянии законодательства Республики Крым в 2017 году";

рассмотрел и принял к сведению информацию о работе за 2017 год члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от Государственного Совета Цекова С. П.;

заслушал и принял к сведению ежегодный доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Крым Лубиной Л. Е. "О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Республике Крым в 2017 году" и ежегодный доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым Лужецкой С. А. о результатах своей деятельности за 2017 год;

рассмотрел и принял к сведению ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребенка в Республике Крым Ключевой И. Д. о своей деятельности и соблюдении прав и законных интересов ребенка в Республике Крым в 2017 году.

23 мая 2018 года Государственный Совет рассмотрел и утвердил отчет о деятельности Счетной палаты Республики Крым за 2017 год.

29 июня 2018 года Президиум утвердил план мероприятий Государственного Совета по реализации основных положений Послания Президента Российской Федерации Путина В. В. Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года.

В соответствии с частью 8 статьи 27 Закона Республики Крым от 15 мая 2014 года № 2-ЗРК "О Государственном Совете Республики Крым – Парламенте Республики Крым", статьями 171 и 174 Регламента Государственного Совета Республики Крым на "правительственном часе" были заслушаны и приняты к сведению:

информация министра курортов и туризма Республики Крым Волченко В. А. о ходе высокого туристского сезона 2018 года в Республике Крым (27 июня 2018 года);

информация министра жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым Глотова В. Н. о готовности объектов и служб жизнеобеспечения Республики Крым к эксплуатации в осенне-зимний период 2018–2019 годов (19 сентября 2018 года);

информация министра труда и социальной защиты Республики Крым Романовской Е. В. о ходе реализации в 2017 году и 1-ом полугодии 2018 года Государственной программы Республики Крым "Социальная поддержка граждан Республики Крым на 2015–2020 годы" (19 сентября 2018 года);

информация министра экологии и природных ресурсов Республики Крым – главного государственного инспектора Республики Крым Нараева Г. П. об экологической ситуации в Республике Крым (28 ноября 2018 года);

информация министра спорта Республики Крым Кожичевой Е. В. о деятельности Министерства спорта Республики Крым в 2018 году (26 декабря 2018 года).

3. Законодательная деятельность.

В течение 2018 года в соответствии с Конституцией Республики Крым, Законом Республики Крым от 15 мая 2014 года № 2-ЗРК "О Государственном Совете Республики Крым – Парламенте Республики Крым" Государственный Совет осуществлял свои основные функции: законодательную, представительную и контрольную.

Основное внимание было сосредоточено на подготовке и принятии законов Республики Крым, подготовке и направлению отзывов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) на проекты федеральных законов по вопросам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, реализации права законодательной инициативы при принятии проектов федеральных законов в Государственной Думе.

В 2018 году Государственный Совет провел 9 очередных и 2 внеочередных заседаний, а также 4 внеочередных сессии, на которых

принято 106 законов Республики Крым и 181 постановление Государственного Совета.

Из принятых законов Республики Крым 19 базовые, 87 – о внесении изменений.

Законы Республики Крым, принятые в 2018 году, распределились по следующим сферам правового регулирования:

- законодательство об институтах гражданского общества – 2;
- законодательство о государственном устройстве Республики Крым – 17;
- законодательство о местном самоуправлении – 3;
- законодательство о государственной гражданской и муниципальной службе – 8;
- законодательство в сфере административной ответственности – 5;
- законодательство о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Республике Крым – 17;
- законодательство о налогах и сборах – 6;
- законодательство в сфере регулирования субъектов экономической деятельности – 5;
- имущественные и земельные отношения – 13;
- законодательство в сфере социальной политики и здравоохранения – 11;
- законодательство в сфере регулирования градостроительной деятельности – 1;
- жилищные отношения и благоустройство – 4;
- законодательство по развитию туризма – 3;
- законодательство в сфере аграрной политики, экологии и природных ресурсов – 4;
- законодательство о культуре, образовании и спорте – 7.

Одним из действенных инструментов оптимизации законодательной деятельности, а также основополагающим принципом, обеспечившим осуществление законотворческого процесса в Государственном Совете в 2018 году, явилось планирование законопроектных работ.

Планирование законопроектных работ Государственного Совета осуществлялось в порядке, предусмотренном частью 5 статьи 16 Закона Республики Крым от 15 мая 2014 года № 2-ЗРК "О Государственном Совете Республики Крым – Парламенте Республики Крым", статьей 81 Регламента Государственного Совета.

На основании предложений субъектов права законодательной инициативы и решений комитетов Государственного Совета 6 февраля 2018 года Постановлением Президиума № п596-1/18 был утвержден План законопроектных работ Государственного Совета на 2018 год (далее – План на 2018 год).

В сентябре 2018 года по результатам обобщения законодательной деятельности Государственного Совета в первом полугодии 2018 года в План на 2018 год Постановлением Президиума № п702-1/18 от 4 сентября 2018 года были внесены изменения. В частности, по предложениям

субъектов права законодательной инициативы из Плана на 2018 год были исключены 5 законопроектов ("О внесении изменений в Закон Республики Крым "О системе исполнительных органов государственной власти Республики Крым" в части определения полномочий уполномоченного органа государственной власти Республики Крым по вопросам взимания курортного сбора; "О внесении изменений в Закон Республики Крым "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в Республике Крым"; "О продовольственной безопасности Республики Крым"; "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О размещении инженерных сооружений"; "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О перечне социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг на территории Республики Крым"). В том числе изменения коснулись сроков рассмотрения законопроектов Государственным Советом в 2018 году.

Свои предложения в План на 2018 год внесли такие субъекты права законодательной инициативы¹, как:

Глава Республики Крым – 21 предложение;

комитеты Государственного Совета – 23 предложения;

депутаты – 6 предложений;

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым – 1 предложение;

прокурор Республики Крым – 6 предложений.



Рис.4. Предложения в План законопроектных работ

¹ Главой Республики Крым Аксёновым С. В. и Комитетом Государственного Совета по имущественным и земельным отношениям были внесены совместно 5 предложений в План на 2018 (Раздел VI Плана на 2018 год "Земельные и имущественные отношения"), а также Главой Республики Крым Аксёновым С. В. и Комитетом Государственного Совета по образованию, науке, молодежной политике и спорту было внесено совместно 1 предложение в План на 2018 (Раздел VIII Плана на 2018 год "Образование").

В 2018 году были запланированы к рассмотрению 56 законов Республики Крым, из которых рассмотрены и приняты 24 закона, что составило 43 % от запланированного объема.

Не были рассмотрены в Государственном Совете следующие проекты законов Республики Крым:

1) "О внесении изменений в Закон Республики Крым "Об административных правонарушениях в Республике Крым" (в части определения полномочий мировых судей Республики Крым по рассмотрению дел об административных правонарушениях);

2) "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым отдельными государственными полномочиями Республики Крым в сфере административной ответственности";

3) "О гарантиях равенства политических партий, представленных в Государственном Совете Республики Крым, при освещении их деятельности региональным телеканалом и региональным радиоканалом";

4) "О нормативных правовых актах Республики Крым";

5) "О внесении изменений в Закон Республики Крым "Об административных правонарушениях в Республике Крым" (в части установления административной ответственности за невыполнение законодательства о курортном сборе);

6) "О местном референдуме в Республике Крым";

7) "Об избирательных комиссиях, комиссиях референдума в Республике Крым";

8) "О референдуме Республики Крым";

9) "О порядке назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Республики Крым";

10) "О государственных языках Республики Крым и иных языках в Республике Крым";

11) "О порядке рассмотрения Государственным Советом Республики Крым предложений о присвоении наименований географическим объектам или их переименовании, информирования населения и выявления его мнения о присвоении наименований географическим объектам или их переименовании на территории Республики Крым";

12) "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О муниципальной службе в Республике Крым" (в части утверждения Положения о порядке заключения между органом местного самоуправления и гражданином договора о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы);

13) "О внесении изменений в Закон Республики Крым "Об административно-территориальном устройстве Республики Крым";

14) "Об инвестиционной политике и государственной поддержке инвесторов в Республике Крым и о внесении изменений в некоторые законы Республики Крым";

- 15) "О промышленной политике в Республике Крым";
- 16) "Об особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодьях на территории Республики Крым";
- 17) "Об эфиромасличном сырье и продуктах его переработки";
- 18) "О внесении изменений в Закон Республики Крым "Об управлении и распоряжении государственной собственностью Республики Крым";
- 19) "О внесении изменений в Закон Республики Крым "Об особенностях предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям граждан на территории Республики Крым и о внесении изменений в некоторые законы Республики Крым";
- 20) "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О порядке и условиях приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым";
- 21) "О внесении изменений в Закон Республики Крым "Об особенностях создания в Республике Крым зон с особой архитектурно-планировочной организацией территории";
- 22) "О постинтернатном сопровождении детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Республике Крым";
- 23) "О молодежной политике в Республике Крым";
- 24) "О культуре в Республике Крым";
- 25) "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О ветеринарии Республики Крым";
- 26) "О государственной поддержке санаторно-курортного и туристского комплекса Республики Крым";
- 27) "О развитии аграрного, сельского и экологического видов туризма в Республике Крым".

Количество невнесенных законопроектов свидетельствует о необходимости более тщательного планирования субъектами права законодательной инициативы своей законотворческой деятельности.

При этом следует отметить, что ряд законопроектов, рассмотрение которых было запланировано в 2018 году, был включен в План законопроектных работ Государственного Совета на 2019 год, по поступившим предложениям от Главы Республики Крым, профильных комитетов Государственного Совета, депутатов и прокурора Республики Крым.

Среди них такие проекты законов Республики Крым, как:

- 1) Закон Республики Крым "О внесении изменений в Закон Республики Крым "Об административных правонарушениях в Республике Крым" (в части определения полномочий мировых судей Республики Крым по рассмотрению дел об административных правонарушениях);
- 2) Закон Республики Крым "О гарантиях равенства политических партий, представленных в Государственном Совете Республики Крым, при

освещении их деятельности региональным телеканалом и региональным радиоканалом";

3) Закон Республики Крым "О нормативных правовых актах Республики Крым";

4) Закон Республики Крым "О внесении изменений в Закон Республики Крым "Об административных правонарушениях в Республике Крым" (в части установления административной ответственности за невыполнение законодательства о курортном сборе);

5) Закон Республики Крым "О местном референдуме в Республике Крым";

6) Закон Республики Крым "Об избирательных комиссиях, комиссиях референдума в Республике Крым";

7) Закон Республики Крым "О референдуме Республики Крым";

8) Закон Республики Крым "О порядке назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Республики Крым";

9) Закон Республики Крым "О государственных языках Республики Крым и иных языках в Республике Крым";

10) Закон Республики Крым "О порядке рассмотрения Государственным Советом Республики Крым предложений о присвоении наименований географическим объектам или их переименовании, информирования населения и выявления его мнения о присвоении наименований географическим объектам или их переименовании на территории республики Крым";

11) Закон Республики Крым "Об инвестиционной политике и государственной поддержке инвесторов в Республике Крым и о внесении изменений в некоторые законы Республики Крым";

12) Закон Республики Крым "О промышленной политике в Республике Крым";

13) Закон Республики Крым "О постинтернатном сопровождении детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Республике Крым";

14) Закон Республики Крым "О культуре в Республике Крым";

15) Закон Республики Крым "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О ветеринарии Республики Крым".

Государственный Совет в 2018 году активно реализовывал свои конституционные полномочия, связанные с правом законодательной инициативы в Государственной Думе.

В рамках реализации права законодательной инициативы Государственным Советом принято 3 постановления о законодательных инициативах:

1) "О внесении изменения в статью 149 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части освобождения от обложения налогом на добавленную стоимость услуг по перевозке пассажиров наземным электрическим транспортом (троллейбусами) в пригородном сообщении при

условии осуществления перевозок пассажиров по единым тарифам с предоставлением всех льгот на проезд, утвержденных в установленном порядке";

2) "О внесении изменения в статью 77 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

3) "О внесении изменения в статью 5 части первой Налогового кодекса Российской Федерации".

Кроме этого, в Государственный Совет из Государственной Думы поступило 725 проектов федеральных законов по вопросам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, рассмотрено – 265, из них 197 проектов федеральных законов поддержаны на заседаниях Государственного Совета, 66 проектов не поддержаны.

Из субъектов Российской Федерации поступило 109 проектов законодательных инициатив и обращений на согласование в Государственный Совет, из них 102 – рассмотрено профильными комитетами Государственного Совета (96 – поддержаны, 2 – не поддержаны, по 2 внесены соответствующие предложения).

В частности, среди поддержанных Государственным Советом следующие проекты федеральных законов:

1) № 1103505-6 "О государственной молодежной политике в Российской Федерации";

2) № 369027-7 "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Российской Федерации";

3) № 381792-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в целях расширения имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства)";

4) № 387974-7 "О внесении изменений в статью 275 Трудового кодекса Российской Федерации в части представления гражданами, претендующими на замещение должностей руководителей государственных (муниципальных) унитарных предприятий, а также хозяйственных обществ, более пятидесяти процентов акций (долей) в уставном капитале которых находится в государственной (муниципальной) собственности, лицами, замещающими указанные должности, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера";

5) № 394161-7 "О внесении изменения в статью 4 Федерального закона "О потребительской корзине в целом по Российской Федерации";

6) № 592388-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обращении лекарственных средств" в части государственного регулирования цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов";

7) № 601026-7 "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции".

Всего за 2018 год на рассмотрение Государственного Совета было внесено 117 законопроектов, из них:

Главой Республики Крым – 62;
 депутатами – 19;
 комитетами Государственного Совета – 22;
 представительными органами муниципальных образований Республики Крым – 3;
 прокурором Республики Крым – 7;
 Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым – 4.

3.1. Взаимодействие с Государственной Думой. Реализация права законодательной инициативы.

Особое значение Комитет Государственного Совета по законодательству уделял вопросам подготовки законодательных инициатив в Государственную Думу по наиболее актуальным и значимым вопросам для жителей Республики Крым.

Комитетом было подготовлено 4 законодательные инициативы, в том числе:

1) проект федерального закона "О внесении изменения в статью 149 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части освобождения от обложения налогом на добавленную стоимость услуг по перевозке пассажиров наземным электрическим транспортом (троллейбусами) в пригородном сообщении при условии осуществления перевозок пассажиров по единым тарифам с предоставлением всех льгот на проезд, утвержденных в установленном порядке";

2) проект федерального закона "О внесении изменения в статью 77 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (в части уточнения порядка проведения внеплановой проверки органов местного самоуправления и должностных лиц органов самоуправления на основании истечения срока ранее выданного предписания об устранении выявленных нарушений);

3) проект федерального закона "О внесении изменения в статью 5 части первой Налогового кодекса Российской Федерации" (в части установления возможности неприменения к участникам свободной экономической зоны на территории Республики Крым в течение срока действия договора об условиях деятельности в свободной экономической зоне нормативных правовых актов, влекущих ухудшение их положения как налогоплательщиков, плательщиков страховых взносов в результате увеличения налоговых ставок, тарифов страховых взносов, отмены налоговых льгот, изменения порядка исчисления налогов, страховых взносов, порядка и срока уплаты налогов, страховых взносов);

4) проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 21 и 23 Федерального закона "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" и в статью 147 Федерального закона "О несостоятельности (банкротстве)" (в части уточнения порядка ликвидации государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, негосударственных организаций (далее – юридические лица) путем закрепления обязанности передачи ликвидаторами юридических лиц документов, относящихся к Архивному фонду Российской Федерации, и других архивных документов в соответствующие государственные или муниципальные архивы).

Необходимо подчеркнуть, что помимо основной формы участия Государственного Совета в федеральном нормотворчестве – реализация права законодательной инициативы в Государственной Думе, использовались вспомогательные методы взаимодействия: написание официальных писем, в которых озвучивалась позиция Крыма по тому или иному вопросу, проведение в рабочем порядке предварительной экспертизы проектов законов, в которых затрагиваются интересы Республики Крым, подготовка проектов федеральных законов и их продвижение в рамках Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации либо с помощью членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы.

По итогам вышеуказанной работы были приняты:

1) Федеральный конституционный закон от 25 декабря 2018 года № 3-ФКЗ "О внесении изменений в статью 12.1 Федерального конституционного закона "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя".

Данным Федеральным конституционным законом до 1 января 2023 года продлен период, в течение которого нормативными правовыми актами Республики Крым, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере, могут быть установлены особенности регулирования имущественных и земельных отношений, а также отношений в сфере кадастрового учета недвижимости и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

В свою очередь период, в течение которого могут быть установлены особенности регулирования градостроительных отношений, продлен до 31 декабря 2020 года.

Необходимо отметить, что указанные отношения являются особо чувствительными вопросами как для Республики Крым в целом, так и для каждого жителя в отдельности.

За четыре года в Республике Крым проделан значительный объем работы. В частности, зарегистрировано более 1,5 миллиона прав собственности на объекты недвижимости.

Вместе с тем, завершить оформления прав граждан на объекты недвижимого имущества в срок до 1 января 2019 года не представлялось возможным, в связи с тем, что, например, количество решений, на основании которых граждане смогут реализовать свое право на получение земельных участков в порядке завершения оформления прав составляет около 60 тысяч, при этом до настоящего момента с ходатайством о реализации прав обратились только порядка 32 тысяч граждан.

