

ОТЧЕТ
МИНИСТЕРСТВА ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ И ТОРГОВЛИ
АВТОНОМНОЙ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ
О СВОЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Симферополь, 2013 г.

Содержание

Основные задачи министерства	3
Стратегическое развитие	4
Региональное развитие	6
Финансовая политика	9
Капитальные вложения	17
Инвестиционная и внешнеэкономическая деятельность	23
Международная техническая помощь	28
Имиджевая политика	30
Развитие малого предпринимательства и регуляторная политика	32
Потребительский рынок, ценовая и тарифная политика	37
Торговля и бытовое обслуживание	40
Сфера государственных закупок	45
Защита прав потребителей	47
Правовая и кадровая работа	50
Исполнительская дисциплина и документооборот	52
Издательская деятельность министерства	54

ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ МИНИСТЕРСТВА

- участие в **формировании и реализации** государственной политики по вопросам экономического и социального развития в автономии;
- обеспечение формирования и реализации государственной **региональной политики**;
- обеспечение стратегического, долго-, средне- и краткосрочного **планирования и прогнозирования** экономического и социального развития республики;
- обеспечение реализации приоритетных направлений экономического и социального развития, содействие эффективному проведению **экономических реформ**;
- обеспечение реализации государственной политики в сфере развития **малого предпринимательства** и регуляторной политики;
- обеспечение формирования и реализации государственной политики по повышению **эффективности управления объектами**, находящимися в сфере управления республиканских органов исполнительной власти;
- обеспечение в пределах предоставленных полномочий реализации на территории Крыма государственной политики в сфере **цен (тарифов) и ценообразования** на потребительском рынке товаров и услуг;
- реализация государственной политики по повышению эффективности государственного управления и совершенствованию системы **контроля в отрасли торговли и сфере услуг**;
- содействие развитию и совершенствованию потребительского рынка товаров и услуг с учетом современных требований и приоритетов потребителей;
- организация и поддержка торговли социально значимыми продуктами питания, **стабилизации ценовой ситуации** в автономии;
- обеспечение реализации государственной политики в сфере **защиты прав потребителей** на территории Крыма;
- обеспечение эффективного планирования и использования **капитальных вложений**;
- обеспечение целевого использования средств **резервного фонда** бюджета;
- содействие реализации **финансовой, бюджетной, налоговой** и социальной политики;
- содействие реализации государственной политики в сфере **инвестиционной и внешнеэкономической деятельности**;

- координация реализации проектов и программ **международной технической помощи**;
- участие в формировании и реализации **имиджевой политики**;
- координация **выставочной деятельности**;
- участие в проведении мероприятий **инновационной направленности**;
- координация, методологическое и правовое сопровождение **процедур закупок**, которые осуществляются распорядителями и получателями средств республиканского бюджета;
- реализация мероприятий, направленных на **повышение эффективности использования бюджетных средств** республиканскими органами исполнительной власти, исполнительными органами местного самоуправления, районными государственными администрациями при проведении процедур государственных закупок.

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ

Основные направления в сфере стратегического развития в 2013 году:

- стратегическое **планирование** социально-экономического развития республики;
- **мониторинг, анализ и оптимизация** действующих в автономии целевых программ;
- подготовка **прогнозов и программ** экономического и социального развития республики и их мониторинг.

В автономии реализуется **Программа экономического и социального развития АРК на 2013 год** и План реализации **первого** этапа (2011-2013 годы) Стратегии экономического и социального развития АРК на 2011-2020 годы.

В текущем году проведена экспертиза в части внесения **18 изменений** в План реализации Стратегии.

С участием общественности и научных организаций Министерством проводится мониторинг стратегических и программных документов республики, осуществляются **разработки в сфере стратегического развития**, основной акцент в которых направлен на независимое экспертное оценивание и изучение мнения общественности относительно реализации стратегических документов.

В **текущем** году Министерством организовано проведение социологических исследований общественного мнения:

- о реализации Стратегии экономического и социального развития АР Крым на 2011-2020 годы;

- о реализации программы «Социальная карта крымчанина».

Опрос подтвердил избранный курс крымского правительства в создании Стратегии и выборе приоритетов развития республики.

При разработке и анализе стратегических документов республики Министерство тесно сотрудничает с базовым учреждением аналитико-прогнозного сопровождения деятельности Президента Украины – Национальным институтом стратегических исследований, совместно с которым в настоящее время разрабатываются:

- «Экономический прогноз и аналитическое обеспечение корректировки Стратегии экономического и социального развития Автономной Республики Крым на 2011-2020 годы»;

- «Научно-социологическое и экспертно-аналитическое обоснование направлений корректировки Стратегии экономического и социального развития Автономной Республики Крым на 2011-2020 годы».

При поддержке международных и национальных экспертов Канадского проекта PRISM в 2012 году **разработана и утверждена приказом Министерства новая методика** для городских исполнительных комитетов и районных государственных администраций относительно согласования республиканской и местных стратегий и программ. **Основная цель** разработанных рекомендаций - **обеспечение единых подходов** по вопросам согласования и корректировки документов стратегического планирования в автономии.

Региональными органами исполнительной власти на основании разработанной методики уже проведена работа по согласованию местных и республиканских документов стратегического планирования, в том числе формирование среднесрочных планов реализации региональных стратегий на 2014-2016 годы.

Специалистами министерства разработана и в настоящее время **внедряется система автоматизации отчетности** для проведения мониторинга Стратегии и республиканских программ с использованием веб-интерфейса, которая позволит повысить эффективность анализа выполнения мероприятий, значительно сократить сроки подготовки отчетов, улучшить взаимодействие исполнителей мероприятий программных документов.

Министерством организовано проведение **12 конференций, «круглых столов», семинаров**, с привлечением общественности для специалистов министерств, республиканских комитетов, экономических подразделений исполнительных комитетов городских советов, районных государственных администраций **по актуальным вопросам** социально-экономического развития республики.

В рамках Программы экономического и социального развития Автономной Республики Крым на 2013 год предусмотрена реализация **23** республиканских программ (*в том числе 6 в текущем году заканчивают свое действие*), проводится ежеквартальный мониторинг их выполнения, оказывается методическая помощь главным исполнителям и разработчикам не только в создании программных документов, но и в их корректировке.

Министерство работает над подготовкой к выполнению второго этапа реализации Стратегии развития Крыма до 2020 года.

В настоящее время разрабатывается **Программа** экономического и социального развития Крыма **на 2014 год** и План реализации **второго** этапа **(2014-2016 годы)** Стратегии.

До конца года в сфере стратегического развития запланировано:

- разработать проект Программы экономического и социального развития Автономной Республики Крым на 2014 год и План реализации **второго** этапа (2014-2016 годы) Стратегии с привлечением Национального института стратегических исследований при Президенте Украины;
- **скорректировать** отдельные положения Стратегии и ее индикаторы.

РЕГИОНАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ И **ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ РЕФОРМ**

С целью информирования Администрации Президента Украины, Кабинета Министров Украины, Министерства экономического развития и торговли Украины, Совета министров Автономной Республики Крым и других заинтересованных органов, для поездок руководства Совета министров Министерством **ежемесячно подводятся итоги социально-экономического развития автономии** с выявлением **проблемных вопросов** и предложениями по их решению и **ежеквартальным изданием соответствующих распоряжений** Совета министров Автономной Республики Крым.

Аналитический блок Министерства работает над подготовкой информации, докладов и презентаций для руководства Совета министров Автономной Республики Крым, Верховного совета Автономной Республики Крым, центральных органов исполнительной власти.

Для оперативной оценки валового регионального продукта в реальном секторе экономики разработана методика расчета сводного индекса производства базовых секторов экономики, в настоящее время в Министерстве апробируется методика краткосрочной диагностики состояния

экономики на основе статистических показателей и результатов опросов бизнеса.

Для проведения оценки деятельности регионов Украины в Министерство экономического развития и торговли Украины ежеквартально направляется информация по **основным показателям оценки** (43 показателя) с детальным анализом их динамики.

По итогам 9 месяцев 2013 года Крым занял **пятое место** в рейтинге регионов Украины. Автономия вошла в 10 лучших регионов по следующим направлениям:

- ✓ потребительский рынок – 4 место;
- ✓ население и рынок труда – 4 место;
- ✓ жилищно-коммунальное хозяйство – 7 место;
- ✓ защита прав детей – 5-7 место.

Ежеквартально проводится **комплексная оценка результатов деятельности** исполнительных комитетов городских советов и районных государственных администраций, итоговые материалы направляются в Совет министров, Представительство Президента Украины в АРК, республиканские органы исполнительной власти.

С целью выявления проблем развития городов и районов автономии и повышения эффективности выполнения приоритетных задач, определенных Программой экономических реформ на 2010-2014 годы, в Порядок проведения комплексной оценки результатов деятельности исполкомов и райгосадминистраций **внесены изменения и дополнения**, которые были утверждены на заседании крымского правительства 23 апреля текущего года.

Новый Порядок оценки результатов деятельности горисполкомов и РГА включает **87** показателей по **8** направлениям:

- *экономическое развитие;*
- *государственные финансы;*
- *потребительский рынок;*
- *население и рынок труда;*
- *жилищно-коммунальное хозяйство;*
- *социальный сектор;*
- *экология;*
- *санаторно-курортный и туристический сектор.*

Экономическим подразделениям исполнительных комитетов городских советов и районных государственных администраций оказывалась **методическая и консультативная помощь по актуальным вопросам анализа социального и экономического развития регионов**, обеспечению

эффективного взаимодействия между министерствами, республиканскими комитетами и региональными органами исполнительной власти.

Для поездок Председателя Совета министров в регионы автономии обновляются **справки о социально-экономическом развитии регионов** с проблемными вопросами.

Министерство организывает работу **Регионального комитета** по экономическим реформам, который работает с начала 2010 года. Всего проведено **28** заседаний комитета, из них **5** – в текущем году.

Рассмотрен ряд актуальных для автономии вопросов в рамках Программы экономических реформ «Обеспеченное общество, конкурентоспособная экономика, эффективное государство».

1. Устойчивое экономическое развитие:

– социологическое исследование о результатах реализации I этапа Стратегии экономического и социального развития АРК и проекта «Социальная карта крымчанина».

2. Повышение стандартов жизни:

– медицинское обслуживание в части создания сети Центров первичной медицинской помощи в автономии, работы экстренной медицинской помощи;

– обеспечение детскими садами.

3. Улучшение бизнес-климата и привлечений инвестиций:

– организация предоставления административных услуг в регионах Автономной Республики Крым.

4. Модернизация инфраструктуры и базовых секторов:

– перспективы развития молочного скотоводства и кредитования аграрного сектора автономии;

– содержание ведомственной жилищной сферы и общежитий.

Утверждены **Региональный план действий на 2013 год**, план заседаний регионального комитета по экономическим реформам на I, II полугодие 2013 года.

По результатам проведенных заседаний направлены **предложения по изменению действующего законодательства и необходимости финансирования важных направлений реформ**, в частности:

- в Министерство экономического развития и торговли Украины о создании центров административных услуг;

- в Администрацию Президента Украины, Кабинет Министров Украины, Главе Временной специальной комиссии Верховной Рады Украины

по вопросам Автономной Республики Крым о проблемных вопросах реализации направления реформирования экстренной медицинской помощи;

- в Центр законодательных инициатив при Верховной Раде Автономной Республики Крым по вопросам принятия в эксплуатацию законченных строительных объектов, о дне экономиста.

Определены **проблемные вопросы** по внедрению реформ, даны соответственные **поручения** по выполнению инициатив Президента Украины, Национального и Регионального планов действий на 2013 год.

