

Задачи обеспечения
сбалансированности региональных
бюджетов и развития межбюджетных
отношений на 2018-2020 годы

Минфин России



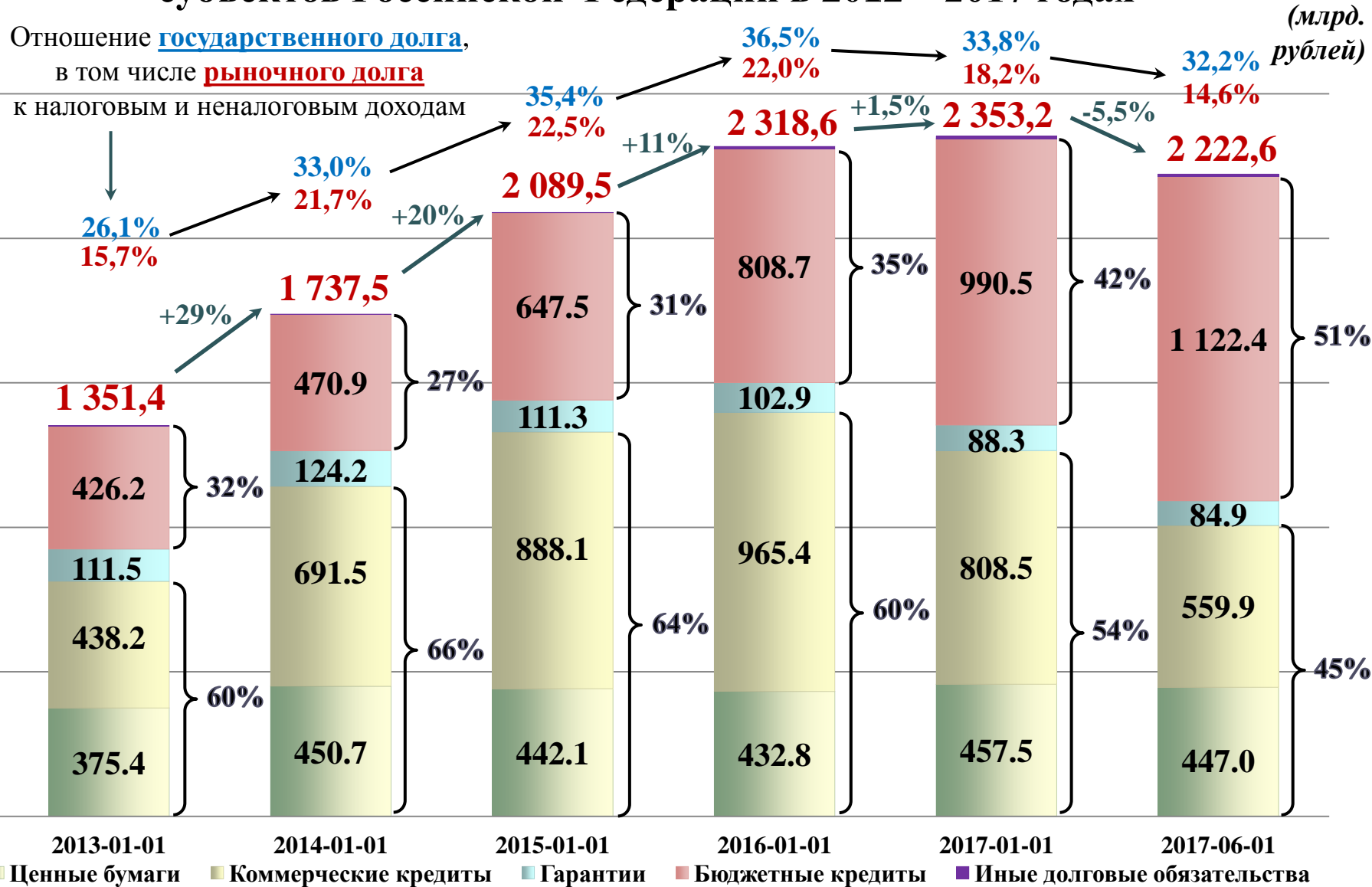
Исполнение консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2012 - 2017 годах