По состоянию на начало 2018 года на территории Республики Крым осуществлял деятельность 381 гаражный кооператив, из них 114 оформили права на земельные участки, а оставшиеся кооперативы только начинают мероприятия, связанные с легализацией земельных участков по процедуре, предусмотренной в качестве особенностей Республики Крым.

Помимо этого, в Крыму осуществляют свою деятельность 845 садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан (членами указанных объединений являются более 170 тысяч человек), из которых порядка 450 объединений обратилось на межведомственную комиссию, около 50 объединениям предварительно согласовано предоставление земельных участков.

Издание нормативных правовых актов на региональном уровне позволило в сжатые сроки в целом создать необходимые условия, в том числе для возобновления оборота недвижимости в Республике Крым с учетом ранее действовавшего правопорядка и сложившихся социально-экономических условий.

Уполномоченными федеральными органами исполнительной власти проведен анализ применения нормативных правовых актов Республики Крым и по результатам указанного анализа было признано целесообразным продлить период, в течение которого могут быть установлены особенности регулирования имущественных и земельных отношений, а также отношений в сфере кадастрового учета недвижимости и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним до 1 января 2023 года, а особенности регулирования градостроительных отношений – до 31 декабря 2020 года.

Внесение изменений в Федеральный конституционный закон также обусловлено необходимостью завершения мероприятий по реализации масштабных инфраструктурных проектов на территории Республики Крым, предусмотренных, в том числе, федеральной целевой программой "Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года";

2) Федеральный закон от 3 августа 2018 года № 333-ФЗ "О внесении изменений в статью 2 Федерального закона "Об особенностях правового регулирования отношений в сфере пользования недрами в связи с принятием

в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя".

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 29 июня 2015 года № 161-ФЗ "Об особенностях правового регулирования отношений в сфере пользования недрами в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя" с 1 октября 2015 года специальные разрешения (лицензии), выданные государственными и иными официальными органами Украины до дня вступления в силу Федерального конституционного закона от 21 марта 2014 года № 6-ФКЗ "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя" и на основании которых предоставлены в пользование участки недр, расположенные в Черном и Азовском морях, признаются недействующими.

Предоставление права пользования участками недр, расположенными в Черном и Азовском морях, по состоянию на начало 2018 года осуществлялось без проведения торгов (конкурсов, аукционов) по решению Правительства Российской Федерации на основании заявки недропользователя.

В целях установления в законодательстве Российской Федерации о недрах единообразия оснований возникновения права пользования участками недр данным Федеральным законом установлено, что право пользования участками недр, расположенными в Черном и Азовском морях, возникает на основании решения Правительства Российской Федерации, принятого по результатам аукциона на право пользования участками недр.

Принятие решений о проведении аукционов на право пользования участками недр, расположенными в Черном и Азовском морях, о составе и порядке работы аукционных комиссий и определение порядка и условий проведения таких аукционов относительно каждого участка недр или группы участков недр осуществляются Правительством Российской Федерации. При определении порядка и условий проведения таких аукционов могут устанавливаться ограничения допуска к участию в них.

Также законом устанавливается, что пользователями недр на участках недр, расположенных в Черном и Азовском морях, могут быть только юридические лица, созданные в соответствии с законодательством Российской Федерации;

3) Федеральный закон от 28 ноября 2018 года № 457-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2019 году".

Федеральным законом продлено на один год действие дополнительных к установленным статьей 217 Кодекса оснований для внесения изменений

в сводную бюджетную роспись федерального бюджета без внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете.

В частности, в связи с необходимостью оперативного выполнения решений Правительства Российской Федерации и минимизации рисков неисполнения мероприятий государственной программы Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя" на 2019 год сохранена возможность перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий указанной государственной программы Российской Федерации без внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете;

4) Федеральный закон от 25 декабря 2018 года № 485-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Федеральный закон от 29 ноября 2014 года № 377-ФЗ "О развитии Республики Крым и города федерального значения Севастополя и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя" (далее – Федеральный закон № 377-ФЗ) содержал существенные недостатки и пробелы в правовом регулировании, что негативно сказывалось на функционировании свободной экономической зоны на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя.

В частности, Федеральный закон № 377-ФЗ не раскрывает понятия "инвестиционный проект", "капитальные вложения", "модернизация" и т. д.

Указанная правовая неопределенность создает для органов управления свободной экономической зоной дополнительные сложности при реализации своих полномочий, а также способствует возникновению конфликтных ситуаций между органами управления свободной экономической зоной и участниками свободной экономической зоны (лицами, намеревающимися получить статус участника) при заключении договоров об условиях деятельности в свободной экономической зоне, внесении изменений в такие договоры, а также при проверке соблюдения участниками свободной экономической зоны их условий.

В свою очередь, определение терминов "капитальные вложения" и "модернизация" непосредственно связано с реализацией целей Федерального закона № 377-ФЗ и необходимостью отбора инвестиционных проектов в целях обеспечения эффективного функционирования свободной экономической зоны.

Одним из существенных недостатков вышеуказанного закона также являлось несовершенство механизма заключения договоров об условиях деятельности в свободной экономической зоне.

В частности, лицо приобретало статус участника свободной экономической зоны со дня внесения в единый реестр участников свободной экономической зоны соответствующей записи. Вместе с тем графиком осуществления ежегодного объема капитальных вложений в первые три года реализации инвестиционного проекта могло быть предусмотрено, что лицо

осуществляет капитальные вложения на второй либо на третий год с момента заключения договора об условиях деятельности в свободной экономической зоне.

В связи с этим создавалась ситуация, при которой хозяйствующий субъект, получая преференции, предусмотренные для участников свободной экономической зоны, осуществлял капитальные вложения за счет средств, сэкономленных на уплате обязательных платежей, либо отказывался от реализации проекта по истечении двух лет. При этом ответственность за указанные действия Федеральным законом № 377-ФЗ не была предусмотрена.

Таким образом, цели, предусмотренные законом, не достигались, а осуществление хозяйствующими субъектами вышеуказанной деятельности влекло непоступление в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации доходов от соответствующих обязательных платежей.

Законом предусмотрена необходимость указания в графике осуществления ежегодного объема капитальных вложений в первые три года реализации инвестиционного проекта обязанности заявителя осуществить капитальные вложения в размере не менее 30 % от общего объема капитальных вложений в первый год реализации инвестиционного проекта.

Законом также внесены изменения в Земельный кодекс Российской Федерации, предусматривающие возможность заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов с участником свободной экономической зоны для реализации договора об условиях деятельности в свободной экономической зоне.

Федеральным законом № 377-ФЗ устанавливался запрет на внесение изменений в договор об условиях деятельности в СЭЗ в связи с изменением графика осуществления капитальных вложений, несмотря на готовность участника СЭЗ увеличить финансирование, что, в свою очередь, влечет за собой уменьшение сроков реализации инвестиционного проекта. Законом предусмотрен запрет на внесение изменений в вышеуказанный график только в сторону уменьшения объемов финансирования и увеличения сроков реализации.

В целях снижения административных барьеров при проверке высшими исполнительными органами государственной власти Республики Крым и Севастополя законом вводится институт мониторинга исполнения участниками свободной экономической зоны условий договоров, который осуществляется в соответствии с договором.

Данный Федеральный закон также содержит ряд уточняющих положений, детализирующих порядок осуществления органами управления свободной экономической зоной своих полномочий и устраняющих пробелы в правовом регулировании;

5) Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 538-ФЗ "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные

законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования отношений, связанных с обеспечением сохранения лесов на землях лесного фонда и землях иных категорий".

Данным Законом Лесной кодекс Российской Федерации дополнен новой главой, в которой, в том числе, к категории "Ценные леса" – леса, имеющие уникальный породный состав лесных насаждений, выполняющие важные защитные функции в сложных природных условиях, имеющие исключительное научное или историко-культурное значение, отнесены горные леса горного Крыма.

3.2. Работа Совета законодателей Федерального Собрания Российской Федерации.

В рамках Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации (далее – Совет законодателей Российской Федерации) в 2018 году состоялось 8 мероприятий:

заседание Президиума Совета законодателей Российской Федерации 27 апреля 2018 года (г. Санкт-Петербург, Таврический дворец) с участием Председателя Государственного Совета В. А. Константинова, в ходе которого рассмотрены вопросы:

"О совершенствовании законодательной базы системы сельскохозяйственного страхования";

"О состоянии и проблемах действующего законодательства и правоприменительной практики в области противодействия преступлениям экономической направленности в Российской Федерации";

"О создании системы специализированных учреждений для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии опьянения и не нуждающимся в оказании медицинской помощи";

заседание Президиума Совета законодателей Российской Федерации 6 июля 2018 года (г. Москва, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации) с участием Председателя Государственного Совета Республики Крым В. А. Константинова, в ходе которого рассмотрены вопросы:

"Законодательное регулирование создания и деятельности жилищных и жилищно-строительных кооперативов граждан";

"Вопросы сохранения и поддержания находящихся за рубежом воинских захоронений и мест погребения, имеющих для Российской Федерации историко-мемориальное значение";

"О дополнительных мерах государственного правового регулирования, направленных на ресоциализацию лиц, отбывающих (отбывших) наказание, связанное с лишением свободы";

заседание Президиума Совета законодателей Российской Федерации 13 декабря 2018 года (г. Москва, Совет Федерации Федерального Собрания

Российской Федерации) с участием Председателя Государственного Совета В. А. Константинова, в ходе которого рассмотрены вопросы:

"О реализации приоритетного проекта "Доступное дополнительное образование детей";

"Региональные аспекты законодательного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции";

заседание Совета законодателей Российской Федерации 27 апреля 2018 года (г. Санкт-Петербург, Таврический дворец) с участием Председателя Государственного Совета В. А. Константинова, в ходе которого рассмотрены вопросы:

"Законодательное обеспечение контроля качества оказания медицинской помощи";

"Цифровая экономика: региональный аспект";

заседание Совета законодателей Российской Федерации 13 декабря 2018 года (г. Москва, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации) с участием Председателя Государственного Совета В. А. Константинова, в ходе которого рассмотрены вопросы:

"Актуальные вопросы развития социального питания в Российской Федерации";

"О реализации Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2015 года № 151-р";

заседание Комиссии Совета законодателей по вопросам интеграции Республики Крым и города федерального значения Севастополя в правовую систему Российской Федерации 27 апреля 2018 года (г. Санкт-Петербург, Таврический дворец) с участием Председателя Государственного Совета В. А. Константинова и председателя Комитета Государственного Совета по законодательству С. А. Трофимова, в ходе которого рассмотрены вопросы:

"Об информации о составе Комиссии Совета законодателей по вопросам интеграции Республики Крым и города федерального значения Севастополя в правовую систему Российской Федерации";

"Об отчете о состоянии законодательства Республики Крым";

"Об отчете о состоянии законодательства города федерального значения Севастополя";

"О поддержке проекта федерального закона № 378747-7 "Об особенностях исчисления платы за негативное воздействие на окружающую среду на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя";

"О поддержке законодательной инициативы Законодательного Собрания города Севастополя по внесению в Государственную Думу проекта федерального закона № 249094-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об особенностях правового регулирования отношений, связанных

с предоставлением мер социальной защиты (поддержки), а также выплат по обязательному социальному страхованию отдельным категориям граждан, проживающих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя";

заседание Комиссии Совета законодателей по вопросам интеграции Республики Крым и города федерального значения Севастополя в правовую систему Российской Федерации 13 декабря 2018 года (г. Москва, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации) с участием Председателя Государственного Совета В. А. Константинова и председателя Комитета Государственного Совета по законодательству С. А. Трофимова, в ходе которого рассмотрены вопросы:

"Об информации Государственного Совета Республики Крым о работе над проектом законодательной инициативы "О внесении изменений в некоторые федеральные законы" в части усиления мер безопасности в образовательных организациях";

"О поддержке проекта федерального конституционного закона № 598594-7 "О внесении изменений в статью 12-1 Федерального конституционного закона "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя";

"О поддержке проектов федеральных законов:

№ 226612-7 "О развитии виноградарства и виноделия в Российской Федерации";

№ 434181-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части повышения эффективности функционирования свободной экономической зоны на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя";

№ 513799-7 "О внесении изменений в части 4 и 5 статьи 4 Федерального закона от 5 мая 2014 года № 84-ФЗ "Об особенностях правового регулирования отношений в сфере образования в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя и о внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации";

"О поддержке законодательной инициативы Государственного Совета Республики Крым по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 77 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

"О Плане работы Комиссии Совета законодателей по вопросам интеграции Республики Крым и города федерального значения Севастополя в правовую систему Российской Федерации на 2019 год";

семинар-совещание для руководителей законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской

Федерации – членов Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации 12–14 декабря 2018 года (г. Москва) с участием Председателя Государственного Совета В. А. Константинова по вопросам:

"Социально-экономическое развитие регионов России до 2024 года: проблемы и прогнозы";

"О международной обстановке: актуальные вызовы и тенденции";

"Стратегия пространственного развития";

"О ключевых задачах реализации национальных проектов в социальной сфере на региональном уровне";

"Цифровая трансформация: вызовы и возможности для России" (Форма 18).

4. Мероприятия Государственного Совета: межпарламентские связи, международное и межрегиональное сотрудничество

В 2018 году было проведено около 220 мероприятий с участием руководителей Государственного Совета и депутатов по наиболее актуальным вопросам социально-экономического развития региона, в том числе состоялось **54 визита** делегаций, представителей Государственного Совета в субъекты и федеральные органы государственной власти Российской Федерации, **2 визита** делегаций, представителей Государственного Совета за пределы Российской Федерации, **5 визитов** представителей, делегаций субъектов Российской Федерации и представителей федеральных органов государственной власти в Республику Крым, **23 мероприятия** с представителями иностранных государств:

с представителями международных организаций – 1;

с представителями деловых кругов – 3;

с делегациями органов представительной власти иностранных государств либо их регионов – 4;

с представителями органов местного самоуправления – 1;

с представителями иностранных СМИ – 7;

с представителями общественных организаций – 7.

Среди них представители Германии, Республики Бенин (Африка), Донецкой и Луганской Народных Республик, Республики Филиппины, Королевства Нидерландов, Чешской Республики, Турецкой Республики, США, Норвегии и т. д.

За отчетный период состоялся визит делегаций Государственного Совета в Сирийскую Арабскую Республику (г. Дамаск, г. Латакия).

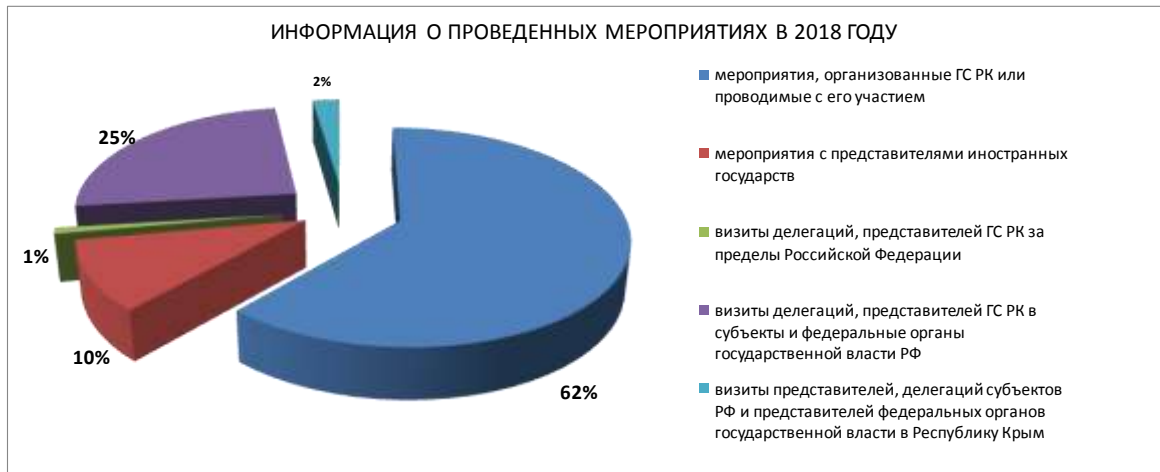


Рис.5. Информация о проведенных мероприятиях в 2018 году

В 2018 году в **рамках межрегионального сотрудничества** и взаимодействия Государственного Совета с Федеральным Собранием Российской Федерации и Южно-Российской Парламентской Ассоциацией **проведено 114 встреч**, включая международные форумы и конгрессы. Организовано **54 командирования депутатов в субъекты Российской Федерации**. Депутаты Государственного Совета приняли участие в 7 заседаниях Совета Законодателей Российской Федерации и в 24 мероприятиях, проводимых Советом Федерации и Государственной Думой (парламентские слушания, круглые столы, конференции).

