

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ  
В РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ



ДОКЛАД  
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
УПОЛНОМОЧЕННОГО  
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ  
В РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ  
ЗА 2016 ГОД

*г. Симферополь*

## СОДЕРЖАНИЕ

|                                                                                                                                                                                                  |              |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|
| <b>Введение.....</b>                                                                                                                                                                             | <b>5-6</b>   |
| <b>Раздел 1. Организации деятельности института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым.....</b>                                                                       | <b>7-100</b> |
| 1.1. Развитие организационной инфраструктуры деятельности института Уполномоченного.....                                                                                                         | 7            |
| 1.1.1. Общественный совет при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Крым.....                                                                                              | 12           |
| 1.1.2. Эксперты Pro bono ublico.....                                                                                                                                                             | 20           |
| 1.1.3. Общественные помощники Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым.....                                                                                             | 21           |
| 1.1.4. Автономная некоммерческая организация «Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции».....                                                                                         | 24           |
| 1.2. Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом.....                                                                    | 28           |
| 1.2.1. Взаимодействие с региональными уполномоченными.....                                                                                                                                       | 37           |
| 1.3. Обеспечение координации деятельности Уполномоченного с органами государственной власти Республики Крым, прокуратурой, контрольно-надзорными службами, органами местного самоуправления..... | 44           |
| 1.3.1. Взаимодействие с Главой Республики Крым, Председателем Совета министров Республики Крым, Советом министров Республики Крым.....                                                           | 55           |
| 1.3.2. Взаимодействие с Государственным Советом Республики Крым и его Комитетами.....                                                                                                            | 64           |
| 1.3.3. Взаимодействие с Полномочным представителем Президента Российской Федерации в Крымском федеральном округе, Общественной палатой Республики Крым.....                                      | 69           |
| 1.3.4. Взаимодействие с органами прокуратуры.....                                                                                                                                                | 71           |

|                                                                                                                                                                                                       |                |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|
| 1.3.5. Взаимодействие с исполнительными органами государственной власти Республики Крым.....                                                                                                          | 75             |
| 1.3.6. Взаимодействие с контрольно-надзорными органами.....                                                                                                                                           | 78             |
| 1.3.7. Взаимодействие с органами местного самоуправления.....                                                                                                                                         | 83             |
| 1.4. Взаимодействие с предпринимательским сообществом.....                                                                                                                                            | 87             |
| 1.5. Обеспечение информационной доступности о деятельности Уполномоченного.....                                                                                                                       | 91             |
| 1.6. Предложения по повышению эффективности деятельности региональных уполномоченных.....                                                                                                             | 98             |
| <b>Раздел 2. Выполнение основных задач и реализация полномочий Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Крым.....</b>                                                              | <b>101-132</b> |
| 2.1. Количественные и качественные показатели работы Уполномоченного по рассмотрению обращений субъектов предпринимательской деятельности.....                                                        | 103            |
| 2.2. Содействие восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности; примеры восстановления прав предпринимателей.....                                     | 110            |
| 2.3. Профилактика и предотвращение нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.....                                                                                | 118            |
| 2.4. Работа Уполномоченного по совершенствованию нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы в сфере предпринимательской деятельности.....                                                   | 124            |
| <b>Раздел 3. Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности в Республике Крым. Предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности.....</b> | <b>133-190</b> |
| 3.1. Условия осуществления предпринимательской деятельности в Республике Крым.....                                                                                                                    | 133            |
| 3.2. Системные проблемные вопросы в сфере предпринимательства в 2016 году.....                                                                                                                        | 160            |

|                                                                                                          |                |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|
| 3.3. Предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности..... | 179            |
| <b>Заключение.....</b>                                                                                   | <b>191</b>     |
| <b>Приложения.....</b>                                                                                   | <b>193-210</b> |
| <b>Анкета.....</b>                                                                                       | <b>211</b>     |

## ВВЕДЕНИЕ

В соответствии с частью 6 статьи 10 Федерального закона Российской Федерации от 07 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», частью 2 статьи 8 Закона Республики Крым от 17 июля 2014 года № 32-ЗРК «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Крым» подготовлен Доклад о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым за 2016 год.

Основная цель Доклада - информирование органов власти всех уровней и их должностных лиц, бизнес сообщества, общественных объединений полуострова о результатах деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым в 2016 году с учетом оценки условий осуществления предпринимательской деятельности и предложениями по совершенствованию правового положения хозяйствующих субъектов, а также анализа ситуации в сфере соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, выявление наиболее актуальных, системных проблем в данной сфере и причин, их порождающих.

При подготовке доклада использовались:

- ✓ материалы обращений, поступивших за отчетный период;
- ✓ материалы ситанов, конференций, «круглых столов», семинаров;
- ✓ публикации в официальных источниках органов государственной власти и местного самоуправления, информация, опубликованная в СМИ;
- ✓ материалы, поступившие в адрес Уполномоченного от органов власти федерального и регионального уровней и их должностных лиц.

В рамках действующего законодательства Российской Федерации Доклад является инструментом для оперативного реагирования на выявленные актуальные проблемы для защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Республики Крым.

Доклад направляется Уполномоченному при Президенте Российской Федерации, Главе Республики Крым, в Государственный Совет Республики Крым и Общественную палату Республики Крым.

Доклад подлежит опубликованию в средствах массовой информации и размещается на официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Публичное обсуждение Доклада с представителями общественных объединений предпринимателей Крыма, субъектами предпринимательского сообщества, состоялось 15 марта 2017 года на расширенном заседании Общественного совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Крым.

С целью систематизации информации, поступающей из всех субъектов Российской Федерации, при подготовке данного доклада использован типовый план ежегодного доклада уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации за 2016 год, рекомендованный Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.



*«Преодолевая текущие трудности, мы создали базу для дальнейшего движения вперед, не прекращали работать над повесткой развития, что чрезвычайно важно. И мы обязательно достигнем стоящих перед нами целей, решим задачи сегодняшнего и завтрашнего дня».*

В.В.Путин, Из послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию

1 декабря 2016 года

## **РАЗДЕЛ 1. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ**

### **1.1. Развитие организационной инфраструктуры деятельности института Уполномоченного**

В целях обеспечения устойчивости экономического роста, увеличения реальных доходов граждан Российской Федерации, достижения технологического лидерства российской экономики 7 мая 2012 года подписан Указ Президента Российской Федерации от № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», который стал основой формирования Института уполномоченного по защите прав предпринимателей.

Федеральный закон от 07 мая 2013 года №78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», определил правовое положение, основные задачи и компетенцию Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, закрепил основные принципы деятельности Уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации.

После вхождения Крыма в состав Российской Федерации принят Закон Республики Крым от 17 июля 2014 года № 32-ЗРК «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Крым».

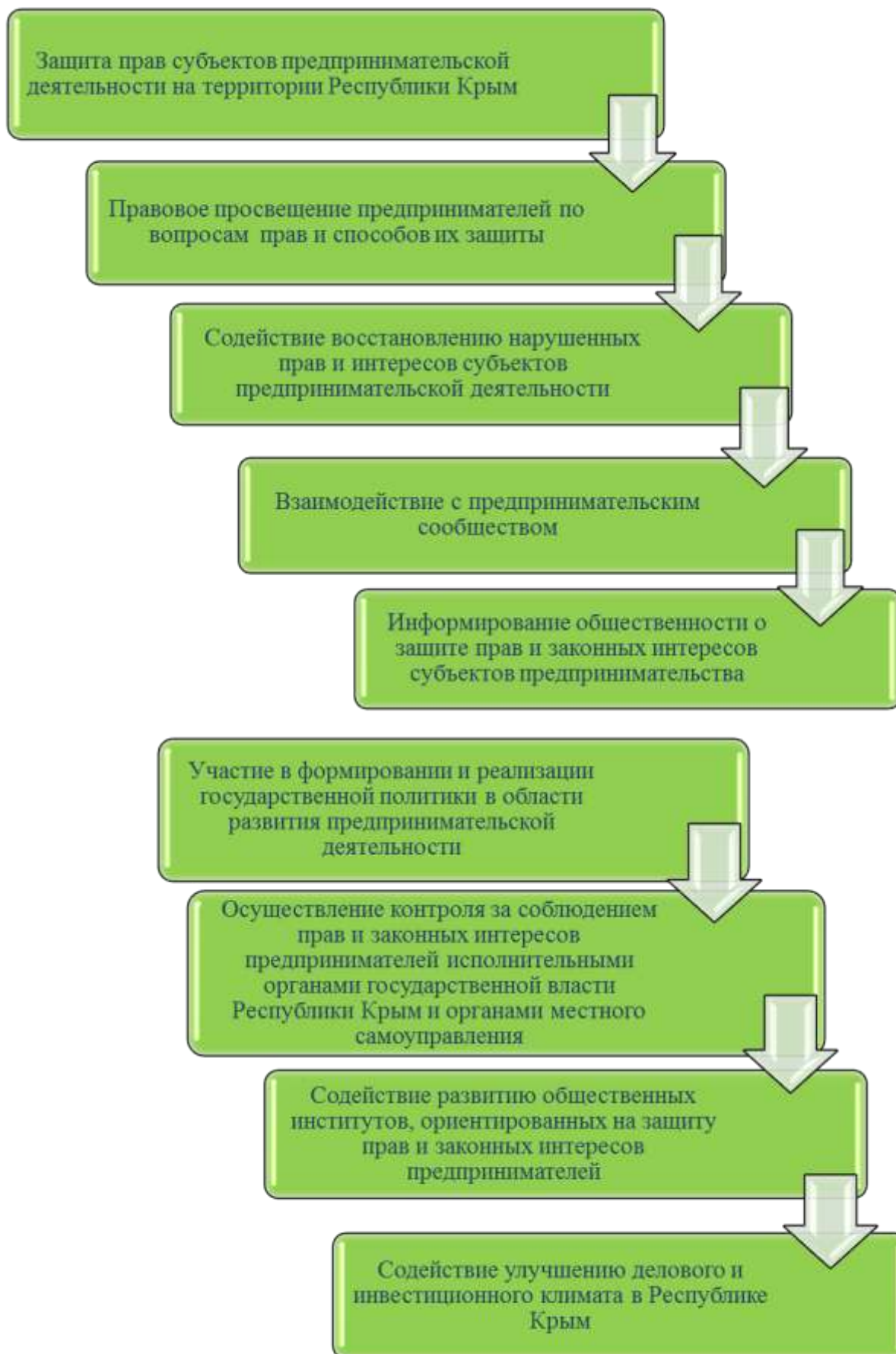
05 ноября 2014 года Указом Главы Республики Крым № 447-У «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Крым» по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации - Титовым Борисом Юрьевичем, с учетом мнения предпринимательского сообщества полуострова Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Крым назначена Лужецкая Светлана Анатольевна.

Должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым является государственной должностью Республики Крым.

Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым призван обеспечить государственные гарантии защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных на территории Республики Крым, и субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены на территории Республики Крым.

При осуществлении своих полномочий Уполномоченный независим от органов государственной власти Республики Крым, органов местного самоуправления.

## ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ



За отчетный период деятельности изменения в Закон Республики Крым № 32-ЗРК «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Крым» не вносились.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Крым и его аппарат является государственным органом Республики Крым с правом юридического лица.

Финансовое обеспечение деятельности осуществляется за счет средств бюджета Республики Крым.

Правовое, организационно-хозяйственное, научно-аналитическое, информационно-справочное и иное обеспечение деятельности Уполномоченного - осуществляет Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым, предельная численность которого составляет 11 человек.

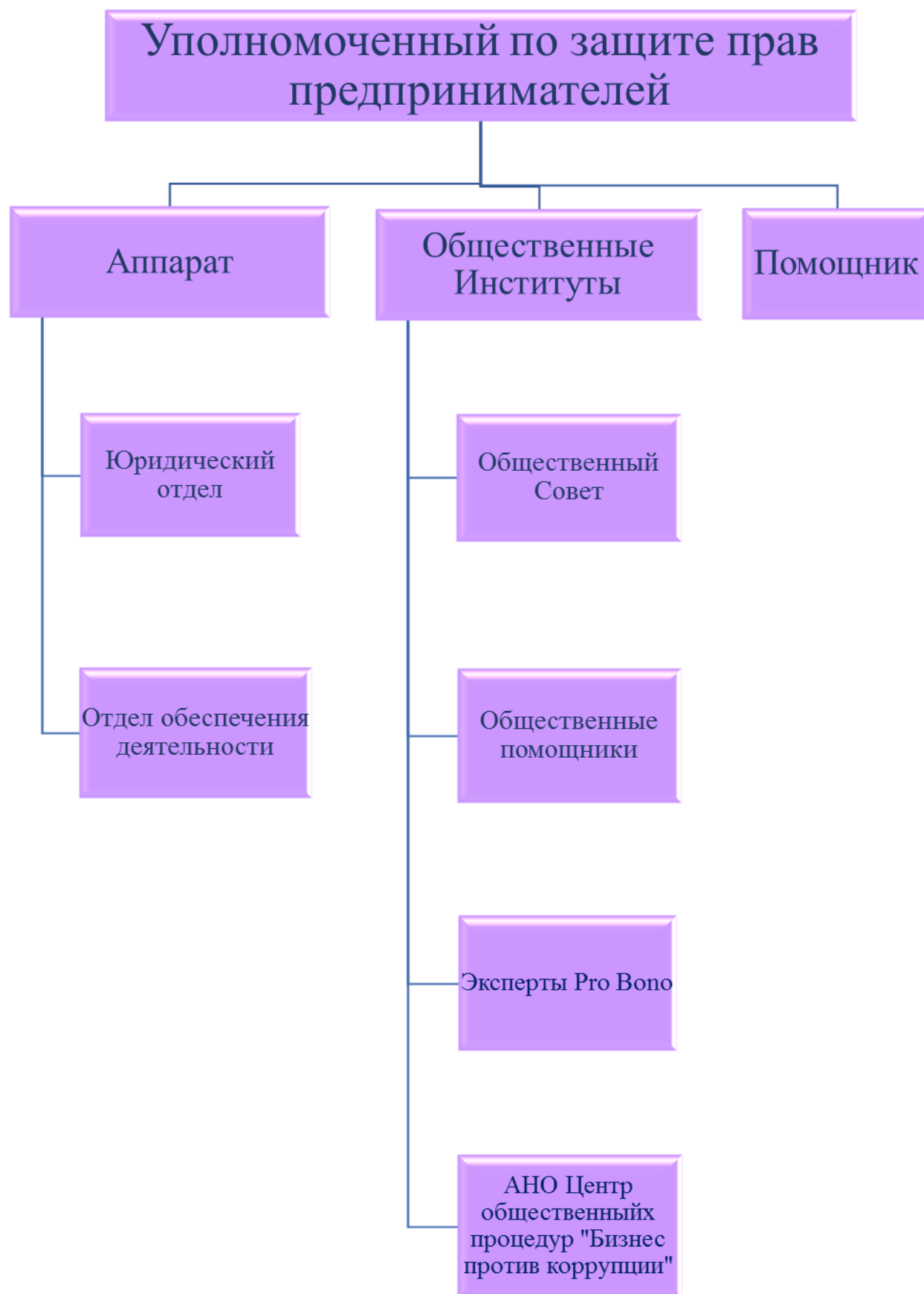
С целью планирования деятельности Уполномоченного разработаны и утверждены:

- план мероприятий на 2016 год;
- план работы Уполномоченного и его аппарата по административно-организационным вопросам на 2016 год.

Место расположения института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым и его аппарата: Республика Крым, город Симферополь, улица Киевская, 81, кабинет - 112, 124, 125.

Деятельность бизнес-омбудсмана призвана способствовать созданию благоприятных условий развития предпринимательства, восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательства, совершенствованию законодательства в сфере предпринимательской деятельности, повышению уровня правовой культуры членов экономического сообщества.

## СТРУКТУРА ИНСТИТУТА



### 1.1.1. Общественный совет при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Крым

В соответствии с Федеральным законом от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», Законом Республики Крым от 17.07.2014 № 32-ЗРК «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Крым», разработано и утверждено Положение об Общественном совете при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Крым, в котором определены компетенция, порядок формирования и деятельности Общественного совета.

Общественный совет при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Крым (далее – Совет) является главным консультативно-совещательным органом при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Крым, созданным в целях оказания информационно-аналитической, консультационной, организационной, научно-методической помощи и иного содействия Уполномоченному при реализации его полномочий.

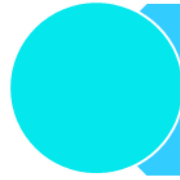
Совет подконтролен и подотчетен Уполномоченному.

Решения Совета имеют консультативный и рекомендательный характер.

Приказом Уполномоченного утвержден состав Общественного совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Крым.

В состав совета включены руководители региональных отделений общероссийских объединений предпринимателей, общественных организаций и ассоциаций предпринимателей, Торгово-промышленной палаты Республики Крым, депутаты Государственного Совета Республики Крым, представитель Общественной палаты Республики Крым, предприниматели, эксперты (Приложение № 1).

## ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА

-  Системный анализ материалов правоприменительной практики о соблюдении прав и законных интересов предпринимателей
-  Подготовка заключений по отдельным нормативным правовым актам Республики Крым, регламентирующих вопросы сферы предпринимательства
-  Внесение предложений по совершенствованию федерального и регионального законодательства в области осуществления предпринимательской деятельности
-  Внесение предложений по подготовке рекомендаций органам государственной власти и органам местного самоуправления, по вопросам касающимся обеспечения прав и законных интересов предпринимателей полуострова
-  Оказание содействия Уполномоченному в области вопросов научно-аналитического, правового, информационно-справочного и консультативного обеспечения
-  Проведение текущего мониторинга состояния развития предпринимательства в республике, в том числе на основании обращений
-  Участие в формировании состава Экспертного совета при Уполномоченном
-  Участие в мероприятиях, направленных на поддержку и популяризацию предпринимательства

За отчетный период проведено 4 заседания Совета.

В работе первого заседания Совета принял участие первый заместитель министра промышленной политики Республики Крым Константин Равич, который выступил с докладом о внедрении единой государственной системы учета объема и производства и оборота этилового спирта алкогольной продукции на территории Республики Крым (ЕГАИС).



Уполномоченный проинформировала о проблемных вопросах в предпринимательской сфере, в частности: перезаклучения, заключения договоров аренды государственного и муниципального имущества с предпринимателями, внесения изменений в законодательство в сфере налогообложения (вопросы ставок ЕНВД, патента, упрощенной системы и ЕСХН), доступности кредитов для предпринимателей.

По итогам заседания принято решение принять меры по недопущению увеличения финансовой нагрузки на предпринимателей.

Уполномоченным направлены соответствующие письма в адрес Главы Республики Крым, председателя Совета министров Аксенова Сергея Валерьевича и Председателя Государственного Совета Республики Крым Константинова Владимира Андреевича.

В сентябре состоялось расширенное заседание Общественного совета в работе которого приняли участие: Председатель Государственного комитета

государственной регистрации и кадастру Республики Крым Александр Спиридонов, директор ГБУ РК «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» Ольга Макарова, члены Совета, представители Министерства имущественных и земельных отношений Республики Крым, Общественной палаты Республики Крым, Торгово-промышленной палаты Крыма, общественных организаций полуострова, некоммерческих организаций, администрации города Симферополя, предприниматели, СМИ.

В процессе заседания заслушана информация по обращениям, поступившим в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым: размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, предоставление торговых мест на рынках, включение торговых мест в схему размещения нестационарных торговых объектов в муниципальном образовании; реализация алкогольной продукции, лицензирование деятельности по реализации алкогольной продукцией, обжалование отказов Министерства промышленной политики РК в выдаче лицензий; проведение проверок представителями контрольно-надзорных органов.

Обсудили вопроса о приведении в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации договоров аренды недвижимого имущества, земельных участков с субъектами предпринимательской деятельности, заключенных до марта 2014 года, а именно перезаключение, заключение договоров аренды имущества, земли с Министерством имущественных и земельных отношений, с Государственными унитарными предприятиями, муниципальными предприятиями, а также с администрациями муниципальных образований. Рассмотрели и утвердили проект анкеты для предпринимателей Крыма по выявлению проблемных вопросов при осуществлении хозяйственной деятельности. Анкетирование предпринимателей позволит выявить негативные факторы, влияющие на бизнес климат в республике.



Следует отметить, что Уполномоченным проводился сбор информации по вопросу приведения в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации договоров аренды недвижимого имущества, земельных участков, заключенных до марта 2014 года, с субъектами предпринимательской деятельности.

По результатам мониторинга количества заключенных, перезаключенных договоров аренды земельных участков и иного недвижимого имущества выявлено, что из 7423 договоров, заключенных до 21 марта 2014 года администрациями Республики Крым с субъектами малого и среднего предпринимательства, перезаключено 1896 договоров, что составляет 25,5% от общего количества.

По информации Министерства имущественных и земельных отношений Республики Крым из 1534 действующих договоров аренды, в настоящее время переоформлены 382, что составляет 24,9%.

С докладом о работе МФЦ выступила директор ГБУ РК «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» Ольга Макарова.

В ходе заседания приведены примеры восстановления нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

По итогам заседания, принято решение направить обобщенную информацию по предоставлению государственных и муниципальных услуг МФЦ в адрес общественных организаций Крыма с целью информирования бизнес сообщества, а также провести совместную работу института Уполномоченного по защите прав предпринимателей с общественными организациями, ассоциациями полуострова по сбору информации и заполнению данной анкеты.

Очередное расширенное заседание Общественного совета состоялось в ноябре месяце при участии начальника Инспекции по труду Республики Крым – главного государственного инспектора по труду Игоря Зворского, который выступил с докладом «О проведении специальной оценки условий труда в Республике Крым», проинформировал об основных целях СОУТ- выявления вредных и (или) опасных факторов, разработки мероприятий по снижению уровня воздействия вредных и опасных факторов, предоставления гарантий и компенсаций (доплата, дополнительный отпуск, пенсия и т.д.), а также ответил на вопросы предпринимателей.



Следует отметить, что по состоянию на 14.11.2016 года на территории республики СОУТ провели 4232 предприятия - 4,4 % от общего количества зарегистрированных предприятий – 95780.

С учетом мнения предпринимательского сообщества принято решение провести бесплатный семинар для субъектов предпринимательства по указанной тематике при участии представителей Инспекции по труду Республики Крым. Проведение семинара запланировано на апрель 2017 года.

Итоговое заседание Общественного совета состоялось 28 декабря 2016 года.

На повестке дня рассмотрены вопросы:

- Правовые коллизии кредитных обязательств, возникших до 2014 года у предпринимателей Крыма.
- Подготовка ежегодного Доклада Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым.
- Обсуждение проблемных вопросов при взаимодействии предпринимателей с органами государственной, исполнительной и муниципальной власти, возникающих в процессе деятельности.

В работе Совета принял участие, исполняющий обязанности заместителя главного судебного пристава Республики Крым Евгений Новиков, который выступил с информацией по первому вопросу.



В соответствии с судебными решениями, истцом по которым выступил АНО «Фонд защиты вкладчиков», наложены аресты на имущество банков и на кредитные обязательства.

В ходе исполнительного производства Федеральной службы судебных приставов по Республике Крым были сделаны запросы о наличии либо отсутствии задолженности по кредитным договорам. По предоставленным данным, Федеральной службы судебных приставов по Республике Крым было вынесено более 25 тыс. постановлений о наложении ареста на имущество заемщиков.

В связи с этим в адрес Уполномоченного обратился предприниматель - член Общественного совета по вопросу ареста недвижимого имущества у субъектов предпринимательской деятельности Федеральной службой судебных приставов Республики Крым для обеспечения требований Фонда защиты вкладчиков по кредитам, в украинских банках которые ранее были погашены.

Учитывая актуальность данной проблемы, принято решение членам Совета изучить вопрос и внести предложения для разрешения сложившейся ситуации.

Кроме того, Уполномоченный проинформировала о работе по подготовке ежегодного Доклада о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым. В связи с этим обсудили проблемные вопросы, с которыми сталкиваются предприниматели, осуществляющие свою деятельность на принадлежащих им на праве собственности или арендуемых земельных участках, целевое назначение которых не подразумевает такого использования. Проблемным остается вопрос изменения правового статуса таких земельных участков, а именно - вида их разрешенного использования, кроме того, вопрос, нормативного правового регулирования перевода жилых помещений в нежилые, так как, не во всех муниципальных образованиях Крыма утверждены административные регламенты, устанавливающие порядок предоставления данной муниципальной услуги.

В рамках обсуждения принято решение направить в адрес Уполномоченного проблемные вопросы для включения в Ежегодный доклад, а также перечень вопросов, которые необходимо рассмотреть на очередном заседании Совета.

### 1.1.2. Эксперты «Pro bono publico»

Институт «Pro bono public» оказывает содействие по рассмотрению вопросов, требующих проведения независимой правовой экспертизы по отдельным обращениям предпринимателей на безвозмездной основе.

Уполномоченным заключены 5 соглашений о безвозмездной экспертной правовой помощи «Pro bono publico»:

1. «Московская коллегия адвокатов «Последний дозор».
2. ООО Правовой центр «КАЗУС».
3. ООО «Юридическая компания A LINEA».
4. ЗАО «Черноморская юридическая группа».
5. ООО «Центр правового и бухгалтерского обслуживания «Декарт».

Профессиональная юридическая помощь оказывается в рамках подписанных соглашений о безвозмездной экспертной правовой помощи «Pro bono publico».

Соглашения определяют общие принципы и обязательства сторон по оказанию безвозмездной правовой помощи по юридическому анализу обращений, поступающих в адрес Уполномоченного. Экспертная правовая помощь осуществляется в целях правовой оценки обращений субъектов предпринимательской деятельности и выработки рекомендаций для защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности. Решения экспертов носят рекомендательный и совещательно - консультативный характер.

С начала деятельности института Уполномоченный взаимодействуют с девятью экспертами «Pro bono publico» (Приложение № 2).

За отчетный период экспертами подготовлено 11 правовых заключений по обращениям предпринимателей, которые поступили в адрес Уполномоченного (Приложение № 3).

Следует отметить, что по инициативе Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым на IV Всероссийской конференции экспертов, работающих в рамках института уполномоченных по защите прав предпринимателей на условиях «PRO BONO PUBLICO», которая проходила 8

декабря 2016 года в городе Москве, эксперт ООО «Юридической компании А LINEA» Юрий Аксенов награжден дипломом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей за активную работу в сфере защиты прав предпринимателей Республики Крым.



Взаимодействие Уполномоченного с экспертами дает возможность квалифицированно подготовить правовые заключения при проведении оценки регулирующего воздействия, экспертизы законопроектов, нормативных правовых актов затрагивающих интересы предпринимателей.

#### 1.1.3. Общественные помощники Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым

В соответствии со статьей 9 Закона Республики Крым от 17.07.2014 № 32-ЗРК «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Крым», для оказания содействия Уполномоченному в осуществлении

*Доклад о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым за 2016 год*

возложенных на него функций представителями общественности в муниципальных образованиях Республики Крым, приказом Уполномоченного назначаются общественные помощники.

Распоряжением Уполномоченного утверждено Положение об общественных помощниках Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым (далее-Положение).

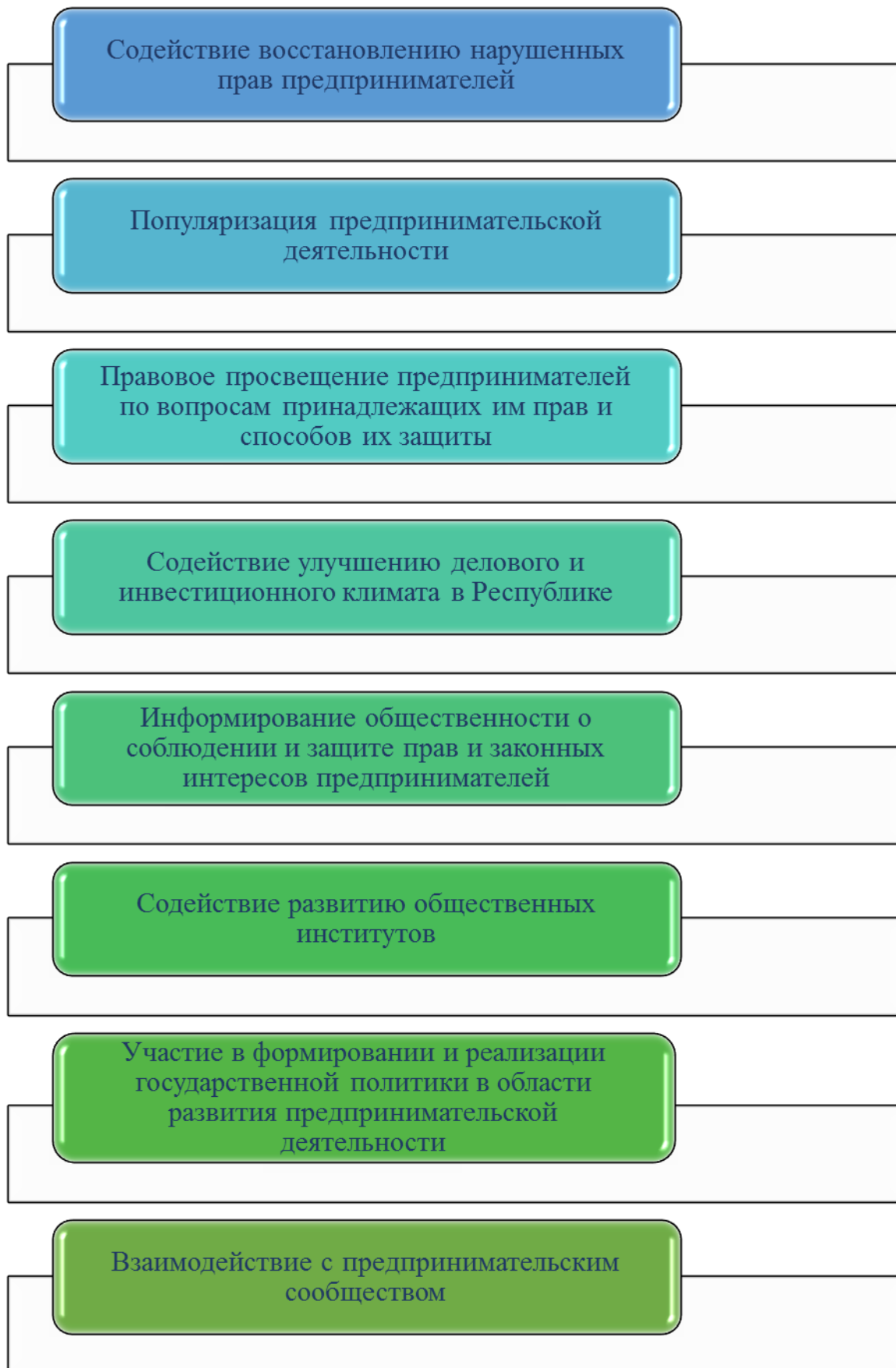
Согласно Положения, общественные помощники назначаются из числа наиболее активных и успешных предпринимателей в муниципальном образовании Республики Крым, а также представителей общественных объединений предпринимателей. Деятельность общественных помощников осуществляется на общественных началах.

Общественными помощниками могут быть граждане Российской Федерации, достигшие возраста 25 лет, проживающие на территории Республики Крым и обладающие опытом работы в сфере предпринимательства, либо в правозащитной области.

Кандидаты в общественные помощники представляют документы в соответствии с утвержденным перечнем. Уполномоченный принимает решение о назначении лица общественным помощником на основании рассмотрения поданных кандидатом документов.

В отчетном периоде начата работа по подбору кандидатур и назначению общественных помощников в муниципальных образованиях Республики Крым. В первом полугодии 2017 года планируется определить общественных помощников во всех муниципальных образованиях республики, а также помощников по отдельным направлениям предпринимательской деятельности: строительная сфера, инвестиции, торговля, земельные правоотношения и т.д.

## Основные задачи общественных помощников



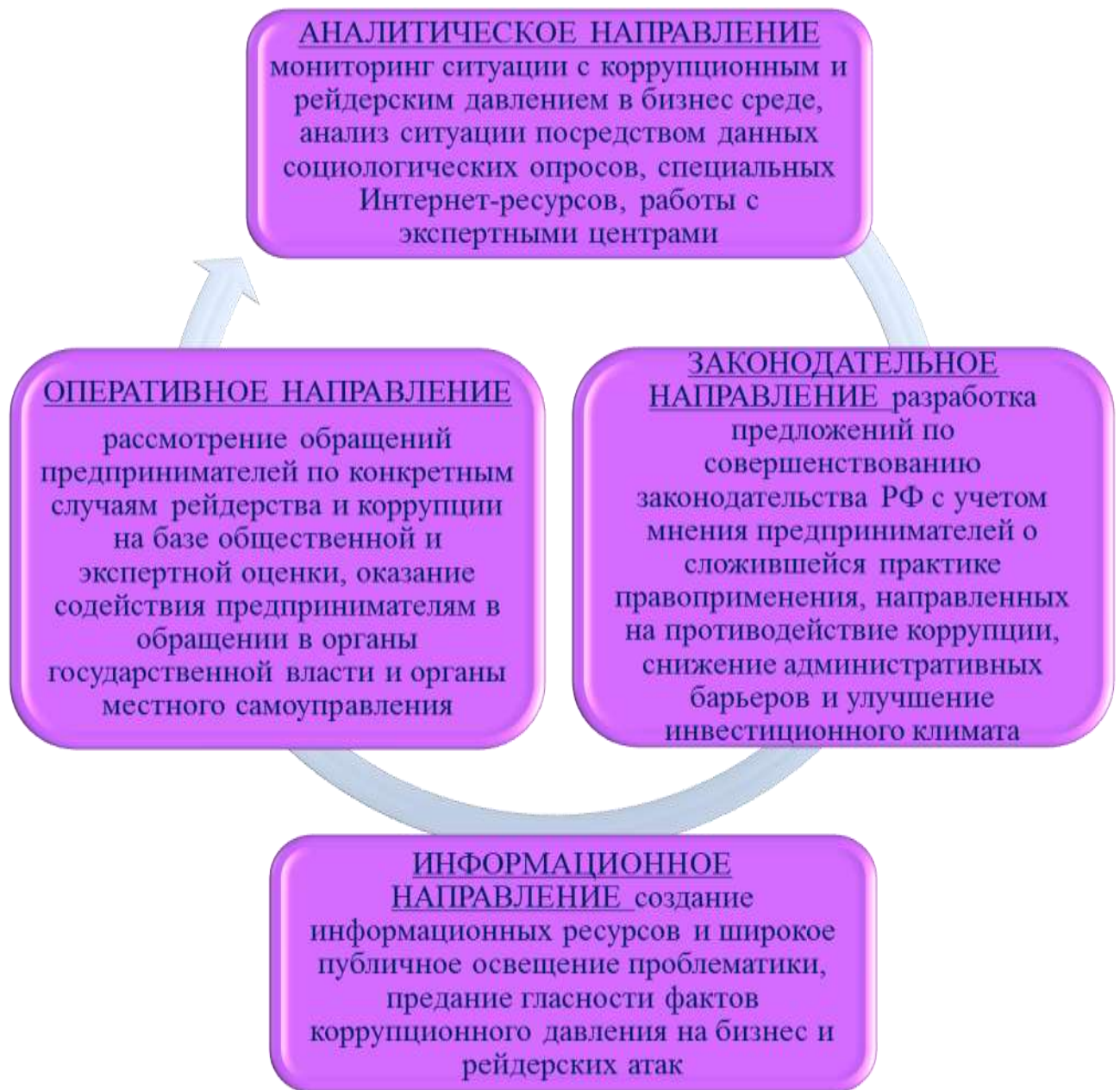
Следует отметить, что деятельность общественных помощников способствует оперативному мониторингу состояния бизнес-климата в муниципальных образованиях, а также обеспечивает оперативное взаимодействие предпринимателей, нуждающихся в защите, с Уполномоченным.