(млрд. рублей)

Наименование	2012 год	% к 2011 г.	2013 год	% к 2012 г.	2014 год	% к 2013 г.	2015 год	% к 2014 г.	2016 год	% к 2015 г.	1 июня 2017 г.	% к аналог. периоду 2016 г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
ДОХОДЫ	8 061,1	105,5%	8 161,6	101,2%	8 902,2	109,1%	9 304,8	104,5%	9 920,7	106,6%	4 277,0	109,4%
Налоговые и неналоговые доходы	6 382,2	109,6%	6 586,2	103,2%	7 175,1	108,9%	7 622,9	106,2%	8 287,2	108,7%	3 673,9	109,3%
Безвозмездные поступления	1 678,9	95,0%	1 575,4	93,8%	1 727,0	109,6%	1 681,8	97,4%	1 633,5	97,1%	603,1	109,9%
РАСХОДЫ	8 339,9	108,7%	8 803,1	105,6%	9 349,7	106,2%	9 476,3	101,4%	9 933,2	104,8%	3 657,7	105,2%
ПРОФИЦИТ (+) / ДЕФИЦИТ (-)	- 278,8	805,8%	- 641,5	230,1%	- 447,6	69,8%	- 171,5	38,3%	- 12,4	7,3%	+619,2	143,8%
<i>из них:</i>												
Дефицит (количество регионов)	-354,9 (67)		-668,1 (77)		-523,6 (74)		-370,5 (76)		- 201,4 (56)		-24,2 (20)	
Профицит (количество регионов)	76,1 (16)		+26,7 (6)		+76,0 (11)		+199,0 (9)		+ 189,0 (29)		+ 643,5 (65)	
Объем государственного долга субъекта РФ	1 351,4	115,3%	1 737,5	128,6%	2 089,5	120,3%	2 318,6	111,0%	2 353,2	101,5%	2 222,6	98,0%
Отношение к нал. и ненал. доходам	26,1%		33,0%		35,4%		36,5%		33,8%		32,2%	



Структура государственного долга субъектов Российской Федерации в 2012 – 2017 годах



До 1 января 2018 г. объем государственного долга субъектов Российской Федерации (муниципального долга) может быть превышен на сумму привлеченных из федерального бюджета бюджетных кредитов



Основы государственной политики регионального развития на период до 2025 года (Указ Президента от 16.01.2017 № 13)

- Отмена неэффективных налоговых льгот, установленных на фед. уровне;
- Разработка документов стратегического и пространственного планирования;
- Утверждение планируемого размещения федеральной региональной и муниципальной инфраструктуры.

Снятие инфраструктурных ограничений, условия для роста

- Формирование перечня приоритетных направлений финансирования;
- Сокращение количества целевых МБТ;
- Совершенствование условий предоставления МБТ: единые приоритеты государственной политики.

Дифференцированный подход к гос.поддержке регионов в зависимости от их соц-экон. развития

- Предоставления грантов за высокие темпы роста собственного экономического потенциала и снижения уровня дотационности;
- Частичный возврат в бюджеты субъектов РФ и местные бюджеты доходов, дополнительно начисленных на соответствующей территории.

Стимулирующие меры гос.поддержки регионов

- Уточнение разграничения полномочий между уровнями власти;
- Мониторинг расходных обязательств регионов и муниципалитетов и их фин.обеспечения;
- Исключение в законодательстве требований к порядку и условиям выполнения полномочий органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления.