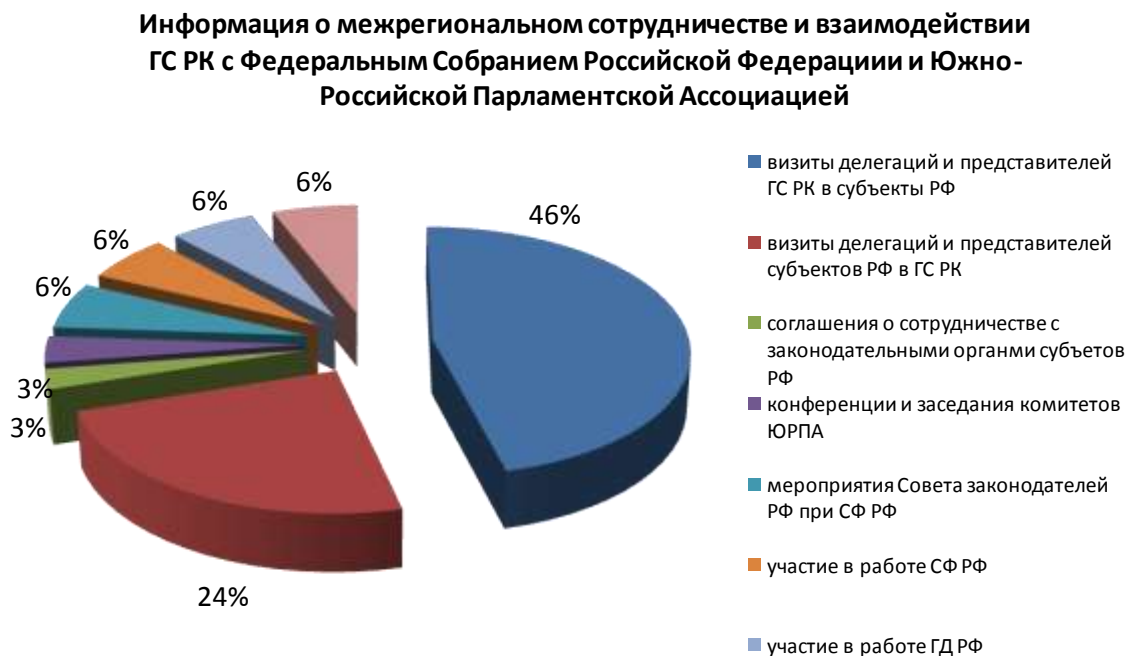


Рис.6. Межрегиональное сотрудничество и взаимодействие Государственного Совета с Федеральным Собранием Российской Федерации и Южно-Российской Парламентской Ассоциацией

По состоянию на декабрь 2018 года Государственным Советом подписано 26 соглашений с парламентами других субъектов Российской Федерации, в том числе 3 из них подписаны в 2018 году: Московской городской Думой, Народным Собранием Карачаево-Черкесской Республики, Парламентом Республики Северная Осетия – Алания.

Проведена подготовка к подписанию соглашения о межпарламентском сотрудничестве между Государственным Советом и Законодательным Собранием города Севастополя.

Одним из направлений межпарламентского сотрудничества Государственного Совета Республики Крым является участие в парламентских ассоциациях.

12–13 апреля 2018 года в Республике Крым проведена XXVIII Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации, в которой приняли участие делегации из 10 субъектов Южного и Северо-Кавказского федерального округов.

25–26 октября 2018 года делегация Государственного Совета приняла участие в XXIX Конференции Южно-Российской парламентской ассоциации (г. Краснодар, Законодательное Собрание Краснодарского края)

За 2018 год Председатель Государственного Совета Константинов В. А., председатели комитетов Государственного Совета и их заместители приняли участие в более 50 мероприятиях, в рамках межрегионального и межпарламентского сотрудничества, в том числе:

В 7 мероприятиях, организованных Государственной Думой (парламентские слушания, круглые столы, конференции),

В 7 мероприятиях, организованных Советом Федераций Федерального Собрания Российской Федерации (парламентские слушания, круглые столы, конференции), а также участие делегаций Государственного Совета в форумах, конгрессах, конференциях.

Так, в рамках реализации соглашений о межпарламентском сотрудничестве состоялся визит представителей Государственного Совета Гафарова Э. С., Шонуса И. А. в Республику Адыгею, а также ответный визит в Республику Крым делегации Законодательного собрания Ленинградской области.

В рамках Международного фестиваля "ВЕЛИКОЕ РУССКОЕ СЛОВО" прошли совместные мероприятия между парламентариями из 15 субъектов Российской Федерации: (Республик Татарстан, Хакасия, Адыгея, Карачаево-Черкессия, краев: Краснодарского, Ставропольского, областей: Брянской, Волгоградской, Владимирской, Московской, Рязанской, Самарской, городов: Санкт-Петербург, Москва и Севастополь).

Делегации и представители Государственного Совета приняли участие в 11 торжественных мероприятиях, посвященных памятным датам субъектов Российской Федерации (города Севастополь, Москва, Тула, Волгоград, Ленинградская область, Московская область).

За отчетный период **проведено 23 встречи** с представителями иностранных государств, в том числе:

- с представителями международных организаций – 1;
- с представителями деловых кругов – 3;
- с делегациями органов представительной власти иностранных государств либо их регионов – 4;
- с представителями органов МСУ – 1;
- с представителями иностранных СМИ – 7;
- с представителями общественных организаций – 7.

Отдельного внимания, как одно из важнейших направлений, заслуживает взаимодействие Государственного Совета с институтами гражданского общества в развитии народной дипломатии.

Республику Крым, несмотря на санкции и запреты, **неоднократно посещали делегации** политиков, представителей бизнеса, общественных деятелей **из ближнего и дальнего зарубежья**, в том числе Японии, Испании, Франции, Норвегии, Германии, США, Австрии, Швеции, Люксембурга, Нидерланд, Израиля, Сербии, Польши, Чехии, Словакии, Болгарии, Турции, Индии, КНР, Вьетнама, Казахстана, Украины, Южной Осетии других стран.

Так, в **2018 – в Государственный Совет было осуществлено 22 визита.**



Все наши действия в рамках народной дипломатии встречают серьезное **сопротивление со стороны** официальных властей **Украины**: каждая делегация, приезжающая из Европы, отслеживается Министерством иностранных дел Украины. Ряд наших **партнёров** в Германии, **получили статус персоны нон грата** в Украине, сегодня им **угрожает уголовное преследование**, похожая ситуация происходит также с журналистами и блогерами.

Общественная дипломатия в современном геополитическом контексте блокируется Западом в целях **формирования негативного имиджа России и Крыма**. Но диалог между народами на уровне простых людей в условиях **социальных сетей** и возможностей прямого общения **заблокировать невозможно**.

Наши партнеры, посещающие Крым **ведут активную работу**, вернувшись в свою страну, **мы же** в свою очередь **анализируем ее результаты**.

Обеспечение социально-экономического развития Крыма через различные формы и методы общественной дипломатии является главной целью таких мероприятий, как **Ялтинский международный экономический форум**.

Необходимо отметить, что **наши зарубежные партнеры** после того, как они **убедились** в том, что Крым **социально и экономически стабильный регион**, проявили готовность вложения **инвестиций** в различные проекты в Крыму.

Активную деятельность по налаживанию международных связей **ведут национально-культурные объединения республики**. Греки, армяне, азербайджанцы, болгары, немцы, евреи, эстонцы, чехи и многие другие **установили прямой диалог со своими соотечественниками**. Эти контакты, несмотря на санкции и информационную войну, невозможно разрушить.



Одним из результатов такого сотрудничества стало создание организации "Русская весна" в г. Крефилде (Германия), которая занимается уходом за русскими воинскими захоронениями. На сегодняшний день приведено в порядок более 200 воинских захоронений.

Особое место в этой работе **принадлежит спорту**. Неоднократно были организованы любительские хоккейные матчи между командами ФРГ и Республики Крым.



Отдельно необходимо выделить **детскую и молодежную народную дипломатию**. Это один из эффективных и гибких инструментов, который дает возможность рассказать гражданам Европы **через детское творчество правду о жизни крымских детей**, подрастающего поколения России.

Кроме того, при участии представителей Государственного Совета в международном детском центре "Артек" проводятся тематические смены и школы юных дипломатов – в сентябре 2018 года проведена тематическая смена "Дети – послы мира", участниками которой стали ребята из 14 стран ближнего и дальнего зарубежья.



Создание в 2017 г.
международной
ассоциации
«ДРУЗЬЯ КРЫМА»

Значимым событием стало проведение Международной конференции **"Крым в современном международном контексте"** итогом которой стало создание в 2017 году международной ассоциации **"Друзья Крыма"**.

В рамках работы ассоциации **в 30 странах создаются "клубы друзей Крыма"**, в том числе в Норвегии, Германии официально зарегистрированы общественные организации народных дипломатов, в настоящее время в стадии регистрации в Австрии, Швейцарии.

Эти организации, используя методы народной дипломатии, помогают развитию сотрудничества между странами в политической, торгово-экономической, культурной и других областях.



Таким образом, сейчас мы с уверенностью можем говорить о сложившемся **формате международного сотрудничества Крыма**.

Он включает в себя все более популярный **Ялтинский экономический форум**, **международные конференции** предпринимателей и общественных деятелей, **проведение презентаций экономического и культурного потенциала Крыма за рубежом** (они прошли в Пекине, Софии, Белграде, Минске), **взаимодействие по линии городов-побратимов** и так далее.

ЯЛТИНСКИЙ МЕЖДУНАРОДНЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ФОРУМ

- ▶ 2015 год – 34/13 стран;
- ▶ 2016 год – 70/26 стран;
- ▶ 2017 год – 200/46 стран;
- ▶ 2018 год – 600/71 страна.



Мы убеждены, что **правда на нашей стороне**. Поэтому мы придаем особое значение народной дипломатии, и я **уверен**, что реализация этих проектов создает **положительный имидж** как для Республики Крым, так и для Российской Федерации в целом.

5. Взаимодействие с представительными органами муниципальных образований Республики Крым. Работа Ассоциации "Совет муниципальных образований Республики Крым"

В 2018 году было проведено **34 Дня Государственного Совета в регионах**: в городских округах Алуште, Армянске (трижды), Джанкое, Евпатории, Керчи, Красноперекоске, Саках, Судак, Феодосии, Ялте и в Бахчисарайском (дважды), Белогорском (дважды), Джанкойском, Кировском, Красногвардейском (дважды), Красноперекоском, Ленинском, Нижнегорском, Первомайском (дважды), Раздольненском (дважды), Сакском (дважды), Симферопольском, Советском (дважды) и Черноморском муниципальных районах.

В их проведении приняли участие члены Президиума и депутаты.

В ходе проведения Дней Государственного Совета в регионе Председатель Государственного Совета Константинов В. А., члены Президиума проводили встречи с хозяйственным активом и жителями регионов.

В 2018 году было проведено 4 обучающих семинара для представителей органов местного самоуправления по темам: "О новеллах антикоррупционного законодательства и вопросах представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера

муниципальными служащим и лицам, замещающим муниципальные должности", "О порядке передаче администрациями сельских поселений автомобильных дорог общего пользования местного значения администрации муниципального района", "О вопросах нормативного регулирования и реализации муниципальными образованиями вопросов местного значения в сфере погребения и похоронного дела".

18 апреля 2018 года прошло общее собрание Ассоциации "Совет муниципальных образований Республики Крым" с участием Председателя Государственного Совета Константинова В. А., где представители органов местного самоуправления обсудили вопросы устойчивого развития органов местного самоуправления в Крыму на ближайшую перспективу, заслушали отчет о деятельности Ассоциации, а также результаты проверки финансово-хозяйственной деятельности за минувший год, отчет Ревизионной комиссии.

8 октября 2018 года прошло **общее собрание Ассоциации**, на котором рассмотрены вопросы преобразования муниципальных образований в Республике Крым.

6. Рассмотрение обращений граждан. Выездные приемы и работа с населением

В Государственном Совете работа с обращениями граждан осуществляется в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации".

За отчетный период в Аппарате Государственного Совета зарегистрировано 3241 обращение граждан (за 2017 год – 3476 обращений граждан), в которых заявители поднимали 4060 вопросов (за 2017 год – 4654 вопроса).

По данным регистрации отдела по работе с обращениями граждан Управления по работе с обращениями граждан и служебной корреспонденцией Аппарата Государственного Совета из общего числа обращений:

в адрес руководства Государственного Совета поступило – 2177 обращений;

в адрес председателей комитетов Государственного Совета поступило – 1003 обращения;

в адрес Аппарата и Управления делами Государственного Совета поступило – 61 обращение.

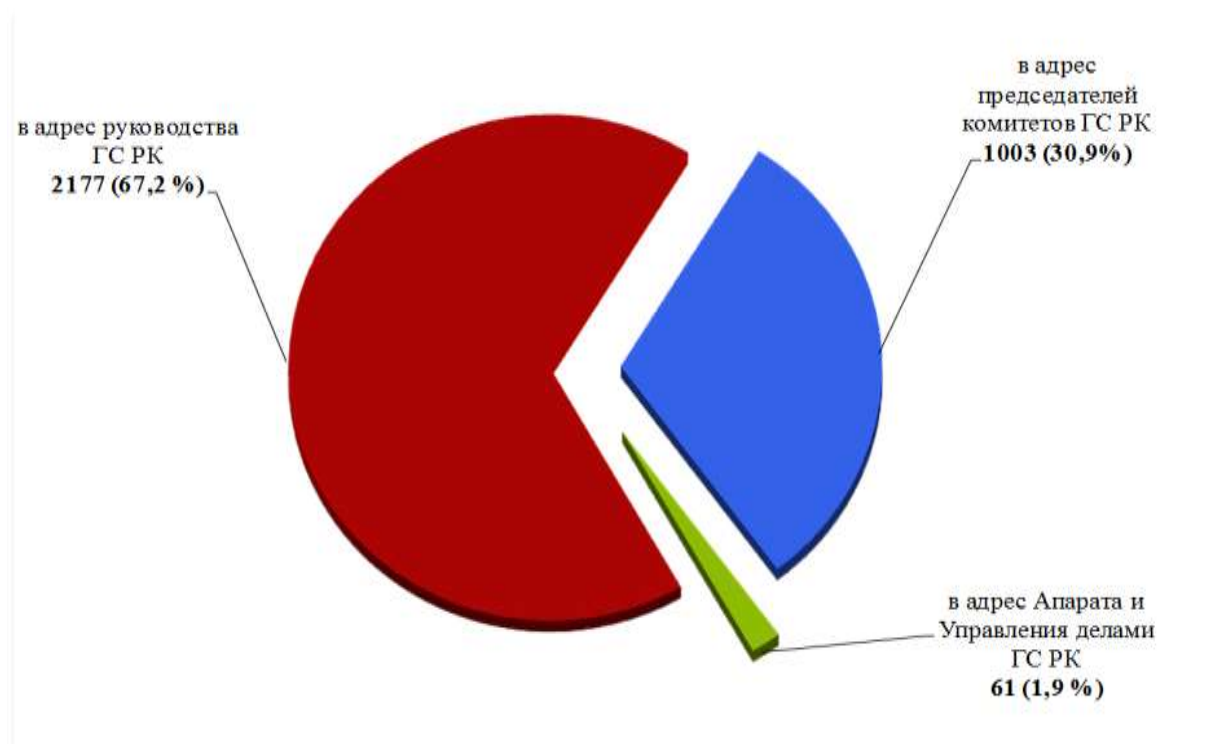


Рис. 7. Сведения о количестве поступивших обращений граждан по адресам направления в Государственный Совет за 2018 год

Из общего количества поступило обращений: письменных обращений (по почте) – 1201 (из них: коллективных – 345), на личных приемах граждан – 966 обращений, обращений поступивших в электронном виде – 1040, поступивших в устной форме – 34.

Заметно увеличилось количество поступивших обращений в Государственный Совет по электронным каналам связи. Граждане стали широко использовать современные методы обращений в Государственный Совет посредством официального сайта Государственного Совета и направления обращений через электронную приемную, а также по электронной почте.

Всего в Государственный Совет за указанный период с учетом коллективных обращений обратились 11297 человек.

Анализ структуры обращений показывает, что 97,0 % составляют заявления (3141), 1,2 % – предложения (41) и 1,8 % – жалобы (59).

Первичных обращений – 3202, повторных – 39.

Повторные обращения от граждан поступили по следующим вопросам: предоставления льготных лекарств; перерасчета пенсий в соответствии с законодательством Российской Федерации; пересмотр взносов по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, оформление инвалидности; предоставления социального жилья; ремонт дорожного покрытия; ремонта кровель жилых домов и др.

Среди обратившихся (в т. ч. инициаторы коллективных обращений) – 1615 женщин (49,8 %) и 1596 мужчин (49,2 %), по 30 обращениям (1,0 %)

не удалось определить пол (невозможно установить по фамилии, заявители не расшифровали свои инициалы).

За отчетный период в Государственный Совет поступило 68 обращений от инвалидов и участников Великой Отечественной войны, участников боевых действий, граждан, относящихся к категории "дети войны"; 200 – от ветеранов труда, инвалидов общего заболевания, а также от лиц, пострадавших вследствие аварии на Чернобыльской АЭС; 50 обращений – от одиноких матерей, многодетных семей и др.

От городского населения поступило большее количество обращений – 1925 (59,4 %), от лиц, проживающих в районах Крыма, – 1021 (31,5 %) и от лиц, в обращениях которых невозможно определить место нахождения – 91 (2,8 %).

От лиц, проживающих в г. Севастополе, получено 25 обращений (0,8 %), в других регионах Российской Федерации – 131 (4,0 %), проживающих в других странах – 48 (1,5 %) от общего количества обращений.