#### 1.1.4. Автономная некоммерческая организация «Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции»

Автономная некоммерческая организация «Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции» в Республике Крым (далее - ЦОП БПК в Республике Крым) является экспертной площадкой на базе общественной оценки, которая выполняет важную функцию при рассмотрении обращений предпринимателей, содержащих доводы о нарушениях прав в уголовно-процессуальной сфере, коррупционном давлении, рейдерстве, незаконном уголовном преследовании.



## **ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЦОП БПК**



В июле 2016 года Уполномоченный приняла участие в заседании ЦОП БПК в Республике Крым.



В заседании приняли участие председатель АНО «Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции» в Республике Крым» Алексей Гринцевич, Вице – президент ООО «Деловая Россия» Рустам Муратов, первый заместитель министра промышленной политики Республики Крым Константин Равич, член Общественной палаты Крыма Иван Абажер, директор НО «Крымский государственный фонда поддержки предпринимательства» Дмитрий Зеленский, сопредседатель КРО ООО «Деловая Россия», директор МФО «Фонд микрофинансирования предпринимательства Республики Крым» Валентина Аленина, представители администрации города Симферополя, общественных организаций республики, бизнес- сообщество, эксперты, СМИ.

На повестке дня рассматривались обращения юридических лиц:

- проверки со стороны контролирующих и правоохранительных органов;
- национализация частной собственности нежилого помещения;
- подача искового заявления Министерством имущественных и земельных отношений Республики Крым о признании недействительным договора купли-продажи.

Каждое обращение было индивидуально рассмотрено, заслушаны доводы экспертов и заявителей.

По итогам заседания, принято решение: обращения принять в работу, подготовить и направить соответствующие письма в адрес Совета министров

Республики Крым, правоохранительных органов, а также прокуратуру республики для принятия мер соответствующего реагирования.

В рамках мероприятия, Уполномоченный вручила благодарственное письмо сопредседателю Крымского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», председателю АНО «Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции» в Республике Крым» Алексею Гринцевичу, за совместную эффективную работу, активную общественную деятельность, участие в формировании инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства в Республике Крым.

В декабре отчетного года Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Крым Светлана Лужецкая приняла участие в заседании Общественного Совета Центра Общественных процедур «Бизнес против коррупции» в городе Москве.

Открывая заседание Сопредседатель ЦОП БПК Андрей Назаров подвел итоги деятельности ЦОП БПК за 2016 год.

В ходе заседания рассмотрено два обращения, одно из которых поступило от директора юридического лица Республики Крым.

По мнению экспертов, в рассматриваемом деле усматриваются признаки гражданско-правового, а не уголовно-правового характера, которые используются для разрешения данного вопроса, существенно нарушены нормы уголовно-процессуального законодательства, уголовное дело возбуждено без наличия достаточных на то правовых оснований.



Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Крым Лужецкая Светлана выступила с информацией по существу данного дела.

В ходе обсуждения члены Совета высказали мнения о том, что в рассматриваемом деле имеются признаки существенного нарушения прав предпринимателя. Кроме того, вопрос квалификации дела по статье 159 УК РФ вместо 159.4. УК РФ.

По итогам обсуждения Общественный Совет ЦОП БПК решил принять обращение в работу, подготовить адресные письма в компетентные органы по вопросам законности и обоснованности уголовного преследования крымского предпринимателя.

## 1.2. Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом

В отчетном периоде системно осуществлялось взаимодействие Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Борисом Титовым и Департаментом по работе с региональными уполномоченными, который создан с целью организационно-методического обеспечения и взаимодействия с региональными уполномоченными субъектов Российской Федерации.

Порядок взаимодействия Аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей с региональными уполномоченными регламентируется Методическими рекомендациями по организации работы региональных уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации.

Основные формы взаимодействия:

- участие в совместных мероприятиях по обсуждению актуальных вопросов, препятствующих ведению бизнеса и развитию предпринимательства в регионах;

- ежемесячное предоставление в Аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей справочной информации по установленной форме «Профиль региона»;
- работа в Единой информационной системе (ЕИС), которая обеспечивает регистрацию и учет поступивших обращений на региональном и федеральном уровнях;
- направление пресс-релизов о деятельности Уполномоченного и восстановлении нарушенных прав предпринимателей для размещения их на официальном сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, а также в рубрике «Наши победы»;
- ответы на запросы Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

В отчетном периоде проведен ряд совместных мероприятий с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

В марте 2016 года в городе Симферополе в рамках рабочего визита, состоялась встреча Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Бориса Титова с предпринимателями Республики Крым.



Организатором и модератор данного мероприятия выступила Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Крым Светлана Лужецкая.

Во встречи приняли участие член Президиума Генсовета «Деловой России» Дмитрий Пурим, сопредседатель Крымского регионального отделения ООО «Деловая Россия» Алексей Гринцевич, председатель Крымского регионального отделения Российского Союза Промышленников и предпринимателей Александр Баталин, представители общественных организаций полуострова – Ассоциация малых отелей, Ассоциация содействия торговли Крыма, региональное отделение Общероссийской общественной организации «Женщины бизнеса», Крымское региональное молодежное отделение «Опора России», Ассоциация участников рынка недвижимости Республики Крым, Крымский ИТ-кластер, Союз Профсоюзов Крыма и Севастополя, Ассоциация предпринимателей Республики Крым и города Севастополя, Крымское РО Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ассоциация автомобильных перевозчиков Крыма, более 100 предпринимателей со всего Крыма, СМИ.

Открывая встречу, Борис Титов выступил с приветственным словом отметив, что крымский бизнес полностью адаптировался к законодательству Российской Федерации, хотя еще есть ряд вопросов, которые находятся на стадии решения, в основном это - проблемы в оформлении прав собственности, имущественные и земельные правоотношения, в работе контрольно-надзорных органов.

В рамках встречи Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Крым представлен проект ежегодного доклада.

Крымский омбудсмен осветила основные направления деятельности института - работа с обращениями предпринимателей, взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, органами государственной власти республики, прокуратурой, правоохранительными органами, контрольно-надзорными

службами полуострова, органами местного самоуправления, а также проблемные вопросы в сфере предпринимательства.



Предпринимателям была предоставлена возможность заявить проблемные вопросы и получить на них ответы. По итогам встречи, прошла общая дискуссия участников.

02 августа 2016 Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Борис Титов посетил Крым с рабочим визитом.

Борис Титов вместе со Светланой Лужецкой, посетили Куйбышевский рынок в городе Симферополе, встретились с местными предпринимателями, обсудили вопросы заключения договоров аренды, размера установленной арендной платы, ценовой политики.



Кроме того, состоялась встреча с представителями «Крымпотребсоюза», в ходе которой были озвучены проблемные вопросы.

В этот же день состоялась рабочая встреча с Главой Республики Крым, Председателем Совета министров Республики Крым Сергеем Аксеновым, в ходе которой обсуждались развития предпринимательской деятельности на полуострове.



8 декабря 2016 года в Москве состоялась VIII Всероссийская конференция уполномоченных по защите прав предпринимателей, в которой приняла участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в



Республике Крым.

*Доклад о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым за 2016 год*

Первый день работы Конференции начался с открытия IV Всероссийской конференции экспертов, работающих в рамках института уполномоченных по защите прав предпринимателей на условиях «PRO BONO PUBLICO», в ходе которой состоялось пленарное заседание.

В мероприятии приняли участие Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Борис Титов, Сопредседатель «Деловой России», исполнительный Сопредседатель Центра общественных процедур «Бизнес против коррупции» Андрей Назаров, руководитель управления Генеральной прокуратуры по защите прав предпринимателей Алексей Пухов, Председатель Общественного совета МВД Российской Федерации Анатолий Кучерена, региональные уполномоченные, общественные представители, эксперты.

Обсуждались вопросы совершенствования уголовного и уголовно-процессуального законодательства, уголовного преследования предпринимателей.

По итогам, состоялось награждение PRO BONO экспертов памятным знаком «За содействие институту Уполномоченных по защите прав предпринимателей».

В рамках работы Конференции, прошла секция с руководителем Федеральной антимонопольной службы России Игорем Артемьевым, в ходе которой обсуждались вопросы тарификации, установление единого сетевого тарифа на электроснабжение, водоснабжение, проведения внеплановых проверок и их регламентации.



В секции «Принцип работы риск-ориентированной модели и практики работы налоговых инспекций на местах» с заместителем руководителя Федеральной налоговой службы Даниилом Егоровым региональные уполномоченные обсудили вопросы налогового администрирования, ставок налогообложения, введения новой контрольно-кассовой техники, а также возможности введения меры административного воздействия «предупреждения» при впервые выявленных нарушениях, без существенного ущерба государству, со стороны предпринимателей.

Подвели итоги первого дня работы Конференции, заседанием «круглого стола» на тему «Лучшие практики региональных институтов уполномоченных по защите прав предпринимателей».

Региональные уполномоченные рассказали о взаимодействии с прокуратурой, контрольно-надзорными службами, совместных мероприятиях, направленных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Второй день работы VIII Всероссийской конференции уполномоченных по защите прав предпринимателей начался с рабочего совещания с Борисом Титовым.



Руководитель Экспертного центра при Уполномоченном по защите прав предпринимателей при Президенте РФ Анастасия Алехнович сообщила об основных направлениях работы в ходе секции «О системном решении системных проблем». Прежде всего, это подготовка ежегодного доклада Уполномоченного, работа по проведению экспертизы действующих и разработки новых нормативных правовых актов, лизинговая деятельность, снижение административных штрафов для бизнеса.

Секция с участием Первого заместителя Генерального прокурора Российской Федерации Александром Буксманом стала центральной секцией Конференции.



По словам Александра Буксмана, за десять месяцев 2016 года прокуратурой было выявлено 145 тыс. нарушений прав предпринимателей, вынесено 27 тысяч представлений об устранении нарушений законодательства, 22 тыс. должностных лиц привлечено к административной и дисциплинарной ответственности, возбуждено 82 уголовных дел. Органами прокуратуры опротестовано 21,5 тыс. незаконных нормативных правовых актов. Выявлено большое количество нарушений по ведению Единого реестра проверок контрольно-надзорными службами.

Кроме того, состоялись рабочие секции с Генеральным директором Агентства стратегических инициатив Андреем Никитиным и заместителем руководителя Федеральной таможенной службы России Татьяной Голендеевой.

По итогам конференции уполномоченных по защите прав предпринимателей наметен план совместной работы на 2017 год.

28 сентября в городе Симферополь состоялось заседание «круглого стола» на тему: «Барометр предпринимательских настроений в промышленности - 3-й квартал 2016 г. Основные факторы, сдерживающие развитие предприятий - рост тарифов на услуги естественных монополий».

Модератором данного мероприятия выступили Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Крым Светлана Лужецкая и руководитель Экспертного центра при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, вице-президент Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» Анастасия Алехнович.



В мероприятии приняли участие Председатель Государственного комитета по ценам и тарифам Республики Крым Нина Зотович, Председатель Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру Александр Спиридонов, заместитель министра экономического развития Республики Крым Максим Балахонов, заместитель министра топлива и энергетики Республики Крым Дмитрий Кадетов, заместитель главы администрации города Симферополя Анжела Николаенко, представители общественных организаций, руководители крупных компаний полуострова, СМИ.

Анастасия Алехнович выступила с презентацией по теме «круглого стола» "Барометр предпринимательских настроений» за август и сентябрь 2016 г. по субъектам Российской Федерации и Республики Крым. Динамика индекса предпринимательской уверенности оценивалась по крупным и средним организациям промышленности различных видов экономической деятельности.

Кроме того, были озвучены необходимые изменения в экономической политике для стимулирования роста несырьевого сектора.

Директор АНО «Центр мониторинга и контроля за ценообразованием» Алексей Малоземов рассказал об основных факторах, ограничивающих развитие крупных и средних промышленных организаций - рост затрат бизнеса на услуги естественных монополий, предложения по повышению эффективного тарифного регулирования.

Светлана Лужецкая отметила важность проведения подобных исследований и необходимость системной работы по данному вопросу.

#### 1.2.1. Взаимодействие с региональными уполномоченными

В целях развития практики межрегионального взаимодействия в 2016 году подписаны соглашения с Уполномоченными субъектов Российской Федерации.

В июне 2016 года в Симферополе состоялась рабочая встреча Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым Светланы Лужецкой с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае Игорем Якимчиком, в ходе которой подписано Соглашение о взаимодействии и сотрудничестве.

Соглашение подписано с целью повышения результативности деятельности по обеспечению соблюдения и защиты прав законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Кроме того, проведено рабочее совещание по вопросам развития предпринимательства в Республике Крым и Краснодарском крае. В ходе которого Светлана Лужецкая и сотрудники аппарата обсудили с Игорем Якимчиком положительные практики рассмотрения обращений предпринимателей, обменялись опытом взаимодействия с органами государственной власти, контрольно-надзорными службами, прокуратурой, обсудили вопросы о внесении изменений в Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации».



22 сентября 2016 года в городе Санкт-Петербурге Уполномоченный приняла участие в работе «круглого стола» на тему: «Развитие общественных институтов при Уполномоченных по защите прав предпринимателей в регионах Российской Федерации» под председательством Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Санкт-Петербурге Александра Абросимова, в ходе которого состоялось подписание Соглашения о взаимодействии.



В мероприятии приняли участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области Елена Рулева, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новгородской области Юрий Михайлов, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Псковской области Аркадий Мурылев, общественные представители Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Санкт-Петербурге, сопредседатели Санкт-Петербургского Центра общественных процедур «Бизнес против коррупции», эксперты «Pro bono publico», специалисты-медиаторы, СМИ.

Александр Абросимов отметил роль общественных организаций, объединяющих предпринимателей региона, а также призвал всех к активной работе по защите их прав и законных интересов.

Светлана Лужецкая проинформировала коллег об основных проблемных вопросах крымских предпринимателей, а также рассказала о взаимодействии с предпринимательским сообществом и общественными организациями полуострова.

В ходе заседания выступили эксперты «Pro bono publico», которые осветили проблемы предпринимателей в сфере жилищного и коммунального хозяйства, а также вопросы по внесудебному разрешению конфликтов возникающих у предпринимателей Санкт-Петербурга.

В период с 24 по 28 октября 2016 года в Екатеринбурге проходил VIII Международный форум «Юридическая неделя на Урале».

По приглашению Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области Елены Артюх, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Крым Светлана Лужецкая приняла участие в работе данного Форума.

В рамках форума, 27 октября на площадке Арбитражного суда Свердловской области состоялся «круглый стол» на тему: «Урегулирование споров между субъектами предпринимательской деятельности и органами публичной власти: договариваться или судиться, что дороже?». Модераторами данного мероприятия выступили Елена Артюх и председатель Арбитражного суда Свердловской области Светлана Цветкова.

В ходе заседания рассмотрены вопросы внесудебного урегулирования конфликтов между предпринимателями и органами публичной власти, в частности, практика участия Уполномоченного в судебных процессах по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, практика урегулирования конфликтных ситуаций в судебной и внесудебной плоскости, практика взыскания судебных расходов с органов публичной власти при подписании мировых соглашений.

В этот же день состоялось заседание «круглого стола» на тему: "Необоснованная налоговая выгода и проявление должной осмотрительности налогоплательщика: теория и практика".

В обсуждении вопроса приняли участие начальник межрегиональной инспекции России по Уральскому округу Дмитрий Журавлев, заместитель руководителя УФНС России по Челябинской области Светлана Белихова, заместитель руководителя УФНС России по Свердловской области Ольга Голендухина, вице - президент Аудиторской палаты России Алексей Овакимян, Уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации, их представители, судьи, эксперты, юристы и бизнес сообщество.



Судебная практика по делам об оспаривании решений налоговых органов по результатам налогового контроля, эффективное налоговое планирование как инструмент оптимизации налогообложения, публичность государственных реестров как возможный инструмент минимизации налоговых рисков- это неполный перечень вопросов, которые были рассмотрены в рамках «круглого стола».

28 октября в рамках VIII Международного форума "Юридическая неделя на Урале" крымский-омбудсмен приняла участие в заседании «круглого стола» на тему: «О взаимодействии бизнес-омбудсменов с органами прокуратуры по защите прав и законных интересов предпринимателей», где выступила с докладом по вопросам взаимодействия с прокуратурой Республики Крым.

В заседании приняли участие советник Генерального прокурора Российской Федерации Георгий Пиликин, заместитель прокурора Свердловской области Дмитрий Чуликов, Уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации, их представители, субъекты предпринимательской деятельности.



В ходе заседания рассмотрены вопросы взаимодействия уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации с органами прокуратуры при обеспечении законности в предпринимательской сфере, правомерности и эффективности контрольно-надзорных мероприятий, необоснованного уголовного преследования предпринимателей, пресечения незаконной предпринимательской деятельности в сфере пассажирских перевозок.

Выступая с докладом, Светлана Лужецкая отметила, что совместная деятельность Уполномоченного и органов прокуратуры направлена на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательства полуострова.

Подводя итоги, участники заседания высказали единую позицию по консолидации усилий, выработки возможных механизмов по защите прав и законных интересов бизнеса.

В тот же день состоялся «круглый стол» на тему: «Нотариат и бизнес: гарантии защиты прав или дополнительные издержки?».

В ходе заседания обсуждались вопросы экономической доступности нотариальных услуг для предпринимателей, влияния изменений

законодательства о нотариате на снижение предпринимательских рисков, взаимодействия риэлторского сообщества с нотариусами.

В декабре 2016 года в рамках взаимодействия региональных уполномоченных Республику Крым с рабочей поездкой посетила Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области Елена Рулева.



В ходе мероприятий подписано соглашение о сотрудничестве и взаимодействии между Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Крым Светланой Лужецкой и Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Ленинградской области Еленой Рулевой.

В рамках взаимодействия уполномоченные реализуют мероприятия, направленные на сокращение административных барьеров, повышение информационного, аналитического, консультативно-организационного сотрудничества, обмениваются информацией о нарушениях прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, мерах, принятых в целях их восстановления, разрабатывают предложения по совершенствованию действующего законодательства Российской Федерации, направленного на установление, соблюдение и реализацию прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Кроме того, Елена Рулева приняла участие в приеме предпринимателей, проводимом Светланой Лужецкой совместно с Начальником отдела по надзору за соблюдением прав предпринимателей прокуратуры Республики Крым Артемом Коноваленко и прокуратурой города Алушта.

В 2017 году планируется продолжить работу по взаимодействию с уполномоченными субъектов Российской Федерации с целью обмена опытом при рассмотрении обращений предпринимателей, общего анализа нормативных правовых актов, негативно влияющих на развитие бизнеса, совместной выработки предложений по внесению изменений в действующее законодательство Российской Федерации.

### 1.3. Обеспечение координации деятельности Уполномоченного с органами государственной власти, прокуратурой, контрольно-надзорными службами, органами местного самоуправления

Необходимым условием результативной работы института Уполномоченного является взаимодействие Уполномоченного с органами государственной и исполнительной власти, прокуратурой, контрольно-надзорными службами, органами местного самоуправления, что позволяет сконцентрировать усилия по решению вопросов обеспечения государственных гарантий защиты прав и законных интересов предпринимателей, совершенствованию действующего законодательства, предупреждению правонарушений и правовому просвещению представителей бизнеса.

За двухлетний период деятельности института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым подписано 46 Соглашений о взаимодействии (Приложение № 4).

### В ОТЧЕТНОМ ПЕРИОДЕ ПОДПИСАНЫ СОГЛАШЕНИЯ С:



Сотрудничество осуществляется по следующим направлениям:

- выработка совместных решений, направленных на соблюдение и восстановление нарушенных прав и законных интересов лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью;
- обмена информацией о фактах нарушения прав субъектов предпринимательской деятельности, рассмотрение обращений, принятие мер реагирования по восстановлению нарушенных прав предпринимателей;

- взаимодействие по вопросам совершенствования действующего законодательства в предпринимательской сфере.



Участие Уполномоченного в работе коллегиальных, совещательных органов способствует конструктивному решению вопросов в сфере защиты прав и законных интересов представителей малого и среднего предпринимательства

По состоянию на 31 декабря 2016 года Уполномоченный является членом 38 рабочих групп, комиссий, советов, что дает возможность оперативно решать вопросы по улучшению условий ведения бизнеса на территории Республики Крым (Приложение № 5).

В отчетном периоде Уполномоченный и сотрудники аппарата приняли участие более чем 240 мероприятиях различного уровня: конференции, форумы, совещания, «круглые столы», заседания, семинары, вебинары и другие.

Среди наиболее важных мероприятий следует отметить:

**Сессия стратегического планирования «Крым. Взгляд в будущее» город Алушта – 10 февраля.**

В мероприятии приняли участие Глава Республики Крым, председатель Совета министров Республики Крым Сергей Аксенов, заместитель

Председателя Совета министров Республики Крым Виталий Нахлупин, заместитель руководителя Федерального агентства по туризму Алексей Конюшков.

С докладом на тему «Особенности и риски интеграции Крыма в политико-правовое и социально-экономическое пространство Российской



Федерации» выступил заместитель Председателя Совета министров Республики Крым – Постоянный Представитель Республики Крым при Президенте Российской Федерации Георгий Мурадов.

В ходе пленарного заседания «Стратегическое планирование как основа эффективного развития» с докладами выступили ведущие специалисты в данной области, которые осветили положение Крыма на социально-экономической карте России, практику планирования, стратегические альтернативы развития полуострова, проблемы и пути их решения.

В рамках мероприятия состоялись панельные дискуссии по ключевым темам «Промышленность и инфраструктура Крыма», «Туризм в Крыму», «Агропромышленный комплекс Крыма: реальность и возможности», «Человеческий потенциал Республики Крым».

По итогам сессии сформирована основа целевого видения социально-экономического состояния Республики Крым к 2030 году.

**Заседание «круглого стола» на тему: «Строительная отрасль Республики Крым – проблемы и перспективы развития» город Симферополь - 11 марта.**

Модератором данного мероприятия выступил сопредседатель Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» - Андрей Назаров.

В мероприятии приняли участие заместитель Председателя Совета Министров Республики Крым Виталий Нахлупин, председатель Комитета по экономической, бюджетно-финансовой и налоговой политике Государственного Совета Республики Крым Игорь Лукашев, сопредседатель Крымского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» Алексей Гринцевич, руководители и представители строительных компаний Крыма, СМИ.

В ходе заседания прошла общая дискуссия участников мероприятия. Предприниматели озвучили проблемные вопросы в строительной сфере, а именно: реализация положений Федерального закона от 30.12.2004 года № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», длительность процедуры получения разрешения на строительство, ценовая политика транспортировки строительных материалов с материковой части России и т.д.



По итогам заседания принято решение создать на территории полуострова Ассоциацию застройщиков Республики Крым, деятельность которой будет направлена на решение главных задач градостроительного развития территории Крымского региона, включая соблюдение сроков строительства, строительство социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры, соблюдение правил добросовестной конкуренции, а также активное участие в решении социально-значимых вопросов регионального развития.

**Второй Ялтинский международный экономический форум город Ялта -14-15 апреля.**

В мероприятии приняли участие Глава Республики Крым, Председатель Совета министров Республики Крым Сергей Аксёнов, Председатель Государственного Совета Республики Крым Владимир Константинов, полномочный представитель Президента РФ в Крымском федеральном округе Олег Белавенцев, сопредседатель ООО «Деловая Россия», председатель правления Фонда «ЯМЭФ» Андрей Назаров, заместитель Председателя Совета министров Республики Крым - Постоянный представитель Республики Крым при Президенте Российской Федерации Георгий Мурадов, Уполномоченный при президенте РФ по защите прав предпринимателей Борис Титов, губернатор Севастополя Сергей Меняйло, депутаты Европарламента, инвесторы, представители бизнеса, СМИ.

В рамках мероприятия участники и гости ознакомились с выставочными стендами инвестиционных проектов, реализуемых на территории республики.

В первый день работы Форума состоялись секции по направлениям: «Экономические аспекты развития виноградарства и виноделия в России», «Человеческий потенциал. Роль современных HR технологий в социально-экономическом развитии России», «Стратегия несырьевого бизнеса в 2016 году: выживание или развитие?», «Россия - Греция - Евразийский экономический союз: перспективы сотрудничества», «ЖКХ Крыма: Новая эпоха», «Банковская инфраструктура - основа нового Крыма».



Светлана Лужецкая приняла участие в работе секции: «Защита бизнеса. Формирование бизнес-ориентированного государства», где выступила с докладом на тему: «Защита бизнеса - основная задача Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым. Региональный опыт».

Ялтинский международный экономический форум стал ежегодной деловой площадкой для решения вопросов, связанных с успешной реализацией экономического потенциала Крыма как субъекта Российской Федерации.

**Ежегодная научно-практическая предуборочная конференция «День поля-2016» Первомайский район, Республика Крым - 01 июня.**

На мероприятии присутствовали Глава Республики Крым, Председатель Совета министров Республики Крым Сергей Аксенов, депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, член Комитета ГД по аграрным вопросам Светлана Максимова, директор Департамента растениеводства, механизации, химизации и защиты растений Министерства сельского хозяйства Российской Федерации Петр Чекмарёв, министр сельского хозяйства Республики Крым Андрей Григоренко.

В пленарной части конференции с докладами об основных показателях в продовольственной сфере на полуострове выступили представители

министерства сельского хозяйства республики, которые озвучили и проблемные вопросы развития сельского хозяйства в республике.

**Туристский форум «Открытый Крым», проводимый Министерством курортов и туризма Республики Крым 28-29 сентября город Ялта.**

В открытии Форума приняли участие Глава Республики Крым Сергей Аксёнов, заместитель руководителя Федерального агентства по туризму Алексей Конюшков, заместитель Председателя Совета министров Республики Крым - руководитель Аппарата Совета министров Республики Крым Лариса Опанасюк, министр курортов и туризма Республики Крым Сергей Стрельбицкий, председатель Комитета Государственного Совета Республики Крым по санаторно-курортному комплексу и туризму Алексей Черняк, а также более 450 представителей туристического бизнеса из регионов России.



Светлана Лужецкая приняла участие в работе секции «Государственная поддержка туристического бизнеса: возможности и механизмы» и выступила с докладом о мерах государственной поддержки малого и среднего предпринимательства.

**Первый образовательный форум "Бизнес-полигон" в с. Песчаное, Бахчисарайский район, Республика Крым - 6-8 октября.**

Более 200 предпринимателей в течении трех дней получали знания и приобретали опыт от бизнес-тренеров федерального уровня, а также успешных предпринимателей полуострова. В рамках мероприятий участники Полигона

отработали навыки построения эффективных бизнес-коммуникаций, управления проектами, целями, временем и финансами.



В рамках мероприятия состоялся «круглый стол» на тему: «Крым-территория благоприятного бизнес-климата», в ходе которого руководитель Центра прикладной урбанистики Московской высшей школы социальных и экономических наук Святослав Мурунов рассказал о наборе инструментов необходимых для построения эффективного и прибыльного бизнеса.

**Заседание «круглого стола» на тему: «Регионы государств – участников Евразийского экономического союза и Республике Крым. Возможные пути сотрудничества» город Москва - 17 октября.**

Организатором мероприятия выступило Постоянное Представительство Республики Крым при Президенте Российской Федерации, модератором Постоянный Представитель Республики Крым при Президенте Российской Федерации Георгий Мурадов.

В заседании приняли участие советник Президента Российской Федерации по вопросам региональной экономической интеграции Сергей Глазьев, директор Департамента развития межрегионального и приграничного сотрудничества Министерства экономического развития Российской Федерации Рафаэл Абрамян, представители АО «Корпорация развития Республики Крым», банковских учреждений, эксперты из Армении, Казахстана,

Киргизии, Беларуси, общественные деятели, политологи, экономисты, журналисты.



В ходе «круглого стола» проведен анализ существующих проблем, препятствующих активному развитию сотрудничества Республики Крым с регионами государств – участников Евразийского экономического союза.

Представители стран выразили заинтересованность в экономическом сотрудничестве с Крымом.

По итогам заседания, на основе предложенных решений, выработаны рекомендации по развитию интеграционного сотрудничества Евразийского экономического союза с Республикой Крым.

**Форум-выставка «Достижения предпринимательства Республики Крым». Заседание «круглого стола» на тему: «Взаимодействие субъектов предпринимательства с государственными и надзорными органами» город Симферополь - 17 ноября.**



Представители министерств, ведомств, контрольных служб выступили с информацией об организации совместной работы с субъектами малого и среднего предпринимательства, в части проведения проверок, сдачи отчетности, предоставления субсидий, а также обсудили другие вопросы в сфере предпринимательства.

### **Бизнес-форум Дни Делового Крыма город Москва -14 декабря.**

В мероприятии приняли участие Председатель Государственного совета Республики Крым Владимир Константинов, Постоянный Представитель Республики Крым при Президенте Российской Федерации Георгий Мурадов, сопредседатель Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» Андрей Назаров, президент Московской торгово-промышленной палаты Владимир Платонов, руководитель Департамента национальной политики и межрегиональных связей города Москвы Виталий Сучков, представители министерств и ведомств Республики Крым, представители бизнеса Москвы и Крыма, СМИ.



В первой части Форума в рамках Конференции «Свободная экономическая зона в Крыму. Первые результаты и перспективы» профильные министры выступили с докладами о деятельности министерств и проделанной работе в рамках СЭЗ.

В панельной секции на тему : «Анализ работы в условиях Свободной Экономической Зоны в Крыму. Опыт функционирования ОЭЗ в других

субъектах Российской Федерации и за рубежом» с докладами выступили депутаты Государственной Думы Российской Федерации, представители органов исполнительной власти РФ, Москвы, представители бизнеса и общественных организаций, эксперты аналитических центров по вопросам функционирования СЭЗ в Крыму и других ОЭЗ.



Во второй части мероприятия состоялся бизнес-форум московских и крымских предпринимателей, в рамках которого представители деловых кругов рассмотрели основные перспективы экономического развития полуострова, возможности инвестиционной привлекательности, основные направления сотрудничества между Москвой и Республикой Крым.

### 1.3.1. Взаимодействие с Главой Республики Крым, Председателем Совета министров Республики Крым, Советом министров Республики Крым

На сегодняшний день одним из приоритетных направлений государственной политики Республики Крым является создание комфортных условий для ведения бизнеса, привлечения инвестиций в регион. Решение данных задач, в свою очередь, невозможно без эффективных механизмов, закрепленных законодательством в сфере предпринимательства.

С начала деятельности Института Уполномоченный активно взаимодействует с Главой Республики Крым, Председателем Совета министров Республики Крым Аксеновым Сергеем Валерьевичем по вопросам защиты бизнеса, создания благоприятных условий для предпринимателей полуострова и налаживания конструктивного диалога между властью и бизнесом.

В рамках взаимодействия проведен ряд мероприятий с предпринимателями Республики Крым на которых обсуждались проблемные вопросы в сфере предпринимательства и пути их решения.

02 августа 2016 состоялась рабочая встреча Главы Республики Крым, Председателя Совета министров Республики Крым Аксенова Сергея Валерьевича с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Борисом Титовым и Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Крым Светланой Лужецкой.



В ходе встречи обсуждались вопросы осуществления контрольно-надзорной деятельности в Крыму, проект федерального закона "О внесении изменения в статью 17 Жилищного кодекса Российской Федерации" (в части запрета использования жилых помещений в качестве гостиницы, иного средства временного размещения, а также предоставления в них гостиничных услуг), вопросы инвестиционной деятельности, функционирования СЭЗ, в целом, бизнес- климата на полуострове.

05 августа состоялось совещание по проблемным вопросам малого и среднего бизнеса под руководством Главы Республики Крым, Председателя Совета министров Республики Крым Аксенова Сергея Валерьевича.

В мероприятии приняли участие заместитель Председателя Совета министров Республики Крым Виталий Нахлупин, министр экономического развития Республики Крым Валентин Демидов, министр имущественных и земельных отношений Республики Крым Анна Анюхина, руководители ведомств, контрольно-надзорных служб полуострова, представители общественных организаций, банковских учреждений, бизнес сообщество, СМИ.



В ходе совещания обсуждались вопросы, озвученные предпринимателями в рамках республиканской конференции «Бизнес как основа деловой экосистемы Крыма», вопросы земельных и имущественных отношений, а также предложения бизнес-сообщества по улучшению инвестиционного климата в Республике Крым.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Крым выступила с информацией о проблемных вопросах в сфере земельных и имущественных отношений.

Светлана Лужецкая обратилась к Главе республики с просьбой ускорить процесс внесения изменений в пункт 8 Раздела V Методики расчета и распределения арендной платы при передаче в аренду имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым, в части определения размера платы за аренду имущества.

Крымский омбудсмен обратила внимание участников совещания на работу, которую необходимо активизировать муниципальным образованиям

полуострова в части перезаключения, действующих до 21 марта 2014 года, договоров аренды.

В ходе заседания представители общественных организаций, предприниматели озвучили проблемные вопросы: отсутствие «единого окна» для получения разрешения для строительства, развитой инфраструктуры бизнеса, до капитализации Микрофинансовой организации «Фонд микрофинансирования предпринимательства Республики Крым», административные барьеры и другие.