Министерство ведет **раздел сайта Совета министров Автономной Республики Крым «Комитет экономических реформ»**, где можно найти актуальную информацию о реформировании экономики и социальной сферы Автономной Республики Крым, протоколы заседаний, а также внести предложения, касающиеся реализации Программы экономических реформ на 2010-2014 гг.

ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА

Для повышения эффективности работы субъектов хозяйствования автономии принимались следующие меры:

- координировалась и ежеквартально анализировалась работа органов исполнительной власти автономии **по снижению количества убыточных предприятий**, анализировались финансовые результаты субъектов хозяйствования в региональном и отраслевом разрезе.

По итогам работы за 9 месяцев 2013 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года:

*- большими и средними предприятиями до налогообложения получено **прибыли** на **37,9 % больше**.*

*- удельный вес убыточных предприятий сократился на **3,9 п.п.**;*

*Количество убыточных предприятий к аналогичному периоду прошлого года сократилось на **42 предприятия** (или на **16,9%**) до 207 предприятий.*

- рассматривались вопросы **применения денежно-кредитных механизмов** для развития реального сектора экономики:

- *предложен механизм оказания поддержки промышленным предприятиям на **покрытие затрат, связанных с***

модернизацией производства и проведением энергоэффективных мероприятий (без составления инвестпроектов);

- внесены предложения МинАПК о механизме финансовой поддержки **предприятиям хлебопечения** для покрытия затрат, связанных с закупкой продовольственного зерна;
- подготовлены заключения к бизнес-планам предприятий, претендующих на финансовую поддержку через механизм экономического стимулирования производителей **подакцизных товаров**.

Ежемесячно анализировались процессы и тенденции развития денежно-кредитного рынка автономии.

Информация использовалась:

- для ежегодного обновления и подтверждения присвоенных кредитных рейтингов Крыма;
- в докладах, обзорных и имиджевых материалах, публиковалась на сайте;
- для прогнозирования показателей экономического развития автономии.

С целью обеспечения **эффективной работы** государственных и республиканских **предприятий, находящихся в сфере управления** министерств и республиканских комитетов, ежеквартально проводится анализ выполнения предприятиями показателей финансовых планов 2013 года, организована работа по своевременному составлению и утверждению финансовых планов **на 2014 год**, а также **по оценке эффективности управления**.

По результатам органами управления инициированы вопросы принятия управленческих решений по ряду предприятий, например:

инициирована ликвидация:
 ГСРСУ "Крымлифт", РП "Учебно-курсовой комбинат "Крымстрой", ГП "Алушталифт",
 ГП "Новоселовский винодельческий завод";
 КП "Конструкторско-технологическое бюро "Крымсервис".

С целью наполнения местных бюджетов:

– организованы заседания **Комитета по обеспечению поступлений налогов, сборов и повышения эффективности работы предприятий** (июнь и ноябрь 2013 года)

По итогам заседаний активизирована совместная работа органов исполнительной власти по обеспечению:

- легализации труда наемных работников и доходов граждан в регионах;

- уплаты налога на доходы физических лиц в виде заработной платы наемных работников в местные бюджеты по месту фактического ведения деятельности.

– инициировано внесение изменений в **нормативно-правовые акты Украины** с целью обеспечения уплаты налогов и сборов (**НДФЛ**) в **местные бюджеты по месту фактического ведения хозяйственной деятельности подразделениями (филиалами), головные предприятия** которых зарегистрированы в других регионах;

Такие изменения позволят снизить потери местных бюджетов.

– разработка совместно с представителями научных организаций предложений по **усилению налогового потенциала** регионов автономии с учетом их особенностей.

В результате планируется оценить уровень налоговой нагрузки в регионах и ее влияние на социально-экономическое развитие; изучить вопросы оптимизации налогообложения регионов, определив точки роста с учетом особенностей организации их экономической деятельности.

В сфере развития государственно-частного партнерства (ГЧП)

Налажено тесное сотрудничество с **Программой развития публично-частного партнерства** (в рамках реализации Меморандума о

взаимопонимании и сотрудничестве между Советом министров АРК и FHI DEVELOPMENT 360) (далее - Программ USAID):

- проведено **5 встреч** с руководителями и представителями международной технической группы экспертов Программы USAID по вопросам практической реализации проекта комплексной реконструкции парка им.Гагарина;

- организован и проведен **практический обучающий семинар-тренинг** на тему: "Подготовка технико-экономического обоснования проектов государственно-частного партнерства и применение Методики анализа эффективности ГЧП" для министерств, республиканских комитетов, местных органов исполнительной власти и государственных учреждений автономии при участии экспертов международной технической группы Программы USAID (*январь 2013*);

- обеспечено участие во **II Международной конференции "Ускорение государственно-частного партнерства в Украине"**, где презентованы результаты работы по развитию ГЧП в Крыму (*апрель 2013, г. Киев*);

В рамках конференции Министерством экономического развития и торговли Украины была дана позитивная оценка развитию ГЧП в автономии (Крым вошел в пятерку лидеров Украины по развитию ГЧП).

- Министерством обеспечено проведение и принято участие в презентации проекта реконструкции парка Гагарина совместно с Программой USAID 01.06.2013 во время празднования Дня города Симферополя;

- обеспечивается **информационно-аналитическое и методологическое сопровождение** пилотного проекта "Реконструкция парка отдыха им. Гагарина в г. Симферополь", который реализуется в Крыму на принципах ГЧП.

С целью практической реализации пилотного проекта **"Реконструкция парка отдыха им. Гагарина в г. Симферополь"** с применением механизма ГЧП:

- организовано и принято участие в 6-ти заседаниях **рабочей группы** по реализации проекта;

- инициирована передача из состава имущества, принадлежащего АРК, в коммунальную собственность г. Симферополя **ЦИК Крымского республиканского предприятия "Агрофирма "Меристемный комплекс" (Гагаринский парк)**;

- подготовлено технико-экономическое обоснование проекта, проведен SWOT - анализ проекта и подготовлен "Вывод о результатах проведения

анализа эффективности осуществления проекта государственно-частного партнерства "Реконструкция и управление парком им.Гагарина в г.Симферополь";

Министерством координируется **проведение конкурса** по определению частного партнера (*землеустроительная документация, заключение градостроительного совета, критерии оценки партнера и его отчетность и др.*) и **заключение договора ГЧП.**

Реализация пилотного проекта находится на еженедельном контроле Министерства.

Министерством разработан **единственный в Украине** План мероприятий по развитию государственно-частного партнерства в АРК на 2013-2014 годы.

Одобен Советом министров в июне 2013 года.

Министерством организован ежеквартальный мониторинг по развитию ГЧП в Крыму.

*Действует **60 договоров о передаче в концессию** объектов коммунальной собственности, из них комплексных - **17**. Основные объекты: инженерные сети (водоснабжение, водоотведение, очистка сточных вод), объекты по оказанию услуг по обслуживанию жилищного фонда, сбору и вывозу ТБО. Договоры заключены **46** местными советами в **10** районах автономии и городе Симферополь.*

Размещен на сайте Министерства (*в разделе "Государственно-частное партнерство"*) и **ежеквартально актуализируется Перечень объектов** коммунальной собственности, а также имущества, принадлежащего АРК, для привлечения на них потенциальных инвесторов с целью реализации проектов в сфере ГЧП.

Также размещена и постоянно обновляется нормативно-правовая база и новостная лента.

Проведение всех мероприятий обеспечено без привлечения бюджетных средств.

Министерством с целью создания условий для долгосрочного сотрудничества с инвесторами в рамках реализации ГЧП подготовлены и направлены в адрес Министерства экономического развития и торговли Украины предложения по урегулированию вопросов:

- разработки и утверждения **типового договора** о государственно-частном партнерстве между государственным и частным партнером;

- **порядка возмещения потерь** частному партнеру в случае установления цен (тарифов) на услуги, которые предоставляются на условиях осуществления государственно-частного партнерства, в размере не ниже экономически обоснованных затрат на их производство (предоставление).

В сфере предотвращения рейдерства

За 11 месяцев 2013 года в Министерство поступило **14 обращений юридических и физических лиц** по вопросам противоправного поглощения и захвата предприятий (имущества, земельных участков).

В настоящее время **на рассмотрении и текущем контроле аналитической и рабочей группы** при Совете министров по вопросам противодействия противоправному поглощению и захвату предприятий находится **7 обращений**.

Вопросы, изложенные в обращениях, рассмотрены, материалы направлены в Прокуратуру (**3 запроса**) и Главное управление Министерства внутренних дел Украины (**9 запросов**) для изучения изложенных фактов и принятия соответствующих мер реагирования. Заявителям даны рекомендации для защиты своих имущественных интересов.

Благодаря проделанной работе:

- **по 6 обращениям** проводится **досудебное расследование**, возбуждено несколько уголовных дел;

- **в собственность Южного филиала Национального университета биоресурсов и природопользования Украины "Крымский агротехнологический университет" (НУБиП) возвращен участок земли площадью 14,18 га в Форосе. Незаконность решений Форосского поселкового совета об отчуждении особо ценных земель государственного**

учреждения образования была доказана судебными инстанциями. В настоящее время земля возвращена университету.

Информация о поступивших обращениях и результатах их рассмотрения **ежемесячно** направляется **в адрес Межведомственной комиссии** по вопросам защиты прав инвесторов, противодействия незаконному поглощению и захвату предприятий при Кабинете Министров Украины.

Министерство обеспечивает проведение заседаний Рабочей группы при Совете министров АРК по вопросам противодействия противоправному поглощению и захвату предприятий.

В целом (с 2007 года) Рабочей группой рассмотрено более 120 обращений.

Министерством с целью обеспечения качественно нового уровня рассмотрения обращений относительно определения признаков противоправного завладения имуществом было инициировано обращение на Первого-вице-премьер министра Украины Арбузова С.Г. с **предложениями**:

- о подготовке поручения Премьер-министра Украины по разработке **законопроекта, направленного на противодействие рейдерству** и усиление защиты прав собственности, что сделает невозможным в перспективе противоправное отчуждение имущества;

- об оказании методической помощи и проведении в 2013 году учебно-практического семинара-тренинга для руководителей и секретарей аналитических групп по вопросам определения критериев (признаков) рейдерства, инструментов и механизмов его противодействия.

Постановлением Совета министров Автономной Республики Крым от 26.11.2013 № 175 внесены изменения в Положение и должностной состав Рабочей группы при Совете министров Автономной Республики Крым по вопросам защиты прав инвесторов, противодействия незаконному поглощению и захвату предприятий.

В сфере вопросов собственности

Министерством обеспечена координация работы органов исполнительной власти автономии:

- по подготовке предложений и согласованию **проекта закона** Украины "Об утверждении **Перечня объектов** права государственной собственности, **не подлежащих приватизации**";

В результате в перечне остались предприятия концерна Массандра,

которые предполагалось
приватизировать.

- по подготовке предложений и согласовании **проекта постановления Кабинета Министров Украины** "Об утверждении Перечня объектов государственной собственности, решение о приватизации которых принимается в порядке, установленном Кабинетом Министров Украины";

*Благодаря замечаниям
Министерства к проекту
постановления из перечня исключен
ряд санитарно-эпидемиологических
станций, расположенных в курортных
регионах республики (Алушта, Алупка,
Евпатория, Саки, Ялта, Керчь и др.),
поскольку они являются
собственностью республики.*

- по **формированию критериев** отнесения объектов государственной собственности к имеющим стратегическое значение для экономики и безопасности государства, а также **перечня объектов** государственной собственности, имеющих стратегическое значение для экономики и безопасности государства, а также для автономии;

- по подготовке предложений в части принятия Кабинетом Министров Украины и центральными министерствами **управленческих решений** в отношении объектов государственной формы собственности, находящихся в сфере управления и координации органов исполнительной власти Крыма.