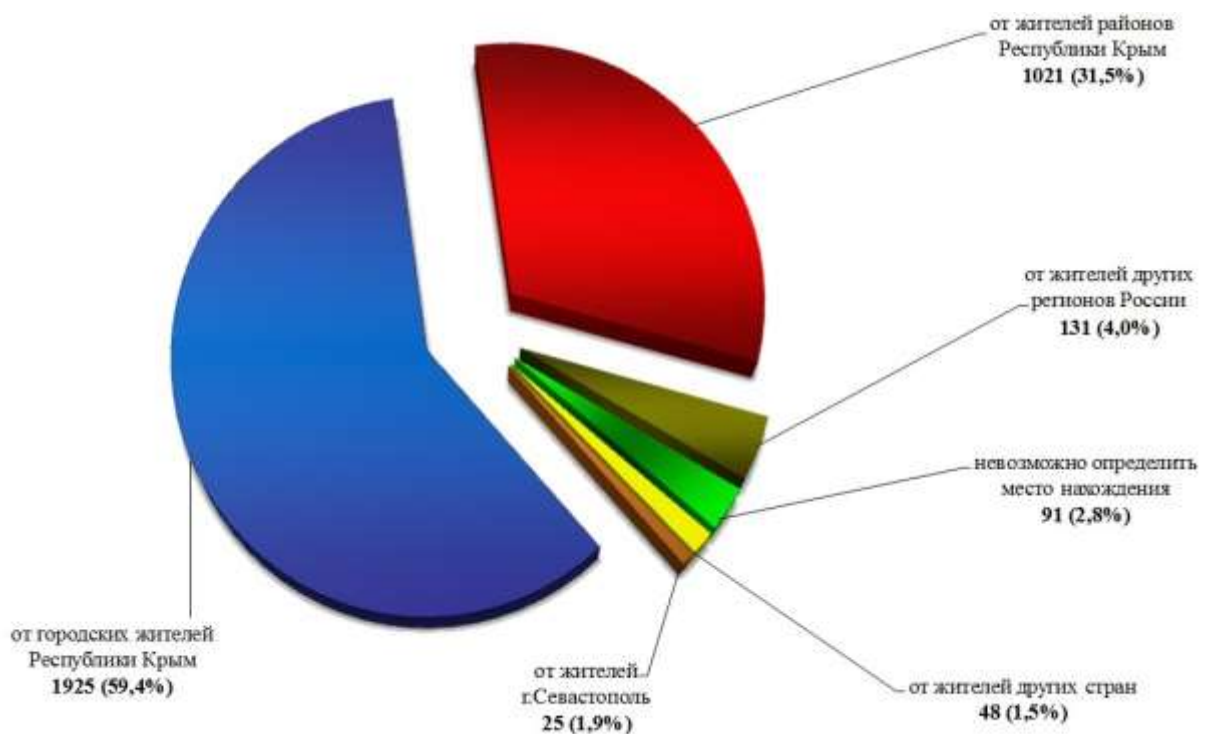


Рис. 8. Сведения о количестве поступивших обращений граждан в Государственный Совет за 2018 год (из общего количества обращений – 3241)

Наибольшее количество обращений поступило из городов: Симферополь – 864 (44,9 %) и Ялта – 493 (25,6 %).

Из других городов республики поступило обращений: из Феодосии – 196 (10,2 %), Евпатории – 87 (4,5 %), Керчи – 67 (3,5 %), Алушты – 60 (3,2 %), Саки – 49 (2,6 %), Джанкоя – 36 (1,8 %), Судака – 34 (1,7 %),

Меньше всего обращений поступило из Армянска, Красноперекоска – 39 (2,0 %).

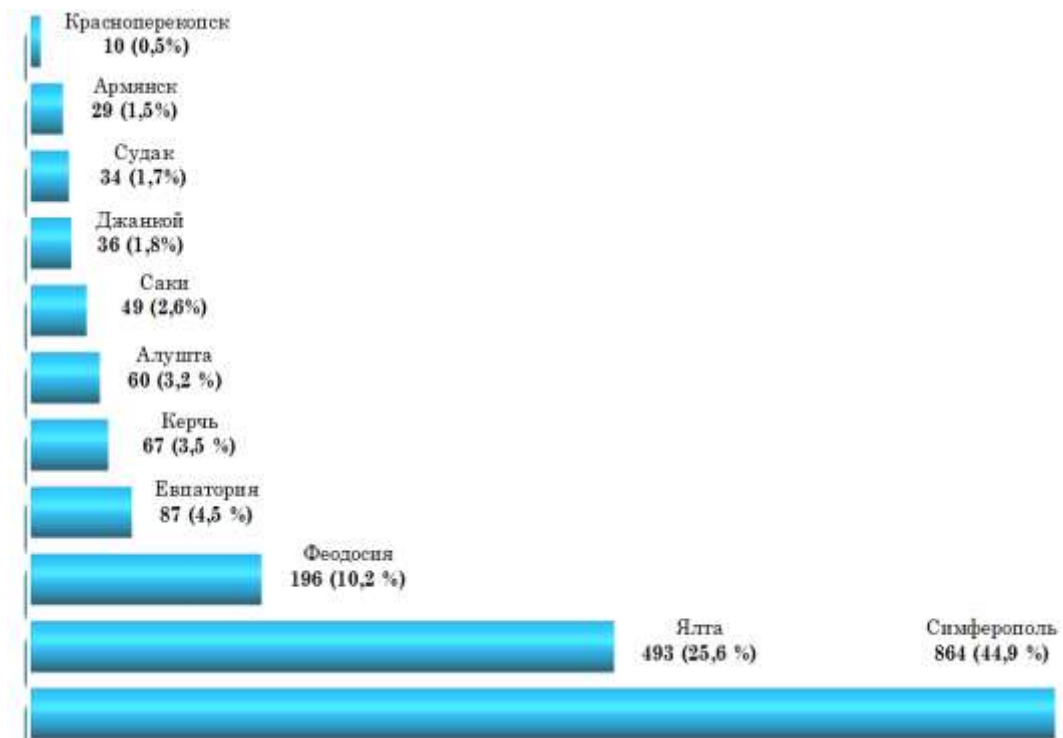


Рис. 9. Количество обращений от граждан, проживающих в городах Республики Крым за 2018 год

Среди районов Крыма лидерами по количеству поступивших обращений являются Симферопольский – 273 (26,8 %), Сакский – 129 (12,6 %), Бахчисарайский – 102 (10,0 %), Джанкойский – 84 (8,2 %), Красногвардейский – 84 (8,2 %), Советский – 81 (8,0 %), Белогорский – 49 (4,8 %), Кировский – 44 (4,3 %), Ленинский – 38 (3,7 %), Нижнегорский – 38 (3,7 %), Черноморский – 33 (3,2 %),.

Наименьшее количество обращений поступило из Раздольненского, Первомайского, Красноперекоского районов – 66 (6,5 %).

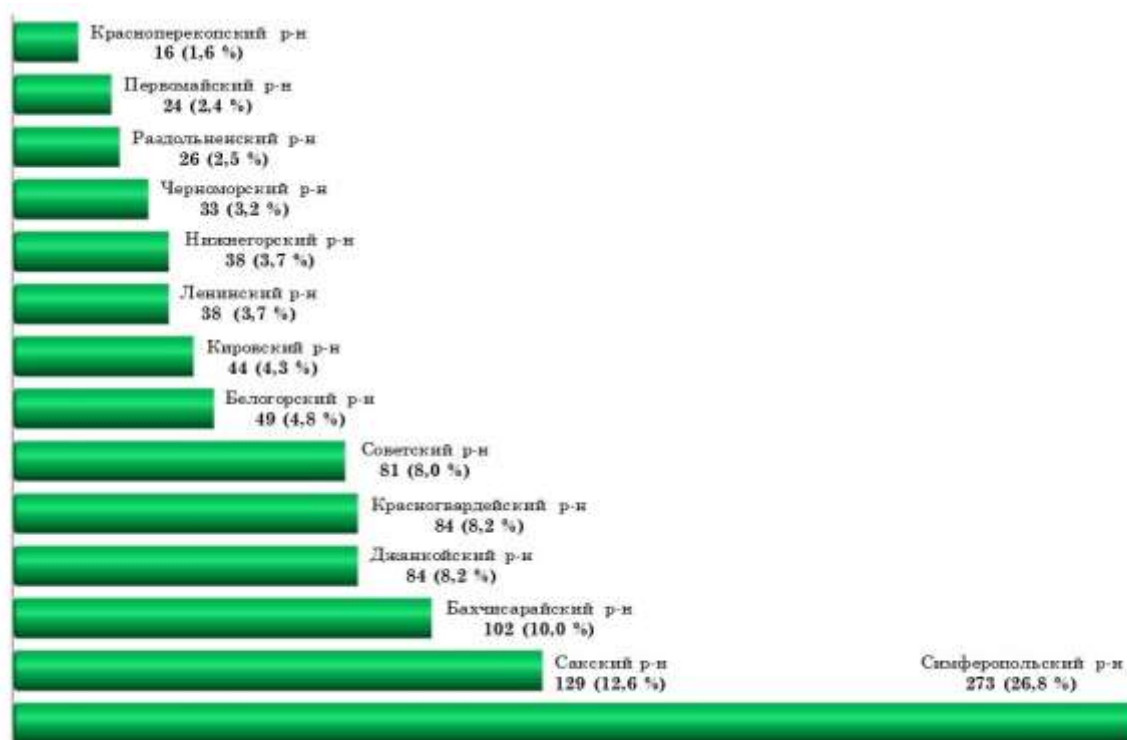


Рис. 10. Количество обращений от граждан, проживающих в сельских районах Республики Крым за 2018 год

Анализ тематической составляющей показывает, что из 4060 вопросов, которые граждане поднимают в своих обращениях, основными являются:

вопросы социальной защиты, труда, заработной платы, выплаты пособий, назначения пенсий, предоставления льгот, здравоохранения, деятельности медицинских учреждений, обеспечения медикаментами, лечения и др. – 778 (19,2 %);

вопросы жилищной политики, жилищно-коммунального хозяйства, регулирования тарифов на услуги, ремонта кровель, систем отопления, водоснабжения и водоотведения – 604 (14,9 %);

вопросы имущественных и земельных отношений, аграрной политики, экологии и природных ресурсов – 473 (11,7 %);

вопросы работы Управления Федеральной миграционной службы по Республике Крым, обеспечения соблюдения законности и охраны правопорядка, выполнения решения судебных органов, реализации и защиты прав и свобод граждан – 415 (10,2 %);

вопросы внесения законодательной инициативы, разъяснения норм нормативных и иных правовых актов Республики Крым, законов Российской Федерации – 360 (8,8 %);

вопросы административно-территориального устройства, деятельности органов местного самоуправления и местных органов исполнительной власти – 224 (5,5 %);

вопросы транспортного комплекса, дорожного хозяйства и связи – 208 (5,2 %);

вопросы работы предприятий (в т. ч. промышленных), строительства и реконструкции объектов – 206 (5,1 %);

вопросы образования, физической культуры и спорта, научной деятельности – 160 (3,9 %);

вопросы финансовой, экономической, налоговой и ценовой политики, возврата денежных вкладов – 134 (3,3 %);

вопросы культурного наследия, развития культуры и туризма, развитие библиотечной сети и др. – 121 (3,0 %);

вопросы газификации и электроснабжения населения – 112 (2,7 %);

вопросы информационной политики, деятельности СМИ, деятельности объединений граждан, межнациональных и межконфессиональных отношений – 61 (1,5 %);

другие вопросы – 204 (5,0 %).

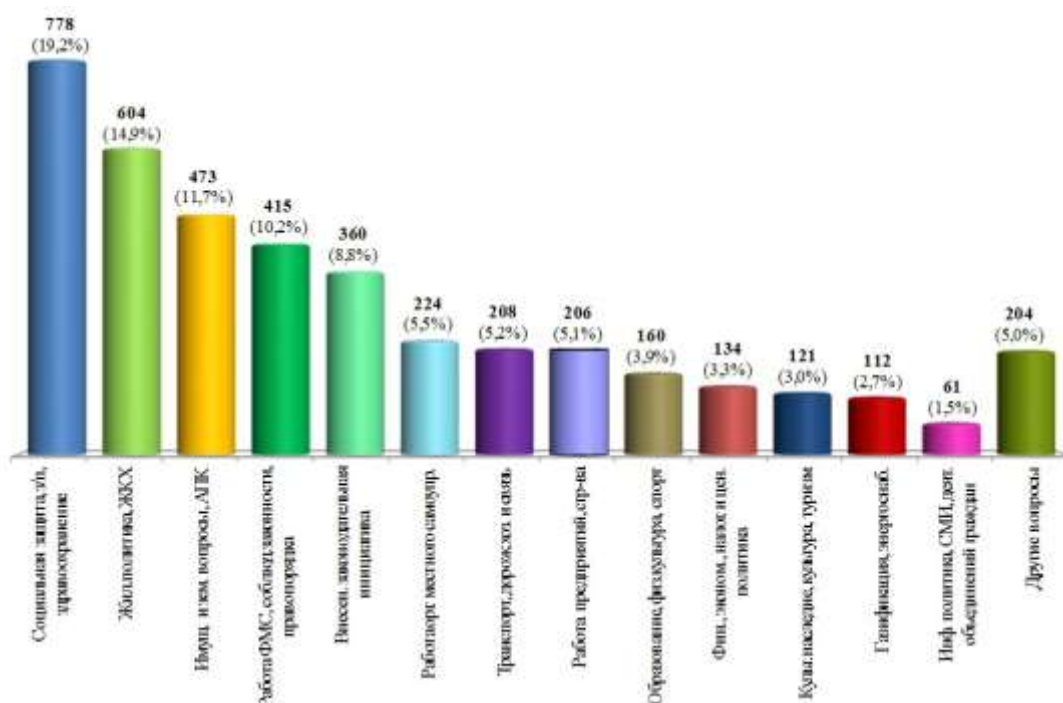


Рис. 11. Анализ тематической составляющей обращений

За отчетный период текущего года руководством Государственного Совета было рассмотрено 2177 обращений, из них взято на контроль – 1489 (68,3 %), по ним дано 2827 поручений, соответственно:

председателям комитетов Государственного Совета – 285 (10,1 %);

руководству Совета министров Республики Крым, министрам Республики Крым и председателям государственных комитетов Республики Крым – 921 (32,6 %);

председателям городских и районных советов, главам городских и районных администраций, сельских поселений – 874 (31,0 %);

направлено для рассмотрения и соответствующего реагирования руководителям правоохранительных органов и органов прокуратуры – 85 (3,0 %);

работникам Аппарата и Управления делами Государственного Совета – 357 (12,6%);

руководителям других органов, учреждений, предприятий и организаций – 305 (10,7 %).

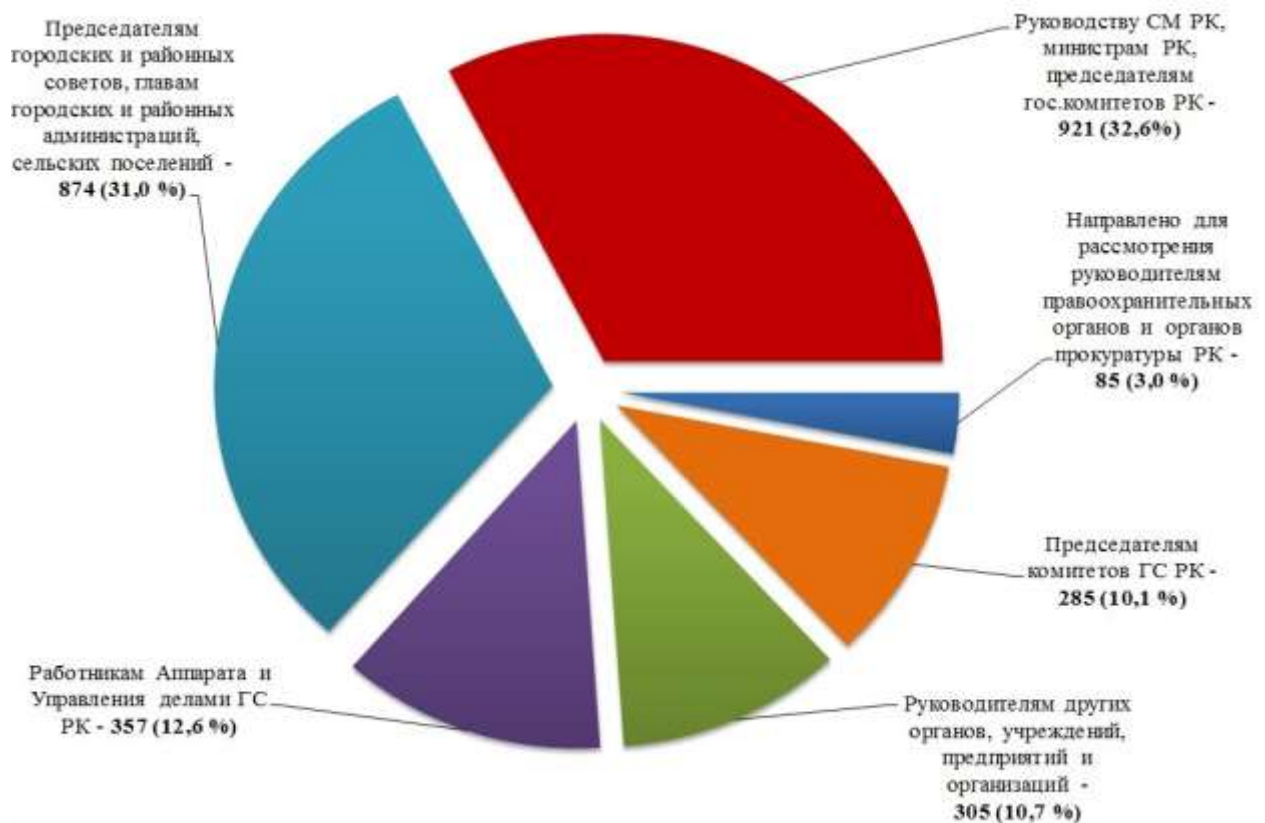


Рис. 12. Анализ поручений

Из 2836 вопросов, поднимаемых в обращениях, поступивших в адрес руководства Государственного Совета:

решено положительно – 434 (15,3 %);

направлено по принадлежности – 518 (18,3 %);

даны разъяснения – 1491 (52,6 %);

в стадии рассмотрения и на дополнительном контроле – 260 (9,1 %);

направлены пожелания, благодарности – 133 (4,7 %).

