



ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

Об Уполномоченном по правам человека в Республике Крым

Принят
Государственным Советом
Республики Крым

25 июня 2014 года

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Учреждение должности Уполномоченного по правам человека в Республике Крым

Должность Уполномоченного по правам человека в Республике Крым (далее – Уполномоченный) учреждается в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина, содействия их соблюдению и уважению органами государственной власти Республики Крым, органами местного самоуправления и должностными лицами.

Статья 2. Правовые основы деятельности Уполномоченного

В своей деятельности Уполномоченный руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящим Законом, другими законами и нормативными правовыми актами Республики Крым, а также общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации.

Статья 3. Независимость Уполномоченного

Уполномоченный при осуществлении своих полномочий независим и неподотчетен каким-либо органам государственной власти Республики Крым, органам местного самоуправления и должностным лицам.

Глава 2. ПОРЯДОК ИЗБРАНИЯ НА ДОЛЖНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО, ПРЕКРАЩЕНИЯ ЕГО ПОЛНОМОЧИЙ И ОСВОБОЖДЕНИЯ ОТ ДОЛЖНОСТИ

Статья 4. Избрание на должность Уполномоченного

Уполномоченный избирается на должность и освобождается от должности большинством голосов от числа избранных депутатов Государственного Совета Республики Крым тайным голосованием.

Статья 5. Представление кандидатуры на должность Уполномоченного

Предложения о кандидатах на должность Уполномоченного могут вноситься в Государственный Совет Республики Крым Главой Республики Крым, Председателем Государственного Совета Республики Крым, депутатами Государственного Совета Республики Крым и депутатскими объединениями в Государственном Совете Республики Крым.

Статья 6. Требования к кандидатуре на должность Уполномоченного

На должность Уполномоченного избирается лицо не моложе 35 лет, являющееся гражданином Российской Федерации, постоянно проживающее на территории Республики Крым, имеющее высшее юридическое образование, познания в области прав и свобод человека и гражданина, опыт их защиты.

Статья 7. Вступление в должность Уполномоченного

1. При вступлении в должность Уполномоченный приносит присягу следующего содержания: "Клянусь быть верным Республике Крым, защищать права и свободы человека и гражданина, добросовестно выполнять возложенные на меня обязанности Уполномоченного по правам человека в Республике Крым".

2. Присяга приносится на заседании Государственного Совета Республики Крым непосредственно после избрания Уполномоченного на должность.

3. Уполномоченный считается вступившим в должность с момента принесения присяги.

Статья 8. Срок полномочий Уполномоченного

1. Уполномоченный избирается на должность сроком на пять лет, считая с момента принесения присяги.

2. Полномочия Уполномоченного прекращаются с момента принесения присяги вновь избранным Уполномоченным.

3. Истечение срока полномочий Государственного Совета Республики Крым или его роспуск не влекут прекращения полномочий Уполномоченного.

4. Одно и то же лицо не может быть назначено на должность Уполномоченного более чем на два срока подряд.

Статья 9. Сообщение о вступлении Уполномоченного в должность

О вступлении Уполномоченного в должность сообщается в средствах массовой информации Республики Крым.

Статья 10. Ограничения для Уполномоченного

1. Уполномоченный не может являться депутатом Государственного Совета Республики Крым, находиться на государственной службе, заниматься другой оплачиваемой или неоплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной либо иной творческой деятельности.

2. Уполномоченный не вправе заниматься политической деятельностью, быть членом политической партии или иного общественного объединения, преследующего политические цели.

3. Уполномоченный обязан прекратить деятельность, несовместимую с его статусом, не позднее 14 дней со дня вступления в должность. В случае если в течение указанного срока Уполномоченный не выполнит установленные требования, его полномочия прекращаются и Государственный Совет Республики Крым назначает нового Уполномоченного.

