

УТВЕРЖДЕНО

Постановление Верховной Рады
Автономной Республики Крым

25 декабря 2013 года № 1541-6/13

ПРОГРАММА
обеспечения общественной безопасности
в Автономной Республике Крым на 2014–2016 годы

РАЗДЕЛ I
ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Общественная безопасность – одна из составляющих национальной безопасности, выраженная в уровне защищенности личности, общества и государства преимущественно от внутренних угроз общепопасного характера.

Обеспечение общественной безопасности и правопорядка непосредственно формирует основы социальной стабильности, а также является одним из важнейших факторов качества делового климата, инвестиционной активности, туристической привлекательности Автономной Республики Крым.

Программа обеспечения общественной безопасности в Автономной Республике Крым на 2014–2016 годы (далее – Программа) направлена на продолжение работы по поддержанию надлежащего уровня общественной безопасности в Автономной Республике Крым и созданию необходимой инфраструктуры для ее обеспечения. Работа в данном направлении является важнейшим фактором профилактики правонарушений и обеспечения социального и межнационального мира и согласия, социальной консолидации и толерантности.

Программа разработана в соответствии с Конституцией Украины, Конституцией Автономной Республики Крым, Кодексом гражданской защиты Украины, законами Украины "О дорожном движении", "О принципах предотвращения и противодействия коррупции", "О воинской обязанности и военной службе", "О страховом фонде документации Украины", Национальной программой правового образования населения, утвержденной Указом Президента Украины от 18 октября 2001 года № 992/2001, Указом Президента Украины от 14 октября 2013 года № 562/2013 "О сроках проведения очередных призывов, очередных призывах граждан Украины на срочную военную службу во внутренние войска Министерства внутренних дел Украины и увольнении в запас военнослужащих в 2014 году", Положением о порядке формирования, ведения и использования областного (регионального) страхового фонда документации, утвержденным Постановлением Кабинета Министров Украины от 13 марта 2002 года № 320, Государственной целевой социальной программой обеспечения пожарной безопасности на 2012–2015 годы, утвержденной Постановлением Кабинета Министров

Украины от 27 июня 2012 года № 590, Государственной целевой программой повышения уровня безопасности дорожного движения в Украине на период до 2016 года, утвержденной Постановлением Кабинета Министров Украины от 25 марта 2013 года № 294, Концепцией Государственной целевой правоохранительной программы установки современных систем безопасности, применения средств внешнего контроля (наблюдения) и быстрого реагирования на период до 2016 года, утвержденной распоряжением Кабинета Министров Украины от 6 февраля 2013 года № 51-р.

Программа предусматривает осуществление мероприятий, направленных на создание надлежащих условий для приобретения населением Автономной Республики Крым правовых знаний и навыков в их применении, обеспечения доступа граждан к источникам правовой информации, обеспечения эффективности осуществления согласованных мер по профилактике правонарушений и устранения причин, которые обуславливают совершение противоправных действий, повышение уровня безопасности дорожного движения, предотвращение коррупционных деяний, предотвращение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций, которые угрожают жизни и здоровью людей, причиняют материальный ущерб в мирное время и в особый период, создание страхового фонда документации на объекты, здания и сооружения, инженерные сети и коммуникации, памятники культуры и архитектуры, организацию и проведение в Автономной Республике Крым призыва граждан Украины на срочную военную службу во внутренние войска Министерства внутренних дел Украины.

РАЗДЕЛ II ЦЕЛИ И ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ

1. Целями Программы являются:

повышение уровня правовой культуры и совершенствование системы правового образования населения Автономной Республики Крым, приобретение гражданами необходимого уровня правовых знаний, формирование у них уважения к праву;

предотвращение возникновения условий, способствующих совершению правонарушений, совершенствование методов работы по их профилактике, создание надлежащих условий для обеспечения защиты конституционных прав и свобод человека, а также для проведения эффективной правовой и воспитательной работы среди населения;

повышение уровня безопасности дорожного движения путем совершенствования организации движения транспорта и пешеходов на автомобильных дорогах и улицах, повышение уровня информационно-технического обеспечения;