По инициативе Председателя Государственного Совета Константинова В. А. продолжается практика рабочих поездок членов Президиума, депутатов в регионы Крыма с целью изучения мнения общественности в городах и районах Крыма, анализа имеющихся проблемных вопросов, возможностей их решения, обязательного проведения приемов граждан и встреч с коллективами предприятий и учреждений.

В соответствии с ежемесячно утверждаемыми графиками приема граждан руководством Государственного Совета, председателями комитетов

Государственного Совета проводятся личные приемы граждан в регионах Крыма.

За отчетный период членами Президиума было проведено 460 приемов граждан, в т. ч. 284 выездных, поступило 687 обращений, было принято 969 граждан (с учетом коллективных обращений).

Председателем Государственного Совета Константиновым В. А. в здании Государственного Совета за отчетный период было проведено 5 приемов граждан, принято 63 гражданина, в обращениях которых поднималось 74 вопроса.

Кроме того, спикером парламента Константиновым В. А. проводились выездные встречи с гражданами в регионах Крыма. За отчетный период поступило 285 обращений граждан (в т. ч. коллективных – 25), в которых было поднято 390 вопросов.

Основные проблемы, которые озвучивались в ходе встречи с гражданами: ремонт дорожного покрытия, отсутствие освещения, строительство очистных сооружений в пгт Коктебель, возврат денежных вкладов, некачественная работа общественного телевидения и радиостанций, завышенные тарифы на газ, капитальный ремонт многоквартирных домов, работа многофункциональных центров, установка дополнительных маршрутов, проведение операций, прохождение реабилитации, обеспечение медикаментами, решение социальных вопросов (в т. ч. и помощь остро нуждающимся) и т. д.

По итогам поездок в регионы и проведения личных приемов граждан наиболее проблемные вопросы стали предметом обсуждения на рабочих совещаниях членов Президиума.

Кроме того, на заседаниях комитетов Государственного Совета регулярно заслушиваются наиболее проблемные вопросы, урегулирование которых требуется на законодательном уровне.

Обращались граждане с просьбой поддержать законопроект о предоставлении ежемесячной выплаты неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы.

На заседании Государственного Совета 25 апреля 2018 года Постановлением Государственного Совета № 1947-1/18 поддержан проект федерального закона № 386154-7 "О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы" и направлен 26 апреля 2018 года в адрес Государственной Думы. На сегодняшний день законопроект находится на рассмотрении в Комитете Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей.

В своих обращениях гражданами поднимались вопросы о реструктуризации задолженности, списания части долга заемщиков, имеющих место жительства на территории Республики Крым.

Государственным Советом 23 мая 2018 года принят Закон Республики Крым "Об основаниях и порядке принятия решений о реструктуризации

задолженности, списании части долга заемщиков, имеющих место жительства на территории Республики Крым".

31 октября 2018 года проведен общерегиональный день приема граждан и 12 декабря 2018 года проведен общероссийский прием граждан в здании Государственного Совета депутатами и должностными лицами Государственного Совета. В ходе приемов было принято 84 человека и озвучено 98 вопросов.

Основные вопросы, с которыми обратились граждане в ходе приемов:

замена пенсионного удостоверения старого образца на новый; начисление пенсии по старости; предоставление льгот инвалидам; оформление группы инвалидности; приобретение инвалидной коляски; получение путевки в санаторий, замена электропроводки в квартире заявителя; уборка сухих деревьев на придомовой территории; замена водяного счетчика; содействие в трудоустройстве;

устройство детей в детские дошкольные учреждения; предоставление льгот, как вдове ликвидатора аварии на ЧАЭС; предоставление жилья; нарушение действующего законодательства Российской Федерации управляющих компаний; предоставление льгот на оплату электроэнергии; предоставление рабочих торговых мест и др.

Информация о проведении личных приемов граждан членами Президиума размещается на официальном сайте Государственного Совета в разделах "Новости" и "Работа с обращениями граждан", а также публикуется в газете "Крымские известия".

Графики приема граждан членами Президиума ежемесячно публикуются в газете "Крымские известия" и размещаются на официальном сайте Государственного Совета. На сайте также размещается график приема граждан депутатами.

В здании Государственного Совета ежедневно с 09.00 до 17.00 в кабинете № 109 (вход через бюро пропусков) консультантом отдела по работе с обращениями граждан ведется прием граждан с привлечением, при необходимости, сотрудников Аппарата Государственного Совета по направлениям деятельности. За отчетный период с различными вопросами или за консультацией в "общественную приемную" (каб. 109) Государственного Совета обратилось 847 человек.

7. Работа депутатов: попечительские советы

Для членов Президиума и депутатов остаются актуальными вопросы создания, функционирования, совершенствования работы попечительских советов в образовательных, медицинских учреждениях, учреждениях культуры, спортивных федерациях.

С целью подведения итогов деятельности попечительских советов в Республике Крым, 30 ноября 2018 года в Государственном Совете была организована и проведена ежегодная торжественная встреча Председателя

Государственного Совета Константинова В. А. с награждением лучших попечителей и меценатов в сфере образования, физической культуры и спорта Республики Крым (лучший попечительский совет общеобразовательного учреждения; лучший попечительский совет дошкольного образовательного учреждения; лучший председатель попечительского совета; лучший меценат в сфере физической культуры и спорта; лучший попечитель года).

Как отметил Председатель Государственного Совета Константинов В. А. "Попечительство, это проявление личностных качеств самого попечителя. Какая бы ни была государственная поддержка, сколько средств бы ни выделялось, без должного общественного участия вся эта деятельность не будет гармоничной. Образовательным организациям всегда нужно наше внимание и помощь".

Члены Президиума в течение года продолжали принимать активное участие в создании и работе попечительских советов.

Председатель Государственного Совета Константинов В. А. входит в состав попечительских советов: ГБУЗ Республики Крым "Республиканская детская клиническая больница", МКОУ "Научненская средняя общеобразовательная школа" Бахчисарайского района, ЧОУ Крымская республиканская гимназия-школа-сад "Консоль", МБОУ "Симферопольская академическая гимназия", МБОУ "Средняя общеобразовательная школа № 44" муниципального образования городской округ Симферополь, "Мемориал жертвам фашистской оккупации Крыма 1941–1944 гг. Концлагерь "Красный" (с. Мирное, Симферопольский район);

первый заместитель Председателя Государственного Совета, председатель Комитета по вопросам государственного строительства и местного самоуправления Фикс Е. З. – "Мемориал жертвам фашистской оккупации Крыма 1941–1944 гг. Концлагерь "Красный" (с. Мирное, Симферопольский район), МБОУ "Гимназия № 11 им. К. А. Тренёва" (г. Симферополь), ГБУЗ РК "Республиканская детская клиническая больница", ГБПОУ РК "Керченский морской технический колледж" (г. Керчь);

заместитель Председателя Государственного Совета Гафаров Э. – МБОУ "Средняя общеобразовательная школа № 44" муниципального образования городской округ Симферополь;

заместитель Председателя Государственного Совета, председатель Комитета Государственного Совета по образованию, науке, молодежной политике и спорту Бобков В. В. – МБОУ "Симферопольская академическая гимназия";

председатель Комитета Государственного Совета по экономической, бюджетно-финансовой и налоговой политике Коваленко В. В. – МБОУ "Ялтинская специальная (коррекционная) школа" муниципального образования городской округ Ялта, Федерация легкой атлетики города Ялты, Собор Александра Невского города Ялты;

председатель Комитета Государственного Совета по имущественным и земельным отношениям Добрыня Е. А. – МБОУ "Средняя общеобразовательная школа № 37" муниципального образования городской округ Симферополь, региональное отделение Всероссийского военно-патриотического детско-юношеского общества движения "ЮНАРМИЯ";

председатель Комитета Государственного Совета по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству Бабашов Л. И. – МБОУ "Петровская школа № 1" Красногвардейского района Республики Крым, "Мемориал жертвам фашистской оккупации Крыма 1941–1944 гг. Концлагерь "Красный" (с. Мирное, Симферопольский район), РОО "Федерация парусного спорта Республики Крым";

председатель Комитета Государственного Совета по санаторно-курортному комплексу и туризму Черняк А. Ю. – МБДОУ "Детский сад комбинированного вида № 55 "Нептун", МБОУ "Средняя общеобразовательная школа № 24" муниципального образования городской округ Симферополь, МБОУ "Средняя общеобразовательная школа – детский сад комбинированного вида № 6 с углубленным изучением английского языка" муниципального образования городской округ Симферополя Республики Крым", Мемориал жертвам фашистской оккупации Крыма 1941–1944 гг. Концлагерь "Красный" (с. Мирное, Симферопольский район);

председатель Комитета Государственного Совета по культуре и вопросам охраны культурного наследия Пермякова Н. П. – "Мемориал жертвам фашистской оккупации Крыма 1941–1944 гг. Концлагерь "Красный" (с. Мирное, Симферопольский район), Мужской монастырь Косьмы и Дамиана (г. Алушта, Крымский природный заповедник);

председатель Комитета Государственного Совета по аграрной политике, экологии и природным ресурсам Буданов И. В. – МБДОУ "Детский сад "Теремок" Симферопольского района, МБОУ "Мирновская школа № 1" Симферопольского района, Храм Всех Крымских Святых и Феодора Стратилата г. Алушта, ГБУЗ Республики Крым "Республиканская детская клиническая больница", "Мемориал жертвам фашистской оккупации Крыма 1941–1944 гг. Концлагерь "Красный" (с. Мирное, Симферопольский район);

председатель Комитета Государственного Совета по межнациональным отношениям Гемпель Ю. К. – МБОУ "Средняя общеобразовательная школа № 44" муниципального образования городской округ Симферополь;

председатель Комитета Государственного Совета по законодательству Трофимов С. А. – МБОУ "Фрунзенская средняя школа" Сакского района, МБОУ "Школа-гимназия № 10 им. Э. К. Покровского (г. Симферополь);

председатель Комитета Государственного Совета по промышленной политике, транспорту и топливно-энергетическому комплексу Запорожец П. П. активно участвует в вопросах попечительства ветеранских организаций.

Всего в республике (по состоянию на декабрь 2018 года) действует 341 попечительский совет в образовательных учреждениях, их них 193 в общеобразовательных учебных заведениях, 148 – в дошкольных.

Члены Президиума Государственного Совета и заместители председателей комитетов Государственного Совета, осуществляющие свои полномочия на постоянной профессиональной основе, принимают участие в работе более 50 попечительских советов республики.

8. Деятельность комитетов Государственного Совета

Комитеты Государственного Совета образованы для ведения законопроектной работы, предварительного рассмотрения и подготовки вопросов, относящихся к ведению Государственного Совета, контроля за соблюдением и исполнением законов и нормативных правовых актов Государственного Совета.

В течение 2018 года работа комитетов была сосредоточена на подготовке и принятии законов Республики Крым, подготовке и направлению отзывов в Государственную Думу на проекты федеральных законов по вопросам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, реализации права законодательной инициативы при принятии проектов федеральных законов в Государственной Думе.

Из принятых в 2018 году законов Республики Крым 19 являются базовыми, 87 – о внесении изменений.

Законы Республики Крым, принятые в 2018 году, распределились по следующим сферам правового регулирования:

- законодательство об институтах гражданского общества – 2;
- законодательство о государственном устройстве Республики Крым – 17;
- законодательство о местном самоуправлении – 3;
- законодательство о государственной гражданской и муниципальной службе – 8;
- законодательство в сфере административной ответственности – 5;
- законодательство о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Республике Крым – 17;
- законодательство о налогах и сборах – 6;
- законодательство в сфере регулирования субъектов экономической деятельности – 5;
- имущественные и земельные отношения – 13;
- законодательство в сфере социальной политики и здравоохранения – 11;
- законодательство в сфере регулирования градостроительной деятельности – 1;
- жилищные отношения и благоустройство – 4;
- законодательство по развитию туризма – 3;

законодательство в сфере аграрной политики, экологии и природных ресурсов – 4;

законодательство о культуре, образовании и спорте – 7.



Рис. 13. Законы Республики Крым сферам правового регулирования

Одним из действенных инструментов оптимизации законодательной деятельности, а также основополагающим принципом, обеспечившим осуществление законотворческого процесса в Государственном Совете в 2018 году, явилось планирование законопроектных работ.

На основании предложений субъектов права законодательной инициативы и решений комитетов Государственного Совета 6 февраля 2018 года был утвержден План законопроектных работ Государственного Совета на 2018 год (далее – План на 2018 год).

Свои предложения в План на 2018 год внесли такие субъекты права законодательной инициативы², как:

Глава Республики Крым – 21 предложение;

комитеты Государственного Совета – 23 предложения;

депутаты Государственного Совета – 6 предложений;

² Главой Республики Крым Аксёновым С. В. и Комитетом Государственного Совета по имущественным и земельным отношениям были внесены совместно 5 предложений в План на 2018 (Раздел VI Плана на 2018 год "Земельные и имущественные отношения"), а также Главой Республики Крым Аксёновым С. В. и Комитетом Государственного Совета по образованию, науке, молодежной политике и спорту было внесено совместно 1 предложение в План на 2018 (Раздел VIII Плана на 2018 год "Образование").

Управление Министерства юстиции Российской Федерации
по Республике Крым – 1 предложение;
прокурор Республики Крым – 6 предложений.

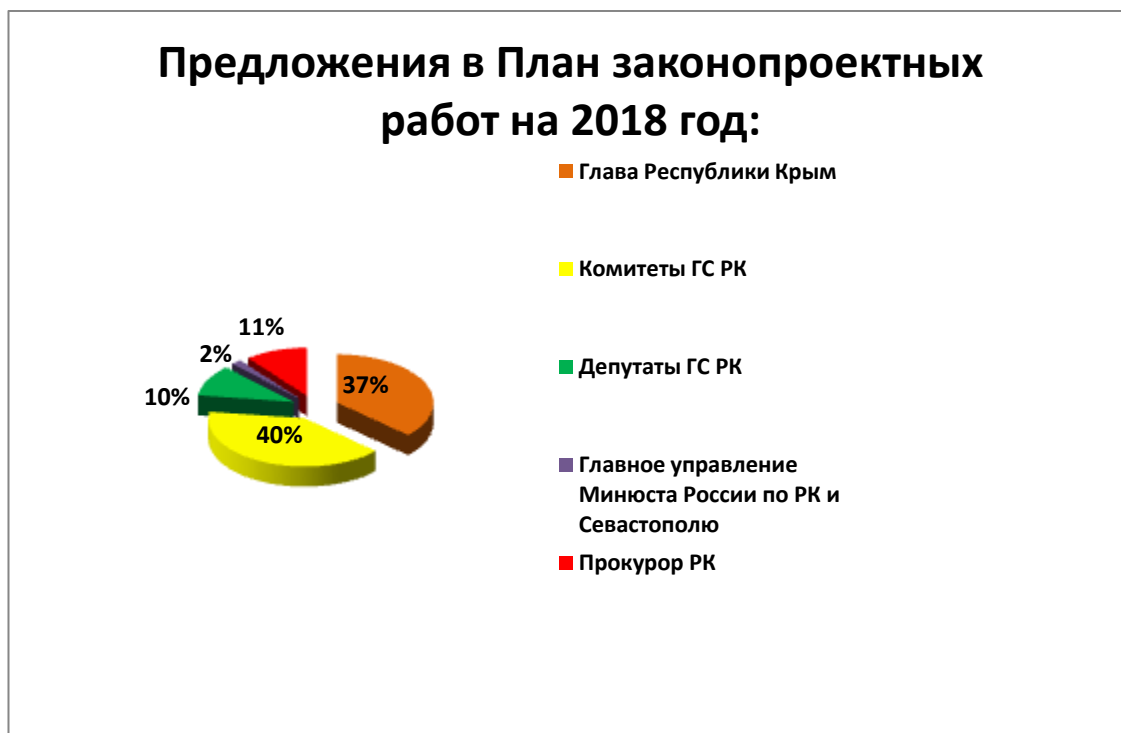


Рис. 14. Предложения в план законопроектных работ

В сентябре 2018 года по результатам обобщения законодательной деятельности в План на 2018 год были внесены изменения. В частности, по предложениям субъектов права законодательной инициативы из Плана были исключены 5 законопроектов, а также изменены сроки рассмотрения ряда законопроектов.