Статья 11. Досрочное освобождение Уполномоченного от должности

1. Уполномоченный досрочно освобождается от должности Государственным Советом Республики Крым в случаях:

1) вынесенного в отношении Уполномоченного обвинительного приговора, вступившего в законную силу;

2) признания Уполномоченного недееспособным решением суда, вступившим в законную силу;

3) признания Уполномоченного безвестно отсутствующим решением суда, вступившим в законную силу;

4) объявления Уполномоченного умершим решением суда, вступившим в законную силу;

5) нарушения Уполномоченным ограничений, установленных федеральным законодательством, а также нарушения требований статьи 10 настоящего Закона;

6) подачи Уполномоченным письменного заявления в Государственный Совет Республики Крым о сложении своих полномочий;

7) смерти Уполномоченного.

2. Полномочия Уполномоченного могут быть прекращены Государственным Советом Республики Крым также ввиду его неспособности по состоянию здоровья или иным уважительным причинам в течение длительного времени (не менее четырех месяцев подряд) исполнять свои обязанности.

3. Досрочное освобождение Уполномоченного от должности производится Государственным Советом Республики Крым большинством голосов от числа избранных депутатов Государственного Совета Республики Крым.

4. В случае досрочного освобождения Уполномоченного от должности новый Уполномоченный должен быть избран Государственным Советом Республики Крым в течение двух месяцев со дня досрочного освобождения предыдущего Уполномоченного от должности в порядке, установленном статьями 4–7 настоящего Закона.

Глава 3. КОМПЕТЕНЦИЯ УПОЛНОМОЧЕННОГО

Статья 12. Основные задачи Уполномоченного

1. В целях усиления гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина основными задачами Уполномоченного являются следующие:

- 1) соблюдению прав и свобод человека и гражданина;
- 2) восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина;
- 3) совершенствованию законодательства Республики Крым;
- 4) правовому просвещению в области прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты;
- 5) взаимодействию государственных органов Республики Крым в защите прав и свобод человека и гражданина;
- 6) развитию и координации международного сотрудничества в области прав и свобод человека и гражданина.

2. В целях выполнения своих основных задач Уполномоченный осуществляет сбор и анализ информации, получаемой от органов государственной власти Республики Крым, органов местного самоуправления, организаций независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, средств массовой информации.

3. Деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав и свобод человека и гражданина, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод.

Статья 13. Основные права Уполномоченного

1. В целях реализации своих основных задач Уполномоченный вправе:

1) беспрепятственно посещать органы государственной власти Республики Крым, органы местного самоуправления, присутствовать на заседаниях их коллегиальных органов, а также беспрепятственно посещать предприятия, учреждения и организации независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, воинские части, общественные объединения;

2) запрашивать и получать от органов государственной власти Республики Крым, органов местного самоуправления и у должностных лиц, организаций независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности необходимые сведения, документы, материалы и иную информацию по вопросам, связанным с соблюдением и защитой прав и свобод человека и гражданина;

3) получать объяснения должностных лиц и государственных гражданских служащих, исключая судей, органов государственной власти Республики Крым, органов местного самоуправления, организаций независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, относительно которых Уполномоченный располагает информацией о нарушениях прав и свобод человека и гражданина, или по вопросам, подлежащим выяснению в ходе рассмотрения жалобы;

4) проводить самостоятельно или совместно с компетентными государственными органами Республики Крым, должностными лицами, государственными гражданскими служащими Республики Крым, муниципальными служащими проверку деятельности государственных органов Республики Крым, органов местного самоуправления, организаций независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности по вопросам, связанным с соблюдением и защитой прав и свобод человека и гражданина;

5) поручать компетентным государственным учреждениям Республики Крым и научным учреждениям проведение экспертных исследований и подготовку заключений по вопросам, подлежащим выяснению в ходе рассмотрения жалоб;

6) направлять государственным органам Республики Крым, органам местного самоуправления, руководителям и иным должностным лицам организаций независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности свои замечания и предложения по обеспечению прав и свобод человека и гражданина;

7) знакомиться с уголовными, гражданскими делами и делами об административных правонарушениях, решения (приговоры) по которым вступили в законную силу, а также с прекращенными производством делами и материалами, по которым отказано в возбуждении уголовных дел.