- по организации работы по своевременному предоставлению органами управления информации в Единый реестр объектов государственной собственности.

Перспективные направления работы

— Законодательное урегулирование вопроса о статусе имущества автономии, а также внедрение электронной версии Единого реестра имущества, принадлежащего АРК с целью защиты имущественных прав АРК и недопущения отчуждения имущества республики в пользу частных лиц (*необходимо усиление взаимодействия Фонда имущества, министерств и Центра законодательных инициатив в этом направлении*).

— Подготовка и внесение предложений по возможной оптимизации доли республиканского сектора экономики путем передачи имущества в аренду, концессию, проведения приватизации объектов, имеющих отрицательные результаты работы и дальнейшее нахождение которых в составе имущества

АРК нецелесообразно (с целью привлечения стратегического и эффективного инвестора).

— Инициирование перед депутатским корпусом и Кабинетом Министров Украины принятия законодательных и нормативно-правовых актов, направленных на усиление прав защиты собственника и недопущения противоправного завладения имуществом.

— Активизация работы с предпринимателями и региональными властями в части привлечения частных финансовых ресурсов для модернизации инфраструктуры Крыма путем заключения концессионных договоров и договоров государственно-частного партнерства. Приоритетные направления – ЖКХ и ТБО, детские сады, рекреационные услуги.

— Повышение профессиональной подготовки работников исполкомов и райгосадминистраций по вопросам внедрения ГЧП в различных сферах экономики;

— Содействие развитию реального сектора экономики; обеспечение контроля эффективности работы республиканских и государственных предприятий, находящихся в сфере управления Совета министров.

КАПИТАЛЬНЫЕ ВЛОЖЕНИЯ

Основные направления деятельности в 2013 году:

Планирование и распределение капитальных вложений, предусмотренных в республиканском бюджете и Государственном бюджете Украины (государственные капитальные расходы, государственный фонд регионального развития и субвенция из госбюджета местным бюджетам на осуществление мероприятий по социально-экономическому развитию отдельных территорий) на капитальное строительство на территории автономии.

1.1. Взаимодействие с центральными органами исполнительной власти и подготовка нормативно-правовых актов:

– **подготовлены предложения** Совмина по внесению изменений в **Порядок отбора инвестпроектов**, финансирование которых может осуществляться за счет государственного фонда регионального развития.

Учтены предложение Совета министров Автономной Республики Крым:

- *уменьшен порог сметной стоимости объектов: для городов с 5,0 млн. грн. до 1,0 млн. грн. и для сел с 1,0 млн. грн. до 200 тыс. грн.*

- *исключен из Порядка пункт, запрещающий одновременное*

финансирование объектов из разных бюджетных источников.

– Подготовлен, направлен и защищен в **Минэкономразвития Украины перечень объектов автономии**, финансируемых в 2013 году за счет средств **государственного фонда регионального развития**

Автономной Республике Крым предусмотрено 57,2 млн.грн., в том числе 10,1 млн.грн. - на погашение кредиторской задолженности за работы, выполненные в 2012 году за счет данного источника. По состоянию на 01.12.2013 фактически профинансировано 35 млн. грн., перечислено на объекты 19,8 млн. грн.

– подготовлены и направлены в Министерство финансов Украины предложения по перераспределению предусмотренных автономии **государственных капитальных расходов** с объектов, утвержденных Кабинетом Министров Украины без согласования с Советом министров Автономной Республики Крым, на объекты актуальные и значимые для автономии. ***Распоряжение Кабинета Министров Украины о перераспределении 94,5 млн. грн. принято 21.08.2013.***

По этому источнику Крыму выделены средства на общую сумму 110,6 млн.грн., в том числе 34,7 млн.грн. - на погашение кредиторской задолженности за работы, выполненные в 2012 году. По состоянию на 01.12.2013 фактически профинансировано и перечислено на объекты 16 млн. грн. (погашение кредиторской задолженности).

– подготовлены согласованные с народными депутатами Украины по мажоритарным округам и направлены для согласования в Министерство финансов Украины предложения по распределению **субвенции** из государственного бюджета местным бюджетам на осуществление мероприятий **по социально-экономическому развитию** отдельных территорий.

Средства на общую сумму 24,7 млн.грн., в том числе 1,5 млн.грн. - направлены на погашение кредиторской задолженности за работы, выполненные в 2012 году. По состоянию на 01.12.2013 фактически

*профинансировано 21,7 млн. грн.,
перечислено на объекты 5,2 млн. грн.*

– **подготовлен и направлен** в Минэкономразвития Украины, Минрегионстрой Украины, отраслевым министерствам Украины, **перечень объектов** автономии, предлагаемых к финансированию **в 2014 году** за счет средств государственного фонда регионального развития.

– Перечень объектов на общую сумму 203,5 млн.грн. подготовлен на основании отбора проектов Региональной межведомственной комиссией по оценке и конкурсному отбору инвестиционных программ (проектов).

– **подготовлен перечень (и 8 изменений в него) объектов** строительства за счет средств бюджета АРК.

На 01.12.2013 на капитальное строительство предусмотрено 99,4 млн.грн., в том числе 24 млн.грн. на погашение кредиторской задолженности. По состоянию на 01.12.2013 фактически профинансировано 70,3 млн. грн., перечислено на объекты 46,3 млн. грн.

1.2. Участие в организации финансирования и процессе освоения выделенных средств:

– организован и **проведен республиканский семинар** "Об итогах освоения регионами бюджетных средств в 2012 году и проблемах, возникших в процессе реализации проектов";

– подготовлена **пообъектная помесечная бюджетная роспись** по распорядителям средств;

– сформировано и согласовано **42 заявки** в Министерство финансов Автономной Республики Крым на финансирование объектов за счет бюджетных средств;

– осуществляется постоянное взаимодействие с Министерством финансов АРК и Главным управлением государственной казначейской службы Украины в Автономной Республике Крым по вопросу финансирования и осуществления платежей по строящимся объектам;

– ведется ежемесячный мониторинг использования заказчиками строительства бюджетных средств;

– предоставляется консультационная и практическая помощь распорядителям и заказчикам по строительству объектов за счет бюджетных средств.

Содействие сокращению количества незавершенных строительством объектов.

Сформирован реестр **объектов, незавершенных строительством**, финансирование которых осуществлялось за счет средств государственного и республиканского бюджетов с целью использования данных при формировании проектов плана капитальных вложений будущих лет. В плане капитального строительства на 2013 год предусмотрено выделение средств на **278 переходящих объектов**.

*По состоянию на 01.01.2013 на территории Крыма насчитывается **1762** начатых строительством и находящихся на балансе заказчиков объектов (с объемом "незавершенки" – **2,6** млрд.грн.), финансирование которых осуществлялось за счет средств бюджета АРК и госбюджета. Для завершения данных объектов на 01.01.2013 необходимо около **3 млрд.грн.***

Подготовлены предложения для республиканской комиссии по использованию объектов незавершенного строительства, расположенных на территории республики.

*По сравнению с началом 2012 года количество объектов, незавершенных строительством, на 01.01.2013 возросло на **202** единиц или на **13%**, что в основном обусловлено значительным ростом построенных, но не переданных эксплуатирующим организациям объектов. Таких объектов на 01.01.2013 числилось **667** на **621,6** млн.грн. По состоянию на 01.12.2013 количество объектов, незавершенных строительством, сокращено на **222** (на сумму 391,2 млн.грн.).*

Контроль за целевым использованием средств резервного фонда бюджета.

Взаимодействие с центральными органами исполнительной власти:

- **Подготовлены обращения Совмина** в адрес Кабинета Министров Украины и направлены в **Минэкономразвития Украины, Минфин**

Украины и Минрегионстрой Украины пакеты документов о выделении средств из резервного фонда Госбюджета Украины на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций, произошедших на территории автономии (приложения на 1235 листах).

В результате приняты распоряжения Кабинета Министров Украины о выделении средств из резервного фонда Государственного бюджета Украины:

- 46,6 тыс. грн. на погашение кредиторской задолженности 2012 года на работы по канализационному коллектору в г. Алушта. По состоянию на 01.12.2013 средства профинансированы в полном объеме и перечислены на объект;

- 14,5 млн. грн. на аварийно-восстановительные работы по берегоукрепительным сооружениям в Массандре и Симеизе (принято 18.09.2013); финансирование по состоянию на 01.12.13 не начато.

- Рассмотрены обращения по вопросам выделения средств из резервного фонда республиканского бюджета для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, произошедших на территории автономии, подготовлены заключения о правомерности выделения средств из резервного фонда бюджета;

Подготовлено распоряжение Совета министров Автономной Республики Крым о выделении средств из резервного фонда республиканского бюджета в сумме 300 тыс. грн. на аварийно-восстановительные работы асфальтобетонного покрытия в Профессорском уголке г. Алушта. (софинансирование). По состоянию на 01.12.2013 средства профинансированы заказчику в полном объеме, на объект средства не перечислены.

Подготовлены материалы и принято участие в 9 заседаниях Региональной комиссии по вопросам техногенно-экологической безопасности и чрезвычайным ситуациям Автономной Республики Крым.

Выработаны конкретные рекомендации по целевому использованию средств резервного фонда бюджетов.

Оказывается методическая и консультационная помощь регионам, министерствам и рескомитетам по вопросам выделения и использования средств резервного фонда бюджетов.

Мониторинг поступления и использования средств бюджетов разных уровней, направляемых на капитальное строительство

Мониторинг бюджетных средств, выделенных Автономной Республике Крым на капитальное строительство, ведется Министерством в разрезе объектов, регионов и источников финансирования и используется при подготовке докладов, справочных, информационных и аналитических материалов, рабочих поездок руководства Совмина и Верховной Рады Автономной Республики Крым.

Осуществляется постоянный мониторинг капитальных расходов на общую сумму 1074,5 млн.грн., в том числе предусмотренные из государственного бюджета – 834,6 млн.грн.

Проблемные вопросы:

1. Главным управлением Государственной казначейской службы Украины в Автономной Республике Крым не осуществляются платежи за выполненные подрядными организациями работы на строительстве объектов за счет бюджетных средств.

По состоянию на 29.11.2013 в казне для оплаты авансовых платежей и выполненных работ лежат платежные поручения на сумму **31,9 млн.грн.**, в том числе:

- субвенция госбюджета на строительство, реконструкцию, ремонт и содержание улиц и дорог коммунальной собственности – **14,9 млн.грн.**;
- субвенция из государственного бюджета местным бюджетам на социально-экономическое развитие отдельных территорий – **6,8 млн.грн.**;
- государственный фонд регионального развития – **2,9 млн.грн.**;
- специальный фонд бюджета АРК на строительство, реконструкцию, ремонт и содержание автодорог – **0,4 млн.грн.**;
- капитальные вложения бюджета Автономной Республики Крым – **6,9 млн.грн.**

2. Паспорт бюджетной программы на 2013 год по КПК 7711800 «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт объектов социальной и иной инфраструктуры в Автономной Республике Крым, приобретение школьных автобусов» на общую сумму **110,6 млн.грн.** (в том числе непогашенная кредиторская задолженность за 2012 год – **18,7 млн.грн.**) подготовлен в соответствии с требованиями к составлению паспортов бюджетных программ и в настоящее время (с 29.10.2013) вместе с соответствующими документами находится на согласовании в Министерстве финансов Украины.

До настоящего времени Паспорт бюджетной программы не утвержден, что не позволяет открыть финансирование объектов, а также погасить зарегистрированную кредиторскую задолженность.

ИНВЕСТИЦИОННАЯ И ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Инвестиционная деятельность

Организовано выполнение мероприятий Программы развития инвестиционной деятельности в АРК на 2012-2013 годы.