Следует отметить, что ряд законопроектов, рассмотрение которых было запланировано в 2018 году, были включены в План законопроектных работ Государственного Совета на 2019 год, по поступившим предложениям от Главы Республики Крым, профильных комитетов Государственного Совета, депутатов и прокурора Республики Крым. Среди них такие проекты законов Республики Крым, как:

1) Закон Республики Крым "О внесении изменений в Закон Республики Крым "Об административных правонарушениях в Республике Крым" (в части определения полномочий мировых судей Республики Крым по рассмотрению дел об административных правонарушениях);

2) Закон Республики Крым "О гарантиях равенства политических партий, представленных в Государственном Совете Республики Крым, при освещении их деятельности региональным телеканалом и региональным радиоканалом";

3) Закон Республики Крым "О нормативных правовых актах Республики Крым";

4) Закон Республики Крым "О внесении изменений в Закон Республики Крым "Об административных правонарушениях в Республике Крым" (в части установления административной ответственности за невыполнение законодательства о курортном сборе);

5) Закон Республики Крым "О местном референдуме в Республике Крым";

6) Закон Республики Крым "Об избирательных комиссиях, комиссиях референдума в Республике Крым";

7) Закон Республики Крым "О референдуме Республики Крым";

8) Закон Республики Крым "О порядке назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Республики Крым";

9) Закон Республики Крым "О государственных языках Республики Крым и иных языках в Республике Крым";

10) Закон Республики Крым "О порядке рассмотрения Государственным Советом Республики Крым предложений о присвоении наименований географическим объектам или их переименовании, информирования населения и выявления его мнения о присвоении наименований географическим объектам или их переименовании на территории республики Крым";

11) Закон Республики Крым "Об инвестиционной политике и государственной поддержке инвесторов в Республике Крым и о внесении изменений в некоторые законы Республики Крым";

12) Закон Республики Крым "О промышленной политике в Республике Крым";

13) Закон Республики Крым "О постинтернатном сопровождении детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Республике Крым";

14) Закон Республики Крым "О культуре в Республике Крым";

15) Закон Республики Крым "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О ветеринарии Республики Крым".

В 2018 году были запланированы к рассмотрению 56 законов Республики Крым, из которых рассмотрены и приняты 24 закона, что составило 43 % от запланированного объема.

Необходимо отметить, что в 2018 году в качестве субъектов права законодательной инициативы в законотворческой деятельности Государственного Совета выступили представительные органы муниципальных образований.

В частности, Государственным Советом в 2018 году приняты 2 закона Республики Крым, из них:

1) по инициативе Джанкойского районного совета Республики Крым принят Закон Республики Крым от 26 апреля 2018 года № 486-ЗРК/2018 "О внесении изменений в Закон Республики Крым "Об обеспечении жилыми

помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа в Республике Крым";

2) по инициативе Красногвардейского районного совета Республики Крым принят Закон Республики Крым от 4 июля 2018 года № 514-ЗРК/2018 "О порядке разграничения имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальными образованиями Республики Крым".

Государственный Совет в 2018 году активно реализовывал свои конституционные полномочия, связанные с правом законодательной инициативы в Государственной Думе.

В рамках реализации права законодательной инициативы Государственным Советом принято 3 постановления о законодательной инициативе:

1) "О внесении изменения в статью 149 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части освобождения от обложения налогом на добавленную стоимость услуг по перевозке пассажиров наземным электрическим транспортом (троллейбусами) в пригородном сообщении при условии осуществления перевозок пассажиров по единым тарифам с предоставлением всех льгот на проезд, утвержденных в установленном порядке";

2) "О внесении изменения в статью 77 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

3) "О внесении изменения в статью 5 части первой Налогового кодекса Российской Федерации".

Кроме этого, в Государственный Совет из Государственной Думы поступило 725 проектов федеральных законов по вопросам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, рассмотрено – 265, из них 197 проектов федеральных законов поддержаны на заседаниях Государственного Совета, 66 проектов не поддержаны.

Из субъектов Российской Федерации поступило 109 проектов законодательных инициатив и обращений на согласование в Государственный Совет, из них 102 – рассмотрено профильными комитетами Государственного Совета (96 – поддержаны, 2 – не поддержаны, по 2 внесены соответствующие предложения).

В частности, среди поддержанных Государственным Советом следующие проекты федеральных законов:

1) № 1103505-6 "О государственной молодежной политике в Российской Федерации";

2) № 369027-7 "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Российской Федерации";

3) № 381792-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в целях расширения имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства)";

4) № 387974-7 "О внесении изменений в статью 275 Трудового кодекса Российской Федерации в части представления гражданами, претендующими на замещение должностей руководителей государственных (муниципальных) унитарных предприятий, а также хозяйственных обществ, более пятидесяти процентов акций (долей) в уставном капитале которых находится в государственной (муниципальной) собственности, лицами, замещающими указанные должности, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера";

5) № 394161-7 "О внесении изменения в статью 4 Федерального закона "О потребительской корзине в целом по Российской Федерации";

6) № 592388-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обращении лекарственных средств" в части государственного регулирования цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов";

7) № 601026-7 "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции".

Президент Российской Федерации Путин В. В. на встрече с руководством Совета Федерации, Государственной Думы и профильных комитетов двух палат в декабре 2018 года отмечал, что "... количество законодательных актов не является основным показателем, гораздо важнее их качество и системность, соответствие ожиданиям, насущным запросам людей и, конечно, коренным задачам развития страны". Эта позиция являлась одним из основных приоритетов работы Государственного Совета в 2018 году, поэтому комитеты Государственного Совета проводили серьезную целенаправленную работу по мониторингу республиканского законодательства.

В соответствии с Законом Республики Крым от 29 декабря 2016 года № 340-ЗРК/2016 "О мониторинге нормативных правовых актов Республики Крым" была организована работа по мониторингу следующих законов Республики Крым:

1) Закон Республики Крым № 20-ЗРК/2014 от 3 декабря 2014 года "О пособии на ребенка";

2) Закон Республики Крым № 76-ЗРК/2015 от 28 января 2015 года "О курортах, природных лечебных ресурсах и лечебно-оздоровительных местностях Республики Крым"

3) Закон Республики Крым № 77-ЗРК/2015 от 28 января 2015 года "Об энергосбережении и о повышении энергетической в Республике Крым" (статьи 17 и 18);

4) Закон Республики Крым № 133-ЗРК/2015 от 6 июля 2015 года "О дорожном фонде Республики Крым";

5) Закон Республики Крым № 160-ЗРК/2015 от 30 октября 2015 года "О порядке перемещения транспортных средств на специализированную

стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата транспортных средств";

6) Закон Республики Крым № 218-ЗРК/2016 от 18 февраля 2016 года "О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, пострадавших от политических репрессий";

7) Закон Республики Крым № 260-ЗРК/2016 от 28 июня 2016 года "О содержании и защите от жестокого обращения домашних животных и мерах по обеспечению безопасности населения в Республике Крым";

8) Закон Республики Крым № 320-ЗРК/2016 от 23 ноября 2016 года "Об особенностях предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям граждан на территории Республики Крым и о внесении изменений в некоторые законы Республики Крым";

9) Закон Республики Крым № 368-ЗРК/2017 от 22 марта 2017 года "Об обязательном экземпляре документов".

Комитеты Государственного Совета, осуществляя подготовку вопросов для рассмотрения на заседаниях Государственного Совета, рассматривали их на заседаниях соответствующих ответственных комитетов, готовили заключения по проектам нормативных правовых актов, в том числе проектам законов Республики Крым, а также по поправкам, замечаниям и предложениям к проектам законов Республики Крым и нормативным правовым актам Государственного Совета.

Всего было подготовлено 460 таких заключений.

Кроме этого, комитетами Государственного Совета проводилась целенаправленная и последовательная работа по совершенствованию и систематизации законодательства Республики Крым.

В связи с этим в практику работы вошли:

проведение совместных совещаний по разработке законопроектов и иных проектов нормативных правовых актов;

участие работников Прокуратуры Республики Крым и Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым в заседаниях комитетов Государственного Совета, круглых столах, парламентских слушаниях, семинарах, иных мероприятиях, направленных на систематизацию и совершенствование законодательства Республики Крым;

совместное участие в планировании законотворческой деятельности;

проведение правовой и антикоррупционной экспертизы проектов законов Республики Крым и постановлений Государственного Совета;

обмен справочными и аналитическими материалами и т. д.

Так, в 2018 году было рассмотрено 89 предложений к проектам нормативных правовых актов, поступивших от Прокуратуры Республики Крым и Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым.

Комитетами Государственного Совета рассмотрены 276 предложений, субъектов права законодательной инициативы, по 113 из них внесены соответствующие проекты нормативных правовых актов Государственного Совета.

Комитетами Государственного Совета в рамках предоставленных полномочий:

давались заключения по кандидатурам, назначение на должность и освобождение от должности которых относится к ведению Государственного Совета в соответствии с Конституцией Республики Крым;

рассматривался бюджет Республики Крым, отчеты о его исполнении и т. д.;

было проведено 161 заседание, в том числе 6 выездных.

Проведено в 2018 году заседаний комитетов Государственного Совета:

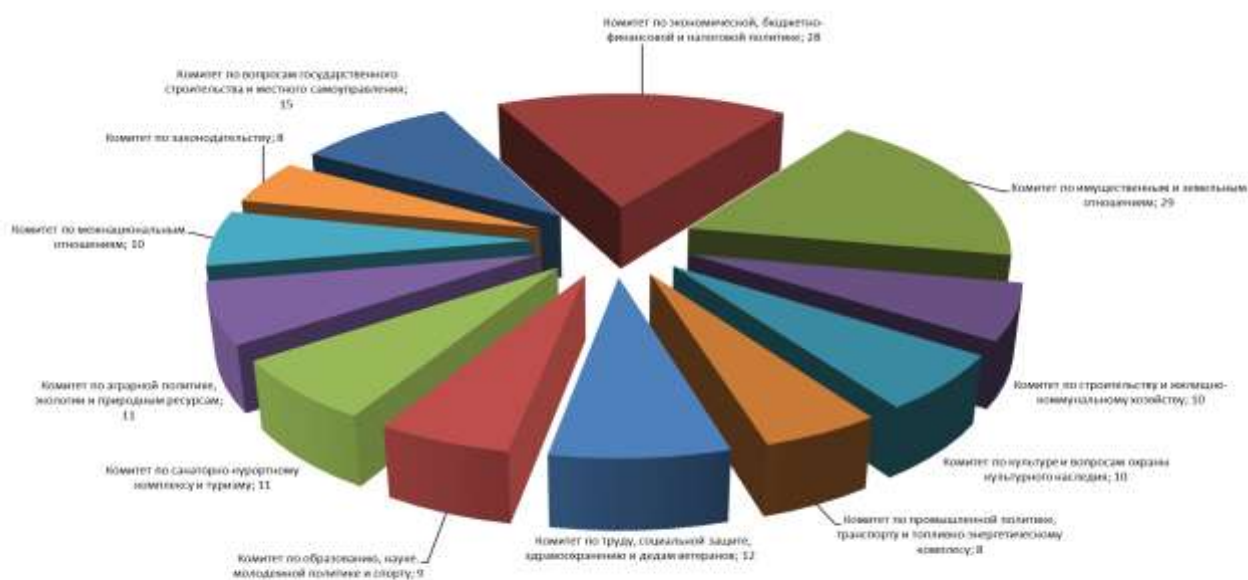


Рис. 15. Количество заседаний комитетов Государственного Совета

рассмотрено 1067 вопроса, в том числе проектов законов Республики Крым – 232.

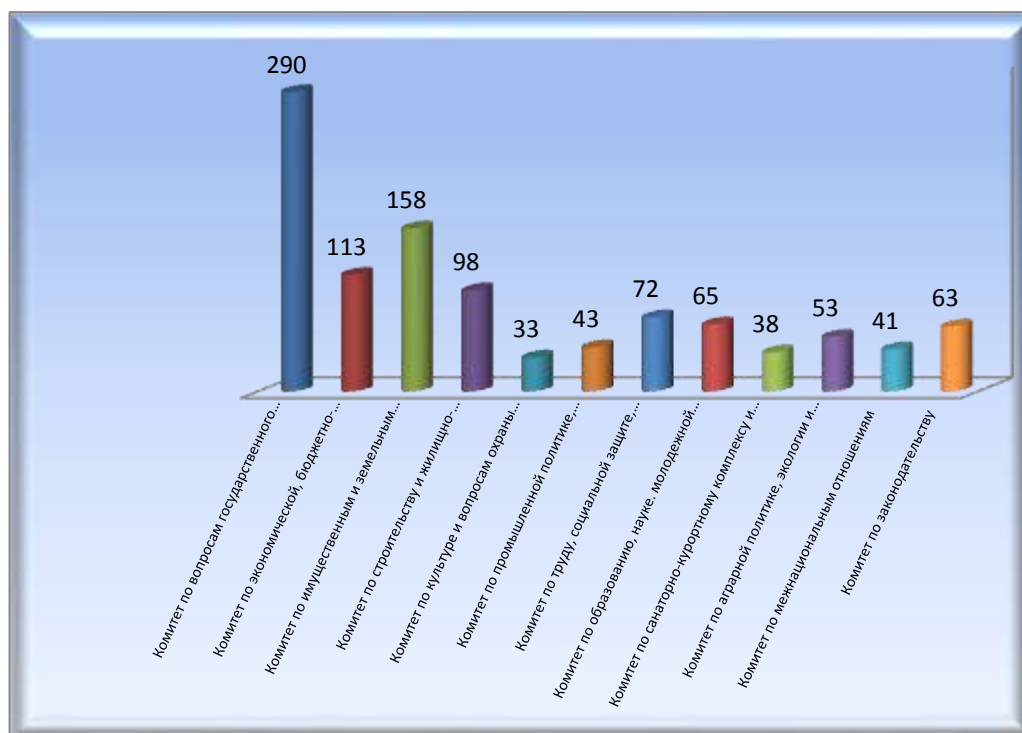


Рис. 16. Вопросы, рассмотренные на заседаниях комитетов Государственного Совета

проектов постановлений Государственного Совета – 179, проектов федеральных законов и законодательных инициатив – 449;
 рассмотрено 8355 служебных документов и 2366 обращений граждан;
 Рассмотрено в 2018 году в комитетах служебных документов и обращений граждан



Рис. 17. Служебные документы и обращения граждан, рассмотренные комитетами Государственного Совета

обеспечивалось участие:

в совещаниях, заседаниях круглых столов, семинарах – 2105;

рабочих групп – 155;

коллегиях, иных мероприятиях профильных министерств и Государственных комитетов Республики Крым, иных органов власти – 96;

в мероприятиях, организованных Федеральным Собранием Российской Федерации – 28;

парламентских уроках, проводимых в общеобразовательных организациях Республики Крым – 8;

мероприятий ЮРПА – 20;

участие в работе попечительских советов, созданных в образовательных и медицинских учреждениях Республики Крым.

В 2018 году комитетами Государственного Совета было подготовлено и проведено большое количество рабочих совещаний, круглых столов, касающихся вопросов имущественных и земельных отношений, жилищно-коммунального хозяйства, здравоохранения и социальной защиты населения, социально-экономического развития Республики Крым, заседаний с комитетами и представителями обеих палат Федерального Собрания Российской Федерации, направленных на совершенствование законодательства, в том числе регионального, усиление работы с избирателями, всестороннее освещение деятельности Государственного Совета и его депутатов. Установлено конструктивное взаимодействие с Советом муниципальных образований Республики Крым и Общероссийским Конгрессом муниципальных образований.

Особенно значимыми стали следующие мероприятия, подготовленные комитетами Государственного Совета:

XII Международный фестиваль "Великое русское слово";

IV Международный Ливадийский форум "Русский мир и мировое гуманитарное пространство", проводимый под патронатом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;

дни Государственного Совета в регионах республики;

ежегодный конкурс "Лучшее сельское поселение Республики Крым";

парламентские слушания по проекту закона Республики Крым "О бюджете Республики Крым на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов";

общее собрание Ассоциации "Совет муниципальных образований Республики Крым";

вторая ежегодная акция в сфере курортов и туризма "Признание года";

I Всероссийская (с международным участием) научная конференция "Приоритетные направления и проблемы развития внутреннего и международного туризма в России";

круглый стол на тему "Развитие туризма на Черноморском побережье Российской Федерации";

"Кухня без границ";

открытие курортного сезона 2018 года "Дорога в лето";
 парламентские встречи в рамках региональных этапов XXVII Международных Рождественских образовательных чтений "Молодежь: свобода и ответственность";
 круглый стол на тему "Ялта 1945–2018. Исторический опыт и новые вызовы";
 конференция "Русский опыт завершения глобальных конфликтов: место России в новом миропорядке", приуроченная к 196-летию со дня рождения Н. Я. Данилевского;
 проект "Знак качества";
 круглый стол на тему "Организация оказания онкологической помощи в Республике Крым";
 подведение итогов работы попечительских советов "Попечитель года";
 массовый велопробег, приуроченный ко Дню освобождения Симферополя от немецко-фашистских захватчиков;
 всероссийский полумарафон "Забег.РФ";
 командная военно-спортивная игра "Гонка героев";
 реализации мероприятий Всероссийского комплекса "Готов к труду и обороне";
 крымский этап федерального мероприятия "Всероссийский день бега "Кросс нации" (сентябрь);
 эстафета огня XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года;
 День здоровья под патронатом Председателя Государственного Совета Константинова В. А.;
 парламентская елка;
 проект "Народная дипломатия" и другие.