реализация государственной антикоррупционной политики, предотвращение возникновения условий, способствующих совершению коррупционных деяний, формирование в обществе нетерпимого, негативного отношения к коррупции как общественно опасному явлению, налаживание

действенного сотрудничества органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, правоохранительных органов и общественных организаций в этой сфере;

реализация государственной политики Украины в сфере гражданской защиты, направленной на защиту населения и территорий, эффективное функционирование территориальной подсистемы единой системы гражданской защиты для уменьшения риска возникновения чрезвычайных ситуаций и достижения гарантированного уровня защиты населения и территорий от их последствий;

создание и формирование страхового фонда документации Автономной Республики Крым для обеспечения органов исполнительной власти полноразмерными копиями документов и материалов, необходимых для оперативного принятия решений по возобновлению производства продукции на объектах различных отраслей экономики, восстановлению объектов и систем жизнеобеспечения населения, потенциально опасных объектов в условиях военного времени или чрезвычайных ситуаций;

создание надлежащих условий для организации и проведения в Автономной Республике Крым призыва граждан Украины на срочную военную службу во внутренние войска Министерства внутренних дел Украины.

2. Основными задачами Программы являются:

1) повышение уровня правовой подготовки населения, в частности:

создание надлежащих условий для приобретения гражданами, в первую очередь ученической и студенческой молодежью, гражданами, которые состоят на государственной службе, преподавателями правовых дисциплин, знаний о своих правах, свободах и обязанностях;

широкое информирование населения о правовой политике государства и законодательстве;

обеспечение свободного доступа граждан к источникам правовой информации;

совершенствование системы правового образования населения;

2) организационное обеспечение профилактики преступности путем:

повышения уровня профессиональной подготовки должностных лиц, осуществляющих мероприятия по профилактике правонарушений;

разработки новых форм и методов профилактики правонарушений и внедрения их в практику;

усиления контроля за соблюдением действующего законодательства Украины при осуществлении хозяйственной деятельности, приобретении и реализации имущественных прав;

устранения причин возникновения теневого сектора экономики и создания условий для его ликвидации;

обеспечения сохранности историко-культурных ценностей;

предотвращения совершения преступлений, связанных с торговлей людьми, выявления и привлечения к уголовной ответственности лиц, причастных к совершению преступлений;

совершенствования работы по социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы;

обеспечения развития сети социальных заведений, в частности для бездомных граждан и беспризорных детей;

обеспечения защиты законных интересов несовершеннолетних, в частности защиты от жестокого обращения, эксплуатации и насилия;

разработки и выполнения информационно-пропагандистских и культурно-воспитательных программ профилактики правонарушений;

совершенствования форм и методов профилактики правонарушений и повышения эффективности оперативно-розыскных мероприятий в сфере противодействия организованной преступности и коррупции;

совершенствования информационно-аналитического и материально-технического обеспечения деятельности по профилактике правонарушений;

3) повышение уровня безопасности дорожного движения путем:

усовершенствования порядка ведения учета дорожно-транспортных происшествий и проведения анализа причин их возникновения для принятия мер по повышению уровня безопасности дорожного движения в местах концентрации дорожно-транспортных происшествий;

улучшения состояния профилактической работы, направленной на предотвращение дорожно-транспортного травматизма, а также повышение уровня правосознания участников дорожного движения;

улучшения эксплуатационных показателей автомобильных дорог по параметрам безопасности, а также совершенствования системы контроля их эксплуатационного состояния по параметрам безопасности движения;

внедрения автоматизированных средств контроля дорожного движения и прежде всего скорости движения;

усовершенствования системы организации движения транспортных средств и пешеходов, в частности, путем использования новейших технических средств организации дорожного движения с улучшенными характеристиками их восприятия, а также системы контроля за безопасностью транспортных средств с учетом европейских норм;

повышения уровня безопасности пешеходов;

повышения эффективности подготовки участников дорожного движения путем внедрения новейших методов обучения;

повышения эффективности системы оказания помощи пострадавшим в результате дорожно-транспортных происшествий;