Для реализации инвестиционных проектов подготовлена и размещена на Инвестиционном портале информация о **16 инвестиционных площадках**.

Администрируется интерактивная инвестиционная карта, обновлен реестр инвестиционных предложений (содержит **34 предложения**).

Ежеквартально проводится **анализ развития инвестиционной деятельности**.

*На 01.10.2013 реализуются **96** инвестиционных проектов, стоимостью свыше **200 тыс.\$**, общей сметной стоимостью **12 млрд.\$**. Основные направления реализации проектов: промышленность – **9** проектов, АПК – **22**, ТЭК – **24**, строительство – **19**, транспорт – **18**.*

*На 01.10.2013 общий объем прямых иностранных инвестиций составил **1,54 млрд. \$**. За 9 месяцев 2013 года в экономику АР Крым иностранными инвесторами вложено **110,2 млн. \$**.*

Разработано 7 бизнес-планов инвестиционных проектов, которые были презентованы на Черноморском экономическом форуме в октябре этого года.

- 1. Комплексная реконструкция и строительство овощехранилища на консервном заводе "КАТП" Джанкой" Джанкойского района АРК с целью внедрения новых технологий по переработке, консервации овощей и восстановлению выпуска высокотехнологической и экологически чистой продукции*
- 2. Создание производственно-научного предприятия по возделыванию и переработке эфиромасличных культур в АРК*
- 3. Развитие овцеводства с полным циклом высокотехнологического и конкурентоспособного производства продукции легкой и пищевой промышленности в Краснопереконском районе АРК*
- 4. Создание производственно-научного комплекса по возделыванию и переработке продукции аквакультуры в АРК*
- 5. Организация тепличного комплекса по возделыванию овощей с использованием термальных вод на базе существующих геотермальных буровых скважин в селе Медведевка Джанкойского района АРК*
- 6. Реконструкция фруктохранилища с регулируемой газовой средой с целью увеличения его мощности на базе ПАО "Весна" Нижнегорского района АРК*
- 7. Создание предприятия по производству промышленных пеллетных брикетов на базе республиканского предприятия "Крымский зерновой элеватор" с целью замещения использования естественного газа на объектах социальной и коммунальной сфер в сельских районах Автономной Республики Крым.*

Организовано и проведено обучение бизнес-планированию представителей органов республиканской власти (группа из 27 человек, на базе Центра повышения квалификации).

Для представителей предприятий и организаций Крыма **организованы и проведены бизнес-форум с участием представителей Международного Трейд-клуба** в АРК, центральным мероприятием которого была "биржа контактов", по итогам которой 7 крымскими предприятиями достигнуты договоренности об экспорте продукции.

Организовано представление инвестиционного потенциала в рамках **Международного инвестиционного форума "Ялтинские деловые встречи"**, проводимого Финансово-банковским советом СНГ в г. Ялта. Инвестиционные предложения и проекты были презентованы в рамках выставочной экспозиции и на круглом столе: "Новые возможности для инвестиций и финансово-банковского взаимодействия на пространстве СНГ".

Организовано проведение **IV Международного Черноморского экономического форума** (24-25 октября 2013 года). Основная тема – "Точки пересечения и сотрудничества черноморских стран". В работе Форума приняло участие более 200 представителей правительственных и деловых кругов, экспертов из стран Черноморского региона, США и Европы. За два дня Форума состоялось 7 панельных сессий, подписано 4 соглашения о реализации международных проектов.

Разработан **проект Программы развития инвестиционной деятельности в Автономной Республике Крым на 2014-2016 годы**.

Разработаны проекты нормативно-правовых актов СМ АРК и ВР АРК по реализации положений ЗУ «Об особенностях осуществления инвестиционной деятельности на территории АРК» (положение об отборе проектов, порядок заключения и форма инвестиционного договора, положение и состав Комиссии по отбору проектов).

Осуществляется сопровождение разработки и отбора **инвестиционных проектов, претендующих на получение льгот** в рамках Закона Украины "О стимулировании инвестиционной деятельности в приоритетных отраслях экономики с целью создания новых рабочих мест". В ноябре текущего года принято решение Кабинета Министров Украины о предоставлении льгот в рамках реализации инвестиционного проекта по санаторию «Мрия».

Проблемы сферы:

- невысокая активность городов и районов;
- отсутствие проработанных бизнес-планов инвестиционных проектов с качественно подготовленными земельными участками для инвесторов;

- недостаточно развита сеть консалтинговых компаний, способных разработать необходимый инвестору пакет документов;

- длительная **процедура регистрации** инвестиционных проектов в Государственном реестре инвестиционных проектов и проектных (инвестиционных) предложений.

Перспективные направления деятельности:

- **разработка бизнес-планов** инвестиционных проектов по приоритетным отраслям экономики;

- **подготовка инвестиционных площадок** для реализации инвестиционных проектов;

- содействие реализации инвестиционных проектов путем внесения предложений КМУ по предоставлению государственной поддержки;

- презентация инвестиционного потенциала Крыма на отечественных и зарубежных площадках;

- проведение Международного Черноморского экономического форума в 2014 году.

Внешекономическая деятельность

В рамках предоставления административных услуг Министерством:

- **выдано 4** индивидуальные лицензии на проведение внешнеэкономических операций;

- **более 20 субъектов ВЭД** проинформированы о применении или отмене индивидуального режима лицензирования, по ряду предприятий подготовлены и направлены в Минэкономразвития и торговли Украины ходатайства об отмене индивидуального режима лицензирования;

- на запросы субъектов хозяйственной деятельности **подготовлено 7 разъяснений** по вопросам получения индивидуальной (разовой) лицензии, срокам продления поставки продукции по контрактам.

В текущем году Министерством **зарегистрировано 22** иностранные инвестиции **на сумму 2,3 млн. долл. США**, 1 контракт о совместной инвестиционной деятельности при участии иностранного инвестора.

Для предприятий и организаций Крыма организованы и проведены:

- **семинар** "Углубленная и всеохватывающая зона свободной торговли между Украиной и ЕС: основные аспекты и преимущества. Реформирование системы технического регулирования" (апрель, г. Симферополь);

- информационно-обучающий семинар по внешнеэкономической деятельности (август, г. Симферополь). В рамках семинара рассмотрены вопросы развития внешнеэкономического сотрудничества с контрагентами и основные пути развития экспортного потенциала автономии;

- совещание с руководителями предприятий-экспортеров по вопросам внешней торговли, в рамках которого рассматривалась ситуация в сфере внешней торговли в свете подписания Соглашения об Ассоциации между Украиной и Европейским Союзом, возможные риски и последствия во внешней торговле с Российской Федерацией после подписания Соглашения для предприятий-экспортеров автономии, а также меры по их минимизации;

- семинар «Торговля с ЕС в рамках углубленного и всеобъемлющего соглашения о свободной торговле (ЗСТ+). Разъяснения преимуществ углубленного и всеобъемлющего соглашения о свободной торговле между Украиной и ЕС» при содействии проекта «Содействие повышению уровня осведомленности о Зоне Свободной Торговли (ЗСТ+) для представителей украинского Правительства, бизнеса и общества» (октябрь, г. Симферополь).

Ежемесячно **проводится мониторинг объемов** внешней торговли товарами.

За январь-сентябрь 2013 года в сравнении с аналогичным периодом прошлого года объемы экспорта увеличились на 11,6% и составили 706,3 млн.\$. Объемы импорта составили 989,9 млн.\$ и увеличились на 11,1%. В отчетном периоде сложилось отрицательное сальдо внешней торговли 283,8 млн.\$, что обусловлено строительством новых промышленных объектов, и, соответственно, закупкой технологического оборудования, производственных линий, оборудования для "солнечных электростанций".

Обеспечено постоянное обновление базы экспортного потенциала (информация о **204** крымских товаропроизводителях и выпускаемой ими продукции, размещенная на сайте Министерства на **английском и русском языках**).

Информация об экспортном потенциале **дважды в году направляется** экономическим отделам заграничных дипломатических учреждений и в ТПП Крыма для наполнения раздела сайта "Экспортные возможности".

Проблемные вопросы:

– отсутствие в органах статистики информации в разрезе субъектов хозяйствования и видов хозяйственной деятельности, товарной номенклатуры, необходимой для проведения качественного анализа ВЭД;

– **отсутствие полной информации** об оборудовании, комплектующих, сырье, материалах, которые производятся в Украине.

Перспективные направления деятельности:

- **проведение** в установленном порядке **регистрации иностранных инвестиций**, договоров (контрактов) о совместной инвестиционной деятельности, консультирование по вопросам внешнеэкономической деятельности;
- распространение информации об экспортных возможностях предприятий и организаций Крыма, издание каталога предприятий.

МЕЖДУНАРОДНАЯ ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ

Организованы и проведены:

– **Координационная встреча доноров** международной технической помощи с участием более **100** представителей международных организаций, проектов и программ, министерств, республиканских комитетов, городов, районов, органов местного самоуправления и общественных организаций Крыма (27.02.2013).

– **4 информационно-обучающих семинара** по вопросам международной технической помощи, в которых приняло участие **230 специалистов учреждений образования и культуры, общественных организаций, республиканских и местных органов исполнительной власти** (г. Симферополь: 27.03.2013; 29.03.2013; 23.08.2013; г. Феодосия 8.10.2013).

– **презентация проекта ЕС "Поддержка политики регионального развития"**, в рамках которой рассмотрены основные вопросы подготовки проектного предложения, лучшие практики и примеры успешных проектов регионального развития (г. Симферополь, 24.05.2013).

– **II Форум доноров международной технической помощи**, в котором приняло участие более **230** человек, среди них - **50** представителей дипломатических учреждений, агентств развития, международных фондов, проектов и программ, **140** – от органов государственной власти и местного самоуправления, **40** – от общественных организаций Украины и АРК (30-31.05.2013 года).

В рамках Форума проведено **3 пленарные сессии**, на которых обсуждены ключевые приоритеты работы международных организаций, перспективные направления для сотрудничества, результативность проектов, презентованы новые инициативы и проекты для автономии и др.

Отдельным мероприятием Форума стало проведение **"Биржи контактов"** с участием **8** международных организаций и проектов, на которой заинтересованные стороны установили прямые контакты, обсудили

проектные идеи и предложения, наметили приоритеты и пути дальнейшего сотрудничества.

Совместно с министерствами, рескомитетами, регионами, организациями и учреждениями подготовлено **135 проектных предложений** для привлечения технической помощи, которые направлены в Министерство экономического развития и торговли Украины для включения в программы сотрудничества с международными организациями.

Проведен **мониторинг и анализ** реализации проектов (программ) **международной технической помощи** в автономии.

*По итогам первого полугодия 2013 года в республике реализовывались **57 проектов** международной технической помощи, из которых завершено **11 проектов**, а **46** продолжают свою деятельность.*

*Объем средств международной технической помощи, направленных на реализацию проектов, составил **41,6 млн. грн.***

***Основными донорами являются:** Германия, США, Европейский Союз, Швейцария, ООН, Канада, Турция, Норвегия, Корея, Нидерланды, ОБСЕ, Великобритания, Швеция.*

***Основные направления реализации проектов (программ):** образование и наука, культура, региональное развитие, социальная инфраструктура, здравоохранение, безопасность человеческой жизнедеятельности, развитие гражданского общества и демократии, сельское хозяйство, туризм.*

***Наибольшее количество проектов реализуется** в городах Евпатория (6), Симферополь (4) и Керчь (4); Сакском (10), Джанкойском (9), Раздольненском (7), Первомайском (7), Белогорском (6) и Нижнегорском (6) районах.*

Основные проблемы:

– **нескоординированность** действий центральных органов власти с регионами;

- самостоятельное определение донорами приоритетов реализации проектов (программ);
- текучесть кадров и низкая активность регионов по участию в проектах (программах) технической помощи.