Активно работали консультативно-совещательные органы при Председателе Государственного Совета Константинове В. А.: Экономический совет, Совет по делам инвалидов, Научный совет по правотворчеству. В 2018 году был создан Молодежный парламент Республики Крым.

Продолжилась работа по присуждению:

грантов молодым ученым Крыма, региональным спортивным федерациям Республики Крым и структурным подразделениям (региональным отделениям) общероссийских спортивных федераций, осуществляющим деятельность на территории Республики Крым, государственным учреждениям Республики Крым в сфере физической культуры и спорта;

именных стипендий студентам образовательных организаций высшего образования, стипендии одаренным учащимся 10–11 классов общеобразовательных организаций Республики Крым и муниципальных общеобразовательных организаций, расположенных на территории Республики Крым;

премий Государственного Совета:

спортсменам и тренерам по видам спорта, включенным в программы Олимпийских игр, Паралимпийских игр, а также иным видам спорта;

"За научные достижения в сфере приоритетных направлений развития Республики Крым";

педагогам дополнительного образования, осуществляющим свою деятельность в государственных и муниципальных образовательных учреждениях по программам дополнительного образования, а также научным руководителям научно-исследовательских работ учащихся;

имени А. С. Караманова студентам Государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Республики Крым "Симферопольское музыкальное училище имени П. И. Чайковского";

педагогическим и научно-педагогическим работникам;

к профессиональному празднику – Дню медицинского работника;

к профессиональному празднику – Дню социального работника.



Рис. 18. Проведение и участие в мероприятиях

В целях обеспечения открытости, гласности, прозрачности деятельности высшего законодательного органа власти Республики Крым для организации разъяснительной работы с избирателями, установления конструктивного взаимодействия с ними Председатель Государственного Совета, члены Президиума и депутаты в 2018 году приняли участие в 34 телепередачах и 68 радиопрограммах.

За отчетный период члены Президиума и депутаты приняли участие в 19 пресс-конференциях, круглых столах, видео-мостах.

В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 22 Закона Республики Крым от 15 мая 2014 года № 2-ЗРК "О Государственном Совете Республики Крым – Парламенте Республики Крым", статьей 19 Регламента Государственного Совета, на основании утвержденного графика комитеты представили Государственному Совету отчет о своей работе в 2018 году по вопросам своей компетенции.

8. Об организации работы в сфере государственной службы и наград.

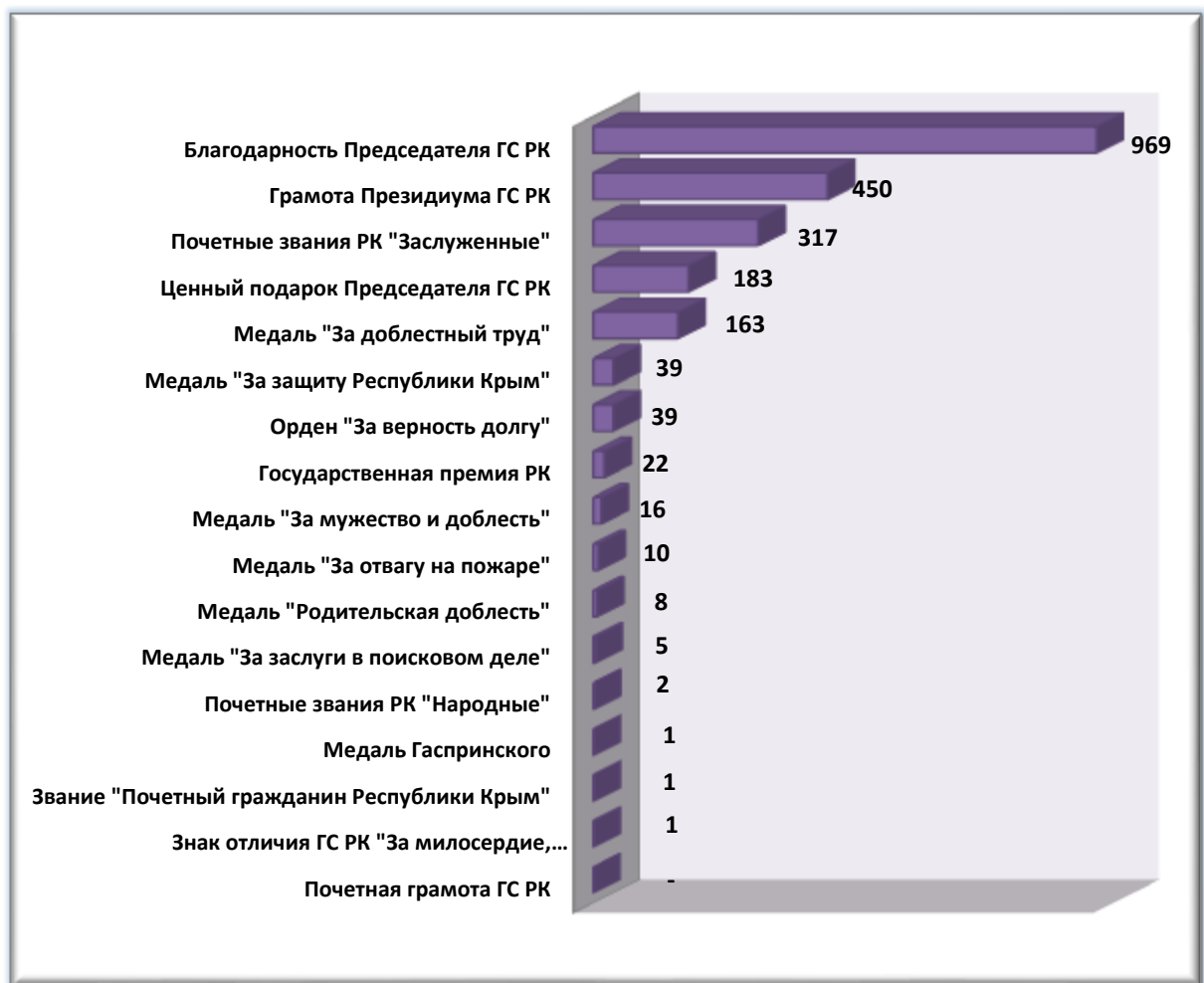


Рис. 19. Информация о награждении государственными наградами Республики Крым и знаками отличия Государственного Совета

Проведена работа по осуществлению деятельности Комитета по Государственной премии Республики Крым. Были подготовлены материалы к 2 заседаниям Комитета, оформлены протоколы заседаний Комитета. Осуществлена регистрация входящей и исходящей корреспонденции Комитета, поступивших трудов. На соискание

Государственной премии Республики Крым было представлено 23 работы, по итогам 1 тура были отклонены 4 труда. По итогам работы Комитета были присуждены 22 Государственные премии Республики Крым за 2018 год в 8 номинациях, в которых представлены 11 работ.

В течение всего года обеспечивалась деятельность Геральдической комиссии Республики Крым. Были подготовлены материалы и проведены 10 заседаний Геральдической комиссии. Проведена регистрация входящей и исходящей корреспонденции. Подготовлены ответы и даны разъяснения предприятиям, учреждениям, организациям и органам местного самоуправления по вопросам, касающимся ведения Геральдической комиссии.

В соответствии с Законом Республики Крым от 9 января 2018 года № 461-ЗРК/2018 было учреждено почетное звание "Заслуженный архивист Республики Крым" и в соответствии с Постановлением Государственного Совета от 26 декабря 2018 года № 2222-1/18 учреждена юбилейная медаль Республики Крым "В ознаменование пятой годовщины воссоединения Крыма с Россией 2014–2019".

9. Государственный Совет в СМИ. Депутаты в СМИ. Статистка официального сайта Государственного Совета.

В 2018 году на официальном сайте Государственного Совета было размещено **904** информационных материала, из которых:

662 – материала, подготовленных сотрудниками пресс-службы Государственного Совета (**73,2%**);

226 – материалов, подготовленных пресс-секретарем Председателя Государственного Совета (**25%**);

16 – материалов из других источников (**1,8%**).

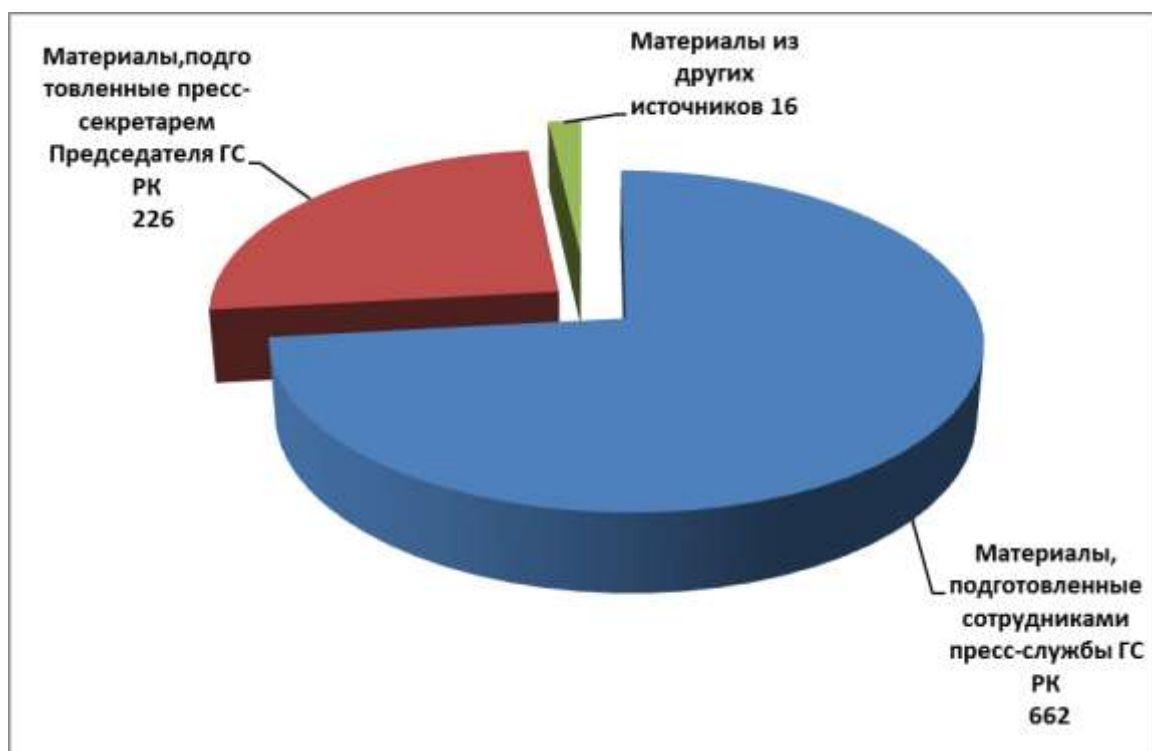


Рис. 20. Информационные материалы, размещенные на официальном сайте Государственного Совета

Анализ материалов, размещенных на официальном сайте Государственного Совета (по тематике)

Тематика	Количество материалов
1	2
Деятельность Председателя Государственного Совета Константинова В. А.	292
Заседания сессии Государственного Совета (9 очередных и 6 внеочередных)	117
Заседания Президиума (10)	46
Заседания комитетов Государственного Совета:	120
по вопросам государственного строительства и местного самоуправления	8
по экономической, бюджетно-финансовой и налоговой политике	8
по имущественным и земельным отношениям	20
по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству	8
по промышленной политике, транспорту и топливно-энергетическому комплексу	7
по труду, социальной защите, здравоохранению и делам ветеранов	12
по образованию, науке, молодежной политике и спорту	8
по санаторно-курортному комплексу и туризму	10
по культуре и вопросам охраны культурного наследия	9
по аграрной политике, экологии и природным ресурсам	12

1	2
по межнациональным отношениям	9
по законодательству	9
Приемы граждан	47

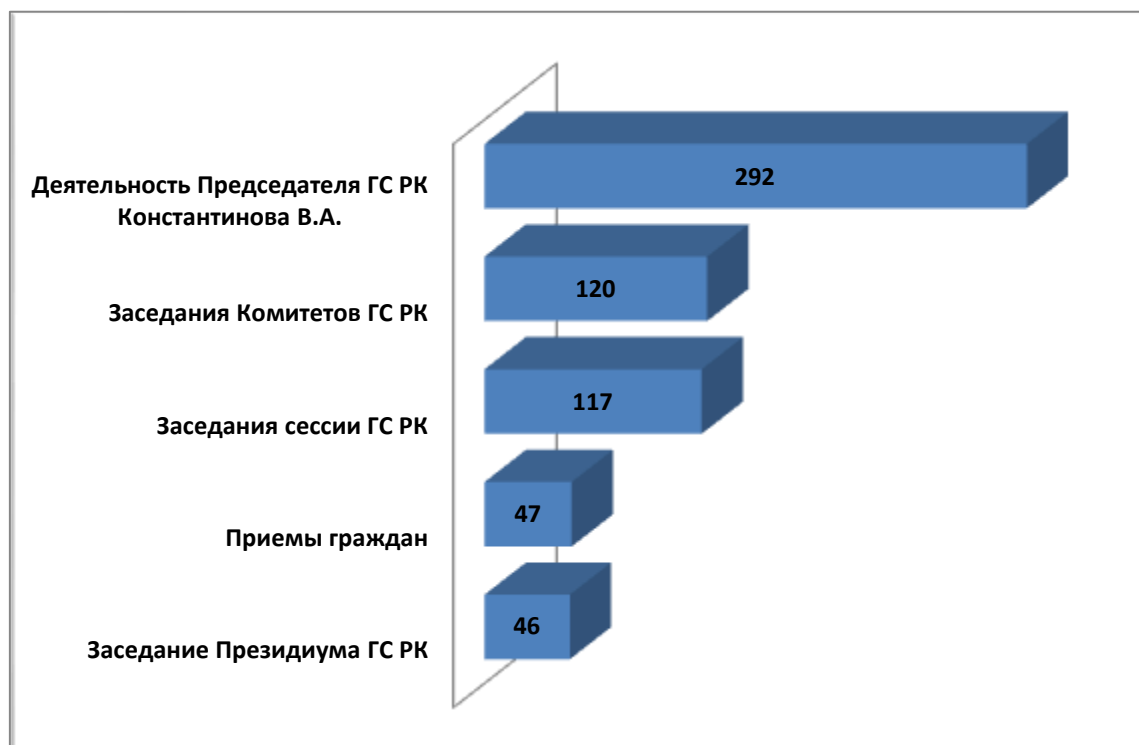


Рис. 21. Тематика материалов, размещенных на официальном сайте Государственного Совета

Участие в теле- и радиозэфирах

Председатель Государственного Совета, члены Президиума и депутаты в 2018 году приняли участие в **34** телепередачах и **68** радиопрограммах.