По итогам совещания, Главой Республики Крым даны соответствующие поручения профильным министерствам и ведомствам, с целью решения выявленных проблемных вопросов.

Отдельного внимания заслуживает работа по обращениям предпринимателей, которые направляются Главой Республики Крым Аксеновым Сергей Валерьевичем в адрес Уполномоченного для рассмотрения. В 2016 году поступило 17 обращений.

Все обращения рассмотрены в оперативном порядке. Уполномоченным лично установлена связь с заявителем в телефонном режиме, определена суть проблемы, даны консультации, разъяснения, рекомендации, с учетом поступившей дополнительной информации от заявителя, в последствии принято решение: запись на личный прием к Уполномоченному, подача письменного обращения с приложением необходимых документов подтверждающих факт нарушения прав предпринимателей, прием обращения в работу для рассмотрения, по существу.

Для эффективного решения вопросов, изложенных заявителями в своих обращениях, Уполномоченным в телефонном режиме проведены беседы с руководителями министерств, ведомств, главами администраций муниципальных образований.

Отчеты о проведенной работе направлены Главе Республики Крым в трехдневный срок.

Взаимодействие с Правительством Республики Крым осуществляется посредством участия Уполномоченного в заседаниях Совета министров

Республики Крым, а также мероприятиях, проводимых в муниципальных образованиях полуострова.

В отчетном периоде Уполномоченный принимала участие в заседаниях Совета министров Республики Крым, на которых, рассматривались вопросы в сфере предпринимательства:

- Информация о подготовке к курортному сезону и ценах на объектах размещения.
- Информация о проведенной работе по пресечению незаконной торговой деятельности на территории муниципального образования города Симферополь.
- Информация об организации торговли сельхозтоваропроизводителей, реализующих продукцию собственного производства.
- Вопрос «О безвозмездной передаче имущества в муниципальную собственность».
- Информация о сокращении сроков рассмотрения инвестиционных проектов.
- Проект закона «О стратегии социально-экономического развития Республики Крым до 2030 года».

02 февраля на заседании Совета министров Республики Крым Уполномоченным озвучен проблемный вопрос относительно невозможности подтверждения периодов трудового стажа предпринимателям в период с января 2002 года по март 2014 года, так как отсутствует возможность подтвердить данные периоды осуществления предпринимательской деятельности.

Глава Республики Крым дал поручение заместителю Председателя Совета министров Республики Крым Алле Пашкуновой, проработать данный вопрос и выработать возможные пути решения.

Во исполнение Поручения Главы Республики Крым от 03.02.2016 № 01-62/25 04 февраля состоялось рабочее совещание при участии Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым Светланы Лужецкой, министра труда и социальной защиты Республики Крым Елены Романовской, заместителя Управляющего Отделением Пенсионного фонда Российской

Федерации по Республике Крым Людмилы Пупышевой по вопросу включения в трудовой стаж периода работы индивидуальными предпринимателями для оформления пенсии.

В ходе совещания Уполномоченный сообщила, что поступают обращения предпринимателей по вопросу невозможности подтверждения периодов стажа гражданам (индивидуальным предпринимателям, занимающимся частной практикой адвокатам, нотариусам), которые самостоятельно обеспечивали себя работой в период с января 2002 года по март 2014 года.

При изучении вопроса установлено, что согласно части 4 статьи 5 Федерального закона от 21.07.2014 №208-ФЗ «Об особенностях пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации, проживающих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя», сумма страховых взносов на обязательное пенсионное страхование при назначении и перерасчете пенсии гражданам, указанным в части 1 статьи 1 названного Федерального закона, за периоды работы по договору гражданско-правового характера, предметом которого является выполнение работ и оказание услуг, а также периоды деятельности, в течение которых граждане самостоятельно обеспечивали себя работой (индивидуальные предприниматели, занятые частной практикой, адвокаты, нотариусы), имевшие место в период с 1 января 2002 по 16 марта 2014 включительно на территории Республики Крым или на территории города федерального значения Севастополя, определяется исходя из стоимости страхового года на 2014 год, установленной Правительством Российской Федерации.

В соответствии с положениями статьи 4 Закона №208-ФЗ периоды работы и иной деятельности, включаемые в страховой (трудовой) стаж, а также иные периоды, засчитываемые в страховой (трудовой) стаж и учитываемые при назначении пенсии гражданам, указанным в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона, имевшие место на территории Украины по 16 марта 2014 года включительно и на территории Республики Крым или на территории города федерального значения Севастополя в период с 17 марта 2014 года по 31 декабря 2014 включительно, приравниваются к периодам работы, иной

деятельности и иным периодам, включаемым (засчитываемым) в страховой (трудовой) стаж, стаж на соответствующих видах работ. Вышеуказанные периоды подтверждаются документами, выданными (выдаваемыми) работодателями или соответствующими государственными (муниципальными) органами.

Период осуществления предпринимательской деятельности с 01.01.2002 по 31.12.2014 возможно учесть при предоставлении документов, дающих право на ее осуществление, выданными компетентными органами, без подтверждения факта уплаты страховых взносов за указанную деятельность.

На сегодняшний день налоговые органы республики не могут подтвердить данные периоды осуществления предпринимательской деятельности.

УФНС России по Республике Крым создано как новообразованный орган, который не является правопреемником каких-либо прав и обязанностей других органов. Следовательно, территориальные инспекции, расположенные на территории Республики Крым не являются правопреемником налоговых инспекций Украины.

Заместитель Управляющего Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Крым Людмила Пупышева сообщила, что Правительством Российской Федерации уже внесен проект Федерального закона «О внесении дополнений в Федеральный закон «Об особенностях пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации, проживающих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя».

Следует отметить, что 03 июля 2016 г. Президентом Российской Федерации Путиным В.В. подписан Федеральный закон № 235-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особенностях пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации, проживающих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя» (далее – Закон).

Документом устанавливается особый порядок подтверждения стажа и заработка, необходимых для назначения или перерасчета пенсии в тех случаях,

когда гражданин не имеет возможности подтвердить периоды работы и (или) иной деятельности, имевшие место на территориях Республики Крым и Севастополя, а также размер своего заработка документами, выданными работодателями или соответствующими государственными (муниципальными) органами.

Периоды работы для включения в страховой (трудовой) стаж, а также размер заработка могут быть установлены решением особого органа – Комиссией по реализации пенсионных прав граждан на основании любых представленных гражданином документов, содержащих сведения о периодах работы и (или) иной деятельности или сведения о размере заработка, а также на основании показаний двух и более свидетелей, знающих гражданина по совместной работе. Комиссия создается высшим исполнительным органом Республики Крым, в ее состав включаются представители органов исполнительной власти субъекта, Пенсионного фонда, Федеральной налоговой службы, профессиональных союзов, работодателей, а также архивных учреждений.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 г. № 884 «Об утверждении положения о комиссии по реализации пенсионных прав граждан и правил обращения в комиссию по реализации пенсионных прав граждан».

Комиссия по реализации пенсионных прав граждан начала свою работу. Предпринимателям, которые обращались в адрес Уполномоченного, даны соответствующие разъяснения по восстановлению нарушенных прав, в части возможности подачи заявления в Комиссию с приложением документов, позволяющих подтвердить периоды работы или размер заработной платы.

22 марта 2016 года на заседание Совета министров Республики Крым был заслушан Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым за 2015 год.



В отчетном периоде Уполномоченный принимала участие в заседаниях Координационного совета по вопросам развития малого и среднего предпринимательства в Республике Крым, который создан Постановлением Совета Министров Республики Крым от 11.11.2014 № 440.

На заседаниях Координационного совета рассматривались актуальные вопросы в сфере предпринимательства.

В апреле месяце заслушана информация министра экономического развития Республики Крым Валентина Демидова о работе министерства по вопросу упрощения условий ведения бизнеса, а также о создании Рабочей группы по разработке и реализации мероприятий по упрощению условий ведения бизнеса в Республике Крым.

Светлана Лужецкая проинформировала присутствующих о работе, проводимой банковскими учреждениями Крыма по упрощению процедуры получения субъектами малого и среднего предпринимательства кредитных ресурсов.

Председатель Крымского регионального отделения «Деловой России» Алексей Гринцевич выступил с докладом об имплементации и правоприменении законодательства о Свободной экономической зоне на территории Крымского федерального округа, в частности проблемах с таможенным оформлением товаров для участников СЭЗ и ужесточения отчетности.

По итогам заседания принято решение: рекомендовать Крымскому региональному таможенному управлению Федеральной таможенной службы Российской Федерации провести работу по внедрению упрощенного режима таможенного регулирования для участников СЭЗ; местным администрациям городских округов и муниципальных районов активизировать работу по информированию предпринимателей об участии в СЭЗ.

В ходе заседания Координационного совета 18 июля рассмотрены вопросы: внедрения единой государственной автоматизированной информационной системы (ЕГАИС) на территории Крыма; формирования

нормативной денежной оценки земельных участков в городах и районах; переоформления действующих договоров аренды земельных участков, заключенных до 21 марта 2014 года, а также порядок размещения и функционирования нестационарных торговых объектов на территории республики.

### 1.3.2. Взаимодействие с Государственным Советом Республики Крым и Комитетами Государственного Совета Республики Крым

Уполномоченный принимает активное участие в обсуждении законопроектов, а также вопросов, касающихся сферы предпринимательства на заседаниях профильных комитетов:

- Комитет Государственного Совета Республики Крым по экономической, бюджетно-финансовой и налоговой политике;
- Комитет Государственного Совета Республики Крым по законодательству;
- Комитет Государственного Совета Республики Крым по вопросам государственного строительства и местного самоуправления;
- Комитет Государственного Совета Республики Крым по санаторно-курортному комплексу и туризму;
- Комитет Государственного Совета Республики Крым по имущественным и земельным отношениям.

01 февраля 2016 года Уполномоченный приняла участие в рабочем совещании с представителями союзов предпринимателей по проблемным вопросам ведения бизнеса на полуострове, которое состоялось в Государственном Совете Республики Крым под руководством Председателя Комитета Государственного Совета по экономической, бюджетно-финансовой и налоговой политики Республики Крым Игоря Лукашева.

Светлана Лужецкая выступила с информацией по проблемным вопросам, с которыми предприниматели обращаются в адрес института:

- невозможность привлечения заемных средств для финансирования текущей деятельности, в связи с высокими процентными ставками, отсутствием залоговой базы, надежной кредитной истории;
- необходимость сопровождение инвестиционных проектов от стадии согласования заявки до подписания соглашения, оказание помощи инвесторам в реализации проектов, а также взаимодействие с министерствами, ведомствами и муниципальными образованиями Республики Крым;
- внедрении ЕГАИС на территории Республики Крым, в частности высокие штрафные санкции, вопросы технического характера (отсутствие проводного интернета в отдаленных местностях, сервисное обслуживание ККТ и программы ЕГАИС), вопросы организационного характера (значительные финансовые затраты на закупку, установку, обслуживание специализированного оборудования).

Представителями общественных организаций также озвучили проблемные вопросы, с которыми обращаются предприниматели:

- работа многофункциональных центров, качество предоставляемых услуг;
- привлечение инвестиций в регион, вопрос функционирования Свободной экономической зоны;
- проверки субъектов предпринимательской деятельности органами прокуратуры, контрольно-надзорными службами полуострова.

По итогам совещания, решено провести анализ проблемных вопросов с целью устранения факторов, негативно влияющих на развитие бизнеса в Республике Крым.

03 февраля 2016 года в Государственном Совете Республики Крым состоялись парламентские слушания по вопросу о внесении изменений в Федеральный закон от 30 декабря 2015 года №-ФЗ «Об особенностях погашения и внесудебном урегулировании задолженности заемщиков, проживающих на территории Республики Крым или на территории города

федерального значения Севастополя, и внесении изменений в Федеральный закон «О защите интересов физических лиц, имеющих вклады в банках и обособленных структурных подразделениях банков, зарегистрированных и (или) действующих на территории Республики Крым и на территории города федерального значения Севастополя», в которых Уполномоченный приняла участие.

21 марта на заседании Комитета Государственного Совета Республики Крым по экономической, бюджетно-финансовой и налоговой политики заслушаны тезисы Доклада Уполномоченного по защите прав предпринимателей Республики Крым за 2015 год.



20 апреля на третьем пленарном заседании четвертой сессии Государственного Совета Республики Крым первого созыва, под председательством Константинова Владимира Андреевича заслушан ежегодный Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым за 2015 год с оценкой условий осуществления предпринимательской деятельности и предложениями по совершенствованию правового положения субъектов предпринимательской деятельности.

Светлана Лужецкая рассказала о формировании института, взаимодействия с органами государственной власти, прокуратурой, контрольно-надзорными службами полуострова, общественными организациями и предпринимательским сообществом, работе с обращениями предпринимателей, оценке условий осуществления предпринимательской деятельности в Республике Крым.

Отдельное внимание парламентариев Уполномоченный обратила на предложения по улучшению правового положения предпринимателей.



23 мая 2016 года Уполномоченный приняла участие в заседании Комитета Государственного Совета Республики Крым по экономической, бюджетно-финансовой и налоговой политики, в ходе которого обсуждались вопросы внесения изменений в статью 2 Закона Республики Крым «Об установлении ставки налога, уплачиваемого при применении упрощённой системы налогообложения на территории Республики Крым», так как 20 апреля 2016 года на заседании четвертой сессии Государственного Совета Республики Крым в первом чтении был принят проект Закона Республики Крым «О внесении изменений в статью 2 Закона Республики Крым «Об установлении ставки налога, уплачиваемого при применении упрощенной системы налогообложения на территории Республики Крым».

Согласно указанного проекта Закона ставки налога уплачиваемого, при применении упрощенной системы налогообложения, если объектом налогообложения являются доходы предложено увеличить с 3% до 4% и при применении упрощенной системы налогообложения, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов с 7% до 10%.

Уполномоченный отметила, что в адрес Председателя Государственного Совета Республики Крым Константинова Владимира Андреевича направлено письмо о необходимости внесения поправок в законопроект, оставив

процентные ставки на прежнем уровне, а также отметила важность снижения налоговой нагрузки на предпринимателей.

По итогам заседания решено, что Комитет будет ходатайствовать перед Государственным Советом о переносе сроков рассмотрения законопроекта во втором чтении для внесения соответствующих поправок.

10 августа 2016 года Уполномоченный приняла участие в рабочем совещании по проблемным вопросам использования договоров аренды земельных участков, заключенных до 18 марта 2014 года.

Совещание проводилось Комитетом Государственного Совета Республики Крым по законодательству совместно с Комитетом Государственного Совета Республики Крым по имущественным и земельным отношениям.

На заседании рассмотрен вопрос необходимости продления срока для приведения договоров аренды земли, заключенных до 18 марта 2014 года, в соответствие с законодательством Российской Федерации.

Уполномоченным отмечено, что данный вопрос на сегодня является актуальным, так как аппаратом Уполномоченного проводился сбор и анализ информации по муниципальным образованиям полуострова о количестве заключенных договоров аренды земельных участков до 18 марта 2014 года и количестве договоров, приведенных в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации. Полученная информация и ее анализ свидетельствует о том, что администрациям городов и районов необходимо взять ситуацию на особый контроль и в кратчайшие сроки активизировать работу по данному вопросу. Следует учесть тот факт, что на текущую дату только четверть договоров приведена в соответствие.



В отчетном периоде Уполномоченный принимала участие в заседаниях Экономического Совета при Председателе Государственного Совета Республики Крым под председательством Константинова Владимира Андреевича, Президиума Государственного Совета, сессиях Государственного Совета.

### 1.3.3. Взаимодействие с Полномочным представителем Президента Российской Федерации в Крымском федеральном округе, Общественной палатой Республики Крым

Следует отметить работу Уполномоченного по взаимодействию с полномочным представителем Президента Российской Федерации в Крымском федеральном округе и его аппаратом.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Крым включена в состав Совета по развитию предпринимательства при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Крымском федеральном округе.

12 апреля 2016 года на повестке дня рассмотрен вопрос: «Малое и среднее предпринимательство Крымского федерального округа в курортном сезоне 2016 года». В ходе заседания обсуждался ряд проблемных вопросов, прежде всего, это высокая плата за землю для санаторно-курортного комплекса, отсутствие специальных «площадок» для размещения лиц, предоставляющих

экскурсионные услуги, неравенство стоимости услуг в республиканских и федеральных объектах размещения. Внесены предложения по предоставлению «каникул» на пять лет для предприятий санаторно-курортного комплекса Крыма с целью их перевода на круглогодичный цикл работы и обязательного прохождения ими классификации.

28 июля 2016 года Указом Президента Российской Федерации преобразованы Южный федеральный округ и Крымский федеральный округ в Южный федеральный округ. В настоящее время проводится работа по установлению эффективного взаимодействия с Полномочным представителем Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе Устиновым Владимиром Васильевичем для решения проблемных вопросов в сфере предпринимательства.

Взаимодействие с Общественной Палатой Республики Крым в рамках подписанного Соглашения о взаимодействии и направлено на проведение совместных мероприятий по обеспечению государственных гарантий защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

29 февраля Уполномоченный принял участие в расширенном заседании Общественной палаты Республики Крым, под председательством Иоффе Григория Адольфовича, в ходе которого заслушан Ежегодный доклад Общественной палаты Республики Крым «О состоянии гражданского общества в Республике Крым в 2015 году».

25 ноября Светлана Лужецкая приняла участие в заседании Комиссии Общественной палаты Республики Крым по вопросам общественной экспертизы проектов нормативно-правовых актов.

В мероприятии приняли участие представители прокуратуры Республики Крым, Министерства внутренних дел по Республике Крым, Главного следственного управления следственного комитета Российской Федерации по Республике Крым, Верховного Суда Республики Крым, члены Общественной палаты Республики Крым, эксперты.



В ходе заседания обсуждался проект федерального закона № 15810-7 «О внесении изменений в статью 299 Уголовного кодекса Российской Федерации и статью 169 Уголовного процессуального кодекса» в части усиления ответственности должностных лиц правоохранительных органов за совершение действий, повлекших необоснованное уголовное преследование предпринимателей.

Участники заседания поддержали принятие проекта Федерального закона № 15810-7 «О внесении изменений в статью 299 Уголовного кодекса Российской Федерации и статью 169 Уголовного процессуального кодекса» с учетом поправок и изменений, предложенных участниками заседания.

#### 1.3.4. Взаимодействие с органами прокуратуры

Взаимодействие Уполномоченного с прокуратурой Республики Крым осуществляется на протяжении двух лет.

Еще в январе 2015 года подписано Соглашение о взаимодействии по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, что послужило инструментом для выстраивания конструктивного диалога между бизнес-омбудсменом и прокуратурой Республики Крым.

В отчетном периоде Уполномоченный активно принимала участие в заседаниях Общественного совета по защите малого и среднего бизнеса, а также Межведомственной рабочей группы по вопросам защиты прав предпринимателей, членом которых является.

На заседаниях Общественного совета по защите малого и среднего бизнеса под председательством заместителя прокурора Республики Крым Черневича Сергея Борисовича рассматривались вопросы:

- Нарушения требований законодательства в части своевременной оплаты товаров, работ и услуг по исполненным государственным и муниципальным контрактам (договорам).
- Обеспечение прав предпринимателей при изъятии у них имущества в рамках проведения оперативно-розыскных мероприятий.
- Регламентация осуществления торговой деятельности через нестационарные торговые объекты.
- Взаимодействие органов государственного контроля и органов местного самоуправления.

Необходимо отметить работу Уполномоченного и прокуратуры Республики Крым по вопросу обсуждения проекта постановления Совета министров Республики Крым «Об утверждении Порядка размещения и функционирования нестационарных торговых объектов, осуществления развозной торговли и торговли без использования торговых объектов на территории Республики Крым», данный вопрос обсуждался на заседании Общественного совета. Светлана Лужецкая отметила, что паспорт привязки фактически является дополнительным разрешительным документом и очередным барьером по увеличению сроков при оформлении документов для размещения НТО. Учитывая настойчивую позицию Уполномоченного и прокуратуры, принято решение не применять паспорта привязки при предоставлении предпринимателям мест для размещения нестационарного торгового объекта, а также увеличен срок действия договоров до семи лет.



На заседаниях Межведомственной рабочей группы по вопросам защиты прав предпринимателей в отчетном периоде рассмотреть ряд важных вопросов в сфере предпринимательства:

- Устранение избыточных и дублирующих функций контрольно-надзорных органов. По итогам заседания выработаны предложения, позволяющие устранить дублирующие полномочия контрольно-надзорных органов.
- Организационная и техническая готовность региональных органов контроля (надзора) по внесению сведений в федеральную государственную информационную систему «Единый реестр проверок».
- Состояние законности в инвестиционной сфере. Прокурорскими проверками вскрыты факты волокиты при рассмотрении инвестиционных проектов, административные барьеры и правовые пробелы. Установлены случаи истребования у потенциальных инвесторов непредусмотренных региональным порядком документов и информации, нарушение установленного срока предоставления заключений по соглашениям. По итогам удалось оптимизировать процедуру рассмотрения обращений инвесторов.
- Состояние законности в сфере формирования проектов ежегодных планов проведения плановых проверок на 2017 год.

В 2016 году разработан новый формат взаимодействия с прокуратурой Республики Крым – совместные выездные приемы предпринимателей в муниципальных образованиях Уполномоченным по защите прав



предпринимателей с заместителем прокурора Республики Крым Черневичем Сергеем Борисовичем.

2 июня 2016 года Светлана Лужецкая совместно с заместителем прокурора Республики Крым Сергеем Черневичем посетили с рабочей поездкой город Ялту.

В рамках данного мероприятия состоялось рабочее совещание с руководством города, проведен приём предпринимателей, а также заседание «круглого стола».

На прием обратилось 22 человека с вопросами:

- продления договора аренды с Государственным бюджетным учреждением Республики Крым;
- предоставления торговых мест предпринимателям;
- утверждения схемы размещения земельного участка;
- осуществления деятельности по подводно-водолажным спасательным работам;

- инвестиционной деятельности в Крыму и др.

26 декабря Уполномоченный совместно с Начальником отдела по надзору за соблюдением прав предпринимателей прокуратуры Республики Крым Артемом Коноваленко, прокурором города Алушта Сергеем Бродским провела личный прием предпринимателей города Алушта.

Предприниматели обратились с вопросами:

- размещение нестационарных торговых объектов по ул. Ленина;
- расторжение договоров аренды;
- несогласие с протестом прокуратуры города в части отмены решения Алуштинского городского совета;
- невозможности осуществления предпринимательской деятельности в связи с отключением электроэнергии.



По результатам проведенного приема обратившимся предпринимателям предоставлены разъяснения в порядке действующего законодательства Российской Федерации, по некоторым обращениям рекомендовано обратиться в Прокуратуру Республики Крым, администрацию города Алушта с соответствующими заявлениями.

### 1.3.5. Взаимодействие с исполнительными органами государственной власти Республики Крым

Для решения вопросов, касающихся сферы предпринимательства, а также в целях защиты прав и законных интересов представителей бизнеса в течении отчетного периода Уполномоченный системно взаимодействовала с исполнительными органами государственной власти.

Взаимодействие выстраивается в процессе участия бизнес-омбудсмена в совещаниях, коллегиях, заседаниях рабочих групп, Общественных советах на которых происходит обмен информацией, решаются проблемные вопросы в сфере предпринимательства, кроме того, ведется совместная работа по рассмотрению обращений предпринимателей, поступающих в адрес Уполномоченного.



В рамках совместной работы по созданию благоприятных условий для осуществления предпринимательской деятельности в августе состоялась рабочая встреча с министром экономического развития Республики Крым Валентином Демидовым и председателем Крымского регионального отделения Российского Союза Промышленников и предпринимателей Александром Баталиным. В ходе встречи обсудили вопросы развития малого и среднего предпринимательства, функционирования Свободной экономической зоны, мер финансовой поддержки для развития бизнеса в Крыму.

Уполномоченный входит в состав членов Общественного совета при Министерстве промышленной политики Республики Крым и активно принимает участие в его работе.

На заседаниях рассмотрены вопросы:

- Внесения изменений, предлагаемых Министерством, в Государственную программу развития промышленного комплекса Республики Крым на 2015-2017 годы.
- Проект закона Республики Крым «О промышленной политике в Республике Крым».
- Организация общественного контроля за выполнением Министерством государственной функции – предоставление государственной услуги по лицензированию отдельных видов хозяйственной деятельности.

Следует отметить, что Светлана Лужецкая является членом 12 Конкурсных комиссий по распределению субсидий при Министерстве сельского хозяйства Республики Крым и принимает участие в заседаниях, на которых рассматриваются вопросы о предоставлении государственной финансовой поддержки крымским сельскохозяйственным товаропроизводителям.



Постоянный обмен информацией в процессе рассмотрения обращений предпринимателей, информирование об актуальных проблемах субъектов

малого и среднего предпринимательства, оказание содействия в реализации региональных программ и мероприятий, направленных на развитие и поддержку малого и среднего бизнеса – это далеко не все формы сотрудничества Уполномоченного с органами исполнительной власти Республики Крым, которые позволяют аккумулировать усилия по обеспечению государственных гарантий защиты прав и законных интересов предпринимателей полуострова.

### 1.3.6. Взаимодействие с контрольно-надзорными органами

За прошедший период деятельности института Уполномоченным выстроен конструктивный диалог с контрольно-надзорными органами Республики Крым при рассмотрении обращений субъектов предпринимательской деятельности, а также по решению проблемных вопросов, возникающих у предпринимателей в процессе осуществления хозяйственной деятельности.

Отдельные примеры оперативного и слаженного взаимодействия будут приведены в разделе 2.2. «Содействие восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности; примеры восстановления прав предпринимателей».

В отчетном периоде проведен ряд совместных мероприятий с контрольными органами, в которых принимала участие Уполномоченный.

02 марта 2016 года в конференц-зале Управления Федеральной налоговой службы по Республике Крым состоялось заседания «круглого стола» на тему: «Актуальные вопросы развития предпринимательства Республики Крым в современных условиях», проводимое Уполномоченным по защите прав предпринимателей по Республике Крым Светланой Лужецкой совместно с руководителем Управления Федеральной налоговой службы России по Республике Крым Романом Наздрачевым.

В мероприятии приняли участие Председатель Комитета Государственного Совета Республики Крым по экономической, бюджетно-

финансовой и налоговой политике Игорь Лукашев, министр финансов Республики Крым Ирина Кивико, заместитель министра экономического развития Республики Крым Максим Балахонов представители предпринимательского сообщества полуострова, общественных организаций, СМИ.

Светлана Лужецкая выступила с информацией о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в 2015 году, данная информация была представлена в рамках обсуждения проекта Ежегодного доклада Уполномоченного.

Роман Наздрачев выступил с докладом об основных направлениях взаимодействия с налогоплательщиками Республики Крым в современных условиях.

В ходе мероприятия обсуждались проблемные вопросы в сфере налогообложения и развития предпринимательства в Крыму. Субъектами малого и среднего предпринимательства, представителями общественных организаций озвучили ряд вопросов:

- высокие штрафные санкции;
- формирование, размер и порядок уплаты НДС при реализации объектов недвижимости;
- изменения законодательства в сфере налогообложения в 2016 году;
- заполнение отчетности: порядок, формы, образцы для заполнения, предоставление консультаций по их заполнению сотрудниками ФНС;
- взаимодействие с органами местного самоуправления;
- активизация работы по проведению оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов, принимаемых муниципальными образованиями республики, затрагивающие интересы бизнеса;
- поддержка местных товаропроизводителей, предоставление мест без конкурса, внедрение специальных льготных ставок;
- расширение перечня услуг для предпринимателей, которые оказываются МФЦ в режиме «одного окна».



Все вопросы предпринимателей взяты на контроль Уполномоченным и представителями органов власти, принявшими участие в заседании «круглого стола».

15 марта в Управлении Федеральной службы судебных приставов по Республике Крым в рамках межведомственного сотрудничества состоялось совещание по основным направлениям взаимодействия, в котором приняли участие руководитель Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Крым – главный судебный пристав Республики Крым Станислав Крысин, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Крым Светлана Лужецкая, Уполномоченный по правам человека в Республике Крым Людмила Лубина, Уполномоченный по правам ребенка в Республике Крым Ирина Ключева.

В ходе совещания обсуждались основные направления взаимодействия, в том числе по вопросам рассмотрения обращений.

По итогам совещания достигнута договоренность между Управлением Федеральной службы судебных приставов по Республике Крым в лице Станислава Крысина и Уполномоченным Светланой Лужецкой о необходимости заключения Соглашения о взаимодействия с целью защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.



20 мая в Главном управлении МЧС России по Республике Крым состоялись общественные слушания на тему: «Внедрение нового формата организации контрольно-надзорной деятельности в МЧС России», в котором приняли участие Уполномоченный, заместитель начальника Главного управления – начальник управления надзорной деятельности и профилактической работы Максим Грамотный, представители общественных объединений предпринимателей Крыма.



В рамках совещания рассмотрены вопросы совершенствования контрольно-надзорной деятельности МЧС России с применением новых форм и методов, в том числе внедрение риск-ориентированной модели и повышение

*Доклад о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым за 2016 год*

доли профилактической работы, с одновременным обеспечением прав и защиты интересов бизнеса и субъектов экономической деятельности в целом.

По итогам слушаний стороны договорились о проведении «круглых столов» с представителями предпринимательского сообщества в городах и районах полуострова с целью проведения профилактической и разъяснительной работы среди предпринимателей.

30 ноября 2016 года Уполномоченный приняла участие в заседании Общественного совета при УФНС России по Республике Крым под председательством уполномоченного представителя СРО НП "Московская аудиторская палата" на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополь Аллы Жилиной.

В мероприятии приняли участие члены Общественной палаты Республики Крым, представители общественных объединений предпринимателей Крыма, эксперты, бизнес-сообщество, СМИ.

В ходе заседания Роман Наздрачев выступил с информацией об итогах работы по основным направлениям деятельности УФНС за 2016 год.



Активное взаимодействие с Роспотребнадзором позволяет объединить усилия по решению проблемных вопросов в интересах бизнеса, способствовать предупреждению и устранению нарушений прав предпринимателей в процессе контроля в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и обеспечения защиты прав потребителей на потребительском рынке республики, - об этом заявила Светлана Лужецкая, выступая с докладом на заседании расширенной коллегии Межрегионального управления Роспотребнадзора по Республике Крым и городу Севастополю под председательством руководителя Межрегионального управления Роспотребнадзора по Республике Крым и городу Севастополю Натальи Пеньковской.



Наталья Пеньковская выступила с докладом на тему: «Итоги деятельности Межрегионального Управления Роспотребнадзора по Республике Крым и городу Севастополю в 2015 году и задачи на 2016 год». По итогам заседания Коллегии приняты соответствующие решения в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения в Крымском федеральном округе.

### 1.3.7. Взаимодействие с органами местного самоуправления

Взаимодействие Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым с органами местного самоуправления организовано с первых дней работы института.

*Доклад о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым за 2016 год*

В течение 2015 года Уполномоченным подписаны Соглашения о взаимодействии со всеми муниципальными образованиями Республики Крым.



В 2016 году основными направлениями работы являлись - рабочие совещания с руководством городов и районов полуострова; запросы в адрес руководителей муниципальных образований при рассмотрении обращений субъектов предпринимательской деятельности; выездные личные приемы Уполномоченного; «круглые столы» с предпринимателями при участии руководства городов и районов, прокуратуры, правоохранительных органов, контрольно-надзорных служб, представителей общественных организаций, а также участие в заседаниях консультативно-совещательных органах при администрациях.

Организованы и проведены выезды в города Ялта, Судак, Алушта, пгт. Морское, Бахчисарайский, Первомайский, Симферопольский районы.

В рамках работы выездных мероприятий обсуждаются проблемные вопросы развития предпринимательства, заслушивается информация о деятельности Координационного совета по вопросам развития предпринимательства, проводится анализ обращений, поступивших в адрес Уполномоченного.

Тесное взаимодействие выработано с администрацией города Симферополя.

В рамках подписанного Соглашения о взаимодействии Светлана Лужецкая принимает участие в заседаниях Комиссии по улучшению инвестиционного климата города Симферополя под председательством главы администрации Геннадия Бахарева.



На повестке дня рассматривались вопросы привлечения инвестиций в развитие городской инфраструктуры, реализация инвестиционных проектов на территории городского округа Симферополь Республики Крым. При рассмотрении проектов проводится оценка экономической эффективности проекта для города по основным критериям: соизмеримость предполагаемого объема инвестиций к объекту вложения; срок реализации проекта; количество создаваемых (сокращаемых) рабочих мест; предполагаемый средний уровень заработной платы, социальный пакет работника (не ниже существующего по отрасли); участие в развитии муниципального образования (социальная нагрузка).

Активное участие Уполномоченный принимает и в заседании Совета по вопросам поддержки и развития предпринимательства при главе администрации города Симферополя. На одном из заседаний Совета, при участии представителей общественных организаций полуострова, предпринимательского сообщества города Симферополь, СМИ презентован генеральный план муниципального образования городской округ Симферополь

Республики Крым, а также инвестиционный паспорт. Кроме того, подведены итоги работы, направленной на развитие и поддержку предпринимательства в режиме чрезвычайной ситуации.

Торжественное заседание Совета по вопросам развития предпринимательства при главе администрации города Симферополя 26 мая было приурочено к празднованию профессионального праздника – Дня российского предпринимательства, в честь которого столичным предпринимателям вручены благодарственные письма от имени главы администрации города Геннадия Бахарева.



В рамках мероприятия Светлане Лужецкой вручено благодарственное письмо «За неизмеримый вклад в защиту законных прав и интересов предпринимателей городского округа Симферополь».

Уполномоченным системно проводится работа с руководством администрации города Симферополя по решению проблемных ситуаций предпринимателей осуществляющих свою деятельность на территории города.

16 августа 2016 года крымский бизнес-омбудсмен приняла участие в заседании Координационного совета по развитию малого и среднего предпринимательства при администрации Симферопольского района, в ходе заседания которого заслушана информация о деятельности администрации Симферопольского района в области развития и поддержки малого и среднего предпринимательства.

Предпринимателями озвучены проблемные вопросы в предпринимательской сфере, в частности, отсутствие финансовой поддержки рыболовства, размещение нестационарных торговых объектов, приведение в соответствие с требованиями Российской Федерации договоров аренды земельных участков.