Перспективные направления деятельности:

- расширение и углубление сотрудничества с международными организациями, проектами и программами технической помощи, в том числе путем подписания соглашений о сотрудничестве;
- проведение мероприятий совместно с международными организациями по вопросам международной технической помощи (Форум доноров, ежеквартальные координационные встречи, информационно-обучающие семинары);
- повышение активности регионов автономии по участию в проектах и программах технической помощи и разработке проектных предложений;
- подготовка и распространение справочной и информационно-аналитической информации по вопросам международной технической помощи.

ИМИДЖЕВАЯ ПОЛИТИКА

Организованы и проведены:

- **ярмарка инновационных технологий** (апрель, Таврический национальный университет им.В.Вернадского), в рамках которой представлены инновационные продукты, технологии, результаты научно-исследовательских и исследовательско-конструкторских разработок, новые конкурентоспособные товары и услуги, производственное оборудование и организационно-технические решения более 30 предприятий, организаций и учреждений автономии;
- **круглый стол** "Конкурентоспособность региона: инвестиции, инновации и партнерство", в котором приняли участие представители республиканских органов власти, научных учреждений и предприятий (апрель, Таврический национальный университет им. В.И.Вернадского).
- проведен **семинар** "Расширение экспортного, инвестиционного, производственного и туристического потенциала регионов на базе выставочных мероприятий" совместно с Бюро делегата немецкой экономики в Украине при поддержке Немецкого общества международного сотрудничества (GIZ) (сентябрь, г. Симферополь)

Организована **выставочная экспозиция** экономического и инвестиционного потенциала Автономной Республики Крым в рамках встречи министров по экономическим вопросам стран-участниц Организации Черноморского экономического сотрудничества (23 мая, г. Ялта).

Принято участие в выставке "**Expromadeira 2013**" (июль, Автономный регион Мадейра, Португалия), в рамках которой презентован экономический, инвестиционный и санаторно-курортный потенциалы Автономной Республики Крым.

Подготовлено участие делегации Автономной Республики Крым в Межрегиональной оптово-розничной ярмарке "**Курская Коренская ярмарка - 2013**" (4-7 июля, Курской область, Россия).

Подготовлена коллективная экспозиция Автономной Республики Крым в рамках **общегосударственной выставочной акции "Барвиста Украина 2013"** (20-23 августа, г. Киев, Украина).

Организована экспозиция Автономной Республики Крым на **82-й Международной Измирской ярмарке** и проведена презентация экономического и инвестиционного потенциала Крыма в рамках Украинско-Турецкого бизнес-форума (29 августа – 5 сентября, Турция).

Принято участие в подготовке проведения **презентации Автономной Республики Крым в рамках 25-й пленарной сессии Конгресса местных и региональных властей Совета Европы** (29 - 30 октября 2013 года, г. Страсбург, Французская Республика).

Перспективные направления работы в 2013- 2014 гг.:

– повышение эффективности участия республики в национальных и международных имиджевых и выставочных мероприятиях, а также проведения мероприятий и организации экспозиций на территории автономии.

РАЗВИТИЕ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА **И РЕГУЛЯТОРНАЯ ПОЛИТИКА**

Одними из основных направлений работы Министерства в сфере развития предпринимательства являются:

- **упрощение системы административных и разрешительных услуг**, реализуемых через систему центров предоставления административных услуг и "единых разрешительных центров", созданных при местных органах исполнительной власти;

- **активизация финансово-кредитных механизмов**, направленных

на поддержку малого и среднего предпринимательства в приоритетных отраслях экономики Крыма;

- **информационная поддержка** субъектов хозяйствования, создание и обеспечение работы объектов инфраструктуры поддержки предпринимательства.

С целью упрощения процедуры получения и согласования разрешительных документов для ведения предпринимательской деятельности министерство координирует работу "единых разрешительных центров" во всех регионах автономии.

Согласно ежеквартальному мониторингу функционирования "единых разрешительных центров" в Крыму по состоянию на 01.10.2013 государственными администраторами зарегистрировано 6,8 тыс. деклараций (+5,5% в сравнении с аналогичным периодом прошлого года). Количество выданных документов разрешительного характера за 9 месяцев 2013 года уменьшилось на 42% до 13,2 тыс. документов за счет сокращения перечня таких документов.

Работа по дерегуляции бизнеса в автономии выходит на новый уровень: разрешительная система трансформируется в **систему предоставления административных услуг**.

Во всех городах и районах автономии на базе разрешительных центров **созданы центры предоставления административных услуг**.

Министерством проведена работа **по инвентаризации административных услуг**, предоставляемых органами исполнительной власти и местного самоуправления. Обобщенные перечни административных услуг (**2300 услуг**) направлены в Минэкономразвития Украины для размещения на Едином государственном портале административных услуг и в Реестре административных услуг.

Вопросы **внедрения эффективных механизмов предоставления административных услуг** регулярно рассматриваются на заседаниях Совета регионов Автономной Республики Крым, Регионального комитета экономических реформ и Республиканского общественного совета по вопросам развития предпринимательства, а также в ходе видеоконференций с городами и районами.

При содействии министерства в Крыму **реализуется пилотный проект "Административные услуги: упрощенный доступ через почту"** в рамках Меморандума между правительством Крыма и Крымской дирекцией Украинского государственного предприятия почтовой связи «Укрпочта».

Проект направлен на создание в Крыму **наиболее оптимальных условий доступа** к административным услугам: получение актуальной информации и компетентной консультации относительно административных услуг в отделениях почтовой связи, а также получение через почту требуемых согласований, разрешений, заключений.

На сегодняшний день **пилотный проект уже внедрен на территории всех 295 отделений почтовой связи**. Специалистами министерства **проведено обучение** сотрудников почтовой связи по вопросам предоставления административных услуг.

Для оперативного решения актуальных вопросов, касающихся предпринимательской деятельности, Минэкономики обеспечивает работу **"горячей линии"** на официальном портале, а также во всех разрешительных центрах Крыма, содействует работе общественных приемных и консультационных пунктов, информация о работе которых освещается в местных средствах массовой информации.

С целью дальнейшей дерегуляции предпринимательской деятельности проблемные вопросы, возникающие у субъектов хозяйственной деятельности, рассматриваются ежемесячно совместно с общественными организациями предпринимателей, в том числе на "круглых столах" и заседаниях Республиканского общественного совета по вопросам развития предпринимательства, Координационных советов по вопросам развития предпринимательства в регионах автономии.

В текущем году состоялось **2 заседания Республиканского общественного совета по вопросам развития предпринимательства**, в том числе, по инициативе министерства, совместное заседание с Общественным советом при Госпредпринимательстве Украины. В ходе заседаний рассмотрены вопросы работы разрешительных центров, создания центров предоставления административных услуг, развития инфраструктуры поддержки предпринимательства, внедрения на предприятиях Крыма современных систем управления в соответствии с требованиями международных стандартов, участия представителей бизнес-объединений в формировании и реализации государственной регуляторной политики.

В регионах Крыма в течение 9 месяцев 2013 года проведено **55 заседаний координационных советов**, на которые приглашались представители правоохранительных и контролирующих органов для решения проблемных вопросов в сфере предпринимательства.

С целью дерегуляции бизнеса министерством **обновлен и обнародован Реестр регуляторных актов автономии**, в который включено свыше **1400** нормативно-правовых актов органов исполнительной власти и местного самоуправления.

Информация о реализации регуляторной политики, планы графики по принятию и отслеживанию регуляторных актов размещены на официальных

сайтах органов власти, а также на Информационно-консультационном портале для предпринимателей.

Министерство осуществляет координацию работы Фонда поддержки предпринимательства Автономной Республики Крым, обеспечивает работу Конкурсной комиссии по рассмотрению вопросов о выделении средств на поддержку малого предпринимательства.

В текущем году Фондом предоставлена финансовая поддержка для погашения процентных ставок в размере **70%** за кредиты, полученные в финансово-кредитных учреждениях:

*5 субъектам предпринимательской деятельности на общую сумму **191,2 тыс. грн.** Данными субъектами создано **14** новых рабочих мест, привлечено **3,4** млн. грн. кредитных средств.*

С целью повышения эффективности работы Фонда Министерством в текущем году осуществлен ряд мероприятий, направленных на оптимизацию работы Фонда: проведено заседание Наблюдательного совета, на котором принято решение о смене руководителя, определены новые направления его работы.

Фонд поддержки предпринимательства в ближайшее время при поддержке Министерства планирует расширение механизмов финансовой поддержки субъектов малого и среднего бизнеса, создание системы агентств фонда во всех регионах автономии, организацию работы выездных консультационных пунктов для предпринимателей, расширение круга получателей финансовой поддержки, мониторинг реализации инвестиционных и инновационных проектов с целью контроля за эффективностью использования бюджетных средств и обеспечения их своевременного возвращения.

Министерство продолжает работу по развитию инфраструктуры поддержки предпринимательства в рамках Программы развития малого и среднего предпринимательства.

Министерством совместно с ОО «Крымский республиканский бизнес-инкубатор» проведен цикл из 18 **семинаров-тренингов** по темам «Школа начинающего предпринимателя», «Формирование перспективной бизнес-идеи». В ходе обучающих семинаров **50** человек прошли бизнес-курс обучения, **10** человек перешли на проектную стадию по сформированной бизнес-идее. Трудоустроено 2 инвалида, 1 начал предпринимательскую деятельность, 2 человека продолжили переквалификацию в Евпаторийском центре для людей с ограниченными физическими возможностями.

В марте текущего года создан **Бизнес-центр по поддержке предпринимательства г. Евпатория.**

Кроме того, по инициативе министерства совместно с ОО «Центр местного регионального развития Крыма» разработан проект **«Повышение эффективности системы поддержки малого бизнеса в Автономной Республике Крым»** для участия в Конкурсе Европейской Комиссии «Поддержка политики регионального развития в Украине».

Проект будет способствовать развитию инфраструктуры поддержки предпринимательства в Крыму, созданию сети центров местного и регионального развития (4 центра), развитию локальных сетей партнерства в Бахчисарайском районе и г.Евпатория.

Министерство продолжает реализацию государственной Программы переподготовки управленческих кадров для сферы предпринимательства **«Украинская инициатива»**, которая предусматривает получение бесплатного второго высшего экономического образования топ-менеджерами субъектов хозяйствования. В настоящее время повышают свой квалификационный уровень и продолжают обучение 52 слушателя Программы переподготовки управленческих кадров в г.Симферополе и г.Феодосия.

Продолжается работа по отбору представителей малого и среднего предпринимательства на стажировку в Германии.

В результате конкурсного отбора специалистов по переподготовке управленческих кадров для сферы предпринимательства в рамках Программы "Украинская инициатива", прошедшего в г.Киев в июне 2013г., стажировку в Германии прошли 2 предпринимателя из Автономной Республики Крым, в настоящее время министерство дало рекомендации еще 12 предпринимателям.

С 30 августа по 13 сентября 2013 года в автономии прошел II **Крымский фестиваль бизнеса**. Фестиваль проведен по инициативе предпринимателей Крыма при поддержке Совета министров Автономной Республики Крым, Торгово-промышленной палаты Крыма, Восточного комитета немецкой экономики, Немецкого общества международного сотрудничества. Мероприятия в соответствии с программой Фестиваля прошли во всех городах и районах автономии.