4) устранение причин, способствующих совершению коррупционных деяний, путем проведения работы по предотвращению втягивания должностных лиц в коррупционную деятельность, предупреждению и прекращению в случае выявления проявлений коррупции среди государственных служащих и служащих органов местного самоуправления, создание условий для привлечения общественности к противодействию коррупции, формирование антикоррупционного правосознания граждан автономии;

5) эффективное функционирование территориальной подсистемы единой системы гражданской защиты Автономной Республики Крым путем:

создания материальных резервов для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера;

проведения технической инвентаризации защитных сооружений гражданской защиты (гражданской обороны);

проектирования и создания региональной автоматизированной системы централизованного оповещения населения Автономной Республики Крым;

создания локальных систем выявления угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций на объектах повышенной опасности;

организации работы по обеспечению пожарной безопасности;

создания и обеспечения функционирования подразделений местной пожарной охраны;

б) создание и формирование страхового фонда документации Автономной Республики Крым путем:

изготовления микрокопий особо важных документов и материалов для восстановления в случае их утраты, проектной и строительной документации для проведения спасательных и других неотложных работ на объектах при их разрушении в условиях особого периода или возникновении чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера, фондовой документации на объекты и изделия культурного наследия в случае их повреждения или утраты;

закладки микрофильмов на хранение в страховой фонд документации Украины;

7) организация и проведение в Автономной Республике Крым призыва граждан Украины на срочную военную службу во внутренние войска Министерства внутренних дел Украины.

РАЗДЕЛ III ОБЪЕМЫ И ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ

Финансовое обеспечение Программы осуществляется за счет средств бюджета Автономной Республики Крым, местных бюджетов, а также иных источников, не запрещенных законодательством Украины.

Ориентировочный объем финансирования Программы за счет средств бюджета Автономной Республики Крым указан в Таблице.

Таблица

Наименования мероприятий	Ориентировочный объем финансирования (тыс. грн.)			
	всего	2014 г.	2015 г.	2016 г.
1	2	3	4	5
Программа обеспечения общественной безопасности в АРК на 2014–2016 годы	57024,0	23185,0	19367,0	14472,0
в т. ч.:				
мероприятия по правовому образованию населения	600,0	200,0	200,0	200,0

1	2	3	4	5
мероприятия по профилактике правонарушений	24000,0	8000,0	8000,0	8000,0
мероприятия по повышению уровня безопасности дорожного движения				
мероприятия по совершенствованию форм и методов противодействия коррупции				
мероприятия по вопросам гражданской защиты населения, предупреждения возникновения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, создания страхового фонда документации	31674,0	14735,0	10917,0	6022,0
мероприятия по организации и проведению в АРК призыва граждан Украины на срочную военную службу во внутренние войска Министерства внутренних дел Украины	750,0	250,0	250,0	250,0

Объем финансирования Программы определяется ежегодно при формировании проектов бюджета Автономной Республики Крым и местных бюджетов на соответствующий год.

Контроль за использованием бюджетных средств, предусмотренных на выполнение мероприятий Программы, осуществляется в порядке, установленном действующим законодательством Украины.

РАЗДЕЛ IV ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Выполнение Программы позволит:

обеспечить качество оказания правовой помощи малообеспеченным слоям населения, в том числе в отдаленных сельских районах;

привлечь молодежь к изучению правовых норм и формированию навыков законопослушного поведения;

усовершенствовать формы и методы правообразовательной деятельности;

повысить уровень правовой культуры и грамотности населения;

активизировать деятельность, связанную с профилактикой правонарушений, усовершенствовать механизм координации работы по привлечению к этому процессу общественности;

создать систему профилактики правонарушений, направленной на социальную адаптацию лиц, освобожденных из мест лишения свободы, усиление борьбы с алкоголизмом, наркоманией, преступностью и беспризорностью несовершеннолетних, другими антисоциальными явлениями;

стабилизировать криминогенную ситуацию в Автономной Республике Крым;

обеспечить создание условий для повышения уровня безопасности дорожного движения;

усовершенствовать организацию движения транспорта и пешеходов, систему подготовки участников дорожного движения;

активизировать профилактическую деятельность, направленную на предотвращение правонарушений участников дорожного движения;