Светлана Лужецкая рассказала о деятельности института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым, отметила работу прокуратуры республики в сфере защиты прав предпринимателей.

#### 1.4. Взаимодействие с предпринимательским сообществом

Постоянное взаимодействие Уполномоченного с общественными объединениями предпринимателей, предпринимательским сообществом позволяет оперативно выявлять проблемные вопросы, обеспечивать правовое просвещение предпринимателей, вносить предложения по совершенствованию действующего законодательства.

На сегодняшний день Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Крым взаимодействует более чем с 20 общественными объединениями предпринимателей Республики Крым (Приложение № 7).

Взаимодействие осуществляется путем направления информационных материалов для размещения на официальных сайтах организаций с целью правового просвещения субъектов предпринимательской деятельности об изменениях действующего законодательства, о возможных способах восстановления прав и законных интересов, о планируемых выездных мероприятиях Уполномоченного в муниципальных образованиях и т.д.



Большинство руководителей общественных объединений предпринимателей включены в состав Общественного Совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Крым и принимают активное участие в его работе.

Консолидация Уполномоченного и делового сообщества происходит и в ходе мероприятий, направленных на популяризацию предпринимательской деятельности.

28 января 2016 года состоялась II Официальная церемония награждения Регионального этапа Всероссийского Ежегодного Конкурса «Лучший молодой предприниматель 2015 года».

В мероприятии приняли участие заместитель Председателя Совета министров Республики Крым Виталий Нахлупин, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Крым Светлана Лужецкая, министр экономического развития Республики Крым Валентин Демидов, Председатель

Комитет Государственного Совета по земельным и имущественным отношениям Евгения Добрыня, Председатель Комитета Государственного Совета Республики Крым по санаторно-курортному комплексу и туризму Алексей Черняк, Председатель Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру Республики Крым Александр Спиридонов, депутаты Государственного Совета Республики Крым, глава администрации города Ялта, представители предпринимательского сообщества, общественных организаций Российской Федерации и Республики Крым, СМИ.



Светлана Лужецкая приняла участие в награждении победителя в номинации «Лучший молодой предприниматель в сфере образования».

Организатором конкурса выступила Общероссийская общественная организация «Ассоциация Молодых Предпринимателей России» при поддержке Правительства республики Крым и Государственного Совета Республики Крым.

В отчетном периоде Уполномоченный неоднократно принимала участие в заседаниях Жюри Конкурса «Предприниматель года. Крым 2015», результаты которого были оглашены 13 апреля, а также объявлены победители в номинациях Конкурса.



Кроме того, в ходе мероприятия прошло обсуждение актуальных проблем ведения предпринимательской деятельности в Крыму, это вопросы оформления (переоформления) земельных участков, проведение проверок контрольно-надзорными службами полуострова, доступность кредитных ресурсов.

Инициатором Конкурса выступило Крымское отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия». Церемония награждения победителей состоялась в рамках Второго Ялтинского международного экономического форума, который проходил 14-16 апреля. Призы победителям вручил Глава Республики Крым Аксенов Сергей Валерьевич.

20 октября Уполномоченный провела рабочее совещание с руководителями общественных организаций Республики Крым, предпринимателями.

На повестке дня рассматривался вопрос целесообразности объединения Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымский гарантийный фонд поддержки предпринимательства» и Некоммерческой организации «Крымский государственный фонд поддержки предпринимательства».

Следует отметить, что данное совещание проводилось по поручению

заместителя Председателя Совета министров Республики Крым Виталия Нахлупина.



В ходе заседания предприниматели озвучили доводы по неэффективности и нецелесообразности объединения Фондов. Кроме того, предприниматели выразили пожелания, что подобного рода вопросы необходимо решать только с учетом мнения предпринимательского сообщества.

#### 1.5. Обеспечение информационной доступности о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым

Открытость и доступность информации - важный фактор как для повышения эффективности деятельности института Уполномоченного, так и для обеспечения защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Доступность информации обеспечивает возможность свободного получения своевременной, полной и достоверной информации о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым, при этом степень ее доступности, является одним из главных показателей работы государственного органа и отражает наличие и действенность обратной связи Уполномоченного с бизнес сообществом полуострова.

Средствами информирования о деятельности Уполномоченного являются:

- страница регионального Уполномоченного на официальном сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей - <http://ombudsmanbiz.ru/krym>;
- страница Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым на портале Правительства Республики Крым - <http://ombudsmanbiz.rk.gov.ru>.

Вся актуальная информация об участии Уполномоченного в работе консультативно-совещательных группах, комиссиях, конференциях, форумах, сотрудничестве с общественными организациями полуострова, подписание Соглашений о взаимодействии, мероприятия, проводимые аппаратом Уполномоченного, своевременно отражается на странице Уполномоченного на официальном сайте Правительства Республики Крым.

Кроме того, в новостной ленте постоянно размещается важная для предпринимателей информация: о выездных приемах Уполномоченного, об изменениях в законодательстве, проведении бесплатных семинаров, конференций, форумов, а также иные информационные материалы по различным темам.



В частности, на странице Уполномоченного в текущем периоде размещалась информация:

- о внесении изменений в статью 22 Федерального закона от 29 ноября 2014 года №377-ФЗ «О развитии Крымского федерального округа и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя»;
- о внесении изменений в Федеральный закон от 21 июля 2014 года №208-ФЗ «Об особенностях пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации, проживающих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя»;
- о проведении опроса предпринимателей с целью совершенствования налогового администрирования;
- о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов в Республике Крым, о формировании сводного плана проведения плановых проверок бизнеса на 2016 год и т.д.

Следует отметить, что материалы информационного характера направляются рассылкой по электронной почте руководителям общественных объединений предпринимателей Республики Крым с рекомендациями о доведении данной информации до субъектов предпринимательской деятельности.

За отчетный период на странице Уполномоченного <http://ombudsmanbiz.rk.gov.ru> опубликовано 175 новостных материалов.

Опубликовано 38 пресс-релизов Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым на сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в разделе региональных новостей.

Кроме того, в течении года на сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в рубрике «Наши победы» размещалась информация о содействии в восстановлении нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, отдельные примеры защиты прав заявителей - «истории успеха».

По данным информационно-аналитической системы мониторинга средств массовой информации «Медиалогия» в федеральных и региональных средствах массовой информации в 2016 году отмечено более 200 упоминаний об Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым.

Светлана Лужецкая активно сотрудничает со средствами массовой информации - радио, телевидение, периодические печатные издания. Интервью и цитаты Уполномоченного, размещаются как в печатных, так и электронных средствах массовой информации.

В ГБУ Республики Крым «Редакция газеты «Крымские известия» в отдельной рубрике под названием «Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Крым информирует» периодически размещаются информационные материалы для предпринимателей полуострова.

В отчетном периоде Светлана Лужецкая принимала участие в программе «Гость в студии» на телеканале «Первый Крымский».



Так, 25 мая в преддверии празднования Дня российского предпринимательства Светлана Лужецкая поздравила всех предпринимателей республики с профессиональным праздником - Днем российского предпринимательства.

В ходе информационной программы крымский омбудсмен осветила основные проблемные вопросы, рассказала об основных мерах государственной поддержки, о контрольно-надзорной деятельности на

полуострове, а также отметила рост количества субъектов предпринимательской деятельности.

В рамках радиоэфира МИА «Россия сегодня» Уполномоченным озвучены вопросы соблюдения законодательства, направленного на защиту прав предпринимателей, отмечена совместная работа Уполномоченного и прокуратуры в этом направлении, а также, пользуясь эфиром, крымский омбудсмен пригласила всех предпринимателей города Ялты на заседание «круглого стола» по актуальным вопросам ведения бизнеса, который состоялся 02 июня 2016 года в рамках совместных мероприятий, проводимых с Прокуратурой Республики Крым.



С целью популяризации деятельности института Уполномоченного изготовлена печатная продукция, которая содержит информацию о деятельности института Уполномоченного, основных целях и задачах, о порядке обращения к Уполномоченному, в том числе образец обращения, график личного приема, контактная информация и местонахождении института.

Необходимо отметить и специальные мероприятия, проводимые Уполномоченным с целью организации правового образования граждан о деятельности Института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым.

*Доклад о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым за 2016 год*

7 апреля 2016 году в Научно-образовательном центре ноосферологии и устойчивого ноосферного развития Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского» состоялась XIV Международная научно-практическая конференция "Менеджмент предпринимательской деятельности".

Выступая на пленарном заседании, Светлана Лужецкая рассказала о деятельности института, основных целях и задачах, полномочиях, структуре аппарата, взаимодействии с государственными органами власти, правоохранительными органами, прокуратурой, контрольно-надзорными службами.

Уполномоченным озвучены проблемные вопросы ведения предпринимательской деятельности на территории полуострова, а также предложения в части внесения изменений в действующее законодательство с целью улучшения делового климата в республике.



Следует отметить, что перед началом работы Конференции был подготовлен сборник научных статей. Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Крым подготовлена статья

«Предпринимательская деятельность в Республике Крым: оценка и перспективы», которая включена в указанный сборник.

28 апреля Уполномоченный по защите прав предпринимателей провела учебное занятие с курсантами Крымского филиала Краснодарского университета МВД России.



В рамках изучения курсантами учебной дисциплины «Предпринимательское право», Светлана Лужецкая выступила с докладом на тему: «Актуальные проблемы предпринимательства. Гарантии прав предпринимателей при осуществлении проверок органами государственного контроля (надзора)».



В конце учебного занятия крымский омбудсмен ответила на ряд вопросов, озвученных курсантами и преподавательским составом.

#### 1.6. Предложения по повышению эффективности деятельности региональных уполномоченных

Для повышения результативности деятельности института Уполномоченного необходимо дальнейшее совершенствование законодательства, регулирующего полномочия региональных уполномоченных.

На сегодняшний день Уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации лишены инструмента защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в процессуальной судебной практике. Такими полномочиями наделен только Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Борис Титов.

**Необходимо на законодательном уровне закрепить процессуальные права региональных уполномоченных в административном, арбитражном и уголовном процессах, в частности, внести изменения в:**

##### **1. Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации»:**

Часть 3 статьи 10 дополнить пунктом следующего содержания: «участвовать в качестве защитника по ходатайству лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении в области предпринимательской деятельности».

##### **2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях:**

Статью 25.5.1 изложить в следующей редакции: «Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации по ходатайству лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении в

области предпринимательской деятельности, могут быть допущены к участию в деле в качестве защитника.».

### **3. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации:**

Часть 1 статьи 40 изложить в следующей редакции: «В случаях, предусмотренных федеральными конституционными законами, настоящим Кодексом и другими федеральными законами, государственные органы, должностные лица, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации могут обратиться в суд в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц, публичных интересов».

### **4. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации:**

Статью 53.1 часть 2 после слов «Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей» дополнить словами «, уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации».

### **5. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации:**

Часть 2 статьи 49 изложить в следующей редакции: «В качестве защитников допускаются адвокаты. Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченные по защите прав предпринимателей субъектах в Российской Федерации допускаются в качестве защитников по ходатайству лица, в отношении которого ведется производство по делам о преступлениях, предусмотренных статьями 159-159.3, 159.5, 159.6, 160 и 165 Уголовного кодекса Российской Федерации, если эти преступления совершены в сфере предпринимательской деятельности, а также статьями 171-172, 173.1-174.1, 176-178, 180, 181, 183, 185, 185.2-185.4, 190-199.2 Уголовного кодекса Российской Федерации. По определению или

постановлению суда в качестве защитника могут быть допущены наряду с адвокатом один из близких родственников обвиняемого или иное лицо, о допуске которого ходатайствует обвиняемый. При производстве у мировой судьи указанное лицо допускается и вместо адвоката.».

Кроме того, при осуществлении своей деятельности Уполномоченный имеет право принимать участие в выездной проверке, проводимой в отношении заявителя в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля по письменному обращению предпринимателя, согласно пункта 8 части 3 статьи 6 Закона Республики Крым от 17 июля 2014 г. N 32-ЗРК «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Крым».

С целью снижения количества нарушений прав субъектов предпринимательской деятельности при проведении проверок, считаю необходимым рекомендовать региональным органам исполнительной и муниципальной власти, контрольно-надзорным службам в документах, уведомляющих о проведении как плановых, так и внеплановых проверок, указывать на право предпринимателя о возможности привлечения Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым для участия в проведении проверки при наличии соответствующего заявления.

## **РАЗДЕЛ 2. ВЫПОЛНЕНИЕ ОСНОВНЫХ ЗАДАЧ И РЕАЛИЗАЦИЯ ПОЛНОМОЧИЙ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ**

Должность Уполномоченного учреждена в Республике Крым в целях обеспечения государственных гарантий защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных на территории Республики Крым в установленном законом порядке и субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых нарушены на территории Республики Крым.

Поставленные перед Уполномоченным задачи реализуются, в том числе, посредством рассмотрения обращений предпринимателей, которые в значительной степени служат количественными и качественными показателями оценки соблюдения прав и законных интересов предпринимателей в Республике Крым.

Исследуя обстоятельства, послужившие основанием для направления обращения, Уполномоченный обеспечивает объективное, всестороннее и оперативное рассмотрение его содержания, а в случае необходимости - с непосредственным участием заявителя.

Для выполнения возложенных на Уполномоченного задач действующим законодательством установлена компетенция Уполномоченного.

В рамках закрепленной законодательством компетенции, институтом Уполномоченного проводится работа, которая позволяет выявлять системные проблемы в предпринимательской сфере, устанавливать факты нарушения прав и законных интересов предпринимателей и способствовать их восстановлению.

## УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ИМЕЕТ ПРАВО

Запрашивать и получать от органов государственной власти Республики Крым, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц необходимые сведения, документы и материалы

Обращаться в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий (бездействия) органов государственной власти Республики Крым, органов местного самоуправления, иных органов, организаций

Направлять в органы государственной власти Республики Крым, органы местного самоуправления мотивированные предложения о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты или признании их утратившими силу), относящихся к сфере деятельности Уполномоченного

Направлять Главе Республики Крым мотивированные предложения об отмене или приостановлении действия актов исполнительных органов государственной власти Республики Крым

Принимать с письменного согласия заявителя участие в выездной проверке, проводимой в отношении заявителя в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля

Информировать правоохранительные органы о фактах нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Республики Крым

## 2.1. Количественные и качественные показатели работы Уполномоченного по рассмотрению обращений субъектов предпринимательской деятельности

Институтом Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым за отчетный период оказана консультационная, справочно-информационная, правовая юридическая помощь 2135 субъектам предпринимательской деятельности, представителям общественных организаций, физическим лицам – ранее осуществляющих предпринимательскую деятельность.

Данная работа проводилась по трем направлениям:



- ✓ Личный прием Уполномоченного.
- ✓ Рассмотрение письменных обращений.
- ✓ Консультационно-разъяснительная работа.

Большая часть консультационно-разъяснительной работы проводилась Уполномоченным в ходе выездных мероприятий в муниципальные образования Республики Крым, при участии в форумах, конференциях, семинарах, встречах с предпринимателями и представителями общественными организациями.

В рамках указанных мероприятий, Уполномоченным и сотрудниками аппарата была оказана правовая помощь более 1300 предпринимателям по вопросам, связанным с осуществлением предпринимательской деятельности.

Одним из основных источников информации о нарушении прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности являются письменные обращения, которые поступают в адрес Уполномоченного.

В 2016 году в адрес Уполномоченного поступило 234 письменных обращения (жалоб, заявлений, ходатайств), общее количество обратившихся по ним - 629.

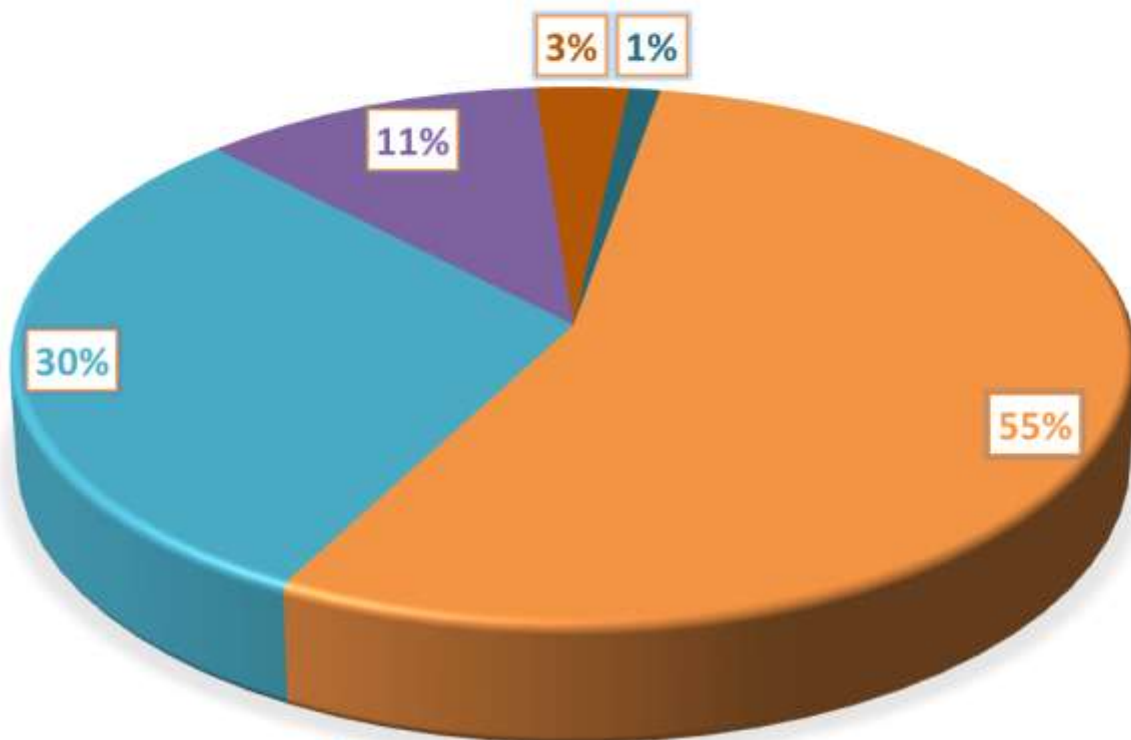
За прошедший год Уполномоченным проведено 129 личных приемов предпринимателей, в том числе с выездами в муниципальные образования, в ходе которых была оказана юридическая помощь по вопросам защиты прав и законных интересов 179 субъектам предпринимательской деятельности.

Следует отметить, что количество поступивших обращений в сравнении с 2015 годом показывает незначительный рост - на 4%.

#### **Анализ обращений, поступивших в адрес Уполномоченного**



## ПО ПРАВОВОМУ СТАТУСУ СУБЪЕКТА



■ индивидуальные предприниматели

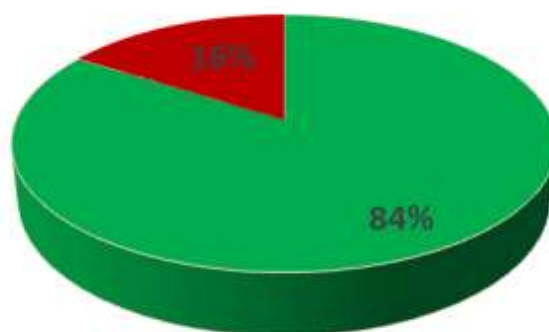
■ юридические лица

■ лица, не являющиеся СПД

■ общественные организации

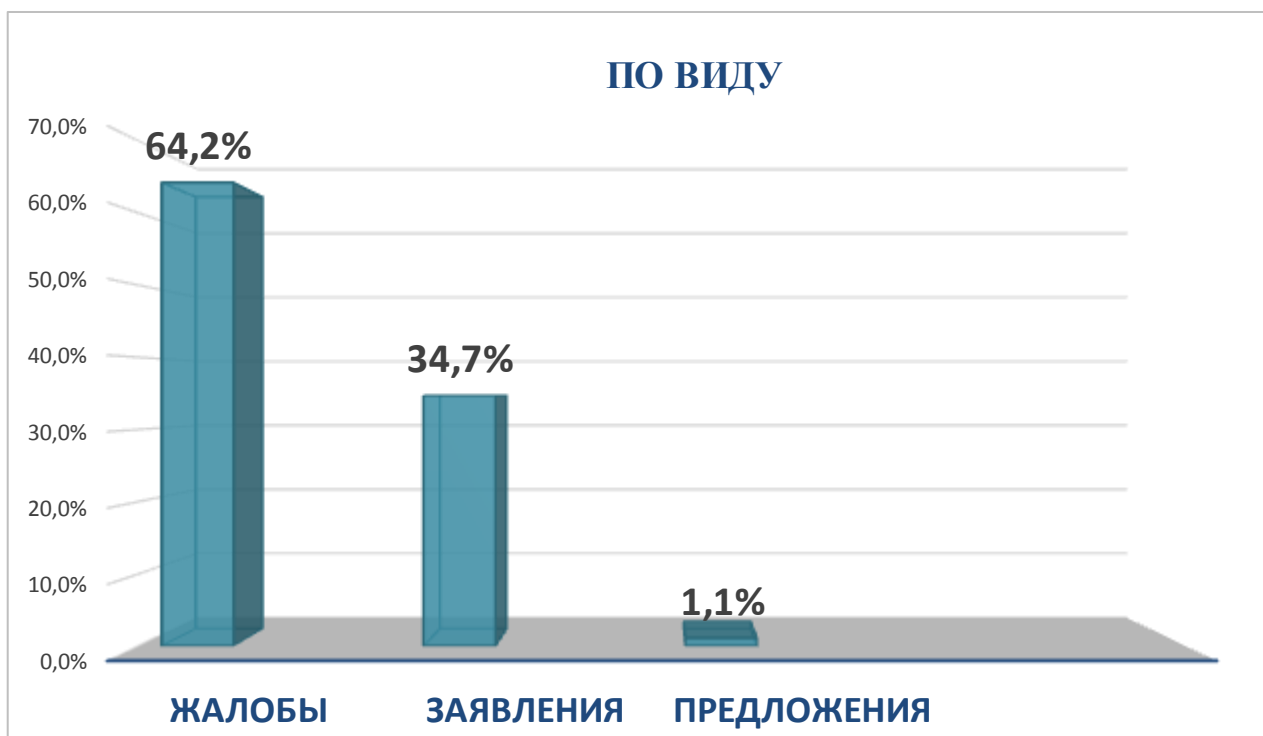
■ другие

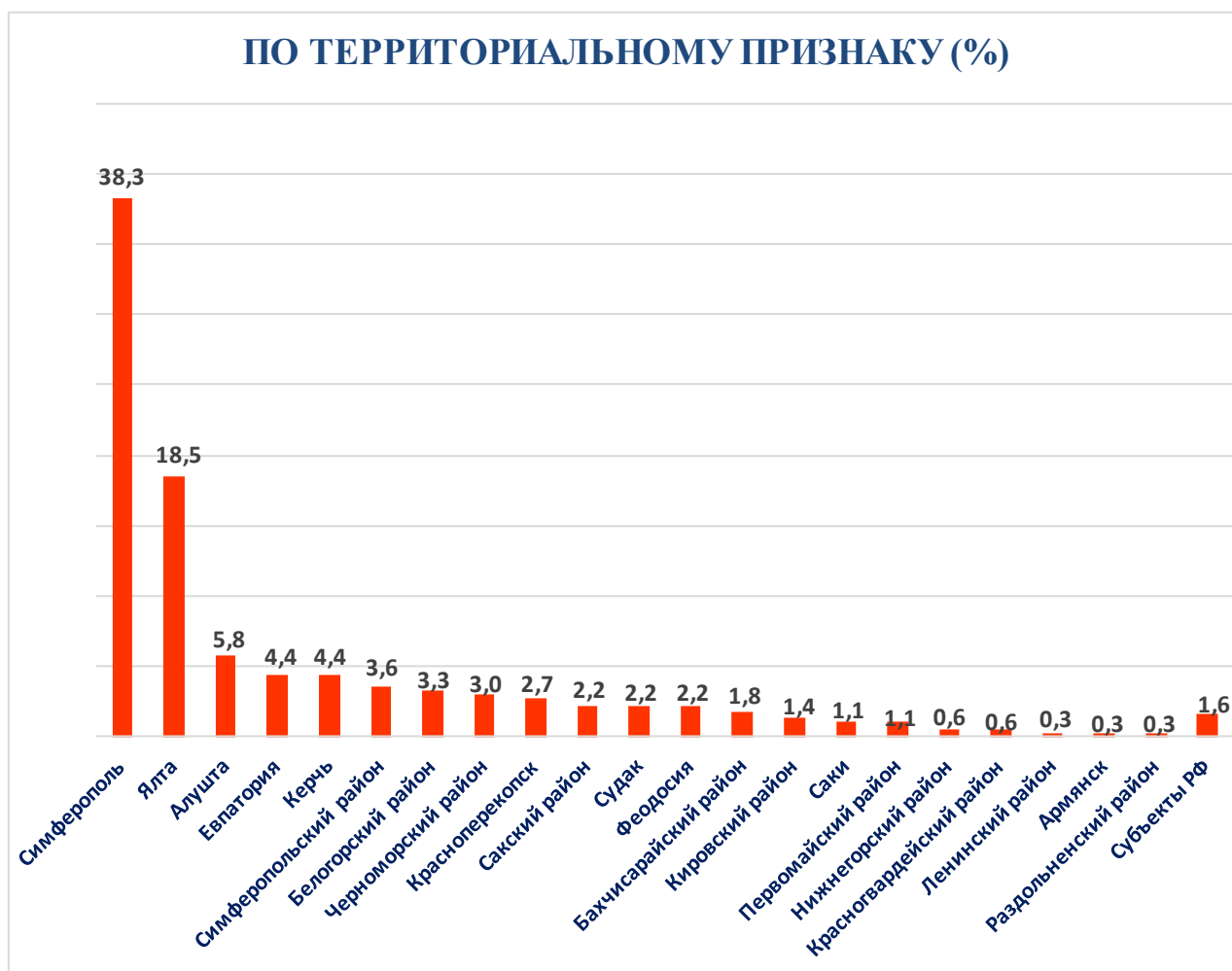
## ОБРАЩЕНИЯ



■ индивидуальные    ■ коллективные

**ПО АДРЕСАНТУ ПОСТУПЛЕНИЯ**

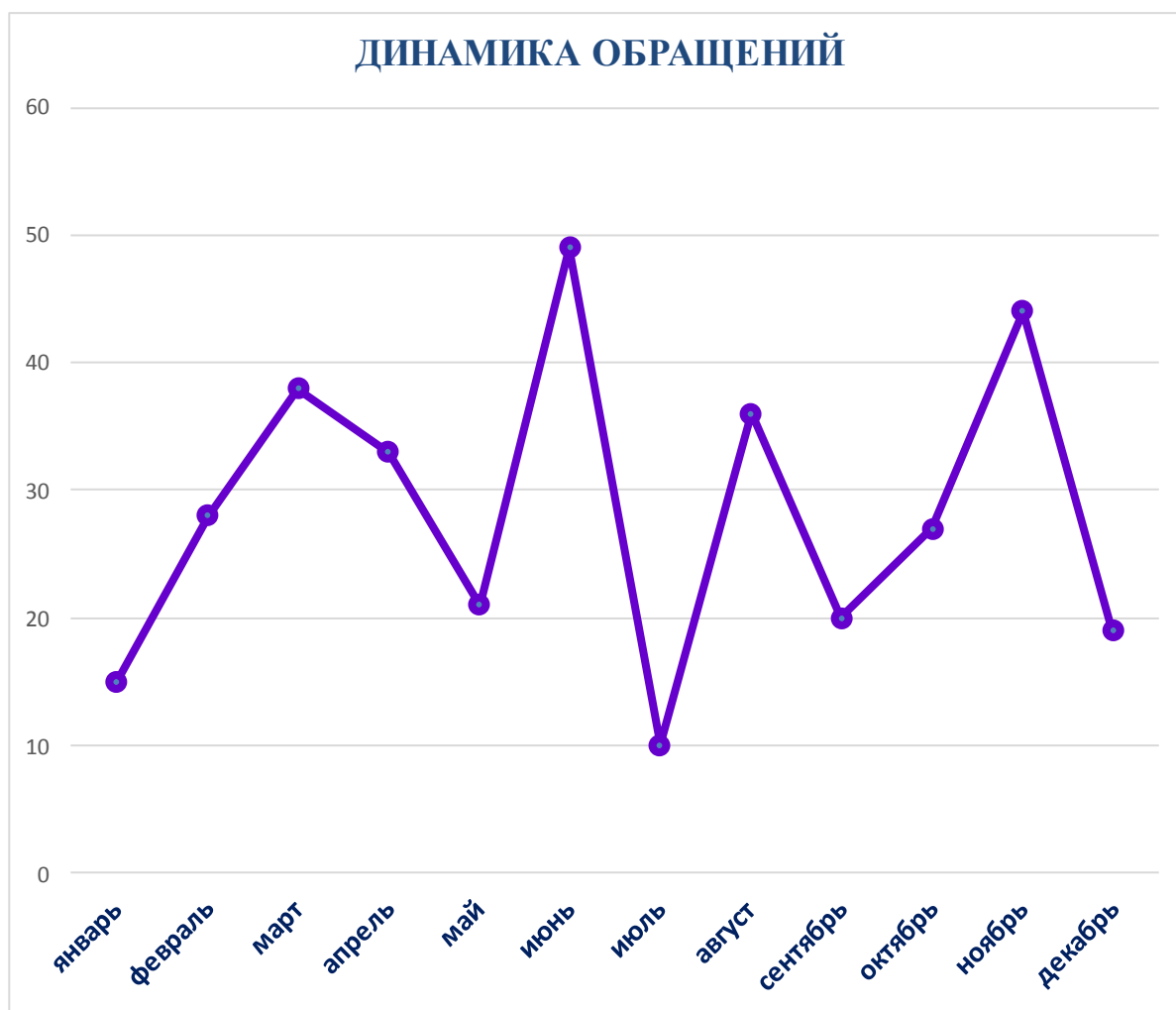




В отчетном периоде жалобы субъектов предпринимательской деятельности поступали практически из всех муниципальных образований Республики Крым. Больше всего к Уполномоченному обращались предприниматели городов Симферополя, Ялты, Алушты, Евпатории, Керчи.

Такой же показатель зафиксирован и в 2015 году.

Не поступали обращения из города Джанкой, Джанкойского, Красноперекопского и Советского районов. В связи с чем, Уполномоченным в 2017 году запланированы выезды в обозначенные города и районы с целью проведения рабочих встреч и анализа состояния соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.



зывают, что проблематика в сравнении с 2015 годом практически не изменилась, но следует обратить внимание, что вопросы регулирования земельных и имущественных отношений: заключение договоров аренды, высокой арендной платы за имущество, изменение вида разрешенного использования, перевод жилых помещений в нежилые для использования в коммерческих целях, являются на сегодняшний день самыми проблемными и составляют 41% от общего количества, поступивших в адрес Уполномоченного обращений.

Вопросы по размещению нестационарных торговых объектов на территории муниципальных образований, по сравнению с прошлым годом уступили первую позицию и составляют - 22%.

На третьем месте - вопросы контрольно-надзорной деятельности: нарушения процедуры проведения проверок, несогласие с результатами проведенных проверок и т.д. - 8 %.



Крымские предприниматели активно интересуются вопросами государственной финансовой поддержки, кредитованием, работой банковской системы, снятием арестов с имущества за которое погашены кредиты, возвратами депозитов, которые остались на счетах украинских банков.

## 2.2. Содействие восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности; примеры восстановления прав предпринимателей

Деятельность института Уполномоченного в отчетном периоде была направлена на восстановление нарушенных прав и законных интересов предпринимателей, что в свою очередь, обеспечило защиту прав полностью или частично - 42 процентам заявителей от общего количества письменных обращений к Уполномоченному.

Следует отметить отдельные примеры восстановления нарушенных прав субъектов предпринимательской деятельности.

**Пример № 1.****Уменьшение размера корректирующего коэффициента базовой доходности для исчисления суммы единого налога на вмененный доход для отдельных видов предпринимательской деятельности в Сакском районе**

В адрес Уполномоченного поступило коллективное обращение от предпринимателей Сакского района (более 30 предпринимателей), в процессе рассмотрения которого было установлено, что с 1 января 2016 года предпринимателям Сакского района увеличен размер корректирующего коэффициента базовой доходности для исчисления суммы единого налога на вмененный доход для отдельных видов предпринимательской деятельности (К-2), что явилось непосильной финансовой нагрузкой для предпринимателей.

Уполномоченным даны рекомендации главе администрации Сакского района в оперативном порядке принять меры реагирования, уменьшить данный коэффициент путем принятия соответствующего решения на ближайшей сессии районного совета.

Решением Сакского районного совета от 29 апреля 2016 года №102 «О внесении изменений в решение 2 сессии Сакского районного совета 1 созыва от 21 октября 2014 года №30 «О едином налоге на вмененный доход для отдельных видов деятельности» размер корректирующего коэффициента базовой доходности для исчисления суммы единого налога на вмененный доход для отдельных видов предпринимательской деятельности (К-2) уменьшен. Кроме того, согласно пункта 2 настоящее Решение применяется к правоотношениям, возникшим с 1 января 2016 года.

Таким образом, предпринимателям был произведен перерасчет с 1 января 2016 на размер пониженного коэффициента.

Права предпринимателей восстановлены полностью.

Предприниматели Сакского района направили в адрес Уполномоченного письмо с благодарностью за проделанную оперативную работу и решение вопроса о повышении органами местного самоуправления корректирующего коэффициента в пять раз.

**Пример № 2.****Отмена неправомерного решения об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта**

Жалоба индивидуального предпринимателя по вопросу одностороннего отказа от выполнения договорных обязательств со стороны Муниципального казенного учреждения Департамент городского хозяйства Администрации города Симферополя по муниципальному контракту.

В ходе рассмотрения жалобы установлено, что 24 мая 2016 года между Департаментом и индивидуальным предпринимателем был заключен муниципальным контракт № 186 на выполнение работ по уходу и обслуживанию парковых зон и транспортных колец муниципального образования городской округ Симферополь на общую сумму более 6 млн. руб.

11 августа 2016 года Департаментом было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Индивидуальный предприниматель не согласился с решением Департамента об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта и обратился к Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Крым за защитой своих законных прав.

Светлана Лужецкая в оперативном порядке отреагировала на жалобу, предприняв ряд мер по восстановлению нарушенных прав предпринимателя, результатом которых стала отмена решения Департамента об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Права предпринимателя восстановлены полностью.