В рамках Фестиваля проведены научно-практическая конференция «Малый и средний бизнес – основа развития экономики Крыма», ярмарка бизнес-идей малого и среднего предпринимательства АРК, круглый стол «Малый бизнес на этапе перехода от торговли к производству продукции», круглый стол «Развитие молодежного предпринимательства – основа устойчивого развития Крыма», видео-мост с молодыми предпринимателями городов Донецк и Курск (Российская Федерация) при участии Молодежного правительства АРК, украинско-немецкий круглый стол «Малый и средний бизнес – точка роста экономики Крыма на основе международного опыта».

В рамках заключительного этапа Фестиваля состоялась **выставка-ярмарка товаров и услуг** малого и среднего бизнеса, сувенирной продукции, прошла торжественная церемония награждения лучших предпринимателей в 5 номинациях, а также были вручены сертификаты победителям ярмарки бизнес-идей и участникам детского конкурса будущих предпринимателей.

В работе Фестиваля приняли участие более **750** человек.

Проблемные вопросы:

- **неравномерное развитие** сети учреждений инфраструктуры поддержки предпринимательства;
- затрудненный доступ к кредитным ресурсам;
- **несовершенство** законодательных и нормативно-правовых актов, регулирующих правоотношения в сфере предпринимательской деятельности, финансовой поддержки (отсутствие подзаконных актов, регулирующих предоставление кредитов, гарантий и поручительств для субъектов предпринимательства);
- в сфере реформирования административных услуг общими трудностями является отсутствие утвержденного КМУ **перечня административных услуг** органов исполнительной власти, оборудованных помещений для размещения центров предоставления административных услуг, техническое и кадровое обеспечение таких центров;
- несмотря на неоднократные обращения до настоящего времени не решен вопрос по **внедрению системы** электронного документооборота и автоматизированного обмена данными между государственными администраторами и местными разрешительными органами в единых разрешительных центрах.

С целью улучшения бизнес - климата министерством направлены предложения в Кабинет Министров Украины, а также в Государственную службу Украины по вопросам регуляторной политики и развития предпринимательства для включения в Общегосударственную программу развития малого и среднего предпринимательства на 2014-2024 годы:

- о **расширении возможностей доступа** субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе путем разработки типовых порядков предоставления льготного кредитования, гарантийных обязательств субъектам предпринимательства за счет средств местных бюджетов, а также внедрения косвенных форм финансовой поддержки (аренда помещений и оборудования на льготных условиях, привлечение к выполнению государственных и региональных заказов и т.д.);
- о **внедрении системы дистанционного обучения** по экономическим направлениям для субъектов малого и среднего предпринимательства;

- о необходимости ускорить принятие на правительственном уровне **перечня административных услуг** органов исполнительной власти, которые предоставляются через центр предоставления административных услуг, решить вопросы организации взаимодействия органов власти, предоставляющих административные услуги, и администраторов центров предоставления административных услуг.

ПОТРЕБИТЕЛЬСКИЙ РЫНОК, **ЦЕНОВАЯ И ТАРИФНАЯ ПОЛИТИКА**

Приняты заблаговременные меры по предотвращению роста цен и тарифов на потребительском рынке **социально значимых товаров и услуг**, индекса потребительских цен (индекса инфляции), а также по государственному регулированию цен и тарифов на товары и услуги.

Введены ограничения торговых и оптовых надбавок на основной перечень продуктов питания (соответственно **10%** и **5%**) в розничной и оптовой торговле, рентабельности производства всех видов муки и хлеба простой рецептуры, упаковки (фасовки) регулируемых продуктов питания (**10%**).

Заключен **Меморандум** с производителями хлебобулочных изделий и субъектами системы розничной торговли.

Действие **Меморандума** в текущем году обеспечило **стабильность оптово-отпускных и розничных цен на хлеб массовых сортов** и гарантированное его **наличие в розничной торговле**.

В целях задействования альтернативных ПАО "Крымхлеб" предприятий хлебопечения - получателей муки Аграрного фонда Министерством инициировано **расширение ассортимента хлеба** и булочных изделий, пользующегося наибольшим спросом у населения АРК, производимого из муки и зерна интервенционных ресурсов.

В результате принятия соответствующего постановления Совмина количество предприятий хлебопечения увеличилось с 2 до 33, соответственно расширен ассортимент хлебобулочных изделий - с 24 до 66 позиций.

В постановление включены сорта хлеба, на которые в соответствии с подписанными на уровне Крыма и регионов меморандумов, производителями в течение года будут сохранены оптово-отпускные цены и

гарантировано их наличие в розничной торговле.

В результате принятых мер в автономии **одни из самых низких цен на социальные сорта хлеба в стране** – хлеб пшеничный из муки 1 сорта стоит **3,79 грн./кг.**

Сотрудниками Министерства **организована система проведения мониторинга цен** в условиях отсутствия территориального органа по контролю за ценами (с ноября 2011 года) на **46** социально значимых продуктов питания на **33** продовольственных рынках и **79** базовых предприятиях торговли, который проводится Главным управлением ветмедицины в АРК и Южным зональным научно-исследовательским центром продуктивности агропромышленного комплекса, во всех городах и районах Крыма.

Обеспечено участие сотрудников Министерства в совместном еженедельном ценовом мониторинге с ГУ статистики в АРК по супермаркетам и продрынкам г.Симферополь (по **23** наименованиям).

***Результат:** обеспечены оперативный контроль за ситуацией и информированность об изменении цен, а также возможность принятия упреждающих мер по поддержанию стабильности цен на социально значимые товары.*

*Относительно среднеукраинского уровня в Крыму цены ниже на **12** продуктов - от **0,4%** на рис до **20,4%** на хлеб из муки пшеничной 1 сорта.*

*Минимальный уровень средних цен на **4** продукта: хлеб из муки пшеничной 1 сорта (**3,79** грн/кг), масло сливочное (**56,83** грн/кг), творог (**39,29** грн/кг) и лук репчатый (**4,66** грн/кг).*

По итогам 11 месяцев 2013 года индекс потребительских цен (к декабрю 2012 года) в Крыму составил **99%** (Украина – **100%**), дефляция на продукты питания составила **2,6%** (Украина – **1,6%**).

Реализация тарифной политики в сфере услуг

Экспертами Министерства, входящими в состав рабочей группы по проверке обоснованности тарифов на жилищно-коммунальные услуги в АРК, **проведены проверки** тарифов по **39** предприятиям, по **13** из которых даны рекомендации о приведении тарифов в соответствие с действующими нормативными документами. Органам местного самоуправления направлены

рекомендации об отмене принятых решений по **14** предприятиям, из них по **9** предприятиям решения об утверждении тарифов отменены.

Рабочая группа продолжает свою работу по дальнейшему рассмотрению обоснованности тарифов на жилищно-коммунальные услуги, принятыми органами местного самоуправления в 2013 году.

- **подготовлено заключение по вопросу экономической обоснованности себестоимости перевозки пассажиров автотранспортом общего пользования в пригородном и междугородном сообщении, на основании предоставленных расчетных материалов 11-ти автоперевозчиков Крыма, и произведен расчет единого базового (среднего) тарифа на перевозку пассажиров автотранспортом;**

- **подготовлены заключения к расчетам потребности в субвенции на 2014 год из Государственного бюджета Украины на возмещение расходов, связанных с льготным проездом отдельных категорий граждан на автомобильном транспорте, на электротранспорте в городском и пригородном сообщении, на железнодорожном транспорте пригородного сообщения, в разрезе городов и районов автономии.**

В целях дальнейшего совершенствования ценообразования и государственного регулирования цен и тарифов **инициированы обращения по проблемным вопросам ценообразования** в адрес Кабинета Министров Украины, центральных органов исполнительной власти **с предложениями:**

- **сократить** перечень видов топливно-энергетических ресурсов, подлежащих регулированию, оставив уголь, угольные брикеты, дрова, газ сжиженный;

- **разработать и утвердить:**

✓ методику формирования стоимости платных медицинских услуг в учреждениях здравоохранения государственной и коммунальной собственности;

✓ порядок формирования себестоимости услуг на перевозку пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, определения критериев распределения затрат по видам сообщений и структурным подразделениям дороги;

- **изменить способ регулирования** по следующим направлениям:

✓ при установлении платы за услуги, предоставляемые рынками;

✓ при установлении тарифов на перевозку пассажиров и багажа автобусами, которые работают в обычном режиме движения, в пригородном и междугородном внутриобластном сообщении;

✓ при производстве хлеба;

✓ на продукцию общественного питания в учебных заведениях;

✓ при установлении тарифов на перевозку пассажиров и багажа пассажирским электротранспортом (троллейбусом);

✓ при установлении тарифов на инвентаризацию недвижимого имущества, оформлению прав собственности на объекты недвижимого имущества и регистрацию таких прав;

- отменить полномочия по регулированию, декларированию:

✓ размера платы за услуги, которые предоставляются медицинскими вытрезвителями;

✓ изменений оптово-отпускных цен на социально значимые продовольственные товары.

ТОРГОВЛЯ И БЫТОВОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ

Министерство обеспечивает координацию работы исполкомов городских советов и районных государственных администраций по реализации проекта "**Социальная карта крымчанина**" в части торговли.

Проведена инвентаризация сети, участвующей в проекте, пролонгированы меморандумы с субъектами хозяйствования, проведен мониторинг положений заключенных меморандумов в части соблюдения согласованного ассортиментного перечня товаров, размеров дисконтных скидок, наличия информационных материалов.

*На 01.12.2013 владельцев "Социальной карты крымчанина" обслуживает **1179** объект: **736** объектов торговли, **155** объектов бытовых услуг, **288** аптечных учреждений. С начала реализации проекта общее количество объектов увеличилось в **4,6** раза (с **249** до **1179**), реализовано товаров и услуг с предоставлением скидок на сумму **341,3**млн.грн.*

В целях создания условий для реализации качественной крымской продукции по доступным для населения ценам на территории республики **продолжается работа по реализации проекта "Покупай крымское"**.

В рамках проекта, в феврале 2013 года **проведена третья выставка-ярмарка «Покупай крымское»**, на которой был представлен разнообразный ассортимент товаров и продукции аграрного и промышленного секторов экономики.

В октябре **проведена четвертая выставка-ярмарка "Покупай крымское"**, в которой **приняли участие около 130 экспонентов - предприятия** курортной сферы Крыма, мастера народных промыслов и ремесел, **промышленные и сельскохозяйственные предприятия**.

В рамках выставки наградили победителей и лауреатов регионального этапа Всеукраинского конкурса качества продуктов «100 лучших товаров Украины» «Лучшие товары Крыма — крымское качество 2013».

Разработанный Министерством логотип для размещения на ценнике крымской продукции позволяет **лучше позиционировать** наши товары на полках магазинов, **привлечь** к ним **внимание** покупателей.

В настоящее время **2148** объектов торговли используют **отличительные ценники на продукцию крымских товаропроизводителей во всех регионах автономии.**

При поддержке Министерства Крымским Республиканским Бизнес - Инкубатором проведен анкетный опрос населения с целью анализа информированности населения о реализации в Крыму республиканского проекта «Покупай крымское».

В анкетировании приняли участие более 1000 респондентов, из которых 73,8 % опрошенных пользуются товарами крымских производителей

Продукция, производимая крымскими предприятиями, реализуется в 801 фирменном объекте торговли. В течение года количество фирменных объектов торговли увеличилось на 2,3% .

С целью оказания регионам методологической помощи по вопросам размещения временных сооружений для ведения предпринимательской деятельности в период курортного сезона **создана Рабочая группа**, по результатам деятельности которой Министерством **разработаны и утверждены** распоряжением Совета министров:

- **методические рекомендации** по размещению временных сооружений торгового, бытового, социально-культурного или другого назначения для осуществления предпринимательской деятельности;

- **рекомендации по организации мероприятий, направленных на недопущение нарушений действующего законодательства** при размещении временных сооружений в соответствии с комплексными схемами.