2. По вопросам своей деятельности Уполномоченный пользуется правом безотлагательного приема руководителями и иными должностными лицами государственных органов Республики Крым, органов местного самоуправления, организаций независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, общественных объединений.

Статья 14. Право Уполномоченного на проверку по собственной инициативе

1. При получении сведений о массовых или грубых нарушениях прав и свобод человека и гражданина либо в случаях, имеющих особое общественное значение или связанных с необходимостью защиты интересов лиц, не способных самостоятельно использовать правовые средства защиты, Уполномоченный вправе принять по собственной инициативе соответствующие меры в пределах своей компетенции.

2. Уполномоченный вправе обратиться в Государственный Совет Республики Крым с предложением о создании парламентской комиссии по расследованию фактов нарушения прав и свобод человека и гражданина и проведении парламентских слушаний, а также непосредственно либо через своего представителя участвовать в работе указанной комиссии и проводимых слушаниях.

Глава 4. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО УСИЛЕНИЮ ГАРАНТИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

Статья 15. Подача жалобы Уполномоченному

1. В целях содействия восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина Уполномоченный рассматривает жалобы граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства (далее – заявители) на решения или действия (бездействие) государственных органов Республики Крым, органов местного самоуправления, государственных гражданских служащих Республики Крым, муниципальных служащих, руководителей и иных должностных лиц организаций независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, нарушающие права и свободы человека и гражданина, если ранее заявитель обжаловал эти решения или действия (бездействие) в судебном либо административном порядке, но не согласен с решением, принятым по его жалобе.

2. Жалоба подается Уполномоченному в письменной форме не позднее истечения года со дня нарушения прав и свобод заявителя или с того дня, когда заявителю стало известно об их нарушении.

3. Жалобы, поданные лицами, находящимися в местах принудительного содержания, не подлежат просмотру администрацией мест принудительного содержания и в течение 24 часов направляются Уполномоченному.

Статья 16. Содержание жалобы

1. Жалоба должна содержать фамилию, имя, отчество, личную подпись и адрес заявителя, адрес и наименование органа или должностного лица, решения или действия (бездействие) которого обжалуются, изложение

существа решений или действий (бездействия), нарушивших или нарушающих, по мнению заявителя, его права и свободы, а также сопровождаться копиями решений, принятых по его жалобе, рассмотренной в судебном или административном порядке.

2. Жалоба, в которой отсутствуют достаточные для ее разрешения сведения и копии документов, возвращается заявителю с разъяснением о необходимости восполнения недостающих данных.

Статья 17. Принятие решения по жалобе

1. По поступившей жалобе Уполномоченный вправе:

- 1) принять жалобу к рассмотрению;
- 2) разъяснить заявителю средства, которые тот вправе использовать для защиты своих прав и свобод;
- 3) передать жалобу государственному органу, органу местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится разрешение жалобы по существу;
- 4) отказать в принятии жалобы к рассмотрению.

2. О принятом решении Уполномоченный уведомляет заявителя в порядке, установленном законодательством.

Статья 18. Рассмотрение жалобы

1. Уполномоченный не рассматривает жалобы на решения Государственного Совета Республики Крым, Совета министров Республики Крым по спорам, связанным с правоотношениями между гражданами, повторным жалобам, если в них не содержится информация о вновь открывшихся обстоятельствах, которые не были предметом проверки.

2. Приступив к рассмотрению жалобы, Уполномоченный вправе обратиться к компетентным государственным органам или должностным лицам за содействием в проведении проверки обстоятельств, подлежащих выяснению.

3. Проверка не может быть поручена государственному органу, органу местного самоуправления или должностному лицу, решения или действия (бездействие) которых обжалуются.