Предприниматель направил в адрес Уполномоченного благодарственное письмо за содействие восстановлению нарушенных прав и охраняемых законом интересов субъектов предпринимательской деятельности благодаря, которому отменено неправомерное решение об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта.

**Пример № 3.****Содействие по внесению изменений в нормативный правовой акт, ограничивающий доступ на рынок проведения водолазных работ**

Жалоба юридического лица по вопросу нарушения антимонопольного законодательства при утверждении правил охраны жизни людей на водных объектах Республики Крым.

В ходе рассмотрения обращения установлено, что Постановлением Совета министров Республики Крым от 25 ноября 2014 года № 480 «Об утверждении Правил охраны жизни людей на водных объектах Республики Крым», утверждены Правила охраны жизни людей на водных объектах, содержащие требования нарушающие действующее законодательство и ограничивающие доступ на рынок проведения водолазных работ, хозяйствующих субъектам, имеющим право на проведение таких работ.

В рамках подписанного Соглашения о взаимодействии Уполномоченным направлено соответствующее письмо в адрес Крымского Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым (далее - Крымское Управление) для принятия мер оперативного реагирования.

Крымским Управлением проведена работа, предусмотренная Федеральным законом от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», административным регламентом по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации.

На основании статьи 39.1 указанного Закона, Крымским Управлением выдано предупреждение о необходимости прекращения действий, содержащих признаки нарушения антимонопольного законодательства (часть 1 статьи 15), в связи с чем, необходимо внести изменения в пункт 2.1 раздела 2 Правил охраны жизни людей на водных объектах Республики Крым, в части установления условий по проведению обследования и очистки дна водной акватории пляжа водолазами профессиональных аварийно-спасательных служб Республики Крым.

Постановлением Совета министров Республики Крым от 11 августа 2016 года №392 «О внесении изменений в Постановление Совета Министров Республики Крым от 25 ноября 2014 года № 480», внесены соответствующие изменения, исключившие требования, противоречащие действующему законодательству, по ограничению доступа на рынок проведения водолазных работ.

#### **Пример № 4.**

##### **Устранение препятствий по ведению хозяйственной деятельности индивидуального предпринимателя**

Уполномоченным рассмотрена жалоба индивидуального предпринимателя относительно препятствий со стороны муниципального унитарного предприятия в осуществлении предпринимательской деятельности на торговом объекте.

По информации, поступившей от предпринимателя, сотрудники муниципального унитарного предприятия «Метроград» опечатали торговую точку и сообщили об отсутствии со стороны предпринимателя оснований продолжать предпринимательскую деятельность на данном объекте.

Бизнес-омбудсменом в адрес директора муниципального унитарного предприятия направлено требование о необходимости принятия мер по урегулированию сложившейся ситуации для соблюдения прав и законных интересов индивидуального предпринимателя.

В процессе рассмотрения данного требования Комиссией по противодействию коррупции и урегулированию конфликта интересов установлено превышение полномочий главным администратором муниципального унитарного предприятия, в следствии чего к нему применены меры дисциплинарного взыскания.

Муниципальному унитарному предприятию поручено устранить препятствия по ведению хозяйственной деятельности индивидуального предпринимателя и обеспечить беспрепятственный доступ к торговому месту согласно Договора.

Права заявителя полностью восстановлены.

**Пример № 5.****Урегулирование вопросов в сфере обращения с отходами**

Обращение индивидуального предпринимателя по вопросу применения норм накопления твердых бытовых отходов на территории муниципального образования городской округ Симферополь.

По информации заявителя, муниципальное унитарное предприятие муниципального образования городской округ Симферополь, оказывающее населению услуги по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации обезвреживанию, размещению отходов до разработки и утверждения в установленном законом порядке в Республике Крым нормативов накопления твердых бытовых отходов, при осуществлении хозяйственной деятельности руководствуется нормами накопления твёрдых бытовых отходов, утверждённых решением исполнительного комитета Симферопольского городского совета № 1153 от 28.04.2010 года «Об утверждении норм накопления твердых бытовых отходов в г. Симферополе».

Вопрос о применении норм ТБО возник в связи с тем, что нормы накопления, рассчитанные согласно нормативно правовых актов Российской Федерации ниже норм, применяемых в городе Симферополе.

В целях всестороннего и объективного рассмотрения обращения, в адрес главы администрации муниципального образования городского округа Симферополь Республики Крым Уполномоченным был направлен запрос по данному вопросу.

Согласно ответа Администрации, в соответствии с пунктом 3 Постановления Администрации города Симферополя от 19.02.2015 года № 72 «Об урегулировании вопросов в сфере обращения отходов на территории муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым» до разработки и утверждения в установленном законом порядке в Республике Крым нормативов накопления твердых бытовых отходов, при осуществлении хозяйственной деятельности МУП «ЭКОГРАД» руководствуется нормами накопления твердых бытовых отходов в г.

Симферополе, утвержденных решением исполнительного комитета Симферопольского городского совета № 1153 от 28.04.2010 года «Об утверждении норм накопления твердых бытовых отходов в г. Симферополе» в соответствии с законами Украины «О местном самоуправлении в Украине», «Об отходах», Постановлением Кабинета Министров Украины от 10.12.2008 года № 1070 «Об утверждении Правил предоставления услуг по вывозу бытовых отходов».

Администрация ссылается на статью 6 Федерального конституционного закона от 21.03.2014 N 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя» определяется, что со дня принятия в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов и до 01.01.2015 года на территории Республики Крым действовал переходный период.

Однако, согласно статьи 23 Федерального конституционного закона N 6-ФКЗ, нормативные правовые акты Автономной Республики Крым действуют на территории Республики Крым до окончания переходного периода или до принятия соответствующих нормативных правовых актов Российской Федерации и (или) нормативного правового акта Республики Крым; нормативные правовые акты Автономной Республики Крым противоречащие Конституции Российской Федерации, не применяются.

Таким образом, с 01.01.2015 года регулирование вопросов в сфере обращения отходов на территории муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым требует приведения в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации

В рамках подписанного Соглашения о взаимодействии в Прокуратуру Республики Крым направлено обращение для принятия мер прокурорского реагирования по вопросу правомерности применения нормативно-правовых актов администрацией города Симферополь.

Прокуратурой Республики Крым рассмотрено обращение Уполномоченного. Согласно информации, предоставленной прокуратурой, установлено, что статьей 6 Федерального закона от 24.06.1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» установление нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, порядка их разработки и утверждения отнесены к полномочиям субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами.

В соответствии с п. 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 04.04.2016 № 269 «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов» указанные нормативы устанавливаются органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органами местного самоуправления поселений или городских округов, в случае наделения их соответствующими полномочиями законом субъекта Российской Федерации.

В связи с тем, что в нарушение ст.ст.6,8 Закона № 89-ФЗ государственный орган исполнительной власти Республики Крым, ответственный за организацию работы в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами не определен, формы участия органов местного самоуправления в области обращения с отходами на территории Республики - не установлены, прокуратурой Республики в адрес Главы Республики Крым, Председателя Совета министров Республики Крым внесено представление.

По итогам рассмотрения представления Министерством экологии и природных ресурсов Республики Крым подготовлен проект закона Республики Крым «Об отходах Республики Крым», которым определены полномочия Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым, Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым, а также органов местного самоуправления Республики Крым в области обращения с отходами, в том числе по определению нормативов накопления твердых коммунальных отходов, который запланировано принять в 2017 году.

### 2.3. Профилактика и предотвращение нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности

С целью предотвращения нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, повышения уровня осведомленности бизнес сообщества о деятельности института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым, целях, задачах и механизмах взаимодействия, в муниципальных образованиях полуострова проводится ряд расширенных мероприятий: рабочие совещания с руководством городов и районов республики, «круглые столы», личный прием предпринимателей, встречи с предпринимательским сообществом.

Отдельное внимание следует уделить личным приемам Уполномоченного, в ходе которых предприниматели имеют возможность в прямом диалоге сообщить о нарушенных правах, обратиться к Уполномоченному за их защитой и восстановлением, либо за консультацией и разъяснением о возможных способах защиты.

Следует отметить, что Уполномоченный осуществляет личный прием предпринимателей два раза в неделю, по предварительной записи.

Всего за 2016 год на прием к Уполномоченному обратилось 179 человек – субъекты предпринимательской деятельности, представители общественных объединений предпринимателей Крыма, СМИ.



На поставленные вопросы даны разъяснения и консультации в соответствии с требованиями действующего законодательства. В то же время, в случае выявления признаков нарушения прав предпринимателей обращения приняты в работу.

В рамках работы выездных мероприятий обсуждались актуальные вопросы развития предпринимательства, заслушивалась информация о деятельности контрольно-надзорных служб, проводился анализ обращений, которые поступили в адрес Уполномоченного из муниципального образования.

Регламент мероприятий формировался во взаимодействии с органами местного самоуправления, при активном участии членов общественных объединений и предпринимательского сообщества. К участию приглашались представители прокуратуры, контрольно-надзорных служб, правоохранительных органов, общественных организаций, СМИ.

Данные мероприятия проводились, прежде всего, для организации эффективного взаимодействия Уполномоченного с администрациями муниципальных образований Республике Крым по вопросам защиты прав субъектов предпринимательской деятельности, снижения административных барьеров и создания благоприятных условий для бизнеса в Крыму.

В апреле на личный прием к Уполномоченному обратились индивидуальные предприниматели по вопросу размещения нестационарных торговых объектов по улице К. Маркса в с. Морское городского округа Судак.

В ходе приема было установлено, что в апреле на сессии утверждена схема дислокации НТО в с. Морское, согласно которой торговые объекты по улице К. Маркса не предусмотрены. В качестве альтернативы предусмотрены иные места для торговли, которые необходимо предпринимателям благоустроить, кроме того в дальнейшем стать победителями конкурса.

Уполномоченным оперативно спланирован выезд в город Судак, проведена рабочая встреча с руководством городского округа, даны рекомендации по урегулированию вопроса осуществления предпринимательской деятельности на улице К. Маркса в с. Морское.

После чего Светлана Лужецкая выехала на место осуществления предпринимательской деятельности, обратившихся предпринимателей.

В процессе осмотра территории установлено, что торговые павильоны предпринимателей, в основном, находятся на их придомовых территориях, некоторые частично на территории домовладений. Предприниматели просили Уполномоченного разрешить сложившуюся ситуацию и дать им возможность отработать курортный сезон на данных местах.



Принимая во внимание, неблагоприятную ситуацию для развития бизнеса, сложившуюся в конце 2015 начале 2016 года в Республике Крым, в связи с энергетической блокадой, в адрес Главы администрации города Судак направлены рекомендации о необходимости урегулирования вопроса по размещению нестационарных торговых объектов на ул. К. Маркса в с. Морское на период курортного сезона 2016 года, при этом обязать предпринимателей провести обязательные мероприятия с целью приведение в соответствие с требованиями действующего законодательства осуществление своей торговой деятельности в 2017 году в предусмотренном порядке. Вопрос решен положительно.

01 июня 2016 года Светлана Лужецкая провела рабочее совещание с руководством Первомайского района по вопросам улучшения условий ведения предпринимательской деятельности в районе.

В мероприятии приняли участие первый заместитель главы администрации Первомайского района, начальник отдела Пенсионного фонда Российской Федерации в Первомайском районе, заместитель начальника отдела работы с налогоплательщиками МИФНС № 2 по Республике Крым, директор территориального отделения Государственного казенного учреждения Республики Крым «Центр занятости населения», представители отдела экономики администрации.



Уполномоченный проинформировала участников совещания о деятельности института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым, осветила основные проблемные вопросы 2015 года, первого квартала 2016 года.

Кроме того, Светлана Лужецкая провела прием предпринимателей.

На прием обратились индивидуальные предприниматели и юридические лица по вопросам:

- подтверждения трудового стажа индивидуальных предпринимателей за период осуществления хозяйственной деятельности в Украине;
- удаленности месторасположения МИФНС №2 при проведении регистрации субъектов предпринимательской деятельности, внесения изменений в ЕГРИП;
- внесения изменений в Постановление Совета министров Республики Крым от 12 ноября 2014 года № 450 «О плате за земельные участки, которые расположены на территории Республики Крым».

2 июня 2016 года в рамках подписанного Соглашения о взаимодействии Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Крым Светлана Лужецкая совместно с заместителем прокурора Республики Крым Сергеем Черневичем посетили с рабочей поездкой город Ялта.

В процессе запланированных мероприятий состоялось рабочее совещание с руководством города, представителями прокуратуры города Ялта по вопросам улучшения условий ведения предпринимательской деятельности в Ялтинском регионе, а также состоялось заседание «круглого стола» на тему:



«Актуальные вопросы в сфере малого и среднего предпринимательства в городе Ялта». С предпринимательским сообществом обсуждались вопросы защиты прав предпринимателей при осуществлении мер прокурорского реагирования, взаимодействие с контрольно-надзорными службами и правоохранительными органами, руководством муниципального образования, а также проблемные вопросы развития предпринимательства на территории муниципального образования городской округ Ялта в формате вопрос-ответ.

В мероприятиях приняло участие свыше 150 субъектов предпринимательской деятельности.



26 декабря Светлана Лужецкая посетила с рабочей поездкой город Алушта, где совместно с начальником отдела по надзору за соблюдением прав предпринимателей прокуратуры Республики Крым Артемом Коноваленко, прокуратурой города Алушта провела рабочее совещание с главой администрации города Игорем Сотовым по вопросам создания на территории муниципального образования благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности.

Центральное место в обсуждении проблем предпринимателей занял вопрос размещения нестационарных торговых объектов по улице Ленина.

Крымский омбудсмен отметила: «При отсутствии крупных предприятий, развитого промышленного комплекса основная часть населения занята в сфере розничной торговли и санаторно-курортном комплексе, поэтому городским властям необходимо выстроить конструктивный диалог и наладить взаимодействие с бизнес сообществом в части предоставления альтернативных торговых мест для осуществления предпринимательской деятельности».

Обсуждались вопросы повышения арендной платы по договорам аренды с МУП «Управление благоустройства города и капитального строительства», сноса объектов, расположенных в 100-метровой прибрежной зоне, а также взаимодействия предпринимателей с администрацией города, прокуратурой, контроль-надзорными службами.

Кроме того, прошел прием предпринимателей, обратившихся с вопросами:

- размещение нестационарных торговых объектов по ул. Ленина;
- расторжение договоров, на которых расположены торговые объекты;
- несогласие с протестом прокуратуры города в части отмены решения Алуштинского городского совета;
- невозможности осуществления предпринимательской деятельности в связи с отключением электроэнергии.



По результатам проведенного приема обратившимся предпринимателям предоставлены разъяснения в порядке действующего законодательства Российской Федерации, по некоторым обращениям рекомендовано обратиться в Прокуратуру Республики Крым, администрацию города Алушта с соответствующими заявлениями. Все вопросы взяты Уполномоченным на контроль.

#### 2.4. Работа Уполномоченного по совершенствованию нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы в сфере предпринимательской деятельности

На протяжении 2016 года Уполномоченным проводилась работа по направлению предложений в органы государственной власти Республики Крым

о внесении изменений в нормативные правовые акты в сфере регулирования предпринимательской деятельности.

1) Главе Республики Крым, Председателю Совета министров Республики Крым Аксенову Сергею Валерьевичу направлено предложение о внесении изменений в проект Закона Республики Крым «О внесении изменений в статью 2 Закона Республики Крым «Об установлении ставки налога, уплачиваемого при применении упрощенной системы налогообложения на территории Республики Крым», которым предусматривалось увеличение ставки налога, уплачиваемого при применении упрощенной системы налогообложения, если объектом налогообложения являются доходы, с 3 до 4 процентов и при применении упрощенной системы налогообложения, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, с 7 до 10 процентов.

Уполномоченным предлагалось продлить период действия пониженных ставок налога, уплачиваемого при применении упрощенной системы налогообложения на 2017-2019 годы.

2) Аналогичные предложения были направлены Председателю Государственного Совета Республики Крым Константинову Владимиру Андреевичу.

Данный вопрос заслушан на заседании Комитета Государственного Совета Республики Крым по экономической, бюджетно-финансовой и налоговой политике.

С целью одинакового подхода к поэтапному повышению ставок для налогоплательщиков, избравших специальные налоговые режимы, а также учитывая, что бюджет Республики Крым остаётся высокودотационным, редакция проекта закона Республики Крым «О внесении изменений в статью 2 Закона Республики Крым «Об установлении ставки налога, уплачиваемого при применении упрощенной системы налогообложения на территории Республики Крым» оставлена без изменений.

3) По результатам анализа действующей нормативной правовой базы Республики Крым, регулирующей вопросы аренды имущества субъектами предпринимательской деятельности, находящегося в государственной собственности, Уполномоченным были выявлены нормативные положения, которые необоснованно ухудшают положение крымских предпринимателей.

В связи с чем, Уполномоченным в мае 2016 года в адрес Главы Республики Крым, Председателя Совета министров Республики Крым направлено письмо о необходимости рассмотрения вопроса о внесении изменений в пункт 8 Раздела V Методики расчета и распределения арендной платы при передаче в аренду имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым, утвержденной Постановлением Совета Министров Республики Крым от 2 сентября 2014 года №312.

В соответствии с пунктом 8 Раздела V Методики расчета при изменении арендной платы в случаях, предусмотренных действующим законодательством, по ранее заключенным договорам аренды (в том числе в случае их возобновления) арендная плата определяется путем сравнения рыночной стоимости арендной платы, принимаемой в соответствии с отчетом об оценке, с арендной платой по действующему договору аренды и устанавливается в размере, соответствующему наибольшему значению.

Указанную правовую норму нельзя признать обоснованной и справедливой.

Статьей 8 Федерального закона от 29 июля 1998 №135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» (далее - Закон №135-ФЗ) в целях соблюдения баланса публичных и частных интересов была установлена обязательность определения рыночной стоимости объектов оценки, принадлежащих субъектам Российской Федерации в целях их передачи в аренду.

Понятие рыночной стоимости объекта оценки определено в статье 3 Закона №135-ФЗ и является наиболее вероятной ценой, по которой данный

объект оценки может быть отчужден на открытом рынке в условиях конкуренции.

Рыночная стоимость арендной платы, определенная независимым оценщиком в установленном порядке, сама по себе является справедливой и достаточной величиной платы за пользование государственным имуществом.

Однако норма Методики расчета допускала установление арендной платы в размере, фактически превышающем актуальную рыночную стоимость. В связи с чем, арендаторы государственного имущества в Республике Крым, в основном относящиеся к категориям малого и среднего бизнеса, оказывались в крайне невыгодном положении: они должны либо отказываться от продолжения арендных отношений, либо уплачивать арендную плату в размере, превышающем разумные рыночные показатели, что негативно отражалось на хозяйственной деятельности, влекло за собой увеличение расходов и снижение конкурентоспособности субъектов предпринимательской деятельности по сравнению с субъектами из других регионов.

На заседании Совета министров Республики Крым данное предложение было рассмотрено. Постановлением Совета министров Республики Крым от 01 августа 2016 года № 379 «О внесении изменения в постановление Совета министров Республики Крым от 02 сентября 2014 года № 312» принято решение о внесении соответствующих изменений в Методику расчета.

Вопрос решен положительно.

4) В соответствии с Постановлением Государственного Совета Республики Крым от 30 апреля 2014 года № 2085-6/14 «О вопросах управления собственностью Республики Крым» за Республикой Крым признано право собственности на объекты, находившиеся на балансе Крымского республиканского союза потребительских обществ, районных потребительских обществ, Союза потребительских обществ «Центральный союз потребительских обществ Автономной Республики Крым», а также предприятий, учреждений, организаций, входящих в их структуру, ООО «Кооперативная торгово-логистическая сеть», расположенными на территории Республики Крым.

Распоряжением Совета Министров Республики Крым от 14 января 2016 года №3-р (далее-Распоряжение № 3-р) предусмотрена передача указанного выше имущества из государственной собственности Республики Крым в муниципальную собственность. Пунктом 5.1. указанного распоряжения установлено, что на период до 1 января 2017 года имущество передается уполномоченными лицами муниципальных образований в фактическое пользование без проведения конкурентных процедур юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществлявшим по состоянию на 1 января 2016 года деятельность с использованием указанного имущества (кроме сдачи указанного имущества в субаренду), с последующим заключением договоров аренды, определяющих порядок, условия и сроки внесения арендной платы за период фактического пользования имуществом.

Принимая во внимание, что договоры об аренде имущества практически повсеместно заключались до 31 декабря соответствующего года, в связи с чем значительная часть предпринимателей, которые ранее пользовались имуществом на законных основаниях, однако не получили подписанные со стороны арендодателя договоры на 2016 год, лишены права на последующее заключение договоров аренды согласно пункта 5.1 Распоряжения № 3-р, где определяющей датой установлено 1 января 2016 года.

Установленный пунктом 5.1 Распоряжения 3-р граничный срок для предоставления в аренду данного имущества без проведения конкурентных процедур до 1 января 2017 года ставил предпринимателей, осуществлявших свою деятельность на протяжении нескольких десятков лет, в крайне затруднительное положение.

Уполномоченным было предложено внести изменения в пункт 5.1 Распоряжения №3-р, предусмотрев обязательство по заключению договоров аренды на срок действия пять лет.

На предложения Уполномоченного из Министерства имущественных и земельных отношений Республики Крым получен ответ, что данный пункт носит временный характер и действует с момента передачи имущества из государственной собственности в муниципальную собственность и на период

до 1 января 2017 года. После постановки каждого объекта недвижимости на государственный кадастровый учет, такие объекты будут передаваться в аренду на конкурентной основе.

5) В процессе рассмотрения обращений субъектов предпринимательской деятельности по вопросам переоформления права аренды на земельные участки было выявлено, что при подаче заявления о переоформлении права или завершения оформления прав на земельные участки заявитель обязан приобщать подлинники правоустанавливающих документов, за исключением копий судебных решений, заверенных судом. Указанное требование содержится в подпунктах 3, 5, 6, 7 пункта 7 Порядка переоформления прав или завершения оформления прав на земельные участки на территории Республики Крым (далее-Порядок), утвержденного Постановлением Совета министров Республики Крым от 02 сентября 2014 года № 313.

Согласно ГОСТа Р 7.0.8-2013 «Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения» под подлинником документа понимается первый или единственный экземпляр документа.

Указанным выше Порядком не предусмотрено право предоставления заверенной в установленном порядке копии документа, имеющей юридическую силу.

Закрепление на законодательном уровне в Республике Крым обязанности по передаче подлинников правоустанавливающих документов на земельный участок третьим особам не способствует защите прав граждан и юридических лиц, которые являются законными собственниками или добросовестными пользователями данного имущества. Однако несоблюдение такого требования заявителем является достаточным основанием для отказа в предоставлении ему соответствующей государственной или муниципальной услуги.

В связи с чем в адрес Главы Республики Крым, Председателя Совета министров Республики Крым Аксенова Сергея Валерьевича направлены предложения о внесении изменений в подпункты 3, 5, 6, 7 пункта 7 указанного Порядка, в части предоставления в качестве альтернативы подлиннику копии документа, заверенной нотариально или уполномоченным лицом, органа

который его выдал, а также возможности самостоятельного приобщения органами местного самоуправления муниципального образования копии с экземпляра договора, который находится в распоряжении соответствующего муниципального образования.

6) В адрес Министерства промышленной политики Республики Крым направлено письмо по вопросу необходимости внесения изменений в статью 333.33 Налогового Кодекса Российской Федерации, в части дополнительного закрепления размера государственной пошлины за предоставление или продления срока действия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции на один квартал.

Внесение изменений в Налоговый Кодекс Российской Федерации, касающихся возможности оплаты за предоставление или продление срока действия соответствующей лицензии за один квартал, позволит в свою очередь органам субъектов Российской Федерации, осуществляющим государственную услугу по выдаче лицензии на розничную продажу алкогольной продукции внести в соответствующие Административные регламенты оплату такой государственной услуги по выбору заявителя за период - от одного до четырех кварталов.

Предложения Уполномоченного были поддержаны Министерством промышленной политики Республики Крым.

7) При рассмотрении проекта постановления Совета министров Республики Крым «Об утверждении Порядка размещения и функционирования нестационарных торговых объектов, осуществления развозной торговли и торговли без использования торговых объектов на территории Республики Крым» (далее - Порядок) Уполномоченным выявлены положения, которые значительно ухудшают положение крымских предпринимателей, при учете Методических рекомендаций по совершенствованию правового регулирования нестационарной и развозной торговли на уровне субъектов Российской Федерации, изложенных в письме Министерства промышленности и торговли РФ от 23 марта 2015 года №ЕИ-5999/08.

Принимая во внимание актуальность вопроса по размещению нестационарных торговых объектов на территории городов и районов полуострова, а также тот факт, что данный Порядок станет основополагающим для принятия соответствующих порядков размещения НТО в каждом муниципальном образовании Крыма, с учетом соблюдения прав и законных интересов предпринимательского сообщества, Уполномоченным направлены рекомендации в адрес Министерства промышленной политики Республики Крым, в частности:

- установить перечень документов, которые должны находиться на НТО и предоставляться по требованию органов государственного и муниципального контроля (надзора);
- определить порядок, а также субъектов хозяйствования, для которых места для размещения НТО предоставляются без проведения конкурсных процедур, в том числе: товаропроизводители; члены крестьянских (фермерских) хозяйств, основным ассортиментом которых является сельскохозяйственная продукция;
- определить количество заявлений (их содержание и прилагаемый пакет документов), с которыми заказчик должен обращаться в уполномоченный орган;
- исключить условия, которые могут являться основанием для досрочного расторжения договора по решению соответствующей администрации муниципального образования: не оформления в установленном законодательством порядке трудовых отношений с наемными работниками; неоднократного в течение двух месяцев нарушения субъектом хозяйствования требований действующего законодательства или настоящего Порядка; невыполнения предписаний контролирующих и надзорных органов;
- увеличить срок действия договора минимум на 5 лет с правом пролонгации неограниченное количество раз;

- для создания единства требований к организации торговой деятельности на территории Республики Крым целесообразно разработать к Порядку примерный договор на размещение нестационарных торговых объектов с предоставлением права муниципальным органам вносить дополнения (изменения) его условий в случае соответствующих изменений действующего законодательства Российской Федерации либо специфики отдельного муниципального образования.

Часть предложений Уполномоченного были отражены в принятом Порядке.

### **РАЗДЕЛ 3. ОЦЕНКА УСЛОВИЙ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ. ПРЕДЛОЖЕНИЯ О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.**

#### **3.1. Условия осуществления предпринимательской деятельности в Республике Крым**

Анализ обращений субъектов предпринимательской деятельности, информация, полученная Уполномоченным по результатам личного приема, проведения выездных мероприятий в муниципальных образованиях Республики Крым в рамках подписанных Соглашений о взаимодействии, постоянная работа с общественными объединениями предпринимателей полуострова, позволили сформировать представление об условиях ведения предпринимательской деятельности в Республике Крым.

Республика Крым - это уникальный регион с богатейшими природными, климатическими, туристско-рекреационными ресурсами и колоссальным потенциалом для развития.

Основные и перспективные направления экономического развития полуострова - сельское хозяйство, промышленность, рекреация и туризм.

Развитие данных отраслей является залогом наращивания социально-экономического потенциала полуострова в будущем.

Экономика Крыма уверенно набирает темпы, о чем свидетельствует значительное увеличение налоговых поступлений, индекса промышленного производства, рост объема продукции сельского хозяйства.

По итогам 2016 года рост объема промышленного производства Республики Крым к соответствующему периоду прошлого года составил 4,6%, который обеспечен работой предприятий, добывающей промышленности- на 29, 4%, производства и распределения электроэнергии,

газа и воды- на 55,8%. Положительная динамика промышленного производства сохранялась на протяжении всего 2016 года.

Объем производства продукции сельского хозяйства всеми сельхозпроизводителями (сельскохозяйственные организации, крестьянские (фермерские) хозяйства, население) в действующих ценах составил 67897,4 млн. рублей. Объем производства сельского хозяйства увеличился на 2,8%.

В строительной отрасли предприятиями и организациями республики выполнено строительных работ на сумму 7485,4 млн. руб., или 177,4% (в сопоставимых ценах) к 2015 году.

Предприятиями четырех регионов республики выполнено 20,5% общего объема строительства (городские округа Евпатория, Керчь, Феодосия и Красноперекопск), строителями города Симферополя - 73,7%.

В целом по Южному федеральному округу Республика Крым заняла I место по темпам роста объемов строительных работ.

Оборот оптовой торговли в Республике Крым за отчетный период составил 264,4 млрд. рублей, что в сопоставимых ценах на 70% больше соответствующего периода 2015 года. Наибольшую долю в структуре оптового товарооборота составили субъекты малого предпринимательства - 78% от общего объема.

В свою очередь, оборот розничной торговли за 2016 год составил 217,7 млрд. руб., что в сопоставимых ценах на 7,6% меньше уровня 2015 года. Оборот розничной торговли на 71,7% формировался торгующими организациями и индивидуальными предпринимателями, реализующими товары вне рынка. Доля продаж товаров, реализуемых на розничных рынках и ярмарках, составила 28,3%.

По данным оперативной отчетности в январе-декабре 2016 года автомобильным транспортом крупных и средних организаций Республики Крым перевезено 3175,7 тыс. тонн грузов и выполнено 105718,9 тыс. тонно-

километров грузооборота, что соответственно на 12,9% и 1,0% больше, чем в январе-декабре 2015 года.

За прошедший год в Крыму отдохнуло 5573,5 тыс. человек. Это более чем на 21% превышает показатель 2015 года. Налоговые поступления в бюджет от туристской отрасли выросли почти на 15% и превысили 2,36 млрд. рублей.

Доходы консолидированного бюджета Республики Крым в отчетном периоде составили около 40,6 млрд. рублей налоговых и неналоговых поступлений.

Это почти на треть больше, чем в 2015 году.

Практически все социально-экономические показатели находятся в положительной динамике.

Анализируя условия осуществления предпринимательской деятельности в Крыму, в первую очередь хотелось бы отметить, что ни в одном субъекте Российской Федерации не применяются такие налоговые льготы как на территории Республики Крым.

Для всех субъектов предпринимательства, зарегистрированных на территории Республики Крым, на протяжении 2015-2016 гг. действовали следующие налоговые преференции:

- упрощенная система налогообложения- 3%, 7%;
- единый сельскохозяйственный налог – 0,5 %;
- патент – 1%.

С учетом высокой дотационности бюджета региона, а также выполнения главной задачи поставленной правительством республики - увеличение доходной части бюджета, на период 2017-2021 года установлены следующие ставки:

- упрощенная система налогообложения- 4%, 10% (6%, 15%)\*;
- единый сельскохозяйственный налог – 4 % (6%)\*;

- патент – 4% (6%)\*.

(\*на территории Российской Федерации).

По данным Управления Федеральной налоговой службы по Республике Крым по состоянию на 01 января 2016 года на территории Республики Крым состояло на налоговом учете:

юридических лиц - 28 526,

индивидуальных предпринимателей - 55 944.

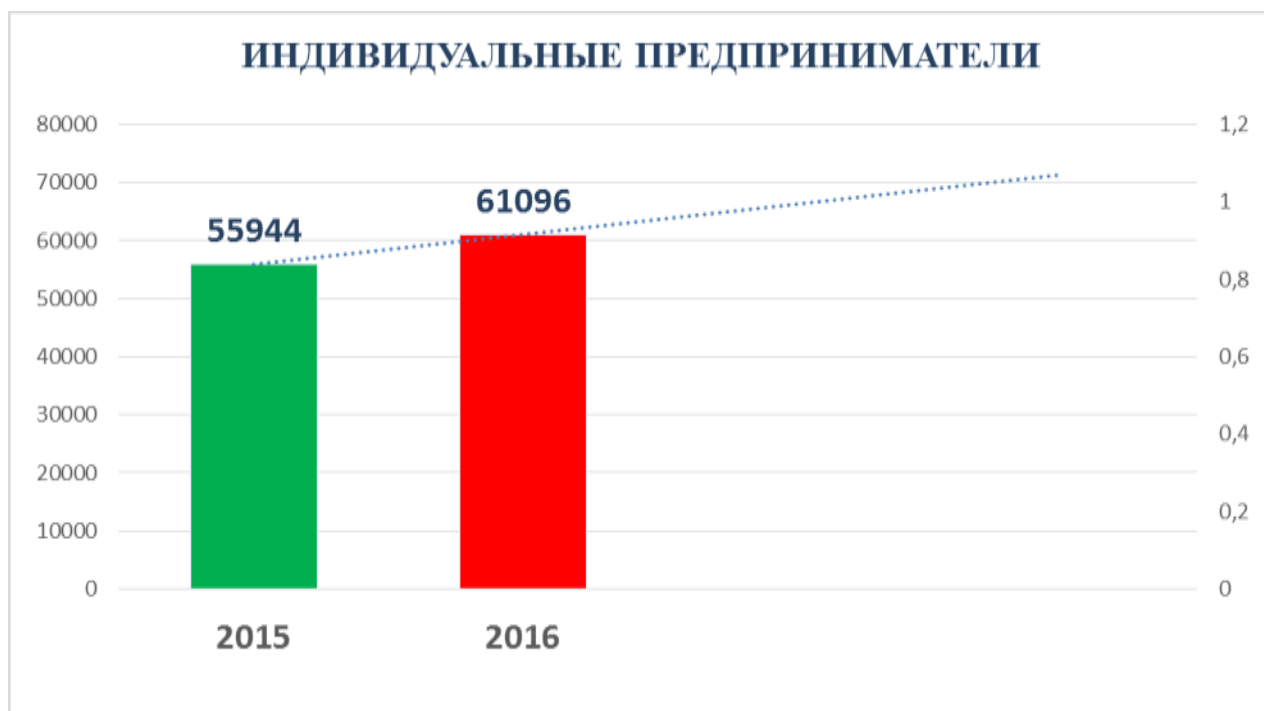
Анализируя факторы, влияющие на условия ведения бизнеса, необходимо отметить положительную динамику показателя «открытие бизнеса». По состоянию на 31 декабря 2016 года количество зарегистрированных субъектов предпринимательской деятельности в Республике Крым составило - 92 800, что показывает рост на 9 % к данным 2015 года:

юридических лиц - 31 704,

индивидуальных предпринимателей - 61 096.