В Рекомендациях обобщены и систематизированы нормативные акты, регламентирующие сферу градостроительства, торговли и бытовых

услуг, природопользования, охраны окружающей природной среды и рационального использования территорий, охраны историко-культурного наследия, противопожарные и санитарные нормы и правила.

Рассмотрены 43 комплексные схемы размещения временных сооружений, разработанные исполнительными комитетами сельских, поселковых, городских советов.

По итогам рассмотрения Министерством подготовлены 5 распоряжений об одобрении Советом министров комплексных схем размещения временных сооружений для осуществления предпринимательской деятельности.

Совместно с представителями Общественного Совета при Совете министров Автономной Республики Крым с июня по сентябрь 2013 года проведено 35 мониторингов размещения временных сооружений для осуществления предпринимательской деятельности на территории 21 населенного пункта курортной зоны.

Выявлено более 500 объектов, осуществляющих деятельность в местах, не предусмотренных комплексными схемами или с нарушениями норм действующего законодательства. Это 11,5% от количества временных объектов, размещенных в соответствии с комплексными схемами. Лучшая ситуация - в г.Судак, Евпатория, Саки, поселках Орджоникидзе (Феодосия), Семидворье Лучистовского сельского совета, Партенит, Гурзуф; худшая - в пгт Николаевка, Мисхор, на территории Малореченского сельского совета.

По итогам мониторинга подготовлены распоряжения Совета министров Автономной Республики Крым:

- **О результатах совместных проверок органами исполнительной власти и Общественным советом при Совете министров Автономной Республики Крым дислокации временных сооружений для осуществления предпринимательской деятельности;**

- **О результатах работы по недопущению торговли в неустановленных местах в период курортного сезона 2013 года.**

- О ходе выполнения распоряжения Совета министров Автономной Республики Крым "О результатах работы по недопущению торговли в неустановленных местах в период курортного сезона 2013 года."

С целью повышения эффективности в борьбе с торговлей в неустановленных местах Министерством внесены предложения в Центр законодательных инициатив при Верховной Раде АРК "О внесении изменений в Кодекс Украины об административных правонарушениях, ст. 160 относительно увеличения размеров штрафных санкций за торговлю с рук в неустановленных местах.

В настоящее время Министерством готовится пакет предложений в Кабинет Министров Украины по ужесточению мер по борьбе со стихийной торговлей.

Принято участие в заседаниях комиссий органов местного самоуправления по проведению конкурсов на право размещения временных сооружений для осуществления предпринимательской деятельности.

*Количество мест, определенных для размещения ВС в 2013 году –11404 (+13,7%).
Количество мест для размещения временных сооружений на период курортного сезона по результатам конкурса в 2013 году – 6,2 тысячи.*

Сумма денежных средств, поступившая в 2013 году, по итогам конкурсов, в местные бюджеты - 41,4 млн.грн, что на 29,4% больше фактически полученной в 2012 году.

Координируется работа исполкомов городских советов по организации ярмарочных мероприятий, выделению мест товаропроизводителям на рынках, развитию фирменной торговой сети.

За 11 месяцев 2013 года в регионах автономии проведено 5535 ярмарок и расширенных продаж (+ 7,2% больше в сравнении с аналогичным периодом прошлого года. Всего на ярмарках и расширенных продажах реализовано 25,9 тыс.тонн сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки, что в 1,3 раза больше, чем за 11 месяцев 2012 года. Общая сумма реализованной продукции при проведении ярмарочных мероприятий составила 150,1 млн.грн.

За 11 месяцев 2013 года **рассмотрено 226 жалобы** и обращений граждан по вопросам некачественного торгового обслуживания, нарушения прав потребителей, ликвидации мест незаконной торговли

*В настоящее время гостей и жителей Крыма обслуживают свыше **20 тыс.** объектов торговли, ресторанного хозяйства, сферы услуг, **165 рынков** различной специализации.*

*За 10 месяцев 2013 года общий объем продажи потребительских товаров населению по всем каналам реализации в целом по автономии увеличился **на 11,8%** и составил **37,3 млрд. грн.***

*В структуре оборота розничной торговли на рыночную торговлю (организованные и неформальные рынки) приходится **35,4%**. Темп роста розничного товарооборота предприятий в сопоставимых ценах за 10 месяцев 2013 года составил **109,2%**.*

*Оборот ресторанного хозяйства в сравнении с аналогичным периодом прошлого года увеличился на **7.7 %** и составил **1030,1 млн. грн.***

*Среднемесячный объем продаж потребительских товаров в расчете на одного жителя республики в сравнении с аналогичным периодом прошлого года вырос на **277,2 грн.** и составил **1896,3 грн.***

Проблемные вопросы:

- отсутствие Закона Украины «О внутренней торговле», который должен определить основные направления и методы развития субъектов хозяйственной деятельности и их взаимоотношения с органами исполнительной власти и органами местного самоуправления;
- наличие незаконной торговли, низкие штрафные санкции за осуществление торговли в неустановленных местах;
- отсутствие взаимодействия органов исполнительной власти на местах, МВД, СЭС и налоговой службы по противодействию незаконной торговле.

СФЕРА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

Три с половиной года по решению Верховной Рады Крыма с учетом инициативы Совета министров, в Крыму – единственном регионе Украины, осуществляется координация закупок за счет средств местных бюджетов.

Эта работа положительно оценена Министерством экономического развития и торговли Украины и Кабинетом Министров Украины.

Для заказчиков и участников торгов внедрен крымский информационный интернет-ресурс – веб-портал "Государственные закупки в АРК". Это обеспечивает прозрачность в сфере государственных закупок.

На веб-портале размещается информация о всех конкурсных торгах и их результатах. Веб-портал обеспечивает заказчиков методической и законодательной информацией, информацией о ценах закупок основных групп товаров и др. Теперь подача статистической отчетности по закупкам также автоматизирована посредством веб-портала.

Основными направлениями деятельности в сфере государственных закупок в 2013 году являлись:

- **мониторинг соблюдения законодательства о закупках** заказчиками Крыма, что позволяет предотвратить нарушения законодательства и нерациональное расходование бюджетных средств до заключения договоров о закупках;

- **анализ проектов годовых планов закупок** (изменений к ним) на их соответствие законодательству о закупках, утвержденным программам и функциональным задачам распорядителей средств;

- еженедельное **обобщение данных о ценах** на основные группы товаров, зафиксированных при проведении процедур закупок в сравнении со средними розничными ценами на продовольственных рынках автономии;

- в целях обеспечения прозрачности и открытости процедур закупок, оперативного оказания методологической и правовой помощи комитетам по конкурсным торгам заказчиков **участие специалистов в процедурах раскрытия** предложений конкурсных торгов (ценовых предложений);

- ежеквартальный **сбор и систематизация информации о закупках в форме статистических отчетов** по форме №1-торги (квартальная);

- совершенствование и обеспечение работы **информационного портала "Государственные закупки в Крыму"**. На сегодняшний день на веб-портале зарегистрировано **412** заказчиков, что составляет около **83%** от их общего количества.

- ведение **реестров** запланированных процедур закупок, **результатов** процедур закупок за средства республиканского и местных бюджетов,

участников процедур закупок в разрезе отраслей экономики и предметов закупки с фиксацией информации о предложениях конкурсных торгов.

Проводился анализ процедур закупок товаров, работ и услуг управления капитального строительства (**5 процедур**), управления жилищно-коммунального хозяйства (**20 процедур**), управления образования (**12 процедур**), исполнительного комитета Симферопольского городского совета (**3 процедуры**).

За 11 месяцев текущего года в сфере госзакупок специалистами Министерства:

- принято участие в **82** процедурах раскрытия предложений конкурсных торгов;
- подготовлено **48** заключений к проектам планов государственных закупок;
- предоставлено **46** письменных разъяснений;
- проанализирована документация **157** процедур закупок, по итогам рассмотрения которой подготовлено **188** заключений.

С целью оказания **консультационной помощи** в телефонном режиме заказчикам торгов в Министерстве создана и успешно функционирует "горячая линия". В отчетном периоде предоставлено **876** устных консультаций заказчикам торгов по применению норм законодательства о закупках.

В сентябре текущего года в Министерстве проведен обучающий семинар-тренинг "Составление годовых планов закупок", в ходе которого был рассмотрен порядок предоставления годовых планов закупок заказчиками на территории Автономной Республики Крым, а также основные вопросы, затрагиваемые в процессе проведения проверок соблюдения законодательства в сфере государственных закупок.

19 сентября 2013 года Министерством проведен очередной семинар "Об особенностях проведения процедур государственных закупок с учетом изменений законодательства», на котором присутствовало более 450 заказчиков, а также представители Министерства экономического развития и торговли Украины.

Методические материалы, письма рекомендательного характера, подготовленные специалистами министерства, размещаются в специализированных национальных изданиях и пользуются большой популярностью в Украине.

Для совершенствования законодательства в сфере государственных закупок разработаны проекты Законов Украины "О внесении изменений в Закон Украины "Об осуществлении государственных закупок" - относительно координации государственных закупок на территории Крыма и проведения государственных закупок организациями инвалидов - и переданы

народным депутатам Украины с просьбой вынести их на рассмотрение Верховной Рады Украины.

Проблемным вопросом остается отсутствие полномочий в сфере государственных закупок на территории Крыма **на законодательном уровне.**

ЗАЩИТА ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ

В сфере защиты прав потребителей Министерство:

- обеспечивает реализацию государственной политики в сфере защиты прав потребителей на территории Автономной Республики Крым;
- осуществляет на территории Автономной Республики Крым государственный контроль соблюдения требований законодательства о защите прав потребителей субъектами хозяйствования сферы торговли и услуг, в том числе ресторанного хозяйства;
- предоставляет всестороннюю комплексную консультационную и практическую помощь потребителям в защите и восстановлении их нарушенных прав;
- координирует деятельность органов исполнительной власти Автономной Республики Крым, исполнительных органов местного самоуправления и районных государственных администраций в Автономной Республике Крым по вопросам защиты прав потребителей в сфере торговли и услуг, в том числе ресторанного хозяйства;
- предоставляет методическую помощь органам исполнительной власти Автономной Республики Крым, исполнительным органам местного самоуправления и районным государственным администрациям в Автономной Республике Крым по вопросам осуществления мероприятий по реализации государственной политики в сфере защиты прав потребителей;
- осуществляет деятельность по правовому образованию населения Автономной Республики Крым по вопросам защиты прав и интересов потребителей, в том числе через средства массовой информации.

За 11 месяцев 2013 года проведены плановые проверки **315** субъектов хозяйствования относительно соблюдения требований законодательства о защите прав потребителей, в том числе по видам деятельности:

- объекты торговли продовольственными товарами – **161;**
- объекты торговли непродовольственными товарами – **19;**
- заведения ресторанного хозяйства – **92;**
- аптечные учреждения – **14;**
- детские оздоровительные учреждения – **21;**
- детские дошкольные учреждения – **5;**
- АЗС – **3.**

По результатам проверок:

- ***составлено 313 протоколов об административных правонарушениях законодательства о защите прав потребителей и правил торговли;***
- ***всем субъектам хозяйствования выданы предписания об устранении нарушений требований законодательства;***
- ***вынесено 297 постановлений об административных правонарушениях, по которым 297 должностных лиц привлечены к ответственности в виде штрафов на общую сумму 50,5 тыс. грн. (в настоящее время 16 дел об административных правонарушениях находятся на рассмотрении);***
- ***по вынесенным постановлениям 259 должностными лицами, нарушившими законодательство о защите прав потребителей, добровольно оплачено 44,0 тыс.грн. штрафных санкций, принудительно взыскано органами исполнительной службы 1,0 грн;***
- ***на 22 должностных лица постановления об административных правонарушениях направлены в органы государственной исполнительной службы для принудительного взыскания штрафных санкций.***

С целью повышения информированности населения относительно их прав, установления диалога с общественностью, учета общественного мнения по вопросам соблюдения законодательства о защите прав потребителей в Министерстве **обеспечена работа "горячей" телефонной линии и организован личный прием граждан.**

За 11 месяцев 2013 года в Министерство **с устными и письменными обращениями** по вопросам нарушения Закона Украины «О защите прав потребителей» обратилось **1109** граждан, в том числе:

- с письменными обращениями – **458** (из них: перенаправлено по принадлежности – **56**, направлено для принятия мер реагирования в ГУ МВД в АРК – **28**);
- по "горячей" телефонной линии - **415**;
- на личном приеме – **236**.