обеспечить повышение безопасности пассажирских перевозок;

повысить уровень информационно-технического обеспечения в сфере безопасности дорожного движения;

улучшить дорожную инфраструктуру и условия движения на улицах и дорогах;

улучшить работу по выявлению нарушений, связанных с хищением или нецелевым использованием бюджетных средств;

повысить эффективность деятельности органов власти по предупреждению и противодействию коррупции, уменьшить коррупционные риски, стимулировать активность гражданского общества по предупреждению и противодействию коррупции, в том числе путем привлечения общественности к реализации антикоррупционных мероприятий, повысить уровень правового образования населения по вопросам противодействия коррупции, минимизировать уровень коррупции в системе органов государственной власти, органов власти Автономной Республики Крым и органов местного самоуправления;

усовершенствовать:

систему управления процессами гражданской защиты и структурами сил гражданской защиты;

механизм взаимодействия территориальных органов центральных органов исполнительной власти, местных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций в процессе осуществления мероприятий гражданской защиты;

структуру и техническое обеспечение необходимого уровня оснащённости специализированных служб гражданской защиты, общественных организаций;

систему подготовки высокопрофессиональных специалистов по вопросам гражданской защиты и учебно-материальную базу Учебно-методического центра гражданской защиты и безопасности жизнедеятельности Автономной Республики Крым;

обеспечить надлежащий уровень безопасности населения и защиты территорий, объектов повышенной опасности от угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера;

уменьшить риск возникновения чрезвычайных ситуаций и достичь гарантированного уровня защиты населения и территорий от их последствий;

организовать проведение в Автономной Республике Крым призыва граждан Украины на срочную военную службу во внутренние войска Министерства внутренних дел Украины;

осуществить создание и формирование страхового фонда документации Автономной Республики Крым;

использовать органам исполнительной власти Автономной Республики Крым, местным органам исполнительной власти, органам местного самоуправления в случае необходимости микрофильмы с проектной, строительной и другой документацией для проведения строительных (восстановительных), аварийно-спасательных и аварийно-восстановительных работ во время ликвидации чрезвычайных ситуаций и в особый период, для сохранения объектов культурного наследия, а также для восстановления систем жизнеобеспечения населения Автономной Республики Крым;

проводить восстановительные работы (консервация, реставрация, реабилитация, музеефикация, ремонт) на объектах культурного наследия, разрушенных в условиях особого периода и чрезвычайных ситуаций, а также вследствие естественного старения конструкций;

воссоздавать объекты культурного наследия и документацию на них, культурные ценности в случае потери оригиналов, а также реставрировать в случае повреждения оригиналов.

РАЗДЕЛ V КООРДИНАЦИЯ И КОНТРОЛЬ ЗА ХОДОМ ВЫПОЛНЕНИЯ ПРОГРАММЫ

Контроль за ходом выполнения Программы возлагается на Постоянную комиссию Верховной Рады Автономной Республики Крым по нормотворческой деятельности, организации работы Верховной Рады и связям с общественностью.

Координация мероприятий по реализации Программы осуществляется Советом министров Автономной Республики Крым.

Исполнители мероприятий Программы ежеквартально до 15 числа месяца, следующего за отчетным периодом, представляют информацию о ходе выполнения Программы в разрезе каждого пункта мероприятий в Постоянную комиссию Верховной Рады Автономной Республики Крым по нормотворческой деятельности, организации работы Верховной Рады и связям с общественностью и Совет министров Автономной Республики Крым.

Совет министров Автономной Республики Крым ежегодно до 10 февраля информирует Верховную Раду Автономной Республики Крым о ходе выполнения Программы.

Постоянная комиссия Верховной Рады Автономной Республики Крым по нормотворческой деятельности, организации работы Верховной Рады и связям с общественностью ежегодно до 1 марта рассматривает ход выполнения Программы на своем заседании.

Общественный контроль за выполнением мероприятий Программы осуществляется в установленном законодательством порядке.

РАЗДЕЛ VI МЕРОПРИЯТИЯ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Мероприятия по реализации Программы указаны в приложениях 1–6.