4. Уполномоченный информирует орган государственной власти Республики Крым, орган местного самоуправления или должностное лицо, решения или действия (бездействие) которых обжалуются, а также предоставляет им возможность представить свои объяснения по любым вопросам, подлежащим выяснению в процессе проверки, а также мотивировать свою позицию в целом. С представленными объяснениями может быть ознакомлен заявитель.

5. До вынесения окончательного решения материалы, полученные при рассмотрении жалобы, разглашению не подлежат.

6. О результатах рассмотрения жалобы Уполномоченный уведомляет заявителя в установленные законодательством сроки.

7. В случае установления факта нарушения прав и свобод заявителя Уполномоченный обязан принять меры в пределах своей компетенции.

Статья 19. Заключение Уполномоченного

Уполномоченный обязан направить органу государственной власти Республики Крым, органу местного самоуправления или должностному лицу, в решениях или действиях (бездействии) которых он усматривает нарушение прав и свобод человека и гражданина, свое заключение, содержащее рекомендации относительно возможных и необходимых мер восстановления указанных прав и свобод.

Статья 20. Опубликование заключения Уполномоченного

1. Уполномоченный вправе опубликовать принятое им заключение.

2. Периодическое печатное издание, одним из учредителей (соучредителей) которого являются органы государственной власти Республики Крым, не вправе отказать в публикации заключений и иных документов Уполномоченного.

Статья 21. Содействие Уполномоченного в восстановлении нарушенных прав или свобод заявителя

1. По результатам рассмотрения жалобы Уполномоченный вправе:

1) обратиться в компетентные государственные органы с ходатайством о возбуждении дисциплинарного или административного производства либо уголовного дела в отношении должностного лица, в решениях или действиях (бездействии) которого усматриваются нарушения прав и свобод человека и гражданина;

2) обратиться в прокуратуру с ходатайством о проверке в установленном порядке вступившего в законную силу судебного решения.

3) обратиться в суд с заявлением в защиту прав и свобод, нарушенных решениями или действиями (бездействием) государственного органа, органа местного самоуправления или должностного лица, а также лично либо через своего представителя участвовать в процессе в установленных законом формах;

4) изложить свои доводы должностному лицу, которое вправе вносить протесты, а также присутствовать при судебном рассмотрении дела в порядке надзора;

5) обращаться в Конституционный суд Республики Крым с жалобой на нарушение конституционных прав и свобод граждан законом, примененным или подлежащим применению в конкретном деле.

2. Заявления или жалобы, направляемые Уполномоченным, в соответствии с пунктом 3 настоящей статьи, государственной пошлиной не облагаются.

3. Жалобы, направляемые Уполномоченному, не облагаются государственной пошлиной.

Статья 22. Содействие Уполномоченного совершенствованию законодательства Республики Крым

Содействуя совершенствованию законодательства Республики Крым, затрагивающего права и свободы человека и гражданина, а также приведению его в соответствие с Конституцией Российской Федерации, Конституцией Республики Крым, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, Уполномоченный вправе:

1) вносить в Государственный Совет Республики Крым предложения по внесению изменений в законы Республики Крым, если Уполномоченный полагает, что решения или действия (бездействие) органов государственной власти Республики Крым, органов местного самоуправления или должностных лиц, нарушающие права и свободы человека и гражданина, совершаются на основании и во исполнение законов Республики Крым, либо в силу существующих пробелов в законах Республики Крым, либо в случае если законы противоречат Конституции Российской Федерации, Конституции Республики Крым, общепризнанным принципам и нормам международного права, международным договорам Российской Федерации;

2) участвовать в рабочих группах, создаваемых для разработки проектов законов Республики Крым, касающихся прав и свобод человека и гражданина;

3) получать примерные планы законодательной работы Государственного Совета Республики Крым и находящиеся на рассмотрении Государственного Совета Республики Крым проекты законов Республики Крым и федеральных законов.