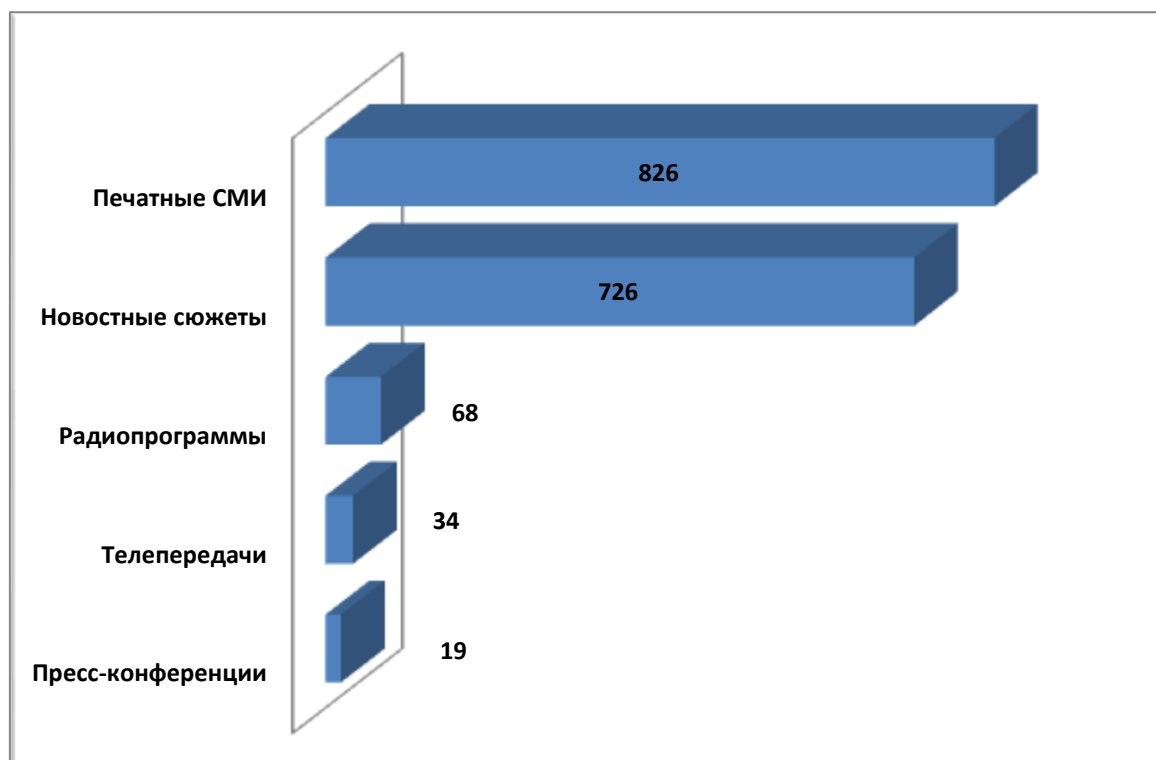


Рис. 22. Освещение деятельности депутатов в СМИ

ТК "Первый крымский"	"Важно знать"	21
	Ток-шоу "Все как есть"	5
	"Парламент"	17
ТК "ТВ-ФМ"	"Новый Крым"	3
	Ток-шоу "На высоте"	2
ТК "Миллет"	Ток-шоу "Крымский консенсус"	1
ТК "Вместе РФ"	Интервью	2

Радио "Спутник в Крыму"	38
Радио "Крым", "Вечерний перехват"	12
Радио "Крым", "Линии"	10
Радио "Крым", "Открытая студия"	7
Радио "Крым", "Домострой"	1

В рамках теле- и радиоэфиров депутаты и члены Президиума комментировали самые важные изменения федерального и республиканского законодательства, принятие новых законов и других нормативных актов, а также резонансные события и проблемные вопросы в части:

административной ответственности за нарушение законодательства Республики Крым о содержании и защите от жестокого обращения домашних животных и мерах по обеспечению безопасности населения; продления на территории Крыма переходного периода; состояния ЖКХ; проведения года экологии; обеспечения мер безопасности в школах;

расширения границ народной дипломатии; подготовки и проведения туристического сезона; продления сроков действия особенностей правового регулирования в сфере имущественных и земельных отношений; развития сферы здравоохранения, культуры, физкультуры и спорта; сохранения региональных мер социальной поддержки для женщин и мужчин, достигших 55 и 60 лет; открытия движения пассажирского транспорта по Крымскому мосту; социально-экономического развития Крыма; работы управляющих компаний; ситуации в Армянске; итогов работы Второго Евразийского женского форума; социально-экономического развития Крыма; подготовки к XXIX Зимней универсиаде; прорыва международной информационной блокады; развития яхтенного туризма в Крыму; работы крымских законодателей; строительства новых домов культуры; первого официального визита крымской делегации в Сирию; формирования Молодежного парламента в Республике Крым; проведения Общенационального конкурса по присвоению имен великих соотечественников российским аэропортам; переименования республиканской библиотеки им. И. Франко; газификации; межнациональных отношений; состояния ТЭК; инвестиционной привлекательности; сохранности памятников Крымской и Второй мировой войн; оформления земельных участков; текущей политической ситуации в Крыму; кадровых перестановок; предоставления льгот многодетным семьям; формирования и принятия основного финансового документа республики на трехлетний период; изменений, регламентирующих деятельность старост сельского населенного пункта; политические итоги 2018 года и др.

ПРЕСС-КОНФЕРЕНЦИИ

В 2018 году члены Президиума и депутаты приняли участие в **19** пресс-конференциях, круглых столах, видеомостах по следующим темам:

"Курортный сезон-2018"; "Россия-Запад: борьба за лидерство и поиск идентичности"; 4-летие Указа "О мерах по реабилитации армянского, болгарского, греческого, итальянского, крымско-татарского и немецкого народов и государственной поддержке их возрождения и развития"; "Большие гастролы: Липецкий театр кукол в Крыму"; визит в Крым главы Российского императорского дома, великой княгини Марии Владимировны и цесаревича, великого князя Георгия Михайловича в связи с 235-летием со дня вхождения Крымского полуострова в состав Российской империи; проведение XXIII Международного фестиваля "Земля. Театр. Дети"; "Фестиваль "Истории достоинства. От Владимира – до Владимира": спорт, культура, патриотизм"; "Курортный сезон-2018 в Крыму"; "Перестройка Европы: основные тенденции и роль Крыма в этом процессе"; "Молодежный парламент Республики Крым – новый общественный институт"; "Безопасность учебных заведений: проблемы и пути их решения"; "Детям интересно" Всероссийская неделя "Театр и дети"; "Международный проект

"Полотно Победы" – возрождение добровольчества"; "Земельный вопрос: особенности переходного периода".

ПЕЧАТНЫЕ СМИ

В печатных СМИ в 2018 году вышло **826** материалов о деятельности Государственного Совета, его Председателя, Президиума и депутатов, из них:

"Крымские известия" – **590**;
 "Крымская правда" – **83**;
 "Крымская газета" – **49**;
 "Аргументы и факты. Крым" – **29**;
 "Российская газета" – **20**;
 "Комсомольская правда в Крыму" – **18**;
 "Крымский телеграф" – **16**;
 "Московский комсомолец в Крыму" – **8**;
 "Голос Крыма. NEW" – **5**;
 "Аргументы недели Крым" – **4**;
 "Парламентская газета" – **3**;
 "Коммерсантъ" – **1**.

В муниципальных печатных СМИ: "Керченский рабочий", "Сакская газета", "Перекоп", "Приазовская звезда", "Заря Присивашья", "Алуштинский вестник", "Нижегорье", "Огни маяка", "Евпаторийская здравница", "Кировец", "Южная столица", "Слово города", "Сельский труженик", "Победа", "Крым.Вперед", "Авангард", "Сельская новь", "Северная Таврида", "Черноморские известия", "Слава труду", "Ялтинские вести", "Судакские вести", "Новый Бахчисарай" – опубликован **1531** материал.

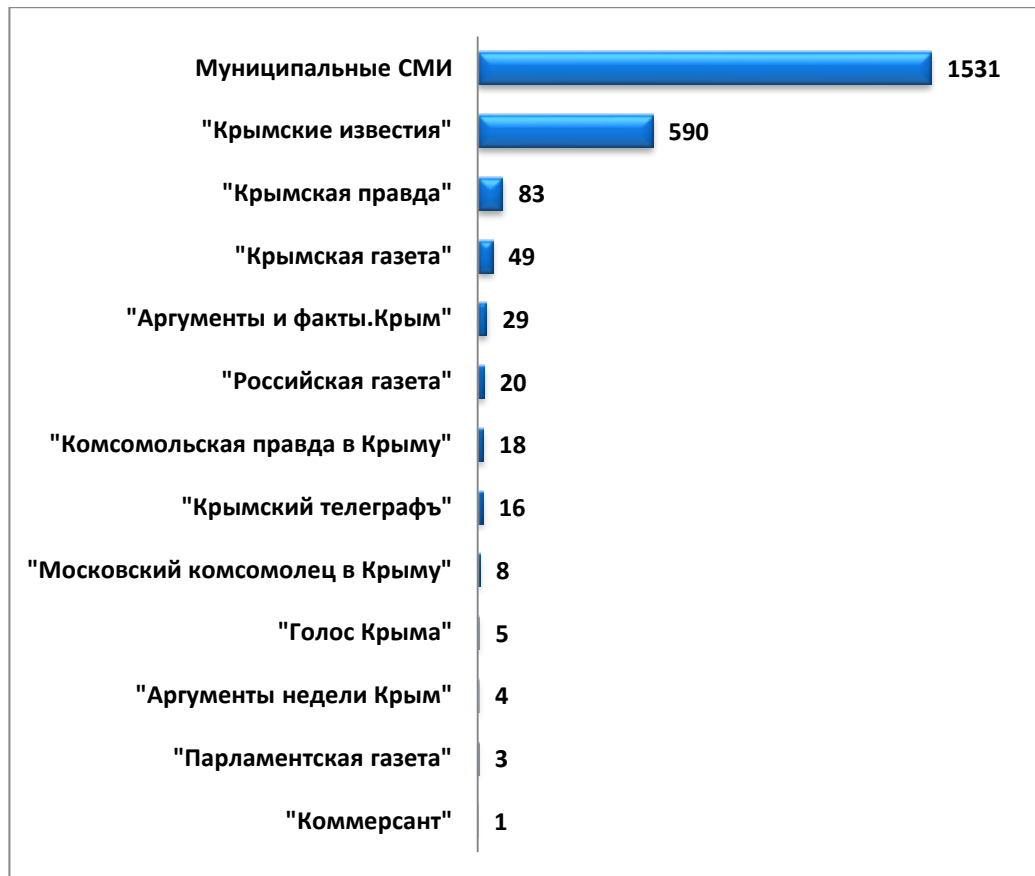


Рис. 23. Освещение деятельности депутатов печатными СМИ

НОВОСТНЫЕ СЮЖЕТЫ НА КРЫМСКИХ ТЕЛЕКАНАЛАХ

За 2018 год на крымских телеканалах вышло **726 новостных сюжетов** о деятельности Председателя Государственного Совета, членов Президиума и депутатов, из них:

253 – ТК "Первый крымский", "Время новостей";

125 – ТК "ИТВ", "Наши новости";

288 – ТК "ТВ-ФМ", "Вовремя";

60 – ТК "Миллет", "Хаберлер".

Кроме того, в эфире региональных и местных кабельных телеканалов вышло **509 новостных сюжетов** с участием депутатов Государственного Совета, в том числе:

251 – ТК "Крым24", "Новости 24";

14 – ВГТРК "Россия", "Вести-Крым";

244 – кабельные ТК: "555", "БРТ", "Крымский кабельный канал", "Ялта ТВ", "Северный Крым", "Керчь ТВ", "Евпатория ТВ", "Тонус".

В 2018 году Председатель Государственного Совета Константинов В. А. занимал лидирующие позиции в медиа-рейтинге глав законодательных органов субъектов Российской Федерации, подготовленном компанией "Медialogия".

Председатель Государственного Совета медиа-рейтинг (по данным компании "Медиалогия")

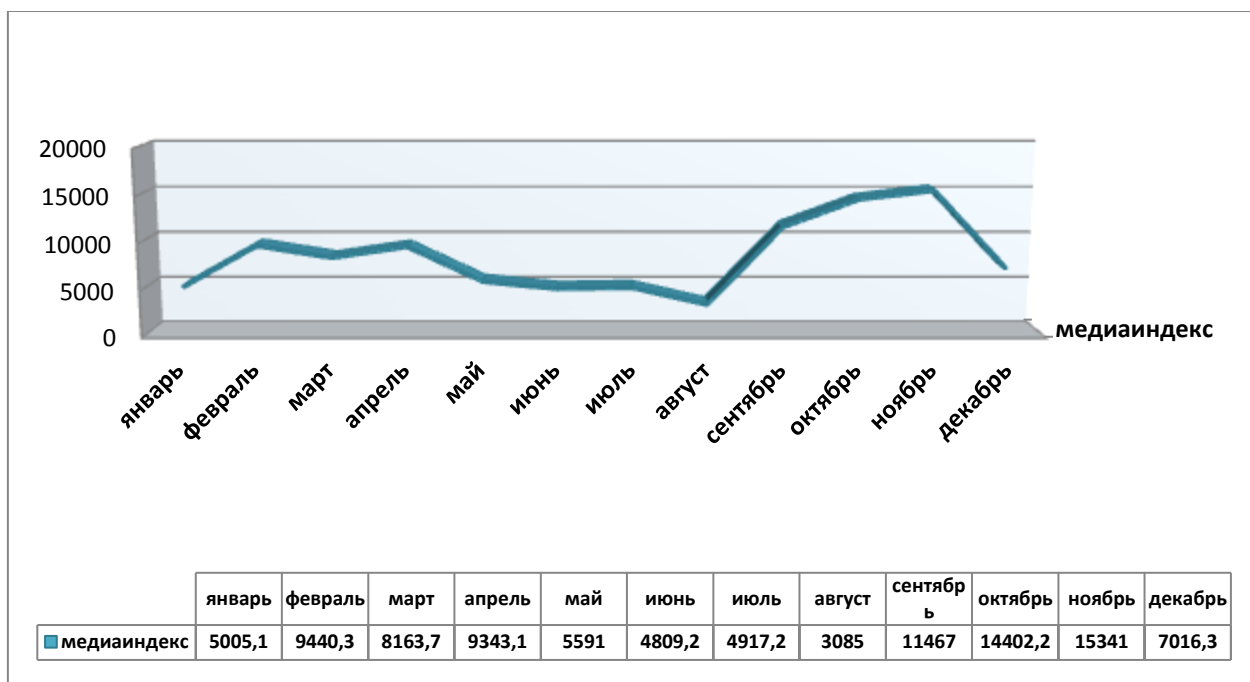


Рис. 24. медиа-рейтинг Председатель Государственного Совета

В 2018 году СМИ сообщали о следующих основных событиях с участием главы крымского парламента Константинова В. А.:

февраль – Глава крымского парламента Константинов В. А. заявил, что введение санкций США и ЕЭС, под которые он попал 4 года назад, не отразилось на жизни его семьи и всех жителей Крыма. Он отметил, что лично ему санкции дискомфорта не доставляют. Что касается экономики республики, то, хотя развивать некоторые отрасли без санкций было бы проще, все социально-экономические показатели по сравнению с украинским периодом сейчас выше. Владимир Константинов подчеркнул, что популярность Крыма среди иностранцев после введения санкций увеличилась, только в прошлом году на полуострове побывали представители 60 стран. Валентина Корнева и Игорь Постный, погибшие во время митинга 26 февраля 2014 года, награждены посмертно медалями "За защиту Республики Крым". Об этом сообщил глава Государственного Совета Республики Владимир Константинов;

март – председатель Государственного Совета Крыма Константинов В. А. цитировался СМИ в связи с выборами президента России и прибытием на полуостров международных наблюдателей. Глава парламента комментировал итоги голосования, высказывался по поводу отказа Петра Порошенко признать легитимность выборов в Крыму. Также СМИ сообщали об участии Владимира Константинова в праздновании четвертой годовщины "Крымской весны";

апрель – Константинов В. А. прокомментировал решение Госсовета Крыма о переносе начала введения курортного сбора на 1 мая 2019 года, заявив, что перенос необходим для сохранения туристического потока на полуостров. Он отметил, что за это время необходимо отладить процедуру администрирования сбора, и добавил, что ему нравится идея курортного сбора, это позволит направить средства напрямую на улучшение инфраструктуры курортных регионов. Помимо этого, Владимир Константинов заявил, что провокации Украины в отношении Крыма в последнее время участились, и посоветовал жителям республики воздержаться от поездок на Украину;

сентябрь – делегация из Норвегии, которую возглавил руководитель общественной организации "Норвежская народная дипломатия" Хендрик Вебер, побывала в Крыму, где встретила со спикером крымского парламента Владимиром Константиновым. Помимо этого, Владимир Константинов встретился с делегацией из США, представителями организации "Центр гражданских инициатив". Также СМИ сообщали, что в ЕСПЧ приняли жалобу Натальи Поклонской по делу о госизмене на Украине. Ранее сообщалось, что юристы подали жалобу в ЕСПЧ из-за того, что Украина нарушила права депутата Госдумы Натальи Поклонской, Главы Республики Крым Сергея Аксёнова и спикера крымского парламента Владимира Константинова на справедливое судебное разбирательство;

октябрь – спикер крымского парламента Владимир Константинов после трагедии в Керченском колледже предположил, что это была тщательно спланированная операция. Владимир Константинов также подчеркнул необходимость принятия защитных мер, в том числе на законодательном уровне, чтобы предотвратить подобные трагедии в будущем. Председатель Государственного Совета Крыма Владимир Константинов предложил отметить республиканскими наградами педагогов и учащихся Керченского политехнического колледжа, участвовавших в спасении пострадавших во время нападения на учебное заведение. Также сообщалось, что книга главы крымского парламента Владимира Константинова "Пройти свой путь", в которой рассказывается о событиях "Крымской весны", будет издана в Норвегии;

ноябрь – спикер парламента Крыма Константинов В. А. заявил, что Украина движется к коллапсу, который может быть реализован в виде "нового майдана". Помимо этого, глава крымского парламента заявил, что за провокациями украинских военных кораблей у берегов полуострова стоят США, которые пытаются втянуть Россию в новый конфликт. Также Владимир Константинов заявил, что российский полуостров может столкнуться с проблемой наплыва беженцев в случае экономического и политического коллапса на Украине.

Социальные сети продолжают оставаться эффективным инструментом оперативного информирования о деятельности Государственного Совета,

а также продвижения официального сайта, что позволяет увеличивать число посетителей и количество просмотров. В 2018 году продолжена работа в аккаунте Государственного Совета в социальной сети Facebook (<https://www.facebook.com/vsarkonline>). Он объединяет 4603 читателя, которые не только просматривают материалы, но и активно обсуждают последние новости о деятельности Государственного Совета. Страница динамична: она оперативно пополняется новостями, постоянно обновляются фотографии и видеосюжеты. С 1 января 2018 года по 31 декабря 2018 года на странице размещено 974 сообщения. В отдельные дни охват публикаций достигает 6480 человек.