Динамика зарегистрированных субъектов предпринимательской деятельности





Рост количества субъектов предпринимательской деятельности обусловлен мерами государственной финансовой поддержки, оказываемой правительством, мораторием на проведение проверок малого и среднего предпринимательства, функционированием Свободной экономической зоны на территории Республики Крым, созданием условий для ведения бизнеса на полуострове за счет льготных ставок налогообложения.

#### Структура по специальным системам налогообложения

|        | ИП     | ЮЛ     | %      |
|--------|--------|--------|--------|
| УСН    | 38205* | 16139* | 58,5** |
| ЕНВД   | 12770* | 852*   | 14,7** |
| ЕСХН   | 1218*  | 647*   | 2**    |
| ПАТЕНТ | 32953* | -      | 35,5** |

\*от общего количества зарегистрированных СПД

\* \*разница по количеству обусловлена избранием нескольких систем налогообложения

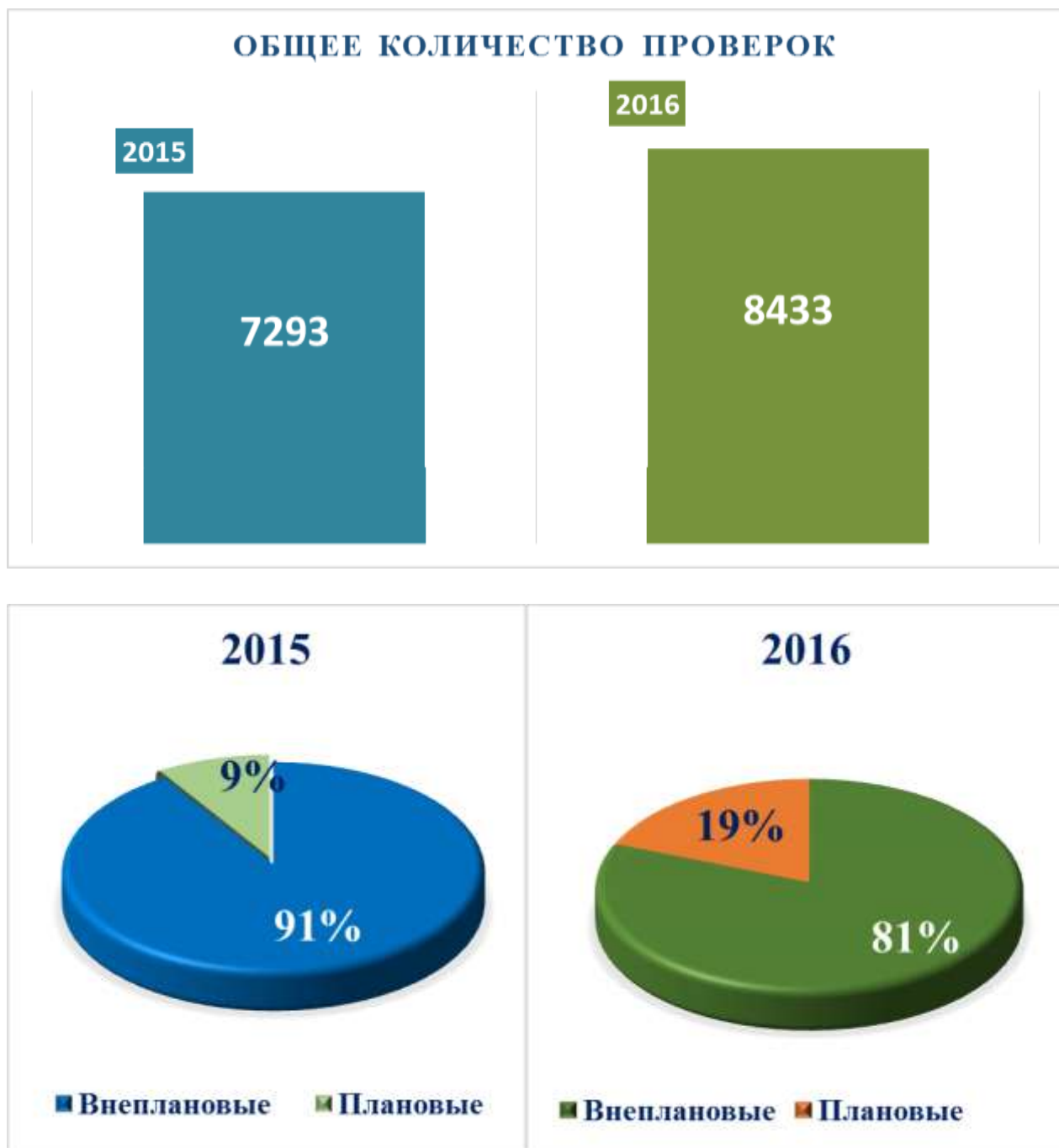
Федеральным конституционным законом от 21 марта 2014 года N 6-ФКЗ "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя" до 1 января 2018 года установлен мораторий на проведение плановых проверок при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя.

Указанные ограничения на проведение плановых проверок малого и среднего бизнеса в 2016-2018 годах не применяются при осуществлении прокурорского надзора (пункт 3 часть 3 статьи 1 Федерального закона от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - 294-ФЗ).

Мораторий на плановые проверки не распространяется на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в социальной сфере, а также сферах здравоохранения, образования, теплоснабжения, электроэнергетики, энергосбережения. В отношении этих лиц плановые проверки могут проводиться два и более раз в течение трех лет.

Кроме того, мораторий не распространяется на проверки при осуществлении, в частности, контроля за исполнением валютного, таможенного, банковского законодательства, страхового надзора.

Уполномоченным проводится постоянная работа по мониторингу количества проводимых проверок.



При анализе Уполномоченным количества проводимых проверок в отчетном периоде отмечается рост общего количества проверок на 15%, в том числе внеплановых на 3%, плановых проверок в 2,4 раза к показателям 2015 года. Значительный рост плановых проверок обусловлен, в том числе, введением режима чрезвычайной ситуации в Республике Крым в связи с энергетической блокадой, так как проверки, запланированные в 2015 году, в этот период не проводились.

Вопросам соблюдения гарантированных прав хозяйствующих субъектов при организации и проведении контрольно-надзорных мероприятий уделено особое внимание.

Наибольшее количество проверок в отчетном периоде проведено Межрегиональным управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Крым и городу федерального значения Севастополь (Роспотребнадзор) и Главным управлением МЧС России по Республике Крым и городу Севастополю - 4 474 проверки, что составляет, практически половину от их общего количества.

Ведущая роль в регулировании контрольно-надзорной деятельности отведена Прокуратуре Республики Крым.

По результатам рассмотрения 58 ежегодных планов, предусматривающих проведение 2133 проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, прокурорами исключено 678 (32 %), совмещено проведение 635 проверок в отношении 228 субъектов предпринимательства, чем предотвращено проведение 407 (19 %) проверок в различные временные периоды, в связи с чем удалось снизить административное давление на бизнес на 51 %.

Кроме того, прокурорами рассмотрено 1768 заявлений контролирующих органов о согласовании проведения внеплановых выездных проверок хозяйствующих субъектов, согласовано проведение 863 (49 %) проверок, отказано в согласовании 905 (51 %) проверок.

Следует отметить, что в период с 01 января 2016 по 06.04.2016 полномочия по согласованию проведения внеплановых проверок реализовывало Министерство экономического развития России, которым по результатам рассмотрения 794 заявлений согласовано проведение 481 (60 %) проверки, пресечено проведение 272 (34 %), остались нерассмотренными 22 заявления (6 %).

На территории республики пресечено проведение 1 177 незаконных внеплановых проверок, из которых Минэкономразвития России 272 (23 % от общего количества отклоненных), прокуратурой - 905 (77 %).

Следует отметить, что Уполномоченный имеет доступ к информации в Едином реестре проверок, проводимых на территории полуострова. Выполняя функцию «наблюдателя», Уполномоченный имеет возможность своевременно реагировать на нарушения прав предпринимателей.

В процессе изучения нормативной правовой базы выявляются случаи принятия незаконных правовых актов, регламентирующих правоотношения в сфере государственного и муниципального контроля, в том числе на стадии их разработки.

По информации прокуратуры республики приведен в соответствие с требованиями действующего законодательства проект постановления Совета министров Республики Крым «Об утверждении Порядка осуществления Службой финансового надзора Республики Крым полномочий по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости», который предусматривал возможность проведения внеплановых проверок по основаниям, предусмотренным ч. 2 ст. 10 Закона № 294-ФЗ, в то время как для данного вида надзора установлены специальные основания.

На стадии принятия приведены в соответствие проекты административных регламентов Службы финансового надзора Республики Крым по осуществлению государственного надзора в области долевого строительства многоквартирных домов и иных объектов недвижимости, Службы по земельному и

фитосанитарному надзору Республики Крым по осуществлению государственного земельного надзора в отношении земель сельскохозяйственного назначения, а также Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым по осуществлению регионального государственного экологического надзора, в которых не учитывались

особенности проведения на территории Республики Крым мероприятий по контролю в отношении субъектов хозяйствования, не содержались сроки осуществления отдельных административных процедур.

В 2016 году выявлено 117 незаконных правовых актов, принесено 112 протестов, по результатам рассмотрения которых отменено (изменено) 110 актов, в удовлетворении 1 протеста отказано, 1 находится на рассмотрении.

Имеют место факты грубого нарушения законодательства о контроле (надзоре) при проведении проверок субъектов хозяйствования, в связи с чем по постановлениям прокуроров 23 должностных лица привлечены к административной ответственности по ст. 19.6.1 и 19.7 КоАП РФ.

Всего по результатам проверок законности осуществления контрольно-надзорных мероприятий выявлено 792 нарушения закона, на устранение которых внесено 120 представлений, к дисциплинарной и административной ответственности привлечены 160 должностных лиц, предостережено 4 должностных лица о недопустимости нарушений закона.

В 2016 году проведено 126 гласных оперативно-розыскных мероприятий, которые могут затрагивать права субъектов хозяйствования (обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств).

Характерными нарушениями при проведении мероприятий отмеченной категории является издание должностными лицами (руководителями) органов внутренних дел необоснованных распоряжений об их проведении, несоблюдение порядка проведения гласных мероприятий, их незаконное списание, без фактического проведения, невыдача заинтересованным лицам копий изъятых у них документов и электронных носителей информации, а также невыдача копий протокола о проведенном гласном оперативно-розыском мероприятии, составление указанных протоколов в нарушение требований УПК РФ и ведомственной инструкции.

Так, по результатам проведенных проверок прокурорами вскрыто более 30 нарушений законодательства, с целью устранения которых в МВД по

Республике Крым внесено 4 представления и 1 требование, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 16 должностных лиц.

В отчетном периоде в отношении представителей бизнеса возбуждено 41 уголовное дело, по результатам изучения которых 1 незаконное постановление отменено прокурором. Мера пресечения в виде заключения под стражу избиралась в отношении 4 представителей бизнеса по 3 уголовным делам, из них 2 уголовных дела направлены в суд, 1 находится в производстве (срок стражи продлен до 5 месяцев), законность избрания и продления меры пресечения проверены судом апелляционной инстанции.

Судами республики рассмотрено 14 уголовных дел в отношении 18 лиц, относящихся к субъектам предпринимательской деятельности.

В большинстве случаев предприниматели осуждены за хищения бюджетных денежных средств путем внесения в официальные документы заведомо недостоверных сведений об объемах выполненных строительных работ согласно договоров подряда.

В 2016 году прокуратурой республики в сфере защиты прав предпринимателей выявлено 3 521 нарушений прав предпринимателей, принесено 286 протестов, на основании которых отменено (изменено) 274 правовых актов, направлено 12 исков (заявлений), удовлетворено 13, внесено 304 представления, к дисциплинарной ответственности привлечено 319 должностных лиц, административной - 50, объявлено 10 предостережений, возбуждены 8 уголовных дел.

По протесту прокуратуры республики отменено постановление Государственного Совета Республики Крым от 21.09.2016 № 1204-1/16 «О вопросах регистрации объектов недвижимости вдоль береговой линии Черного и Азовского морей», которым введен запрет на осуществление сделок в отношении недвижимого имущества, расположенного на береговой линии.

Особое внимание уделяется исполнению Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее - Закон № 210-ФЗ), призванного повысить качество и доступность предоставления публичных услуг.

Несмотря на принимаемые меры, не во всех исполнительных органах государственной власти республики оказывались государственные услуги на основании административных регламентов.

На основании представления прокуратуры республики Министерством курортов и туризма Республики Крым разработан и принят административный регламент предоставления государственной услуги «Аккредитация организаций, осуществляющий классификацию объектов туристической индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения и пляжи».

Аналогичная работа проведена Министерством сельского хозяйства Республики Крым, Государственным комитетом ветеринарии Республики Крым, Государственным комитетом по ценам и тарифам Республики Крым, административные регламенты которых находятся на разных стадиях принятия.

При этом имеет место несоответствие принятых административных регламентов требованиям федерального законодательства, в том числе по истребованию от предпринимателей излишних документов.

Приняты меры к обеспечению субъектов предпринимательства возможностью обращения за предоставлением государственных и муниципальных услуг и получения их результата в электронной форме.

Распоряжением Совета министров Республики Крым утвержден Сводный план по приведению нормативных правовых актов Республики Крым в соответствие с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 26.03.2016 № 236 «О требованиях к предоставлению в электронной форме государственных и муниципальных услуг».

Следует отметить, что в начале года в государственном реестре услуг Республики Крым содержалась информация о 30 государственных услугах, по

*Доклад о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым за 2016 год*

состоянию на конец отчетного года -113, информация о порядке их предоставлении опубликована на Портале государственных услуг Российской Федерации (gosuslugi.ru).

Уполномоченным уделяется особое внимание организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг (далее – МФЦ).

По факту в Крыму открыто 18 МФЦ, оформленных в бренде «Мои документы» и соответствующих требованиям, установленными к деятельности данных центров. На территории муниципальных образований функционируют 189 отделений - офисов «Мои документы».

Открытие центров планируется в каждом регионе Республики Крым.

Основной идеей МФЦ является реализация принципа «одного окна», для упрощения процедур и повышения комфортности получения государственных и муниципальных услуг. Специалистами МФЦ постоянно проводится работа по расширению перечня услуг.

Следует отметить низкую активность представителей бизнеса, так как из 46 государственных услуг и 20 муниципальных услуг, предоставляемых центрами «Мои документы», заявителями по которым могут выступать юридические лица, обращаются лишь за 15 услугами.

В настоящее время посетителям МФЦ обеспечен доступ к Единому portalу государственных и муниципальных услуг (функций), региональному portalу государственных и муниципальных услуг (функций) Республики Крым.

В 2016 году отменены 8 незаконных приказов Министерства промышленной политики Республики Крым об отказе в выдаче лицензии на розничную продажу алкогольной продукции ООО «Ред», ООО «Крым Консалтинг», ГУП РК «Завод шампанских вин «Новый Свет» и другим субъектам предпринимательства.

В сфере лицензирования выявлено 145 нарушений закона, с целью устранения которых внесено 5 представлений, 3 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Со стороны органов местного самоуправления допущены нарушения требований законодательства при разработке и утверждении схем размещения НТО, что в свою очередь нарушает права предпринимателей в сфере торговой деятельности.

Мерами прокурорского реагирования обеспечена свобода экономической деятельности и применение конкурентных процедур.

Для создания благоприятного делового и инвестиционного климата на территории республики в новой редакции принят региональный порядок рассмотрения заявок инвесторов, сокращены сроки рассмотрения их заявок, определены конкретные сроки внесения регионального закона о стимулировании инвестиционной деятельности, пресечена незаконная практика истребования излишних документов у инвесторов, устранены факты нарушения сроков представления заключений по инвестиционным проектам, введена процедура оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов в сфере предпринимательства.

Распоряжением Совета министров Республики Крым от 15 ноября 2016 года № 1429-р «Об утверждении Перечня имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым и свободного от прав третьих лиц» утвержден порядок формирования, ведения и опубликования перечня имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе СМСП и организациям.

Приказом Министерства имущественных и земельных отношений Республики Крым от 12.08.2016 № 708 утвержден порядок взаимодействия министерства и СМСП по вопросам отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства.

Вопрос своевременной оплаты заказчиками обязательств по исполненным государственным и муниципальным контрактам находится на особом контроле Уполномоченного.

Выявленный совокупный объем долга по государственным и муниципальным контрактам на 01 декабря 2016 года составил около 27,38 млн. руб., следует отметить, что в течение года погашена задолженность на сумму 123,06 млн. руб.

Следует отметить, что на этапе становления бизнеса многие крымские предприниматели сталкиваются с финансовыми трудностями, в связи с этим крайне необходима государственная поддержка.

С целью поддержки малого и среднего предпринимательства на полуострове действует подпрограмма «Развитие малого и среднего предпринимательства Республики Крым» Государственной программы Республики Крым «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2017 годы.

На ее финансирование в 2016 году было выделено 216, 6 млн. рубле:

из федерального бюджета - 133 млн. рубле;

из республиканского - 83,6 млн. рублей.

В рамках подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Республике Крым» Государственной программы Республики Крым «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2017 годы (далее –Подпрограмма) в Крыму работают три фонда:

1. Некоммерческая организация «Крымский государственный фонд поддержки предпринимательства».

2. Микрофинансовая организация «Фонд микрофинансирования предпринимательства Республики Крым».

3. Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Крымский гарантийный фонд поддержки предпринимательства.

НО «Крымский государственный фонд поддержки предпринимательства» на безвозмездной основе осуществляет мероприятий для субъектов предпринимательской деятельности:

- консультационные услуги по правовым, финансовым, маркетинговым вопросам;
- образовательные мероприятия (семинары, круглые столы, мастер-классы);
- проведение форумов и конференций;

Кроме того, организована работа по содействию развития молодежного предпринимательства по следующим направлениям:

- проведение информационной кампании направленной на вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность;
- проведение игровых и тренинговых мероприятий в рамках проекта «Бизнес-старт» среди старшеклассников в возрасте 14-17 лет;
- обучение физических лиц в возрасте до 30 лет по образовательным программам, направленным на приобретение навыков ведения бизнеса и создания малых и средних предприятий
- отбор молодых людей, имеющих способности к занятию предпринимательской деятельностью - конкурс предпринимательских идей «Бизнес-таланты Крыма».

На реализацию мероприятий по направлению «Создание и обеспечение деятельности центра поддержки предпринимательства» выделено 20,029 млн. рублей, на мероприятия по поддержке молодежного предпринимательства было выделено 5,769 млн. рублей.

Предоставление микрозаймов по льготным процентам осуществляется МФО «Фонд микрофинансирования предпринимательства Республики Крым».

Микрозаймы предоставляются на создание и развитие собственного бизнеса, модернизацию производства, покупку производственного оборудования, внедрение инновационных технологий до 3,0 млн. рублей на

возвратной основе сроком до 3 лет с даты заключения, размер процентной ставки составляет от 7 до 12 % от суммы в год, в зависимости от наличия отсрочки по уплате основного долга.

Всего за год предоставлено 172 льготных микрозайма на общую сумму 203,3 млн. рублей, планируется создать 411 новых рабочих мест.

**Структура выданных микрозаймов по сферам деятельности:**

| Сфера деятельности           | Количество микрозаймов |
|------------------------------|------------------------|
| Оптовая торговля             | 14                     |
| Розничная торговля           | 42                     |
| Производство                 | 23                     |
| Строительство                | 5                      |
| Предоставление бытовых услуг | 20                     |
| Услуги по перевозке          | 16                     |
| Сельское хозяйство           | 35                     |
| Другое                       | 17                     |
| Всего:                       | 172                    |

В 2016 году из бюджетов Республики Крым и федерального бюджета выделено 108,8 млн. рублей:

из федерального бюджета - 46,75 млн. рублей;

республиканского - 62,05 млн. рублей.

Предоставление гарантий (поручительств) осуществляется Государственным унитарным предприятием Республики Крым «Крымский гарантийный фонд поддержки предпринимательства».

В 2016 году в рамках Подпрограммы из бюджета Республики Крым Фонду выделено 9,5 млн. рублей, из федерального бюджета - 43,8 млн. рублей.

Для привлечения кредитных ресурсов в российских коммерческих банках при отсутствии достаточного собственного обеспечения Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Крымский гарантийный фонд поддержки предпринимательства» предоставляет поручительство (гарантии) юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также крестьянским фермерским хозяйствам.

Поручительство до 35 млн. рублей предоставляется гарантийным фондом и оформляется путем заключения трехстороннего договора поручительства между банком, заемщиком и фондом.

Размер одного поручительства фонда не может превышать 70% от суммы обязательств заемщика в части возврата фактически полученной суммы, по которой предоставляется поручительство фонда.

Кроме того, соглашением о сотрудничестве между Государственным унитарным предприятием Республики Крым «Крымский гарантийный фонд поддержки предпринимательства» и Акционерным обществом «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» предусмотрена совместная деятельность указанных организаций по предоставлению гарантий субъектам предпринимательской деятельности в Республике Крым.

В 2016 году предоставлено 158 поручительств на общую сумму 491,3 млн. рублей, что позволило привлечь кредитных средств в сумме 1 035,286 млн. рублей.

В рамках Подпрограммы предусмотрено предоставление грантов субъектам малого предпринимательства на начало ведения предпринимательской деятельности.

Грант предоставляется начинающим субъектам малого предпринимательства в форме единоразовой субсидии на безвозвратной и

безвозмездной основе в размере до 500,0 тыс. рублей для индивидуальных предпринимателей, и до 1,0 млн. рублей - для юридических лиц, при условии софинансирования проекта заявителем в размере не менее 15% от суммы гранта.

Одним из условий получения гранта являются регистрация и ведение хозяйственной деятельности на территории Республики Крым не более 1 года с момента государственной регистрации в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также наличие высшего экономического или юридического образования у заявителя.

В случае отсутствия указанного образования, заявителю необходимо пройти краткосрочное бесплатное обучение в некоммерческой организации «Крымский государственный фонд поддержки предпринимательства» по направлениям «Основы предпринимательской деятельности» и «Основы бизнес-планирования».

Для участия в конкурсном отборе соискателей грантовой поддержки претенденту необходимо разработать бизнес-план и подать его на рассмотрение конкурсной комиссии.

Преимущество отдается тем бизнес-планам, которые предусматривают развитие приоритетных отраслей экономики: инновации и промышленное производство, сельскохозяйственная деятельность, санаторно-курортная и туристическая сфера, народные художественные промыслы и ремесла.

В 2016 году предоставлено 27 грантов на общую сумму 14,3 млн. рублей, запланировано создать 132 рабочих места.

С целью удешевления кредитных средств Министерством экономического развития Республики Крым предоставляется субсидирование части затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях.

Субсидия предоставляется на частичное погашение процентной ставки по кредитам, выданным субъектам малого и среднего предпринимательства на

строительство (реконструкцию) для собственных нужд производственных зданий, строений, сооружений или приобретение оборудования, включая затраты на монтаж оборудования, в целях создания, развития или модернизации производства товаров (работ, услуг).

В 2016 году предоставлена субсидия двум предпринимателям на общую сумму 2,4 млн. рублей.

Кроме того, предоставляются субсидии из бюджета Республики Крым на обеспечение части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг).

Субсидии предоставляются на конкурсной основе субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществившим приобретение оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг) из расчета не более 50% произведенных затрат на одного получателя. Максимальный размер субсидии составляет не более 15 млн. рублей на одного получателя.

Субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется по следующим видам оборудования: оборудование, устройства, механизмы, транспортные средства (за исключением легковых автомобилей и воздушных судов), станки, приборы, аппараты, агрегаты, установки, машины, относящиеся ко второй и выше амортизационным группам Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 года №1 (далее - оборудование), за исключением оборудования, предназначенного для осуществления оптовой и розничной торговой деятельности субъектами малого и среднего предпринимательства.

В 2016 году предоставлена субсидия пяти предпринимателям на общую сумму 10,0 млн. рублей.

Учитывая объективные условия ведения сельскохозяйственного производства, в 2016 году государственная поддержка сельского хозяйства осуществлялась в рамках экономически значимых региональных программ в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1042, которое позволило региону самостоятельно определять направления и механизмы поддержки производителей, тем самым обеспечить наибольшую эффективность государственной поддержки и стимулирование инновационной и инвестиционной активности в аграрном секторе.

В рамках реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Республики Крым на 2015-2017 годы на финансовую поддержку отрасли были выделены средства по следующим направлениям:

1) Экономически значимая региональная программа в области растениеводства из федерального бюджета в сумме 1 700 млн. рублей Средства освоены в полном объеме.

Благодаря мерам государственной поддержки в 2016 году было заложено более 1000 га многолетних насаждений, 10 га эфиромасличных культур, раскорчевано более 700 га многолетних насаждений, введены в эксплуатацию мощности по хранению плодово-ягодной и овощной продукции на 2,6 тыс. тонн, по хранению зерна – на 17,5 тыс. тонн, приобретено более 200 тракторов и комбайнов.

2) Экономически значимая региональная программа в области животноводства из федерального бюджета в сумме 1100 млн. рублей Средства освоены в полном объеме.

В отрасли животноводства была проведена реконструкция молочных комплексов - на 400 скотомест, приобретено 1157 голов племенного молодняка крупного рогатого скота, проведена реконструкция комбикормового завода, что полностью покрывает потребность Республики Крым в комбикормах.

3) Развитие малых форм хозяйствования из федерального и республиканского бюджета в сумме 145,2 млн. рублей. Средства освоены в полном объеме.

В 2016 году грант получателями стали 67 начинающих фермеров на общую сумму 92,5 млн. рублей и 6 семейных животноводческих ферм на сумму 52,63 млн. рублей.

4) Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения Республики Крым из федерального и республиканского бюджета в сумме

35,6 млн рублей. Средства освоены в полном объеме.

В 2016 году мелиорация земель сельскохозяйственного назначения проведена на площади 481 га, заложены лесные насаждения по границам земель сельскохозяйственного назначения на площади 12,7 га.

Общий объем государственной поддержки агропромышленного комплекса Республики Крым составил 3,2 млрд. рублей, в том числе из федерального бюджета 3,0 млрд рублей.

Государственное казенное учреждение «Центр занятости населения» оказывает содействие развитию предпринимательской деятельности в рамках реализации мероприятий Государственной программы труда и занятости населения Республики Крым на 2015 - 2017 годы.

В рамках предоставления государственной услуги содействия самозанятости безработных граждан предусмотрена возможность получения дополнительного профессионального образования по направлению органов службы занятости. В течение 2016 года 229 безработных были направлены на обучение по программе «Основы предпринимательской деятельности», в том числе 72,5 % из которых получили средства на развитие предпринимательской деятельности.

Численность граждан, которые зарегистрировались субъектами предпринимательской деятельности составила 372 человека, в числе которых 9

зарегистрированы как крестьянское (фермерское) хозяйство, 5 - в качестве юридического лица.

Приоритетными направлениями деятельности начинающих предпринимателей явились сфера услуг - 47,3 %, торговля - 33,3 %, сельское хозяйство - 14,5 %, производство, включая пищевую промышленность - 4,8 %.

В республике уделяется особое внимание созданию благоприятных условий для ведения бизнеса и привлечения инвестиций в экономику Крыма.

Разработан проект Закона Республики Крым «Об инвестиционной деятельности в Республике Крым» с учётом предложений и замечаний органов исполнительной власти, профильных комитетов Государственного Совета Республики Крым и органов местного самоуправления, который направлен на привлечение инвестиций в экономику Республики Крым, обеспечение стабильности условий деятельности инвесторов и создание на территории Республики Крым благоприятного инвестиционного климата.

Проект Закона в ближайшее время будет представлен в Государственный Совет Республики Крым, его принятие планируется в первом квартале 2017 года.

Распоряжением Совета министров Республики Крым от 30.09.2016 № 1217 - р утверждён План мероприятий («дорожной карты») по внедрению в Республике Крым лучших практик Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации, который объединяет «дорожные карты» органов власти региона в соответствии с их направлениями деятельности, а также предусматривает основные меры по улучшению разрешительных процедур, снижению административных барьеров, по стимулированию инвестиционной активности в Республике Крым.

В декабре 2016 года принята Стратегия социально-экономического развития Республики Крым до 2030 года. Стратегия определяет стратегические приоритеты, цели и задачи социально-экономического развития Республики Крым, основные способы их достижения на основе использования потенциала,

ресурсов и конкретных преимуществ полуострова, а также механизмы и требуемый объем финансирования.

С целью формирования благоприятных условий для работы инвесторов на территории республики, решения проблем, возникающих в ходе реализации проектов, а также эффективного взаимодействия органов власти и местного самоуправления в инвестиционной сфере действует Совет по улучшению инвестиционного климата Республики Крым, членом которого является Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Крым. Заседания Совета по улучшению инвестиционного климата проводятся еженедельно.

В соответствии с Порядком рассмотрения обращений инвесторов, за 2016 год рассмотрено 982 обращения инвесторов, около 340 обращений находятся на стадии рассмотрения.



В рамках подписанных Соглашений начата реализация 130 инвестиционных проектов на общую сумму 136,3 млрд. рублей, в результате реализации которых будет создано порядка 9,8 тыс. рабочих мест.

Наиболее привлекательными для инвесторов являются: курортно-туристическая сфера, сельское хозяйство, строительство, промышленность и топливно-энергетическая сфера.

Начата реализация таких крупных инвестиционных проектов, как:

Реконструкция Сакской, Симферопольской и Камыш-Бурунской ТЭЦ с объёмом инвестиций более 31 млрд. рублей;

«Строительство нового аэровокзального комплекса в аэропорту



«Симферополь» с объемом инвестиций порядка 22,7 млрд. рублей. Это крупнейший инвестпроект в новейшей истории Крыма;

«Создание молочного комплекса для содержания дойных коров» с объёмом инвестиций более 2,7 млрд. рублей., в том числе капитальных вложений 2,6 млрд. рублей;

Особого внимания заслуживает вопрос функционирования Свободной экономической зоны (СЭЗ).

В 2016 году заключено 749 договоров об условиях деятельности в СЭЗ. Зарегистрировано 738 участников СЭЗ. Объем заявленных инвестиций по инвестиционным проектам составляет более 80 млрд. руб., в том числе капитальных вложений более 51 млрд. руб. Планируется создание более 30 тысяч рабочих мест.

**Инвестиционные проекты реализуются в следующих сферах:**

| Отрасль             | Количество заключенных договоров | Объем капитальных вложений млрд. руб. | Количество планируемых к созданию рабочих мест |
|---------------------|----------------------------------|---------------------------------------|------------------------------------------------|
| Промышленность      | 113                              | 4,0                                   | 11186                                          |
| Санаторно-курортная | 71                               | 12,2                                  | 3521                                           |
| Сельское хозяйство  | 112                              | 6,1                                   | 4278                                           |
| Социальная сфера    | 35                               | 0,78                                  | 569                                            |
| Строительство       | 162                              | 7,3                                   | 4046                                           |
| Торговля            | 85                               | 0,8                                   | 1803                                           |
| Прочее              | 137                              | 1,2                                   | 2585                                           |
| Транспортная        | 27                               | 18,5                                  | 1822                                           |
| ТЭК                 | 7                                | 0,3                                   | 192                                            |

503 инвестиционных проекта реализуется на базе вновь созданных предприятий; 246 – на базе прошедших процедуру перерегистрации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Из общего числа договоров 11 проектов реализуются индивидуальными предпринимателями, 738 - юридическими лицами.

Основная часть инвестиционных проектов реализуется малым и средним бизнесом - 94 (93%), в том числе.

- 431 проект - микро предприятия (62%);
- 213 проектов - малые предприятия (31%);
- 45 проектов - средних предприятий (7%).

Наибольшее количество проектов реализуется:

- на территории города Симферополя - 366;

- на территории города Ялты -86;
- на территории Симферопольского района - 44;
- на территории Бахчисарайского р-на - 39.

Наличие Крымского инвестиционного портала позволяет в удалённом доступе получить необходимую информацию о регионе, подать документы и заключить договор на участие в свободной экономической зоне, может использоваться для поиска инвестиционных площадок и рассмотрения инвестиционных предложений Республики Крым.

В целях улучшения делового климата, целенаправленного привлечения инвестиций, разработки и реализации инвестиционных проектов в конце 2015 года создана Корпорация развития Крыма.

Корпорация стала основным инструментом сотрудничества с инвесторами, которая обеспечивает создание индустриальных парков и подготовку инвестиционных площадок для реализации частных проектов.

Следует отметить, что подготовлен проект подпрограммы Республики Крым «Улучшение инвестиционного климата Республики Крым» Государственной программы Республики Крым «Экономическое развитие и инновационная экономика на 2017-2020 годы», которая определяет основные приоритетные направления и прогнозные показатели развития инвестиционной деятельности в Республике Крым, а также мероприятия по созданию благоприятного инвестиционного климата.

### 3.2. Системные проблемные вопросы в сфере предпринимательства в 2016 году

В процессе осуществления деятельности института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым, как при рассмотрении непосредственно поступающих обращений, так и в ходе рабочих выездных совещаний, встречах с предпринимателями, должностными лицами органов власти и местного самоуправления, обозначились проблемные вопросы в сфере предпринимательства в Республике Крым.

## 1. Арендные отношения относительно недвижимого имущества, которое находится в государственной и муниципальной собственности

1) В соответствии с частью 13 статьи 3 Закона Республики Крым от 31 июля 2014 года №38-ЗРК «Об особенностях регулирования имущественных и земельных отношений на территории Республики Крым» стороны по договору аренды земельных участков и иных объектов недвижимости, заключившие такие договоры до вступления в силу Закона №6-ФКЗ обязаны до 1 января 2018 года внести изменения в соответствующий договор, если не истек срок действия такого договора, в целях приведения в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации.

Учитывая требования указанной нормы закона, Министерству имущественных и земельных отношений Республики Крым и всем муниципальным образованиям Республики Крым необходимо провести договорную работу в части внесения соответствующих изменений в договоры аренды государственного и муниципального имущества.

С целью дальнейшего заключения/перезаключения договоров аренды государственного, муниципального недвижимого имущества от органов государственной власти и местного самоуправления требуется выполнение ряда обязательных условий.

В частности, необходимо привести нормативные правовые акты на региональном и местном уровне в соответствие с требованиями действующего российского законодательства, разработать и утвердить градостроительную, землеустроительную документацию, правила землепользования и застройки, установить территориальные и функциональные зоны территории поселения.

Кроме того, балансодержателям недвижимого государственного и муниципального имущества необходимо оформить технические документы имущества и зарегистрировать право собственности или оперативного управления/хозяйственного ведения на объекты недвижимости, а также

подготовить утвержденный пакет документов и получить обязательное согласие собственника имущества.