Статья 23. Содействие Уполномоченного правовому просвещению

Содействуя правовому просвещению в области прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты, Уполномоченный вправе:

1) распространять информацию о правах и свободах человека и гражданина;

2) выпускать официальное периодическое издание и иные издания о правах и свободах человека и гражданина;

3) вносить предложения по совершенствованию государственных образовательных стандартов и учебных программ основного общего, среднего специального и высшего образования в государственных и муниципальных образовательных учреждениях Республики Крым, а также профессиональной подготовки государственных гражданских служащих, муниципальных

служащих, юристов, врачей, военнослужащих, работников мест принудительного содержания.

Статья 24. Ежегодный доклад Уполномоченного

Не позднее чем через три месяца по окончании календарного года Уполномоченный направляет доклад о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Республике Крым Главе Республики Крым, в Государственный Совет Республики Крым, Совет министров Республики Крым, прокурору Республики Крым.

Статья 25. Специальные доклады Уполномоченного

1. По отдельным вопросам нарушений прав и свобод человека и гражданина Уполномоченный может направлять Главе Республики Крым, в Государственный Совет Республики Крым, Совет министров Республики Крым, прокурору Республики Крым специальные доклады с рекомендациями по восстановлению прав и свобод человека и гражданина.

2. По специальному докладу Уполномоченный может выступить с информацией на очередном заседании Государственного Совета Республики Крым.

Статья 26. Опубликование докладов Уполномоченного

1. Ежегодный доклад Уполномоченного подлежит обязательному официальному опубликованию в газете "Крымские известия".

2. Специальные доклады могут быть опубликованы по решению Уполномоченного.

Статья 27. Порядок рассмотрения докладов Уполномоченного

По результатам рассмотрения ежегодного и специальных докладов Уполномоченного руководители государственных органов, указанных в статьях 24 и 25 настоящего Закона, в пределах своей компетенции принимают меры по устранению выявленных нарушений, обеспечению и усилению защиты прав и свобод человека и гражданина в порядке, установленном законодательством.

Глава 5. ГАРАНТИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО

Статья 28. Оказание содействия Уполномоченному в осуществлении его полномочий

1. Государственные органы Республики Крым, органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны:

1) оказывать Уполномоченному содействие в осуществлении его полномочий;

2) безвозмездно и беспрепятственно предоставлять по запросам Уполномоченного сведения, документы, материалы, иную информацию, необходимые для осуществления его полномочий, не позднее 15 дней со дня получения запроса, если в самом запросе не установлен иной срок;

3) предоставлять по запросам Уполномоченного разъяснения, объяснения по вопросам, связанным с соблюдением и защитой прав и свобод человека и гражданина.

2. Уполномоченный обеспечивается в установленном порядке нормативными правовыми актами государственных органов Республики Крым, а также документами и другими информационными и справочными материалами, официально распространяемыми государственными органами Республики Крым.

Статья 29. Порядок предоставления Уполномоченному информации, охраняемой законом

1. Предоставление Уполномоченному информации, составляющей государственную, коммерческую либо иную охраняемую законом тайну, осуществляется в соответствии с законодательством.

2. В период исполнения своих полномочий и по его окончании Уполномоченный не вправе разглашать сведения о частной жизни заявителя и иных лиц, ставшие ему известными в связи с исполнением своих полномочий, без их письменного согласия.

Статья 30. Порядок рассмотрения заключения Уполномоченного

Руководители и иные должностные лица органов государственной власти Республики Крым, органов местного самоуправления, организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, получив заключение Уполномоченного, содержащее рекомендации относительно возможных и необходимых мер по защите прав и свобод человека и гражданина обязаны в месячный срок рассмотреть его и в письменной форме сообщить о принятых мерах Уполномоченному. В случае если рекомендации Уполномоченного не выполнены, в ответе должно содержаться обоснование причин их невыполнения.