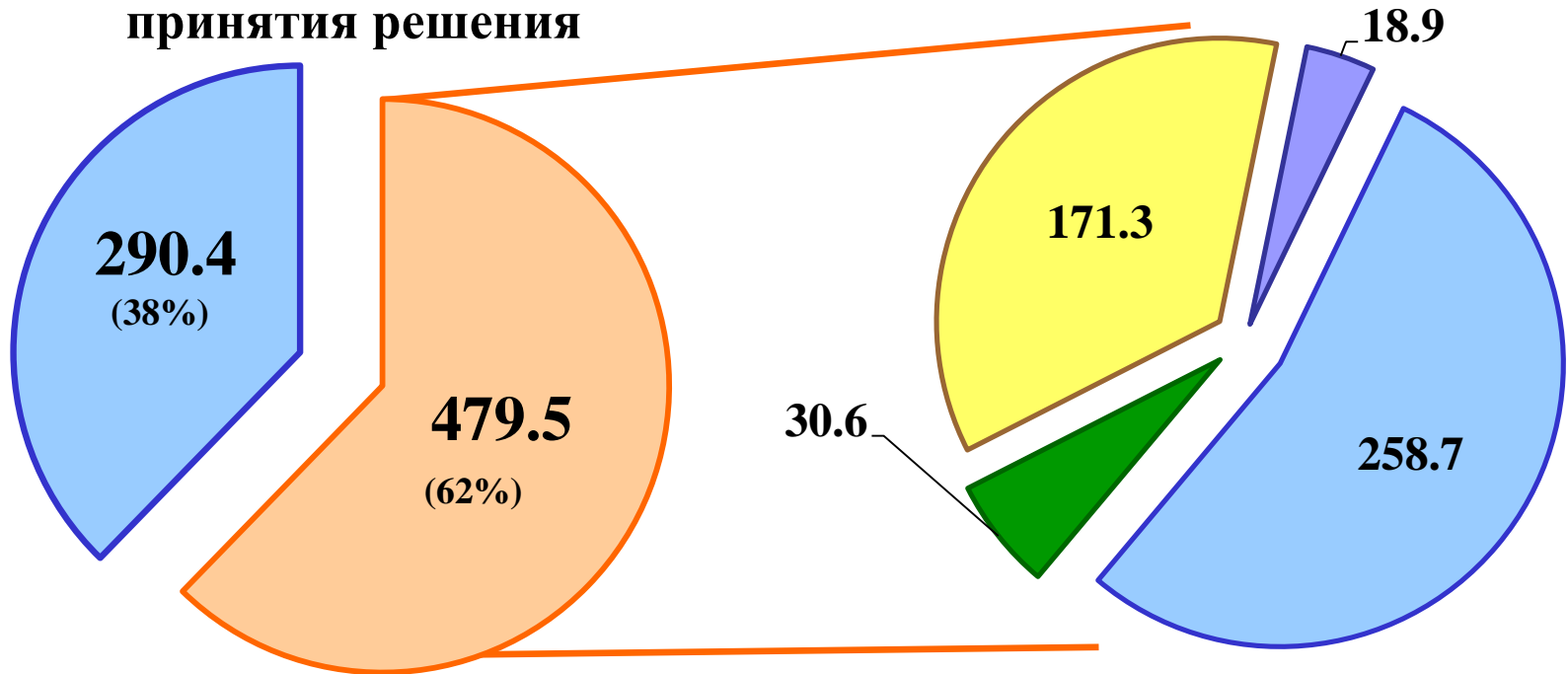
Разграничение полномочий на основе субсидиарности



Федеральные льготы по налогам, зачисляемым в бюджеты субъектов Российской Федерации, в 2015 году (млрд. рублей)

Льготы и изъятия по уровням принятия решения

Структура федеральных льгот



- Федеральные льготы
- Региональные льготы

- Налог на прибыль организаций (перенос убытков на будущее)
- Налог на имущество организаций (по СРП)
- Прочие льготы по налогу на имущество организаций
- Налог на имущество физических лиц, земельный налог, транспортный налог

С 1 января 2018 года отмена льготы по налогу на имущество организаций в части движимого имущества. Проработка механизма «двух ключей» - введение в действие органами государственной власти субъектов Российской Федерации решений по предоставлению льгот, установленных на федеральном уровне, по федеральным налогам, зачисляемым в региональные и местные бюджеты