Выявлены многочисленные факты невыполнения вышеперечисленных условий, как следствие предприниматели лишены возможности на получение законного права аренды недвижимого имущества для осуществления предпринимательской деятельности, при этом необходимо учитывать сложившиеся многолетние правоотношения в части пользования объектами недвижимости и(или) земельными участками.

2) Отдельного внимания заслуживают вопросы, связанные с заключением договоров аренды государственного имущества на новый срок без проведения процедур торгов на основании части 4.1. статьи 53 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон №135-ФЗ).

Следует отметить, что Министерство имущественных и земельных отношений Республики Крым, руководствуясь письмом Федеральной антимонопольной службы от 09 марта 2016 года № АЦ/14263/16, отказывает в согласии на заключение договоров аренды объектов недвижимости без проведения процедуры торгов. ФАС России в своем разъяснении отмечает, что по истечении годичного срока с момента прекращения договора аренды государственного или муниципального имущества заключение нового договора аренды данного имущества без проведения торгов действующим законодательством не предусмотрено.

Анализ действующего законодательства, регулирующего гражданские правоотношения, не выявил наличие запрета в заключении новых договоров аренды по истечении года с даты прекращения срока действия договора.

В своем разъяснении ФАС России обращает внимание на нормы части третьей пункта 1 статьи 621 Гражданского кодекса Российской Федерации, однако данное условие применяется при отказе арендодателя в заключении договора аренды и закрепляет преимущественное право на заключение

договора аренды в конкретной ситуации, аналогичная норма изложена в части 11 статьи 17.1 Закона №135-ФЗ.

Кроме того, имеют место случаи, когда отсутствует возможность заключить договор аренды в годичный срок с момента прекращения договора не по вине субъекта хозяйственной деятельности, а именно:

при длительности переоформления государственной или муниципальной собственности на недвижимое имущество на земельные участки или иное недвижимое имущество, так как без соблюдения данной процедуры невозможно заключить, а в дальнейшем осуществить государственную регистрацию договора аренды объектов недвижимости;

при наличии «бюрократических» барьеров со стороны собственников или балансодержателей недвижимого имущества при том, что отсутствуют возражения с их стороны в продлении договорных отношений.

Часть 10 статьи 17.1 Закона №135-ФЗ устанавливает случаи, когда арендодатель не вправе отказать арендатору в заключении на новый срок договора аренды без проведения торгов. При этом законодателем не конкретизирован срок, в течение которого может быть перезаключен такой договор.

Закон №135-ФЗ дополнен частью 4.1 на основании Федерального закона от 13 июля 2015 г. N 213-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О свободном порте Владивосток". Внесение изменений обусловлено в том числе спецификой имущественных и земельных отношений на территории Республики Крым с учетом переходного периода.

Исходя из разъяснения ФАС России, субъекты малого и среднего предпринимательства, у которых срок действия договора аренды прекращен до 13 июля 2014 года, автоматически лишены преимущественного права на

заключение новых договоров, а значительная часть из оставшегося числа арендаторов лишаются такого права по независящим от них причинам.

На протяжении последних двух лет государственными предприятиями и учреждениями - балансодержателями государственного имущества (далее - балансодержатели) ненадлежащим образом заключались дополнительные соглашения к действующим договорам аренды (без согласования с уполномоченным органом, текст соглашений не содержал конкретного срока действия, измененного порядка оплаты и арендной платы, иных обязательных условий договора) или не заключались вовсе, не проводились сверки оплаты по договорам. Указанное в отдельных случаях становится препятствием к заключению договоров на новый срок без проведения торгов (конкурса или аукциона), право на которое для субъектов малого и среднего предпринимательства предусмотрено федеральным законодательством.

По итогам рассмотрения обращений, поступающих Уполномоченному, в действиях собственника государственного имущества не усматривается должное внимание к предпринимателям - арендаторам, а также надлежащий контроль за использованием такого имущества, в том числе за деятельностью его балансодержателей.

Как результат, не соблюдаются законные права и нарушаются интересы предпринимателей, зарегистрированных и осуществляющих свою деятельность на территории Республики Крым.

Необходимо обратить внимание, что у Министерства имущественных и земельных отношений Республики Крым имеет место практика при рассмотрении обращений предпринимателей направлять заявителей в судебные инстанции за защитой своих прав, не учитывая возможность урегулирования каждой конкретной ситуации в досудебном порядке.

## 2. Установление и изменение категории земель и вида разрешенного использования

В соответствии со статьей 37 Градостроительного кодекса Российской Федерации разрешенное использование земельных участков и объектов капитального строительства может быть следующих видов:

основные виды разрешенного использования;

условно разрешенные виды использования;

вспомогательные виды разрешенного использования, допустимые только в качестве дополнительных по отношению к основным видам разрешенного использования и условно разрешенным видам использования и осуществляемые совместно с ними.

Согласно части 4 статьи 37 Градостроительного кодекса Российской Федерации основные и вспомогательные виды разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства правообладателями земельных участков и объектов капитального строительства, за отдельными исключениями, выбираются самостоятельно без дополнительных разрешений и согласования. В отношении условно-разрешенных видов использования предусмотрен особый порядок выбора.

Изменение одного вида разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства на другой вид такого использования должно осуществляться в соответствии с градостроительным регламентом при условии соблюдения требований технических регламентов.

Градостроительные регламенты обязательны для исполнения всеми собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами и арендаторами земельных участков независимо от форм собственности и иных прав на земельные участки.

В соответствии с пунктами 3, 4 Положения об особенностях отнесения к определенной категории земель и определения вида разрешенного использования земельных участков, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 15 октября 2014 года №378 (далее – Положение №378), установление категории земель и (или) вида разрешенного

использования земельных участков осуществляется в соответствии с видами разрешенного использования земельных участков, указанными в утвержденной документации по планировке территории, а в случае отсутствия утвержденной документации по планировке территории установление категории земель и (или) вида разрешенного использования земельных участков осуществляется в соответствии с правилами землепользования и застройки или лесохозяйственными регламентами.

Пунктом 17 Положения №378 регламентировано, что перевод земельных участков из одной категории в другую осуществляется органами местного самоуправления соответствующих сельских, городских поселений, городских округов, за исключением отдельных случаев.

До настоящего времени практически повсеместно не утверждены Правила землепользования и застройки территории соответствующего муниципального образования, отсутствуют Градостроительные регламенты по видам и параметрам разрешенного использования земельных участков, Административные регламенты предоставления муниципальной услуги «Изменения вида разрешенного использования земельного участка и (или) объекта капитального строительства».

В случае, когда органами местного самоуправления были приняты упомянутые документы, по мере поступления заявлений от арендаторов или собственников земельных участков относительно установления или изменения вида разрешенного землепользования выявляются существенные недостатки, которые имели место при разработке данной документации.

Более того имеют место случаи, когда индивидуальные предприниматели, которые используют земельные участки с определенным видом разрешенного землепользования не имеют возможности выполнить предписания Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства Российской Федерации.

Любая несогласованность во взаимодействии контролирующих (надзорных) органов и органов местного самоуправления создает негативный эффект для сектора малого бизнеса, тем самым препятствует выполнению гарантий государства по защите прав субъектов малого и среднего предпринимательства при осуществлении государственного контроля (надзора).

### 3. Размещение нестационарных торговых объектов

Обращения предпринимателей к Уполномоченному относительно препятствий при размещении нестационарных торговых объектов (далее – НТО) занимают удельный вес среди других жалоб.

По результатам проведенной работы Уполномоченным определен ряд проблемных вопросов, которые требуют повышенного внимания.

1) Несвоевременность разработки и принятия нормативного правового документа на региональном уровне с целью обеспечения единства требований к организации торговой деятельности при размещении НТО на территории Республики Крым.

Постановлением Совета министров Республики Крым от 23 августа 2016 года №402 утвержден Порядок размещения и функционирования нестационарных торговых объектов на территории муниципальных образований в Республике Крым (далее – Порядок №402).

Данным Постановлением рекомендовано органам местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым до 01 октября 2016 года утвердить муниципальными нормативными правовыми актами технические требования к размещению НТО, размеры начальных ставок на торгах, типовые проекты НТО, договоров на размещение, а также зоны осуществления развозной торговли и зоны, запрещенные для осуществления развозной торговли на территории муниципального образования.

По результатам анализа локальной нормативной базы муниципальных образований по состоянию на декабрь 2016 года усматривается неудовлетворительная работа органов местного самоуправления в данном направлении.

Длительное приведение муниципальных нормативных правовых актов в соответствие с требованиями Порядка №402 становится недопустимой причиной бездействия местных органов власти и должностных лиц ответственных за проведение муниципальной политики в сфере торговой деятельности. В первую очередь это касается не своевременного осуществления мероприятий по обеспечению реализации прав предпринимательского сообщества Республики Крым на размещение нестационарного торгового объекта на конкурентной основе по адресам, указанным в схемах размещения нестационарных торговых объектов.

2) Ненадлежащая работа органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Республики Крым при первоначальной разработке схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории соответствующих муниципальных образований (далее – Схема размещения).

По отдельным муниципальным образованиям выявлены случаи не включения в Схему размещения отдельных НТО, относительно размещения которых действуют ранее заключенные договоры на право такого размещения, аренды земельного участка.

В нарушение приказа Министерства промышленной политики Республики Крым от 26 декабря 2014 года №129 при разработке Схем размещения не учитывались требования, предусмотренные нормами земельного законодательства, законодательства о градостроительной деятельности, в сфере обеспечения безопасности дорожного движения и другими нормативными актами.

Как следствие, после проведения торгов на право размещения НТО и заключения соответствующего договора выявляются обстоятельства, которые

препятствуют осуществлению торговой деятельности, так как НТО размещены на сетях централизованного водоснабжения или в зоне санитарной охраны и т.д.

Данные обстоятельства становятся основанием для внесения прокурорского представления об устранении нарушений действующего законодательства, что воспрепятствует хозяйственной деятельности «без вины виноватых» предпринимателей. Предоставление в таких случаях компенсационных мест не всегда является приемлемым для субъекта предпринимательской деятельности.

Учитывая вышеизложенное, необходимо в обязательном порядке соблюдать требования действующего законодательства при принятии органами местного самоуправления в пределах своей компетенции решений в сфере торговли с целью создания благоприятных и комфортных условий для реализации предпринимательского потенциала граждан.

#### 4. Отсутствие в отдельных муниципальных образованиях утвержденных административных регламентов по предоставлению муниципальных услуг

В соответствии с положениями статей 6, 12 Федерального закона от 27 июля 2010 года №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Закон №210-ФЗ) предоставление муниципальных услуг осуществляется в соответствии с административными регламентами.

Согласно пункта 1 статьи 13 Закона №210-ФЗ разработку проекта административного регламента осуществляет орган, предоставляющий муниципальную услугу.

До настоящего времени не во всех муниципальных образованиях разработаны и введены в действие Административные регламенты муниципальной услуги, результатом которой является:

решение и уведомление о переводе жилого помещения в нежилое помещение и нежилого помещения в жилое помещение или уведомление об отказе в переводе;

решение о предоставлении земельного участка в порядке переоформления прав или завершения оформления прав, решение об отказе в удовлетворении заявления о предоставлении земельного участка либо проект соответствующего договора;

решение об изменении вида разрешенного использования земельного участка или решение об отказе в предоставлении данной услуги.

На протяжении длительного периода времени предприниматели не имеют возможности переоформить (зарегистрировать) в соответствии с требованиями и нормами российского законодательства недвижимое имущество, земельные участки, которые используются в хозяйственной деятельности.

Муниципальным образованиям городов и районов необходимо в срочном порядке завершить работу по принятию соответствующих административных регламентов для соблюдения требований законодательства в части соблюдения прав предпринимателей.

## 5. Проведение специальной оценки условий труда

Необходимость проведения специальной оценки условий труда (далее – СОУТ) всеми работодателями - субъектами предпринимательской деятельности установлена Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» (далее – 426-ФЗ), который регламентирует правовые и организационные основы и порядок проведения специальной оценки условий труда, правовое положение участников специальной оценки условий труда.

Согласно 426-ФЗ, на работодателей возлагаются обязанности по организации и финансированию проведения специальной оценки условий труда.

Необходимо отметить, что на сегодняшний день существует проблема отсутствия активности субъектов предпринимательской деятельности в осуществлении мероприятий по проведению специальной оценки условий труда, чуть больше 4% работодателей полуострова отчитались о сдаче деклараций по СОУТ.

Отчасти это связано с дополнительной финансовой нагрузкой на предпринимателей, кроме того проблемой является отсутствие достаточного количества аккредитованных организаций, проводящих специальную оценку условий труда на территории Республики Крым.

В рамках реализации применения 426-ФЗ, Уполномоченным совместно с общественными объединениями предпринимателей проводятся информационно-разъяснительные мероприятия.

Учитывая тот факт, что с 2018 года контрольно-надзорными органами будут проводиться проверки по исполнению 426-ФЗ, принимая во внимание существенные административные санкции за нарушение законодательства по охране трудовой деятельности, предпринимательскому сообществу необходимо активизировать реализацию его положений.

Уполномоченным в 2017 году будет продолжена работа в направлении оказания всесторонней помощи и поддержки субъектам предпринимательства региона по реализации 426-ФЗ.

#### 6. Снятие наложенных арестов с заемщиков в досудебном порядке за ранее погашенные кредиты

Аресты имущества бывших дебиторов украинских банков по кредитным договорам осуществляются Федеральной службой судебных приставов Республики Крым в рамках принудительного исполнения судебных постановлений в обеспечение требований по искам АНО «Фонд защиты

вкладчиков» об удовлетворении приобретенных у вкладчиков прав (требований) по вкладам или по искам, подаваемым по поручению вкладчиков о представлении их интересов по взысканию задолженности.

Согласно информации, озвученной на расширенном заседании Совета Общественной палаты Республики Крым, в 2016 году Госкомрегистром Республики Крым произведена регистрация запретов на совершение регистрационных действий в связи с наложением арестов на права требований банков Украины к физическим и юридическим лицам на основании:

77 постановлений судебных приставов-исполнителей при директоре ФССП - главном судебном приставе РФ в отношении 342 объектов недвижимого имущества;

95 постановлений судебных приставов-исполнителей межрайонного отдела судебных приставов по исполнению особых исполнительных производств УФССП России по Республике Крым в отношении 123 объектов недвижимого имущества.

Действующий порядок снятия ареста с имущества, в том числе при предоставлении бывшими заемщиками подтверждающих документов о погашении кредита, предельно долгий и затратный.

При предоставлении документов о погашении кредита, в частности, справки о погашении задолженности, выписки из реестра о том, что задолженность отсутствует, кредитный договор или ипотечный договор с отметкой банка, либо

справку об отсутствии обременений, обозначилось препятствие для оперативного принятия соответствующих решений.

Необходимо обратить особое внимание, что одним из основных требований к бывшему заемщику является установленная обязанность по

официальному переводу с украинского на русский язык документов (договоров, справок и прочего), что предполагает значительные денежные затраты.

## 7. Применение контрольно-кассовой техники СПД

С 15 июля 2016 года вступил в силу Федеральный закон от 03 июля 2016 года № 290-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», который изменил большинство положений Федерального закона от 22 мая 2003 года N 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием электронных средств платежа» (далее — Закон № 54-ФЗ).

Согласно поправкам, предпринимателям необходимо модернизировать прежние кассовые аппараты или закупить новые онлайн-кассы, которые через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» (далее - сеть «Интернет») будут передавать в налоговую инспекцию сведения о расчётах. Эта обязанность вменяется пользователям онлайн-касс с 1 февраля 2017 года.

С 1 июля 2018 года к ним присоединятся плательщики ЕНВД и предприниматели на патентной системе налогообложения, которые с указанной даты потеряют право не использовать контрольно-кассовую технику (далее-ККТ). Применять уже зарегистрированную кассовую технику можно будет только по 30 июня 2017 года.

Предприниматели, применяющие ЕНВД и занимающиеся розничной продажей алкогольной продукции, в том числе при оказании услуг общественного питания, согласно Федерального закона от 3 июля 2016 г. N 261-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития)

алкогольной продукции" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" будут обязаны применять онлайн-кассы уже с 31 марта 2017 года.

Одно из основных требований к ККТ - это необходимость подключения к сети «Интернет». Следует отметить, что на сегодняшний день не все населенные пункты Крыма имеют доступ к сети, многие пользователи не имеют качественной и бесперебойной услуги, в том числе и с учетом технических возможностей.

Указанные факторы поставят под вопрос осуществление предпринимательской деятельности в определённых регионах полуострова, негативно скажутся на развитии бизнеса в связи с возможными административными санкциями за нарушения по независящим от предпринимателей обстоятельствам.

Следует отметить, что с 15 июля 2016 года начали действовать санкции, отягощающие ответственность за неприменение ККТ и другие нарушения в данной сфере, предусмотренные статьёй 14.5 КоАП Российской Федерации.

Штраф за неприменение ККТ зависит от суммы расчета, осуществленного без применения ККТ. Юридические лица заплатят от 75% до 100% от суммы расчета без применения ККТ, но не менее 30 тыс. рублей, должностные лица и ИП - от 25% до 50% от суммы расчета без применения ККТ, но не менее 10 тыс. рублей.

Немаловажным обстоятельством применения Закона № 54-ФЗ является приобретение дорогостоящей ККТ нового образца или финансовых вложений для модернизации уже работающей техники, что существенно увеличивает монетарную нагрузку на бизнес.

Следует отметить, что на рассмотрении находится проект Федерального закона «О внесении изменений в главы 262, 263 и 265 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», предусматривающий налоговые вычеты индивидуальным предпринимателям, применяющим специальные налоговые

режимы - ЕНВД и патент, дающий возможность получить налоговый вычет на затраты по приобретению новой ККТ.

Заслуживает внимания вопрос, обозначенный в п.3 ст.2 54-ФЗ, это обстоятельства, при которых субъекты предпринимательства с учетом особенностей своего местонахождения имеют возможность производить расчеты без применения ККТ.

Указанной нормой предусмотрено право для предпринимателей, ведущих деятельность в отдалённых или труднодоступных местностях.

Орган государственной власти субъекта Российской Федерации утверждает специальный перечень местностей (за исключением городов, районных центров, поселков городского типа), где применяется указанная норма закона.

Следует отметить, что на сегодняшний день в республике не утверждён вышеуказанный перечень местностей.

Учитывая вышеизложенное, считаю целесообразным предложить рассмотреть данный вопрос и принять соответствующее решение.

#### 8. Проведение оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов

Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов (далее - ОРВ) представляет собой механизм, направленный на улучшение условий ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Целью ОРВ является выявление в проектах нормативных правовых актов положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и республиканского бюджета.

Институт ОРВ позволяет подойти системно к процессам введения, изменения и отмены правовых норм, регулирующих экономическую деятельность, и обеспечить, как следствие, существенное повышение качества регулирования, предсказуемости и обоснованности возможных изменений в нормативно-правовой базе в сфере экономической деятельности.

На региональном уровне вышеуказанные вопросы регулируются Законом Республики Крым от 25 июня 2015 года № 123-ЗРК/2015 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Крым, муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе нормативных правовых актов Республики Крым, муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Закон № 123-ЗРК/2015).

Постановлением Совета министров Республики Крым от 06 сентября 2016 года № 428 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Крым и экспертизы нормативных правовых актов Республики Крым», Министерство экономического развития Республики Крым определено уполномоченным органом по внедрению процедуры ОРВ, утвержден Порядок проведения ОРВ, положение об Экспертном совете по оценке регулирующего воздействия нормативных правовых актов Республики Крым и проектов нормативных правовых актов Республики Крым.

Приказом Министерства экономического развития Республики Крым от 22.12.2016 года № 431 утвержден состав Экспертного совета по оценке регулирующего воздействия при Министерстве экономического развития Республики Крым.

Следует отметить, что не все муниципальные образования включены в работу по оценке регулирующего воздействия и экспертизы. Недостаточно внедрены и работают механизмы публичных консультаций. Отсутствие

наработанной практики создаёт проблему низкой эффективности применения процедур по оценке регулирующего воздействия и экспертизы. Кроме того, отсутствует активная позиция бизнес-сообщества по анализу предлагаемого правового регулирования, обсуждению и экспертизе действующих нормативных правовых актов.

Институт Уполномоченного активно участвует в работе по освещению и продвижению вопросов ОРВ в предпринимательской среде, взаимодействию государственных и муниципальных органов с субъектами малого бизнеса по недопущению принятия нормативных правовых актов, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В настоящее время в стадии разработки находится проект постановления «О внесении изменений в постановление Совета Министров Республики Крым от 06.09.2016 г. №428», вводящий новые усовершенствованные процедуры по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Республики Крым, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Уполномоченным проведён анализ проекта постановления, внесены соответствующие рекомендации.

Для активизации работы по оценке регулирующего воздействия проектов актов и проведения экспертиз следует внедрять конкурентную систему «лучших практик» эффективности процедур оценки регулирующего воздействия и проведения экспертиз на уровне Республики Крым и отдельных муниципальных образований с проведением анализа, систематизации и распространения положительного опыта.

Значительное внимание следует уделять вопросам публичных консультаций на всех этапах разработки предлагаемого правового регулирования.

На уровне муниципальных образований при разработке проекта муниципального нормативного правового акта следует уделять особое внимание положениям проведения публичных консультаций.

Необходимо проводить информационно-совещательные мероприятия с участием разработчиков проектов нормативных правовых актов Республики Крым и всех заинтересованных лиц, систематизации накопленного опыта по проведению ОРВ, мониторинга опыта иных субъектов Российской Федерации в данной сфере.

Министерству экономического развития Республики Крым в целях усиления положительных последствий принимаемых регуляторных решений муниципальными образованиями, используя накопленный потенциал в сфере проведения оценки регуляторного воздействия, предоставлять муниципальным образованиям методическую, консультационную и иную необходимую поддержку.

Следует отметить, что в целях проведения общественной оценки эффективности деятельности разработчика нормативного правового акта по организации и проведению публичных консультаций, а также учёту их результатов на региональном и муниципальном уровне необходимо ввести институт общественного контроля за исполнением разработчиком правил проведения общественных обсуждений.

Внедрение общественного контроля позволит выявить нарушения проведения процедур публичных консультаций, выделить основные проблемы проведения общественных обсуждений с целью их минимизации и дальнейшего устранения.

## 9. Привлечение заемных средств в целях финансирования предпринимательской деятельности

Проблемным остается вопрос отсутствия доступных кредитных ресурсов и специализированных банковских продуктов для пополнения оборотных средств, в первую очередь для субъектов малого и среднего предпринимательства.

На сегодняшний день достаточно сложно представить развитие экономики без активного участия кредитной системы.

Для стабильного развития бизнеса необходимо расширение доступности кредитных ресурсов.

#### 10. Транспортная логистика

При определении факторов, создающих препятствия в осуществлении предпринимательской деятельности необходимо учитывать вопросы транспортной логистики на период до окончания строительства транспортного перехода через Керченский пролив, который даст экономический импульс развитию экономики Крыма.

### 3.3. Предложения по совершенствованию правового положения субъектов предпринимательской деятельности

Открытие экономического простора для приумножения собственности на основе большей интенсивности труда, способностей, инициативы и предприимчивости всем заинтересованным лицам на территории крымского полуострова, когда субъекты предпринимательской деятельности воспринимают себя свободными экономически членами общества, имеющими право выбора форм и видов деятельности, защищенные законом от прямого вмешательства и произвольных ограничений со стороны органов власти, будет способствовать как созданию благоприятных условий для ведения бизнеса в целом в регионе, так и скорому осознанию крымскими предпринимателями ответственности перед гражданским обществом.

В первую очередь обращает на себя внимание необходимость в активной последовательной законотворческой (нормотворческой) деятельности органов государственной власти и местного самоуправления Республики Крым результатом которой являются нормативные (ненормативные) правовые акты, которые подтверждают приверженность целям и принципам государственной поддержки становления и развития малого и среднего предпринимательства.

#### 1. В сфере налогообложения

В соответствии со статьей 2 Закона Республики Крым от 29 декабря 2014 года №62-ЗРК/2014 «Об установлении ставки налога, уплачиваемого при применении патентной системы налогообложения на территории Республики Крым» в отношении периодов 2015-2016 годов налоговая ставка устанавливается для всех категорий налогоплательщиков в размере 1 процентов, а в отношении периодов 2017-2021 годов - в размере 4 процентов.

Согласно пунктов 1 и 2 статьи 346.50. Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) налоговая ставка при патентной системе налогообложения устанавливается в размере 6 процентов. При этом законами Республики Крым налоговая ставка может быть уменьшена для всех или отдельных категорий налогоплательщиков:

- в отношении периодов 2015-2016 года до 0 процентов;

- в отношении периодов 2017-2021 годов – до 4 процентов.

Пунктом 3 статьи 346.50. НК РФ определено, что законами субъектов Российской Федерации может быть установлена налоговая ставка при патентной системе налогообложения в размере 0 процентов для налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных после вступления в силу указанных законов и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению. При этом индивидуальные предприниматели вправе применять установленную налоговую ставку в размере 0 процентов со дня их государственной регистрации непрерывно не более двух налоговых периодов в пределах двух календарных лет.

Статьей 2 Закона Республики Крым от 29 декабря 2014 года №59-ЗРК/2014 «Об установлении ставки налога, уплачиваемого при применении упрощенной системы налогообложения на территории Республики Крым» по налогу, уплачиваемому при применении упрощенной системы налогообложения:

1) в случае если объектом налогообложения являются доходы, налоговая ставка устанавливается, в отношении периодов 2015-2016 годов в размере 3 процентов, а в отношении периодов 2017-2021 годов - 4 процента;

2) в случае если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, налоговая ставка в отношении периодов 2015-2016 годов в размере 7 процентов, а в отношении периодов 2017-2021 годов - 10 процентов.

Для сравнения, пункт 1 статьи 346.20. НК РФ предусматривает при указанной системе налогообложения налоговую ставку в размере 6 процентов (если объектом налогообложения являются доходы), при этом законами субъектов Российской Федерации могут установлены налоговые ставки в пределах от 1 до 6 процентов в зависимости от категорий налогоплательщиков, а в случаях, предусмотренных пунктами 3 и 4 данной статьи, законами субъектов Российской Федерации может быть установлена налоговая ставка в размере 0 процентов.

Относительно размера налоговой ставки (если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов) пунктом 2 статьи 346.20. НК РФ закреплено - 15 процентов, однако законами субъектов Российской Федерации могут быть установлены дифференцированные налоговые ставки в пределах от 5 до 15 процентов в зависимости от категорий налогоплательщиков.

Пунктом 3 статьи 346.20. НК РФ определено, что законами Республики Крым налоговая ставка может быть уменьшена для всех или отдельных категорий налогоплательщиков в отношении периодов 2015-2016 годов налоговая ставка может быть уменьшена до 0 процентов, а в отношении периодов 2017-2021 годов налоговая ставка может быть уменьшена до 3 процентов в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов. При этом налоговые ставки могут устанавливаться в зависимости от категорий налогоплательщиков и видов предпринимательской деятельности.

Кроме того, для так же как и в случае с налоговой ставкой применяемой при патентной системы налогообложения, в соответствии с пунктом 4 статьи 346.20. НК РФ, законами субъектов Российской Федерации может быть установлена налоговая ставки при упрощенной системе налогообложения в размере 0 процентов для налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных после вступления в силу указанных законов и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению.

С учетом норм Налогового кодекса Российской Федерации имеется достаточный набор инструментов для установления пониженных налоговых ставок при применении патентной и упрощенной систем налогообложения, в том числе с учетом дифференцирования в зависимости от категории налогоплательщиков и видов предпринимательской деятельности.

## 2. Предоставление государственной услуги на предоставление или продления срока действия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции

Специфика географического расположения, а также приоритеты развития Крымского полуострова прямо отражаются на экономической сфере деятельности региона. Значительная часть предпринимателей осуществляет свою деятельность в период курортного сезона, который длится до пяти месяцев в календарном годе.

Согласно Административного регламента Министерства промышленной политики Республики Крым предоставление государственной услуги по выдаче лицензий на розничную продажу алкогольной продукции на территории Республики Крым за предоставление данной государственной услуги в соответствии с требованиями статьи 333.33 НК РФ взимается государственная пошлина в размере 65 000 рублей за каждый год срока действия лицензии. В связи с чем, предприниматели ограничены в праве заявить более короткий период, на который им необходима лицензия с соразмерным уменьшением размера государственной пошлины, что предполагает неоправданные финансовые затраты, в первую очередь, это касается субъектов малого и среднего бизнеса.

Внесение изменений в Налоговый Кодекс Российской Федерации касающихся возможности оплаты за предоставление или продления срока действия соответствующей лицензии за один квартал позволит в свою очередь органам субъектов Российской Федерации, осуществляющим государственную услугу по выдаче лицензии на розничную продажу алкогольной продукции внести в соответствующие Административные регламенты оплату такой государственной услуги по выбору заявителя за период - от одного до четырех кварталов.

Принимая во внимание, что размер государственной платы законодательно закреплён на федеральном уровне, требуется соблюсти интересы всех категорий предпринимательского сообщества во всех регионах государства. Если предусмотреть только «поквартальную лицензию»,

юридические лица, осуществляющие круглогодичную торговлю алкогольной продукцией будут вынуждены ежеквартально продлевать действующую лицензию, что существенно ухудшит их положение.

Целесообразно выступить уполномоченным субъектам законодательной инициативы о внесении изменений в статью 333.33 Налогового Кодекса Российской Федерации относительно дополнительного закрепления размера государственной пошлины за предоставление или продления срока действия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции за один квартал.

### 3. По вопросам, связанным с уголовным преследованием субъектов предпринимательской деятельности

1) С целью предупреждения необоснованного уголовного преследования субъектов предпринимательской деятельности за любое, в том числе незначительное правонарушение при осуществлении поставки товаров, предоставлении услуг и выполнения работ целесообразно рассмотреть вопрос о внесении уточнений в статью 238 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Статья 238 УК РФ «Производство, хранение, перевозка либо сбыт товаров и продукции, выполнение работ или оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности» не конкретизирует перечень выполняемых работ и услуг, а также требования безопасности жизни и здоровья потребителей, нарушение которых подпадает под уголовное преследование.

Возбуждение уголовных дел по статье 238 УК РФ без наступления фактических общественно-опасных последствий, при возможности квалифицировать совершенное противоправное действие как административное правонарушение, в перспективе повлечет за собой ухудшение бизнес-климата в целом по республике.

2) Вопрос о не возможности соблюдения и точного исполнения субъектами предпринимательской деятельности требований статьи 12.2 Федерального конституционного закона от 21 марта 2014 года №6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города

федерального значения Севастополя» в части осуществления с 1 июня 2015 года деятельности только на основании лицензий, выданных в порядке предусмотренном действующим российским законодательством.

Согласно статьи 6 Федерального закона от 21 июля 1997 года №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», пункта 12 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04 мая 2011 года №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензированию подлежит деятельность по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности.

Процедура получения разрешительных документов в порядке, предусмотренном действующим законодательством Российской Федерации в 2015 году на территории Республики Крым для субъектов предпринимательской деятельности оказалась достаточно длительной, при этом необходимо учитывать, что в тот период формировались органы, отвечающие за лицензирование в республике, определялся порядок выдачи разрешительных документов. Кроме того, получение данного вида лицензий сопряжено с необходимостью соискателя предоставить в лицензирующий орган значительный объем документации, проведения различного рода экспертиз и исследований, заключения договоров со специализированными организациями, обеспечивающими безопасность эксплуатации опасных производственных объектов.

Таким образом, получение лицензии в срок, установленный федеральным законодательством, для большинства субъектов хозяйственной деятельности не представлялось возможным, что повлекло за собой несоблюдение требований действующего законодательства и как следствие, в дальнейшем, возбуждение уголовных дел.

С учетом актуальности указанной проблемной ситуации, когда осуществляется уголовное преследование в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства Крыма Глава Республики Крым, Председатель Совета министров Республики Крым Аксенов Сергей Валерьевич в адрес Правительства Российской Федерации выступил с инициативой:

а) О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 9 марта 2015 года №207 «О применении на территориях Республики Крым и г. Севастополя законодательства Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности и законодательства Российской Федерации о защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля», дополнив перечень вида деятельности, осуществление которого допускается до 1 января 2018 года без получения лицензии в соответствии с Законом №99-ФЗ, а именно - эксплуатация взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности.

б) О внесении изменений в часть 4 статьи 12.2 Закона №6-ФКЗ путем указания отдельной категории лиц, на которых не распространяется ответственность, предусмотренная законодательством Российской Федерации за осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии), а именно - лиц, эксплуатировавших взрывопожароопасные и химически опасные производственные объекты, обязательность получения которых была не предусмотрена законодательством, действовавшим на территории Республики Крым, но продолжающих эксплуатацию объектов I, II и III классов опасности в пределах срока, установленного Правительством Российской Федерации, в течение которого допускается осуществление соответствующего вида деятельности без получения лицензии в соответствии с Законом 99-ФЗ.

С учетом вышеизложенного, к данному вопросу требуется повышенное внимание и сопровождение инициативы по принятию вышеуказанных изменений в действующее законодательство в кратчайший срок.

#### 4. Установление и изменение вида разрешенного использования земельного участка

Статьей 7 Земельного кодекса Российской Федерации изложен перечень категорий земель по целевому назначению, а также установлено, что правовой режим земель определяется исходя из их принадлежности к той или иной

категории и вида разрешенного использования в соответствии с зонированием территорий, общие принципы и порядок проведения которого устанавливаются федеральными законами и требованиями специальных федеральных законов. При этом отмечено, что любой вид разрешенного использования из предусмотренных зонированием территорий видов выбирается самостоятельно, без дополнительных разрешений и процедур согласования. Виды разрешенного использования земельных участков определяются в соответствии с классификатором, утвержденным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере земельных отношений.

Разрешенное использование земельных участков и объектов капитального строительства, в соответствии с частью 1 статьи 37 Градостроительного кодекса РФ, может быть следующих видов: основные виды разрешенного использования, условно разрешенные виды использования, вспомогательные виды разрешенного использования, допустимые только в качестве дополнительных по отношению к основным видам разрешенного использования и условно разрешенным видам использования и осуществляемые совместно с ними.

