

## **Обновление методических материалов на сайте Конгресса**

На сайте Конгресса в рубрике «Мероприятия» размещены отдельные материалы Всероссийской конференции «Муниципальное управление в новых экономических условиях»:

- презентация к докладу д.э.н., профессора РАНХиГС Л.А.Габуевой на тему «Финансово-экономические компетенции при стратегическом планировании муниципальных программ»;
- презентация к докладу замдиректора ИТЦ «Энергоэффект» О.Л.Гиличинской на тему «Концессионные соглашения как наиболее проработанная форма муниципально-частного партнерства. Анализ рисков, ошибок, проблем».

Всероссийская конференция «Муниципальное управление в новых экономических условиях» состоялась в г. Москве 19-20 октября 2016 года. В ее организации участвовали Совет Федерации, Минэкономразвития России, Общественная палата Российской Федерации, Торгово-промышленная палата и журнал «Руководитель». На пленарном заседании с докладом выступила и.о.исполнительного директора Общероссийского Конгресса муниципальных образований Ольга Орешкина.

## **Содействие развитию общественного самоуправления**



27 октября 2016 года в Даниловском сельском поселении Даниловского района Ярославской области прошло совместное совещание Общенациональной ассоциации ТОС и Совета муниципальных образований Ярославской области по проблемам деятельности и развития ТОС в России и регионе.

С основным докладом «О деятельности Общенациональной ассоциации ТОС» выступил Заместитель исполнительного директора Конгресса - руководитель Центра межмуниципального сотрудничества и взаимодействия с советами субъектов Российской Федерации, директор ОАТОС Захарий Юдин.

Участники совещания также обсудили опыт регионального Совета муниципальных образований и познакомились с достижениями ТОСов Ярославской области.

Учредительное собрание Общенациональной ассоциации ТОС состоялось 19 января в Государственной Думе РФ. ОАТОС возглавляет Президент Общероссийского Конгресса муниципальных образований, депутат Государственной Думы Виктор Кидяев.

### **«12 принципов надлежащего управления» - для муниципалитетов России**



24 октября 2016 года в Малом особняке МИД РФ состоялось заседание Руководящего комитета по программам взаимодействия Россия - Совет Европы. Участники подвели реализацию совместных программ и обсудили приоритетные направления сотрудничества на 2017 год. По итогам дискуссии программы сотрудничества сгруппированы в три раздела: права человека, верховенство права и демократия.

Заседание провели Директор Департамента общеевропейского сотрудничества МИД РФ Андрей Келин и Директор Генерального

директората по программам Секретариата Совета Европы Верена Тэйлор. Участвовали представители федеральных органов власти России, научно-исследовательских и образовательных учреждений, Секретариата Совета Европы и Программного офиса Совета Европы в Российской Федерации.

Общероссийский Конгресс выступает партнером Совета Европы в реализации программ, нацеленных на совершенствование системы местного самоуправления в России. На данном заседании ОКМО представляли член Президиума Конгресса, Председатель Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга, Руководитель российской делегации в Палате местных властей КМРВСЕ Всеволод Беликов и руководитель Центра международного сотрудничества Исполнительной дирекции Конгресса Дарья Асланова.

Всеволод Беликов выступил с инициативой включить в перечень мероприятий по взаимодействию между Советом Европы и Россией на 2017 год образовательный проект «12 принципов надлежащего управления», нацеленный на укрепление отношений между местными органами власти и гражданами. Он предложил назначить Совет муниципальных образований Санкт-Петербурга площадкой реализации проекта, а затем распространить полученный опыт на все муниципалитеты России.

Подводя итоги встречи, участники заседания отметили, что активное взаимодействие в рамках отраслевых программ и проектов является одним из важных факторов, укрепляющих доверие между государствами-членами Совета Европы и содействующих раскрытию его потенциала как многопрофильной общеевропейской организации межправительственного сотрудничества.

### **Опыт Конгресса представлен в Греции**



26 октября и.о. исполнительного директора Общероссийского Конгресса Ольга Орешкина и член Президиума Конгресса, председатель Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга, глава

Финляндского округа Санкт-Петербурга Всеволод Беликов приняли участие в работе российско-греческого Форума межрегионального и межмуниципального гуманитарного сотрудничества в рамках перекрестного года Россия-Греция.

Форум завершает цикл мероприятий 2016 года, посвященных развитию российско-греческих отношений в различных отраслях межнационального и межрегионального сотрудничества. Делегация Конгресса представила опыт российского межмуниципального сотрудничества в ходе круглого стола «Общественная дипломатия как инструмент развития межрегиональных и межмуниципальных связей». Затем участники Форума обсудили модели взаимодействия между образовательными организациями России и Греции и ознакомились с туристским потенциалом г.Москвы.

Ольга Орешкина посвятила свой доклад организации межмуниципального сотрудничества на уровне Российской Федерации в рамках единой общероссийской ассоциации местных властей. Отмечен беспрецедентный уровень объединения муниципальных сил России, достигнутый в 2015-2016 годах: в составе ОКМО – советы всех субъектов Российской Федерации и 6 иных организаций межмуниципального сотрудничества.

На современном этапе, как отметила Ольга Орешкина, приоритетом Конгресса стала консолидация муниципального сообщества России для решения практических задач развития местного самоуправления. Новая структура ОКМО, включающая палаты муниципалитетов и отраслевые комитеты, создана для реализации этого приоритета. Кроме того органы управления Конгресса оказывают муниципальным образованиям и их ассоциациям консультационную, методическую, правовую, организационную и информационную поддержку. Важная роль в реализации межмуниципального сотрудничества отведена выявлению и распространению лучшего опыта муниципального управления.