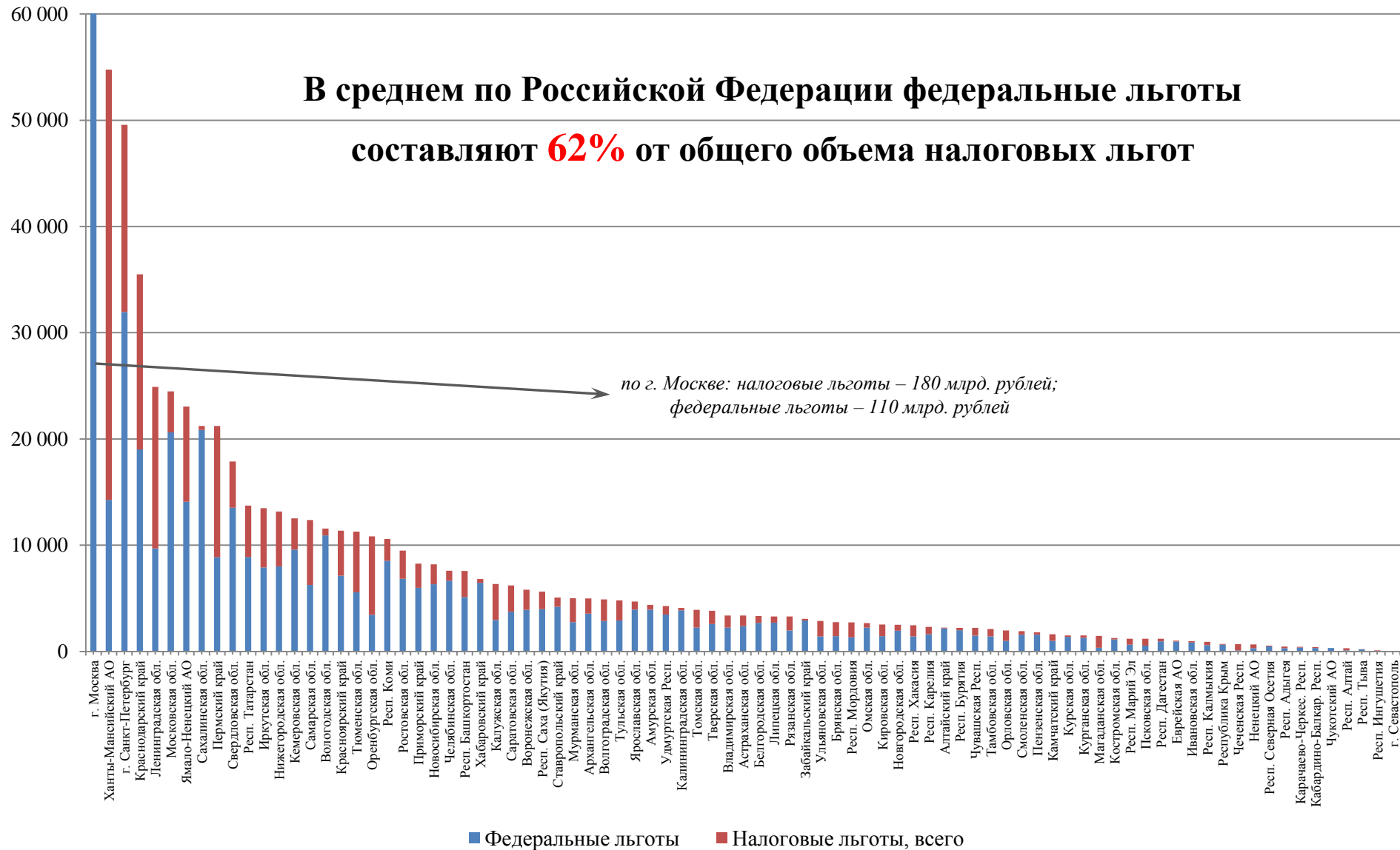


Соотношение льгот, установленных федеральным законодательством, и общего объема налоговых льгот в 2015 году

млн. рублей

В среднем по Российской Федерации федеральные льготы составляют **62%** от общего объема налоговых льгот