Законодатель не дает определения каждому из этих видов и не конкретизирует условно-разрешенные виды. Основное различие между основными и условно-разрешенными видами состоит в том, что на второй необходимо получить разрешение. Такой документ выдается на основании публичных слушаний, которые проводятся согласно уставу муниципального образования. Вспомогательные и главные виды использования земельных участков выбираются собственниками самостоятельно, без каких-либо дополнительных согласований.

Однако в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 4 Федерального закона от 29 декабря 2004 года №191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» (далее - Закон № 191-ФЗ) решение об изменении одного вида разрешенного использования земельных участков и

объектов капитального строительства на другой вид такого использования принимается главой местной администрации с учетом результатов публичных слушаний. В данном случае не учитывается дифференциация по установленным Градостроительным кодексом Российской Федерации типам видов разрешенного использования земельных участков.

С учетом данной нормы закона органы местного самоуправления Республики Крым отказывают в изменении любого вида разрешенного использования земельных участков без проведения публичных слушаний.

В настоящее время действует Положение об особенностях отнесения к определенной категории земель и определения вида разрешенного использования земельных участков, утвержденное постановлением Совета министров Республики Крым от 15 октября 2014 года № 378 (далее – Положение № 378). Однако данный правовой документ не отражает все аспекты и особенности определения вида разрешенного использования земельных участков, с которыми вынуждены сталкиваться предприниматели в отдельных муниципальных образованиях региона.

Для урегулирования данной ситуации, с целью обеспечения единства требований к установлению или изменению видов разрешенного использования земельных участков на территории субъекта Российской Федерации, в том числе с учетом положений части 3 статьи 4.1 Закона № 191-ФЗ, целесообразно разработать и утвердить законом Республики Крым соответствующий Порядок установления или изменения видов разрешенного использования земельных участков на территории Республики Крым

## 5. Совершенствование регионального законодательства в сфере размещения наружной рекламы

В отчетном периоде к Уполномоченному обратились предприниматели с замечаниями к Приложению № 1 Постановления Совета министров Республики Крым от 21 октября 2014 года № 405 «О некоторых вопросах распространения наружной рекламы, установки и эксплуатации объектов наружной рекламы и информации в Республике Крым».

Указанным приложением изложены Примерные правила распространения рекламы, установки и эксплуатации объектов наружной рекламы, установки и эксплуатации объектов наружной рекламы и информации муниципального района или городского округа в Республике Крым (далее - Правила распространения рекламы).

Несмотря на то, что указанные Правила распространения рекламы носят рекомендательный характер, однако имеют своей целью обеспечить единую политику в сфере наружной рекламы, установки и эксплуатации объектов наружной рекламы и информации на территориях муниципальных образований Республики Крым.

Замечания предпринимателей в большинстве своем не указывают на фундаментальные нарушения норм действующего законодательства Российской Федерации о рекламе.

Однако факт их наличия свидетельствует о необходимости, с учетом проблемных вопросов, поступающих от предпринимательского сообщества, осуществить анализ нормативных правовых документов на соответствие с требованиями федерального законодательства и внести соответствующие поправки.

В рамках подписанного Соглашения о взаимодействии, Уполномоченным в адрес УФАС направлены предложения предпринимателей по совершенствованию законодательства Республики Крым о рекламе.

В первом квартале 2017 года запланировано заседание Экспертного, совета по применению законодательства Российской Федерации о рекламе при Управлении Федеральной антимонопольной службы по республике Крым и городу Севастополю, по итогам заседания которого возможно внесение соответствующих изменений в Примерные правила распространения рекламы, установки и эксплуатации объектов наружной рекламы, установки и эксплуатации объектов наружной рекламы и информации муниципального района или городского округа в Республике Крым.

## 6. Информационное обеспечение при планировании предпринимательской деятельности

По результатам проводимых Уполномоченным встреч, совещаний с участием представителей малого и среднего предпринимательства, заинтересованных в осуществлении хозяйственной деятельности на территории Республики Крым, обозначился вопрос отсутствия удобного информационного обеспечения основополагающих данных, которые в обязательном порядке учитываются при планировании предпринимательской деятельности, в первую очередь в сфере торговли в границах территорий отдельных муниципальных образований полуострова.

В рамках улучшения оптимизации ведения бизнеса на полуострове целесообразно обеспечить организацию работы по размещению на официальных сайтах всех без исключения муниципальных образований Республики Крым в отдельно созданных вкладках (со своевременным обновлением сведений учитывая последующие изменения и дополнения, вносимые соответствующими муниципальными органами):

- 1) Схем размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования;
- 2) Документации по планировке территорий, Правил землепользования и застройки территории муниципального образования;
- 3) Реестров административных регламентов, разработанных и действующих на территории муниципального образования с указанием полных реквизитов.

Совершенствование информационного взаимодействия органов местного самоуправления и субъектов предпринимательской деятельности станет важным инструментом обеспечения удобного доступа заинтересованных лиц к сведениям, формирующимся многочисленными территориальными единицами Республики Крым.

## 7. Высокая нормативная цена за 1 кв. метр земли

Основным региональным нормативным документом, регламентирующим вопросы определения нормативной цены и размера арендной платы земельных

участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, является Постановление Совета министров Республики Крым от 12 ноября 2014 года №450 «О плате за земельные участки, которые расположены на территории Республики Крым», которым утверждены:

- Нормативная цена за 1 кв. метр земель населенных пунктов в зависимости с учетом категории земель и разрешенного использования (Приложение 1).

- Нормативная цена земель, которые расположены за границами населенных пунктов (Приложение 2).

- Положение о порядке определения нормативной цены, размера арендной платы земельных участков, находящихся в собственности Республики Крым или муниципальной собственности (Приложение 3).

- Коэффициенты инфляции для пересчета нормативной цены и размера арендной платы за земельный участок, установленные до 1 января 2014 года (Приложение 4).

Необходимо отметить, что утвержденная цена за 1 кв. метр земель по отдельным населенным пунктам является завышенной, что влечет за собой дополнительную финансовую нагрузку на предпринимателей, заинтересованных в использовании земельных участков для ведения коммерческой деятельности, находящихся в государственной и муниципальной собственности.

В связи с чем, целесообразно осуществить необходимые мероприятия в части определения обоснованной и допустимой цены за 1 кв. метр земель по каждому населенному пункту, расположенному на территории Республики Крым и в оперативном порядке внести соответствующие изменения в Постановление Совета министров Республики Крым от 12 ноября 2014 г. №450 «О плате за земельные участки, которые расположены на территории Республики Крым».

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Реализуя положения Федерального закона от 07 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», Закона Республики Крым от 17 июля 2014 года № 32-ЗРК «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Крым», в рамках установленной компетенции Уполномоченным в оперативном порядке принимаются меры по обеспечении государственных гарантий защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных на территории Республики Крым, и субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены на территории Республики Крым.

Ведется активная разъяснительная работа, направленная на популяризацию института Уполномоченного. С целью выявления проблемных вопросов при осуществлении предпринимательской деятельности проводятся рабочие встречи, совещания и иные мероприятия с органами государственной власти, местного самоуправления и бизнес сообществом.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Крым участвует в оценке регулирующего воздействия, законотворческой деятельности, проводит анализ правоприменительной практики в сфере предпринимательской деятельности.

Следует отметить, что институту Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым за два года деятельности удалось выстроить конструктивный диалог между властью и бизнесом.

Благодарим государственные и исполнительные органы власти, органы местного самоуправления, прокуратуру республики, контрольно-надзорные службы, руководителей общественных объединений предпринимателей Крыма за совместную активную работу, направленную на создание благоприятных условий для ведения бизнеса на территории Республики Крым.

Подводя итоги, необходимо отметить актуальность и значимость (весомость) проблемных вопросов, с которыми сталкиваются предприниматели Республики Крым и которые еще предстоит решить.

В этом направлении необходимо проводить информационно-консультационные, обучающие и совещательные мероприятия, мониторинг применения нормативных правовых актов, систематизировать опыт положительных практик и иных мер по улучшению делового климата на полуострове.

Кроме того, в условиях нестабильной экономической обстановки, введения санкций в отношении России и Республики Крым в частности, крайне важно снизить налоговую и административную нагрузку, обеспечить финансовую поддержку, создать все условия для притока инвестиций, увеличить инновационную составляющую, тем самым способствовать, чтобы малый и средний бизнес стал основой социально-экономического развития Республики Крым.

**Состав Общественного совета при Уполномоченном  
по защите прав предпринимателей в Республике Крым**

**Председатель:**

**Лужецкая  
Светлана Анатольевна**

Уполномоченный по защите прав  
предпринимателей в Республике Крым

**Ответственный секретарь:**

**Талько  
Алевтина Витальевна**

Заведующий отделом обеспечения  
деятельности Уполномоченного по защите  
прав предпринимателей в Республике Крым

**Члены совета:**

**Баталин  
Александр Сергеевич**

Председатель Крымского регионального  
отделения Российского Союза  
промышленников и предпринимателей,  
Генеральный директор  
АО «Завод «Фиолент»

**Рахман  
Игорь Иосифович**

Член Общественной палаты Республики  
Крым

**Шмельков  
Владислав Валерьевич**

Генеральный директор ПАО «Крымский  
содовый завод», депутат Государственного  
Совета Республики Крым

**Басов  
Александр Петрович**

Президент Торгово-промышленной палаты  
Крыма

**Аленина  
Валентина Михайловна**

Сопредседатель Отделения Общероссийской  
общественной организации «Деловая  
Россия», директор Некоммерческая  
организация «Фонд микрофинансирования

|                                              |                                                                                                                                                                  |
|----------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Бутовский<br/>Евгений Геннадьевич</b>     | предпринимательства Республики Крым»<br><br>Исполнительный директор Автономной некоммерческой организации «Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции» |
| <b>Бессинный<br/>Сергей Адольфович</b>       | Председатель КРО ООО МСП «Опора России», директор ООО «Крымэлектромонтаж»                                                                                        |
| <b>Татевосян<br/>Ольга Александровна</b>     | Руководитель регионального отделения Общероссийской общественной организации «Женщины бизнеса» по Республике Крым                                                |
| <b>Марнопольская<br/>Валентина Сергеевна</b> | Учредитель КРОО «Ассоциация малых отелей Крыма»                                                                                                                  |
| <b>Чернов<br/>Александр Валерьевич</b>       | Председатель правления Ассоциации предпринимателей Республики Крым и города Севастополя                                                                          |
| <b>Шилю<br/>Сергей Алексеевич</b>            | Президент Ассоциации «Развитие отрасли связи и телерадиовещания Крыма»                                                                                           |
| <b>Павленко<br/>Ирина Геннадьевна</b>        | к.э.н., доцент кафедры менеджмента предпринимательской деятельности Института экономики и управления КФУ им. В.И. Вернадского                                    |
| <b>Аксенов<br/>Юрий Александрович</b>        | Управляющий партнер НП «Центр правовой поддержки интеграции и развития Крыма»                                                                                    |
| <b>Пипия<br/>Одиссей Мамиевич</b>            | Председатель РОО «Крымские Инновационные Технологии»                                                                                                             |

**Коваль  
Елена Валентиновна**

Директор ООО «Фирма Леди +»

**Солдатова  
Светлана Александровна**

Генеральный директор, совладелец  
«S&D Group»

**Демурия  
Михаил Александрович**

Сопредседатель РОО «Крымские  
Инновационные Технологии», директор  
ООО Производственное предприятие  
«КРЫМЭЛЕКТРОДВИЖ»

**Козик  
Юлия Станиславовна**

Консультант юридического отдела аппарата  
Уполномоченного по защите прав  
предпринимателей в Республике Крым

## Приложение № 2

| №<br>п/п | Наименование субъекта                                                                            | Дата<br>подписания<br>Соглашения | ФИО<br>Эксперта                                                                                                        |
|----------|--------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1.       | «Московская коллегия адвокатов «Последний дозор»                                                 | 30.12.2014                       | 1. Малыхина<br>Наталья<br>Александровна<br>2. Молохов<br>Александр<br>Владимирович                                     |
| 2.       | Общество с ограниченной ответственностью Правовой центр «КАЗУС»                                  | 06.02.2015                       | 1. Вряшник<br>Нина<br>Николаевна<br>2. Гречуха<br>Лидия<br>Александровна                                               |
| 3.       | Общество с ограниченной ответственностью «Юридическая компания A LINEA»                          | 30.06.2015                       | Аксенов<br>Юрий<br>Александрович                                                                                       |
| 4.       | ЗАО «Черноморская юридическая группа»                                                            | 08.07.2015                       | Медик<br>Станислав<br>Станиславович                                                                                    |
| 5.       | Общество с ограниченной ответственностью «Центр правового и бухгалтерского обслуживания «Декарт» | 02.10.2015                       | 1. Хилькевич<br>Дмитрий<br>Александрович<br>2. Хилькевич<br>Любовь<br>Павловна<br>3. Филиппова<br>Татьяна<br>Борисовна |

## Приложение № 3

## Реестр заключений «Pro Bono Republik»

| №<br>п/п | Дата<br>заклю-<br>чения | Название<br>юридической<br>фирмы    | ФИО<br>Эксперта | Обращение, по<br>которому<br>делалось<br>заключение                                                                                                                                 | №<br>обращения   |
|----------|-------------------------|-------------------------------------|-----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|
| 1.       | 25.02.2016              | ООО «Правовой центр «Казус»         | Н.Н. Вряшник    | ООО "Молодежкрымстрой" по вопросу нарушения прав и законных интересов Государственным заказчиком «Автодор» и генеральным подрядчиком ООО «Стройгазмонтаж»                           | 91-00024-ОБ/2016 |
| 2.       | 29.02.2016              | ООО «Юридическая компания «A LINEA» | Ю.А. Аксенов    | ООО "Яхонт Лтд" по вопросу административных барьеров, препятствующих осуществлению деятельности по промышленному выращиванию моллюсков в прибрежной зоне Черного моря пгт. Кацивели | 00061-ОБ/2016    |
| 3.       | 02.03.2016              | ООО «Последний дозор»               | Н.А. Мотуз      | ООО "АгроЭТАЛОН Лтд" по вопросу первоочередного права выкупа арендованного имущества                                                                                                | 00036-ОБ/2016    |
| 4.       | 13.03.2016              | ООО «Последний дозор»               | А.В. Молохов    | ООО "Симферопольская кондитерская фабрика"- защита интересов предприятия в судебных инстанциях в деле, касающемся использования товарных знаков в                                   | 91-00035-ОБ/2016 |

|    |                |                                          |              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                      |
|----|----------------|------------------------------------------|--------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|
|    |                |                                          |              | производимой<br>продукции                                                                                                                                                                                                                                                                                |                      |
| 5. | 18.03.2<br>016 | ООО«Юридическая<br>компания<br>«A LINEA» | Ю.А. Аксенов | Лурье Борис<br>Григорьевич -<br>Председатель<br>Союза<br>предпринимателей<br>и промышленников<br>г.Симферополя- по<br>вопросу<br>оспаривания<br>действий ИФНС по<br>г. Симферополю об<br>отказе в<br>государственной<br>регистрации<br>прекращения<br>деятельности<br>индивидуального<br>предпринимателя | 91-00033-<br>ОБ/2016 |
| 6. | 04.04.2<br>016 | ООО«Юридическая<br>компания<br>«A LINEA» | Ю.А. Аксенов | Ассоциация<br>автомобильных<br>перевозчиков<br>Крыма вопросы<br>постановки на учет<br>автомобильных<br>средств в<br>Республике Крым                                                                                                                                                                      | 91-00052-<br>ОБ/2016 |
| 7. | 01.07.2<br>016 | ООО«Юридическая<br>компания<br>«A LINEA» | Ю.А. Аксенов | Ассоциация малых<br>отелей Крыма-<br>предложения по<br>внесению<br>изменений в<br>законодательство                                                                                                                                                                                                       | 91-00105-<br>ОБ/2016 |
| 8. | 08.07.2<br>016 | ООО<br>«Последний<br>дозор»              | А.В. Молохов | ПАО "АК"<br>Крымавтотранс" по<br>вопросу<br>национализации<br>имущества ПАО<br>"АК<br>"Крымавтотранс"                                                                                                                                                                                                    | 00706-ОБ/2016        |
| 9. | 13.10.2<br>016 | ООО«Юридическая<br>компания<br>«A LINEA» | Ю.А. Аксенов | ООО "Пандора<br>Юг" -<br>инициирование<br>Уполномоченными<br>принятие<br>законодательного<br>акта, а также<br>внесение<br>изменений в<br>законодательство<br>по вопросу<br>размещения<br>наружной рекламы                                                                                                | 01446-ОБ/2016        |

|            |                |                                          |              |                                                                                                                                                              |                      |
|------------|----------------|------------------------------------------|--------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|
| <b>10.</b> | 24.10.2<br>016 | ООО<br>«Последний<br>дозор»              | В.В. Анишко  | Деревенский<br>Сергей<br>Геннадьевич -<br>жалоба на действия<br>администрации<br>Саки,<br>выражающиеся в<br>принятии<br>постановления о<br>сносе жилого дома | 01750-ОБ/2016        |
| <b>11.</b> | 26.10.2<br>016 | ООО«Юридическая<br>компания<br>«A LINEA» | Ю.А. Аксенов | Часников Олег<br>Владимир по<br>вопросу проверки<br>сотрудниками<br>полиции, не<br>возврат изъятого<br>имущества                                             | 91-00166-<br>ОБ/2016 |

**Приложение № 4**

| <b>№<br/>п/п</b> | <b>Наименование субъекта</b>                                                                                                                                                    | <b>Дата подписания<br/>Соглашения</b> |
|------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------|
| 1.               | Общественная палата Республики Крым                                                                                                                                             | 15.01.2015                            |
| 2.               | Прокуратура Республики Крым                                                                                                                                                     | 28.01.2015                            |
| 3.               | Межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Крым и городу федерального значения Севастополю | 01.04.2015                            |
| 4.               | Управление Федеральной налоговой службы по Республике Крым                                                                                                                      | 30.04.2015                            |
| 5.               | Администрация города Евпатории Республики Крым                                                                                                                                  | 07.05.2015                            |
| 6.               | Администрация города Феодосии Республики Крым                                                                                                                                   | 14.05.2015                            |
| 7.               | Администрация города Саки Республики Крым                                                                                                                                       | 15.05.2015                            |
| 8.               | Администрация Белогорского района Республики Крым                                                                                                                               | 15.05.2015                            |
| 9.               | Администрация Джанкойского района Республики Крым                                                                                                                               | 19.05.2015                            |
| 10.              | Администрация Кировского района Республики Крым                                                                                                                                 | 19.05.2015                            |
| 11.              | Администрация Раздольненского района Республики Крым                                                                                                                            | 19.05.2015                            |
| 12.              | Администрация города Белогорск Белогорского района Республики Крым                                                                                                              | 20.05.2015                            |
| 13.              | Администрация города Армянск Республики Крым                                                                                                                                    | 21.05.2015                            |
| 14.              | Администрация Красногвардейского района Республики Крым                                                                                                                         | 22.05.2015                            |

|     |                                                                                                                    |            |
|-----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 15. | Администрация Черноморского района Республики Крым                                                                 | 22.05.2015 |
| 16. | Администрация города Красноперкопска Республики Крым                                                               | 22.05.2015 |
| 17. | Администрация Первомайского района Республики Крым                                                                 | 25.05.2015 |
| 18. | Администрация Бахчисарайского района Республики Крым                                                               | 27.05.2015 |
| 19. | Администрация Нижнегорского района Республики Крым                                                                 | 03.06.2015 |
| 20. | Администрация Сакского района Республики Крым                                                                      | 05.06.2015 |
| 21. | Администрация города Керчи Республики Крым                                                                         | 05.06.2015 |
| 22. | Администрация города Алушты Республики Крым                                                                        | 15.06.2015 |
| 23. | Администрация Симферопольского района Республики Крым                                                              | 15.06.2015 |
| 24. | Администрация Красноперкопского района Республики Крым                                                             | 24.06.2015 |
| 25. | Администрация города Симферополя Республики Крым                                                                   | 26.06.2015 |
| 26. | Администрация города Судака Республики Крым                                                                        | 06.07.2015 |
| 27. | Инспекция по труду Республики Крым                                                                                 | 09.07.2015 |
| 28. | Администрация Советского района Республики Крым                                                                    | 13.07.2015 |
| 29. | Администрация Ленинского района Республики Крым                                                                    | 20.07.2015 |
| 30. | Межрегиональное управление Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка по Крымскому федеральному округу | 07.08.2015 |
| 31. | Государственный комитет по государственной регистрации и кадастру Республики Крым                                  | 07.08.2015 |
| 32. | Администрация города Джанкоя Республики Крым                                                                       | 10.08.2015 |

|     |                                                                                          |            |
|-----|------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 33. | Управление Федеральной миграционной службы по Республике Крым                            | 15.09.2015 |
| 34. | Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и г. Севастополю        | 15.10.2015 |
| 35. | Главное управление МЧС России по Республике Крым                                         | 24.11.2015 |
| 36. | Торгово-промышленная палата Крыма                                                        | 23.12.2015 |
| 37. | Администрация города Ялты Республики Крым                                                | 23.12.2015 |
| 38. | Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Крым | 28.12.2015 |
| 39. | Служба по земельному и фитосанитарному надзору Республики Крым                           | 22.01.2016 |
| 40. | Государственный комитет по ценам и тарифам Республики Крым                               | 28.01.2016 |
| 41. | Уполномоченный по защите прав предпринимателей В Краснодарском крае                      | 03.06.2016 |
| 42. | Управление Федеральной службы судебных приставов по Республике Крым                      | 07.06.2016 |
| 43. | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Санкт-Петербурге                        | 22.09.2016 |
| 44. | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Свердловской области                    | 28.10.2016 |
| 45. | Южная транспортная прокурора                                                             | 28.11.2016 |
| 46. | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области                   | 26.12.2016 |

## Приложение № 5

|     | <b>Дата<br/>включения</b> | <b>Название комиссии, рабочей группы, совета</b>                                                                                         |
|-----|---------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1.  | 11.11.2014                | Координационный совет по вопросам развития малого и среднего предпринимательства в Республике Крым                                       |
| 2.  | 19.11.2014                | Общественный совет по защите малого и среднего бизнеса при Прокуратуре Республики Крым                                                   |
| 3.  | 25.11.2014                | Комиссия по освобождению земельных участков от незаконно размещенных на них объектов, не являющихся объектами капитального строительства |
| 4.  | 27.01.2015                | Межведомственная рабочая группа по вопросам защите прав предпринимателей при Прокуратуре Республики Крым                                 |
| 5.  | 24.02.2015                | Совет по вопросам поддержки и развития предпринимательства при Главе администрации города Симферополя                                    |
| 6.  | 03.03.2015                | Совет по развитию предпринимательства при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Крымском федеральном округе        |
| 7.  | 05.03.2015                | Общественный Совет при Министерстве промышленной политики Республики Крым                                                                |
| 8.  | 10.04.2015                | Совет по улучшению инвестиционного климата Республики Крым                                                                               |
| 9.  | 16.04.2015                | Комиссия по вопросам предоставления субсидии по несвязанной поддержке и семеноводству Министерства сельского хозяйства Республики Крым   |
| 10. | 16.04.2015                | Комиссия по вопросам финансовой поддержки садоводства и виноградарства Министерства сельского хозяйства Республики Крым                  |
| 11. | 26.05.2015                | Рабочая группа по разработке и реализации мероприятий по упрощению условий ведения бизнеса в Республике Крым                             |

|     |            |                                                                                                                                                                                                                                         |
|-----|------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 12. | 29.05.2015 | Экономический совет при Председателе Государственного Совета Республики Крым                                                                                                                                                            |
| 13. | 12.06.2015 | Комиссия по вопросам финансовой поддержки молочного скотоводства Министерства сельского хозяйства Республики Крым                                                                                                                       |
| 14. | 03.06.2015 | Рабочая группа по вопросам законодательного обеспечения процесса формирования благоприятных условий для развития предпринимательства, реализации механизмов по продвижению малого и среднего бизнеса в Республике Крым                  |
| 15. | 27.07.2015 | Организационный штаб («проектный офис») по улучшению инвестиционного климата в Республике Крым                                                                                                                                          |
| 16. | 28.07.2015 | Коллегия Министерства промышленной политики Республики Крым»                                                                                                                                                                            |
| 17. | 31.07.2015 | Рабочая группа по вопросам выработки предложений в Стратегию социального –экономического развития Республики Крым до 2026 года в сфере топливно-энергетического комплекса»                                                              |
| 18. | 25.08.2015 | Конкурсная комиссия по предоставлению субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях оказания субъектам малого и среднего предпринимательства Республик Крым финансовой поддержки через механизм удешевления кредитов |
| 19. | 16.10.2015 | Рабочая группа по подготовке проектов федеральных законов и Республики Крым, иных нормативных актов в сфере налогообложения физических лиц, сдающих жилье внаем                                                                         |
| 20. | 16.12.2015 | Комиссия по вопросам предоставления субсидии на приобретение электрогенерирующих автономных резервных источников питания (АРИП) Министерства сельского хозяйства Республики Крым                                                        |
| 21. | 25.01.2016 | Рабочая группа по вопросам, связанным с реализацией                                                                                                                                                                                     |

|     |            |                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|-----|------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|     |            | распоряжения Совета министров Республики Крым от 14 января 2016 года № 3-р «О безвозмездной передаче имущества в муниципальную собственность».                                                                                                                            |
| 22. | 27.01.2016 | Экспертный совет по импортозамещению                                                                                                                                                                                                                                      |
| 23. | 03.03.2016 | Конкурсная комиссия Министерства сельского хозяйства Республики Крым по проведению конкурсного отбора участников ведомственной целевой программы «Развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств в Республике Крым на 2015-2017 годы» |
| 24. | 03.03.2016 | Конкурсная комиссия Министерства сельского хозяйства Республики Крым по проведению конкурсного отбора участников ведомственной целевой программы «Поддержка начинающих фермеров на 2015-2017 годы»                                                                        |
| 25. | 22.03.2016 | Общественный совет при Управлении Федеральной службы судебных приставов по Республике Крым                                                                                                                                                                                |
| 26. | 18.04.2016 | Антикризисный штаб                                                                                                                                                                                                                                                        |
| 27. | 12.05.2016 | Комиссия по улучшению инвестиционного климата в муниципальном образовании городской округ Симферополь Республики Крым                                                                                                                                                     |
| 28. | 12.05.2016 | Комиссии Министерства сельского хозяйства Республики Крым по предоставлению субсидий на реализацию мероприятий ведомственной целевой программы «Экономически значимая региональная программа в области растениеводства»                                                   |
| 29. | 26.05.2016 | Комиссия Министерства сельского хозяйства Республики Крым по вопросам предоставления субсидии юридическим лицам на финансовое обеспечение затрат в период режима чрезвычайной ситуации                                                                                    |

|     |            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|-----|------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 30. | 07.06.2016 | Комиссии по вопросам предоставления субсидий на реализацию мероприятий ведомственной целевой программы «Экономически значимая региональная программа в области животноводства»                                                                                                                                            |
| 31. | 08.06.2016 | Рабочая группа по контролю за соблюдением правил торговли в курортной местности                                                                                                                                                                                                                                           |
| 32. | 17.06.2016 | Конкурсная комиссия по рассмотрению и отбору инвестиционных проектов для предоставления субсидий из бюджета Республики Крым и федерального бюджета на возмещение предприятиям части затрат на модернизацию и техническое перевооружение производственных мощностей, разработку и внедрение инновационных технологий       |
| 33. | 01.07.2016 | Межведомственная комиссия по вопросам, связанным с выработкой предложений и механизма передачи имущества Республики Крым в ведение Федерального агентства научных организаций Российской Федерации»                                                                                                                       |
| 34. | 15.07.2016 | Межотраслевой совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий                                                                                                                                                                                                                                |
| 35. | 18.07.2016 | Комиссия по проведению конкурсного отбора участников ведомственной целевой программы «Экономически значимая региональная программа в области животноводства» на получение грантов на строительство, реконструкцию и (или) модернизацию сертифицированных пунктов (цехов) убой сельскохозяйственных животных и (или) птицы |
| 36. | 26.08.16   | Комиссия Министерства сельского хозяйства Республики Крым по предоставлению субсидий на возмещение части процентной ставки по кредитам (займам) на развитие животноводства и растениеводства, переработки продукции животноводства и растениеводства, развитие инфраструктуры и логистического обеспечения рынков         |

|     |            |                                                                                                                                                                                              |
|-----|------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|     |            | продукции животноводства и растениеводства, на возмещение части затрат на уплату страховых премий по договорам сельскохозяйственного страхования в области животноводства и растениеводства. |
| 37. | 03.11.16   | Совет по содействию развитию конкуренции в Республике Крым                                                                                                                                   |
| 38. | 18.11.2016 | Комиссия по вопросам развития мелиорации Министерства сельского хозяйства Республики Крым                                                                                                    |
| 39. |            |                                                                                                                                                                                              |

**Приложение № 6**

1. Комиссия по вопросам предоставления субсидии по несвязанной поддержке и семеноводству Министерства сельского хозяйства Республики Крым.
2. Комиссия по вопросам финансовой поддержки садоводства и виноградарства Министерства сельского хозяйства Республики Крым.
3. Комиссия по вопросам финансовой поддержки молочного скотоводства Министерства сельского хозяйства Республики Крым.
4. Комиссия по вопросам предоставления субсидии на приобретение электрогенерирующих автономных резервных источников питания (АРИП) Министерства сельского хозяйства РК.
5. Конкурсная комиссия Министерства сельского хозяйства Республики Крым по проведению конкурсного отбора участников ведомственной целевой программы «Развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств в Республике Крым на 2015-2017 годы».
6. Конкурсная комиссия Министерства сельского хозяйства Республики Крым по проведению конкурсного отбора участников ведомственной целевой программы «Поддержка начинающих фермеров на 2015-2017 годы».
7. Комиссии Министерства сельского хозяйства Республики Крым по предоставлению субсидий на реализацию мероприятий ведомственной целевой программы «Экономически значимая региональная программа в области растениеводства».
8. Комиссия Министерства сельского хозяйства Республики Крым по вопросам предоставления субсидии юридическим лицам на финансовое обеспечение затрат в период режима чрезвычайной ситуации.
9. Комиссии по вопросам предоставления субсидий на реализацию мероприятий ведомственной целевой программы «Экономически значимая региональная программа в области животноводства».

10. Комиссия по проведению конкурсного отбора участников ведомственной целевой программы «Экономически значимая региональная программа в области животноводства» на получение грантов на строительство, реконструкцию и (или) модернизацию сертифицированных пунктов (цехов) убой сельскохозяйственных животных и (или) птицы.
11. Комиссия Министерства сельского хозяйства Республики Крым по предоставлению субсидий на возмещение части процентной ставки по кредитам (займам) на развитие животноводства и растениеводства, переработки продукции животноводства и растениеводства, развитие инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства и растениеводства, на возмещение части затрат на уплату страховых премий по договорам сельскохозяйственного страхования в области животноводства и растениеводства.
12. Комиссия по вопросам развития мелиорации Министерства сельского хозяйства Республики Крым.

**Приложение № 7**

1. Крымское республиканское отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»
2. Крымское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»
3. Крымское региональное отделение Российского Союза Промышленников и предпринимателей
4. Региональное отделение в Республике Крым Общероссийской общественной организации «Ассоциация молодых предпринимателей»
5. Региональное отделение Общероссийской общественной организации «Женщины бизнеса»
6. Крымская республиканская общественная организация «Ассоциация малых отелей Крыма»
7. Межрегиональная общественная организация малого и среднего предпринимательства «Новая Формация»
8. Региональная общественная организация "Крымские Инновационные Технологии"
9. Ассоциация предпринимателей республики Крым и города Севастополя
10. Ассоциация «Развитие отрасли связи и телерадиовещания Крыма»
11. Ассоциации фермеров и землевладельцев
12. Ассоциация содействие торговли Крыма
13. Ассоциация участников рынка недвижимости Республики Крым
14. Ассоциации «Союз фермеров, кооперативов, личных подсобных хозяйств и субъектов сельского зеленого туризма Крыма»
15. Ассоциация «Ремесленная Палата народно-художественных промыслов и ремесел Крыма»
16. Ассоциация застройщиков Республики Крым
17. Ассоциация «Туристический Альянс Крыма»
18. Ассоциация компаний в сфере информационных технологий и инноваций Крыма «Крымский ИТ-кластер»
19. Союз промышленников и предпринимателей Крыма
20. Союз Профсоюзов Крыма и Севастополя

**Краткая анкета**  
**регионального института для включения в доклад Президенту РФ**  
**по итогам 2016 года.**

|                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Название субъекта РФ</b>                                                                                                     | Республика Крым                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <b>ФИО регионального уполномоченного</b>                                                                                        | Лужецкая Светлана Анатольевна                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>Реквизиты регионального закона</b>                                                                                           | Закон Республики Крым от 17 июля 2014 № 32-ЗРК «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Крым»                                                                                                                                                |
| <b>Реквизиты документа о назначении</b>                                                                                         | Указ Главы Республики Крым от 05 ноября 2014 года № 447-У «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Крым»                                                                                                                                     |
| <b>Дата (фактическая) включения региона в работу института</b>                                                                  | 01.12.2014                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>Основные достижения регионального уполномоченного в 2016 году (не более 300 знаков) красивая цитата, не сухая статистика</b> | В рамках подписанных Соглашений о взаимодействии с целью обеспечения эффективной и комплексной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности достигнут конструктивный диалог между органами власти всех уровней и бизнес-сообществом. |
| <b>Ключевые проблемы бизнеса, не более 5 проблем (не более 1500 знаков)</b>                                                     | 1. Разработка и утверждение в соответствии с требованиями действующего законодательства градостроительной документации и генеральных планов всех населенных пунктов Крыма.                                                                                          |
|                                                                                                                                 | 2. Особенности регулирования имущественных и земельных отношений в Республике Крым.                                                                                                                                                                                 |
|                                                                                                                                 | 3. Приведение в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации договоров аренды, заключенных до 21 марта 2014 года.                                                                                                                              |
|                                                                                                                                 | 4. Размещение и функционирование нестационарных торговых объектов на территории муниципальных образований Республики Крым.                                                                                                                                          |
|                                                                                                                                 | 5. Аресты недвижимого имущества субъектов предпринимательской деятельности Республики Крым, согласно постановлений Федеральной службы судебных приставов в обеспечение требований Фронта защиты вкладчиков к украинским банкам.                                     |