Наиболее актуальными вопросами, чаще всего затрагиваемыми гражданами в своих обращениях являются: приобретение некачественных

промышленных товаров, сложнорбытовой техники (**34%**), предоставление некачественных услуг (**18%**) и проблемы с гарантийным ремонтом (**15%**).

По итогам рассмотрения обращений потребителям за товары ненадлежащего качества и некачественные услуги предприятиями торговли и сферы услуг, в том числе ресторанного хозяйства возмещен ущерб в сумме 260,0 тыс.грн., в том числе возвращены денежные средства в сумме 76,6 тыс.грн.

С целью повышения уровня правовой осведомленности проведено **3 обучающих семинара** по практическим вопросам контроля за соблюдением законодательства о защите прав потребителей в сфере торговли и услуг, в том числе ресторанного хозяйства для более чем **140** представителей органов местного самоуправления и специалистов райгосадминистраций автономии.

С участием представителей общественных организаций при Министерстве создан совет по вопросам соблюдения прав потребителей, в том числе в части взаимодействия по вопросу контроля за качеством продукции, товаров и услуг.

С целью повышения правовой осведомленности населения и субъектов предпринимательской деятельности по вопросам соблюдения законодательства о защите прав потребителей Министерство взаимодействует со средствами массовой информации.

В 2013 году заместитель министра, курирующий вопросы защиты прав потребителей, и начальник управления по защите прав потребителей приняли участие в прямом эфире телепрограммы "Утро" и в программе "Какой он, крымский чиновник" на ГТРК Крым, в программе "Актуальное интервью" на телевидении ИТВ, а также в различных радиопередачах, на которых обсуждались вопросы соблюдения законодательства в сфере защиты прав потребителей.

Информация о работе с обращениями граждан, информация о нормативно-правовых актах, а также актуальные вопросы в сфере защиты прав потребителей регулярно размещаются на официальном сайте Министерства в рубрике "Защита прав потребителей". Так, за указанный период **опубликовано 70 статей** по данному вопросу.

Проблемные вопросы

Для реализации предоставленных полномочий на территории автономии в полном объеме необходимо внесение изменений в действующее законодательство относительно порядка проведения проверок субъектов

хозяйствования, наложения и взыскания штрафов, отбора образцов продукции и др.

ПРАВОВАЯ И КАДРОВАЯ РАБОТА

Проводилась работа по обращениям контрольно-надзорных органов, рассмотрено:

- **45** обращений прокуратуры АРК;
- **21** обращение МВС Украины в Автономной Республике Крым.

Принято участие в **13** судебных заседаниях. Все рассматриваемые дела решены в пользу Министерства.

Проводится правовая экспертиза тендерной документации и договоров, в случаях установленных законодательством готовятся заключения к ним.

Организована работа Общественной приемной по предоставлению бесплатной первичной правовой помощи при Министерстве.

Осуществляется работа по организации в Министерстве внутреннего аудита и внутреннего контроля.

Проводится работа по содействию развития гражданского общества при формировании и реализации государственной политики по вопросам, касающимся социально-экономического развития, реализации и защиты прав, свобод граждан, экономических, социальных, культурных и других интересов.

Проведена работа по ликвидации предприятия "Агентство регионального развития" и по созданию неприбыльной организации "Агентство регионального развития".

Министерством велась работа по внесению изменений в законодательные акты, регламентирующие деятельность в сфере защиты прав потребителей.

Так, с целью определения полномочий органов исполнительной власти автономии в сфере защиты прав потребителей, подготовлены и направлены изменения в Кодекс Украины об административных правонарушениях, Хозяйственный кодекс Украины, законы Украины "О защите прав потребителей", "О рекламе", "Об общей безопасности пищевой продукции", "О мерах по предупреждению и уменьшению употребления табачных изделий и их вредного воздействия на здоровье населения", "О государственном рыночном надзоре и контроле пищевой продукции".

Направлено **10** предложений по внесению изменений в нормативно - правовые акты Украины Центру законодательных инициатив при Верховной Раде АРК.

Проведена подготовка и/или экспертиза **135** проектов актов Совета министров и Верховной Рады автономии.

Проведена правовая подготовка и/или экспертиза **102** хозяйственных договоров.

Осуществляется правовая экспертиза предоставленных документов на регистрацию иностранных инвестиций, договоров (контрактов) о совместной инвестиционной деятельности, а также документов, предоставленных субъектами предпринимательской деятельности на получение разовых лицензий на экспорт и импорт товаров (работ, услуг) и индивидуальных лицензий на проведение внешнеэкономических операций субъектами предпринимательской деятельности, к которым применен режим индивидуального лицензирования.

В отчетном периоде проведено **7** конкурсов на замещение вакантных должностей государственных служащих, в которых принял участие **30** человек. **12** человек прошли стажировку. По итогам стажировки трудоустроено **2** человека.

В отчетном периоде организована и проведена аттестация государственных служащих министерства.

Всего по итогам работы подготовлено документов и направлено на специальную проверку с целью трудоустройства в Министерство **18** человек. Уволено за отчетный период **18** человек.

Разработано и зарегистрировано **850** ведомственных и приказов, из них:

- приказов по личному составу – **215**;
- приказов по командировкам – **58**;
- приказов по основному виду деятельности – **179**;
- приказов по отпускам – **398**.

Проведена ежегодная оценка государственных служащих (70), разработаны профили должностей в соответствии с новым законом о государственной службе (114), изложены в новой редакции положения о структурных подразделениях (4), должностные инструкции сотрудников (27).

За отчетный период подготовлены наградные документы для поощрения **1** сотрудника министерства Почетной грамотой Совета министров Автономной Республики Крым, **7** - Благодарностью Председателя Верховной Рады Автономной Республики Крым, **3** - Почетной грамотой Верховной Рады Автономной Республики Крым.

Организовано повышение квалификации **45** сотрудников Министерства в Крымском центре переподготовки и повышения квалификации работников органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных предприятий, учреждений и организаций при Совете министров Автономной Республики Крым.

Ежеквартально проводится аппаратная учеба по вопросам, соблюдения законодательства о государственной службе и о коррупции.

Осуществляется подготовка информационных материалов о деятельности Министерства для размещения их на сайтах Министерства и Совета министров. Проведено более **40** встреч со СМИ.

Приоритетные направления деятельности:

- разработка и осуществление мероприятий, направленных на обеспечение соблюдения законности в деятельности Министерства, принятие мер к предупреждению нарушений действующего законодательства;
- представительство в установленном порядке интересов Министерства в судебных органах, а также в других органах при рассмотрении правовых вопросов;
- разработка нормативно-правовых актов;
- формирование состава государственных служащих;
- освещение деятельности Министерства в средствах массовой информации.

ИСПОЛНИТЕЛЬСКАЯ ДИСЦИПЛИНА И ДОКУМЕНТООБОРОТ

За одиннадцать месяцев 2013 года документооборот увеличился по сравнению с аналогичным периодом 2012 года на **3,5%** и составил **47910 документов**. В текущем году в Министерство поступило около **6,5** тысячи документов - из них каждый **девятый** - **контрольный**. Отправлено более **18 тысяч** писем.

Из Администрации Президента Украины, Верховной Рады Украины и Кабинета Министров Украины получено **790** документов – это на **15%** больше уровня аналогичного периода прошлого года. Получено **1868** документов с резолюцией Председателя Совета министров АРК. Из них поставлено на контроль **701** документ.

За одиннадцать месяцев 2013 года Министерством рассмотрено **1334** обращения граждан, в том числе: - письменных обращений - **590**; - обращений, рассмотренных на личном приеме руководства - **50**; - выездные приемы, "горячие" телефонные линии - **91**; - "горячая" телефонная линия по вопросам защиты прав потребителей - **388**; - на личном приеме по вопросам защиты прав потребителей - **215**.

Рассмотрено **208 обращений**, поступивших на телефонную линию - прямая связь с Председателем Совета министров АРК "**Вас слушает Анатолий Могилев**", что на **15,6%** больше, чем за соответствующий период 2012 года.

Прием граждан по личным вопросам, относящимся к компетенции Министерства, осуществляется должностными лицами Министерства в соответствии с графиком личного приема граждан, утвержденным приказом Министерства.

В обращениях граждан актуальными остаются вопросы включения объектов в план капитального строительства, социальной защиты населения, качества товаров и предоставленных услуг и т.д. Также характерными для обращений, остаются вопросы, связанные с повышением цен на продовольственные товары и медикаменты, борьбой со стихийной торговлей.

Министр и его заместители, а также начальники управлений и отделов, регулярно принимают участие в теле-, радиопрограммах, а также предоставляют информацию в пресс-службу Совета министров АРК для электронной рассылки. Кроме того, начальниками управлений и отделов министерства проводится работа с обращениями граждан путем телефонных переговоров.

Деятельность Министерства освещается в газете "Крымская газета", а также на сайте Министерства www.minek.crimea.gov.ua. Информация на сайте обновляется ежедневно, имеется раздел "гостевая книга", в котором граждане могут оставлять отзывы и высказывать замечания относительно деятельности Министерства, а также задавать интересующие вопросы.

граждане могут оставлять отзывы и высказывать замечания относительно деятельности Министерства, а также задавать интересующие вопросы.

За 9 месяцев 2013 года на сайт Министерства зашли **114,5** тыс. раз около 53,5 тыс. пользователей, просмотров более **305,5** тыс. страниц. В среднем за 9 мес. 2013 года около **5,9** тыс. пользователей (на 41% больше чем за аналогичный период 2012 года) ежемесячно просматривало более 33,9 тыс. страниц сайта (на 36% больше).

В региональном представлении основными пользователя сайта являются жители Украины (около 93%) и России (3,5%). Англоязычную версию сайта просматривают жители Германии, США, Великобритании, Польши и др. стран.

Преимущественно посетителями являются деловые люди, что характеризуется увеличенным интересом к сайту с понедельника по пятницу с 8:00 до 18:00. Повышенный интерес к сайту демонстрируется при проведении крупных мероприятий с участием Министерства (Форум доноров, Фестиваль бизнеса, Черноморский экономический форум и т.д.).

ИЗДАТЕЛЬСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МИНИСТЕРСТВА

- 1). Паспорт АРК – 2013 на русском и английском языках;
- 2). Презентационный сборник «Малый бизнес в Автономной Республике Крым: возможности и перспективы»;
- 3). **Обновлены презентационные сборники:** "Крым: стабильность, сотрудничество, доверие"; "Инвестиционные предложения АРК", которые будут изданы в ближайшее время.
- 4). Ежеквартально издается :
 - Рейтинг регионов Автономной Республики Крым;
 - Реформы в Автономной Республике Крым (Выполнение Программы экономических реформ Президента Украины на 2010-2014 годы).