Всеволод Беликов сделал доклад российской практике межмуниципального сотрудничества под эгидой Конгресса и привел в пример опыт взаимодействия муниципалитетов Санкт-Петербурга с муниципальными образованиями других регионов. Также греческим коллегам был предложен алгоритм взаимодействия между муниципальными ассоциациями Греции и ОКМО. В завершение докладчик призвал участников Форума содействовать развитию партнерских и побратимских связей между муниципалитетами обеих стран.

В форуме также участвовали члены Федерального Собрания Российской Федерации и Парламента Греческой Республики, представители министерств, общественных организаций, образовательных и научных учреждений обеих стран, делегации из Москвы, Санкт-Петербурга, Казани, Сочи и Новосибирска. Мероприятие организовано Федеральным агентством по делам Содружества Независимых Государств,

соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству (Россотрудничество).

### **Чистопольский район Татарстана победил на Конкурсе стратегий муниципальных районов**



24-25 октября в Санкт-Петербурге состоялся XV общероссийский Форум «Стратегическое планирование в регионах и городах России: диалог в поисках согласованности». В рамках Форума проведен финал Конкурса стратегий муниципальных районов, в организации и проведении которого участвовал Общероссийский Конгресс муниципальных образований. И.о. исполнительного директора ОКМО Ольга Орешкина вручила финалистам Конкурса призы от Конгресса и выступила с докладом «Региональное и муниципальное стратегическое планирование: проблемы и перспективы правового регулирования и согласования».

Конкурс стратегий муниципальных районов проводился с целями стимулирования и развития механизмов стратегического планирования в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 г. №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», распространения опыта стратегического планирования на муниципальном уровне, выявления новаций и эффективных решений социально-экономических задач на уровне муниципального района. На первом этапе Конкурса с заявками участников работали эксперты. К участию допускались только те стратегии, которые официально утверждены или актуализированы исполнительной или законодательной властью муниципального образования в период с 1 августа 2014 года по 1 августа 2016 года. Критериями отбора стали: логичность структуры; качество анализа социально-экономической ситуации; наличие миссии, целей, задач, флагманских проектов; соответствие Федеральному закону № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Федерации»; техническое исполнение документа и презентационных материалов.

Ко второму этапу (финалу) были допущены 7 муниципальных районов из Республики Татарстан, Удмуртской республики, Республики Коми, Томской и Ленинградской областей.

В состав жюри Конкурса муниципальных районов вошли: Председатель правления AV-group Алексей Крыловский, Министр экономического развития Челябинской области Сергей Смольников, и.о. заместителя Председателя Правительства Свердловской области Александр Высокинский, начальник отдела территориального стратегического планирования «Леонтьевский центр», председатель экспертной комиссии Конкурса стратегий муниципальных районов Артур Батчаев, и.о. исполнительного директора ОКМО Ольга Орешкина.

Интрига, кто же станет победителем, сохранялась до последнего момента. По условиям конкурса каждый из участников представил презентацию своего района, рассказав о тех, приоритетах развития, которые были включены в основной документ, определяющий стратегию развития территории на перспективу. Выявить победителя предстояло рабочей группе по итогам открытого голосования членов экспертного жюри финала.

Представлены презентации Завьяловского муниципального района (Удмуртская Республика), Томского муниципального района (Томская область), Гатчинского муниципального района (Ленинградская область), муниципального района Сысольский (Республика Коми), Чистопольского муниципального района (Республика Татарстан), Менделеевского муниципального района (Республика Татарстан), Каргасокского муниципального района (Томская область). Каждый из финалистов сделал акцент на конкурентных преимуществах и «точках роста» своих муниципалитетов, благодаря которым даже отдаленные территории не смогут стать только экономически активными, но и привлекательными для жизни.

Каждый из семи финалистов справился с задачей отлично, так что выбор, который предстояло сделать членам жюри, был крайне непростым. Порой речь шла о преимуществе всего в один балл. Сначала в ходе зрительского интерактивного голосования нешуточная борьба развернулась между двумя представителями Татарстана (Чистопольский и Менделеевский район) и Томским районом Томской области. Приз зрительских симпатий разделили между собой Чистопольский и Томский муниципальные районы. По итогам голосования жюри победителем стал Чистопольский муниципальный район, на один балл опередивший своих коллег и земляков – Менделеевский район. Замкнул тройку победителей Гатчинский муниципальный район Ленинградской области.

Затем состоялся круглый стол «Взаимодействие регионов и муниципалитетов в рамках стратегического планирования», где Ольга Орешкина выступила с докладом «Региональное и муниципальное



стратегическое планирование: проблемы и перспективы правового регулирования и согласования».

В докладе Конгресса отмечены нерешенные на данный момент правовые противоречия, касающиеся стратегического планирования на уровне муниципалитетов. Так в Федеральном законе №172-ФЗ используются понятия «стратегия социально-экономического развития Российской Федерации», «стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации», «стратегия социально-экономического развития муниципального образования». В федеральных законах №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» установлены понятия: «программа социально-экономического развития субъекта Российской Федерации» и «планы и программы комплексного социально-экономического развития муниципальных образований». В федеральный закон № 172-ФЗ включены положения о возможности разработки документов стратегического планирования в муниципальных районах и городских округах по решению органов местного самоуправления. При этом, как следует из положений федеральных законов № 184-ФЗ и № 131-ФЗ разработка и реализация программ социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, а также планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципальных образований носит для субъектов Российской Федерации и муниципалитетов обязательный характер. Все эти и ряд других моментов, по мнению Конгресса, необходимо учесть при дальнейшей разработке темы.