Статья 31. Ответственность за воспрепятствование деятельности Уполномоченного

Вмешательство в деятельность Уполномоченного с целью повлиять на его решение, неисполнение должностными лицами обязанностей, установленных настоящим Законом, а равно воспрепятствование деятельности

Уполномоченного в иной форме влечет ответственность, установленную законодательством.

Статья 32. Гарантии трудовых прав Уполномоченного

Должность Уполномоченного является государственной должностью Республики Крым.

Статья 33. Материальные и социальные гарантии Уполномоченного

Материальные и социальные гарантии независимости Уполномоченного, связанные с оплатой труда, медицинским, социальным и иным обеспечением и обслуживанием, устанавливаются в соответствии с законодательством Республики Крым.

Глава 6. АППАРАТ УПОЛНОМОЧЕННОГО

Статья 34. Статус и задачи аппарата Уполномоченного

1. Для обеспечения деятельности Уполномоченного и осуществления им своих полномочий создается аппарат Уполномоченного (далее – аппарат).

2. Уполномоченный и его аппарат являются государственным органом Республики Крым, который обладает правами юридического лица, имеет расчетный и иные счета, печать и бланки со своим наименованием и изображением Государственного герба Республики Крым.

3. Работники аппарата относятся к государственным гражданским служащим Республики Крым в соответствии с законодательством Республики Крым о государственной гражданской службе.

4. Аппарат осуществляет юридическое, организационное, научно-аналитическое, информационно-справочное и иное обеспечение деятельности Уполномоченного.

5. Уполномоченный утверждает структуру аппарата, положение о нем и его структурных подразделениях и непосредственно руководит его работой.

6. Предельная численность аппарата утверждается Государственным Советом Республики Крым.

7. Уполномоченный в пределах сметы расходов и предельной численности утверждает штатное расписание аппарата.

8. По вопросам, связанным с руководством аппаратом, Уполномоченный издает приказы и распоряжения.

Статья 35. Финансирование деятельности Уполномоченного и его аппарата

1. Финансирование деятельности Уполномоченного и его аппарата осуществляется из средств бюджета Республики Крым.

2. В бюджете Республики Крым ежегодно предусматриваются отдельной строкой средства, необходимые для обеспечения деятельности Уполномоченного и его аппарата.

3. Финансирование текущей деятельности Уполномоченного и его аппарата обеспечивает возможность независимого осуществления ими своих полномочий в полном объеме.

4. Уполномоченный на период осуществления им своих полномочий замещает государственную должность Республики Крым. Материальные гарантии независимости Уполномоченного, связанные с оплатой труда, медицинским, социальным и иным обеспечением и обслуживанием, устанавливаются применительно к соответствующим гарантиям, предусмотренным законами и иными нормативными правовыми актами Республики Крым для должностных лиц, занимающих государственные должности Республики Крым.

5. Финансовая отчетность предоставляется Уполномоченным в порядке, установленном законодательством.

6. Имущество, необходимое Уполномоченному и его аппарату для осуществления своей деятельности, находится в их оперативном управлении и является собственностью Республики Крым.

Статья 36. Общественные приемные и общественные помощники Уполномоченного

1. Для оказания содействия Уполномоченному в осуществлении его полномочий в городах и районах Республики Крым могут создаваться общественные приемные и назначаться общественные помощники.

2. Положение об общественных приемных и общественных помощниках Уполномоченного утверждается Государственным Советом Республики Крым.

Статья 37. Экспертный совет при Уполномоченном

1. При Уполномоченном в целях оказания консультативной помощи может создаваться экспертный совет из лиц, обладающих необходимыми познаниями в области прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты.

2. Положение об экспертном совете и его персональный состав утверждаются Уполномоченным.

Глава 7. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 38. Местонахождение Уполномоченного

Местом постоянного нахождения Уполномоченного является город Симферополь.

Статья 39. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после его официального опубликования

Временно исполняющий обязанности
Главы Республики Крым

С. АКСЕНОВ

г. Симферополь,
2 июля 2014 года
№ 25-ЗРК