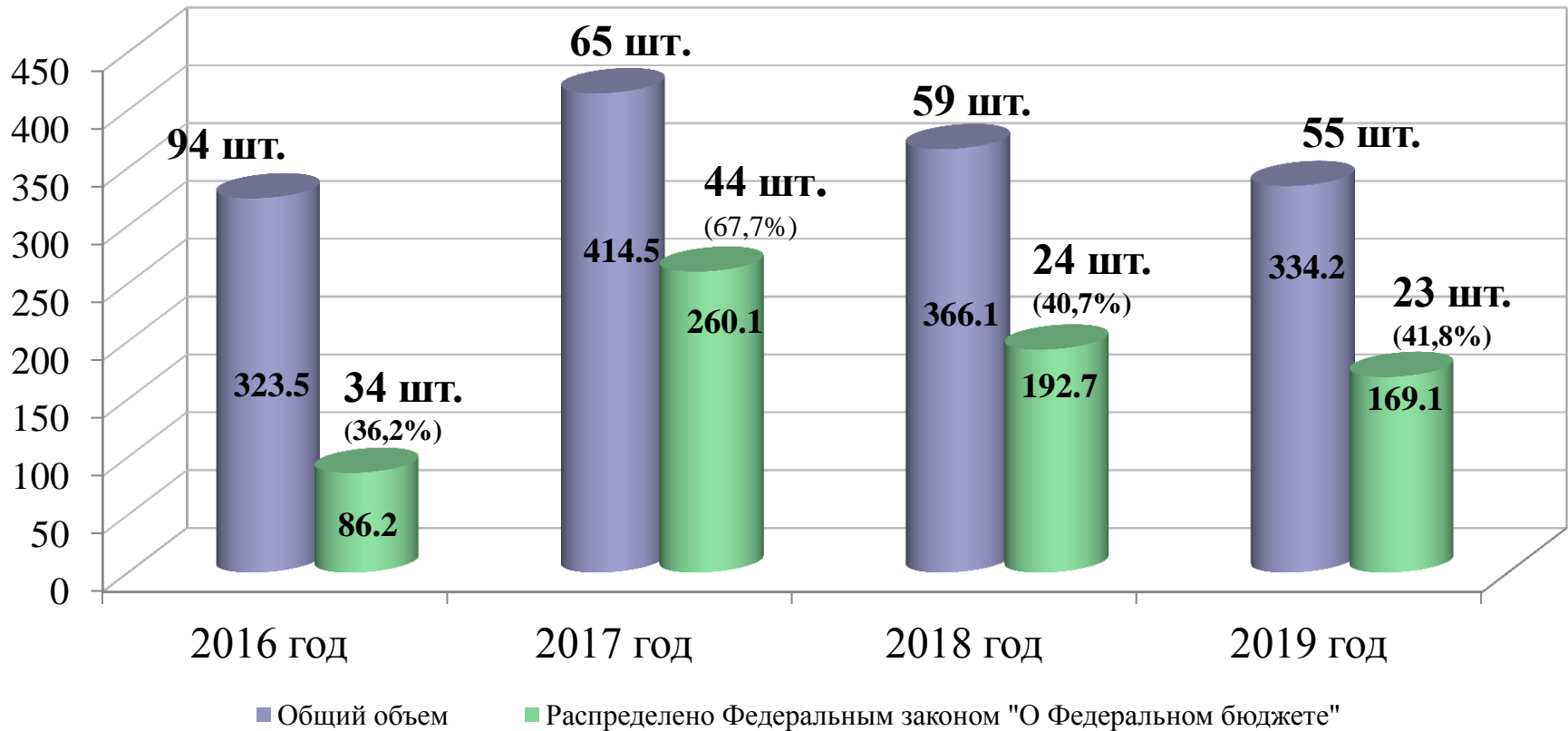
по г. Москве: налоговые льготы – 180 млрд. рублей;
федеральные льготы – 110 млрд. рублей





Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации: объемы, количество, распределение законом о бюджете

(млрд. рублей)



В 2017 году:

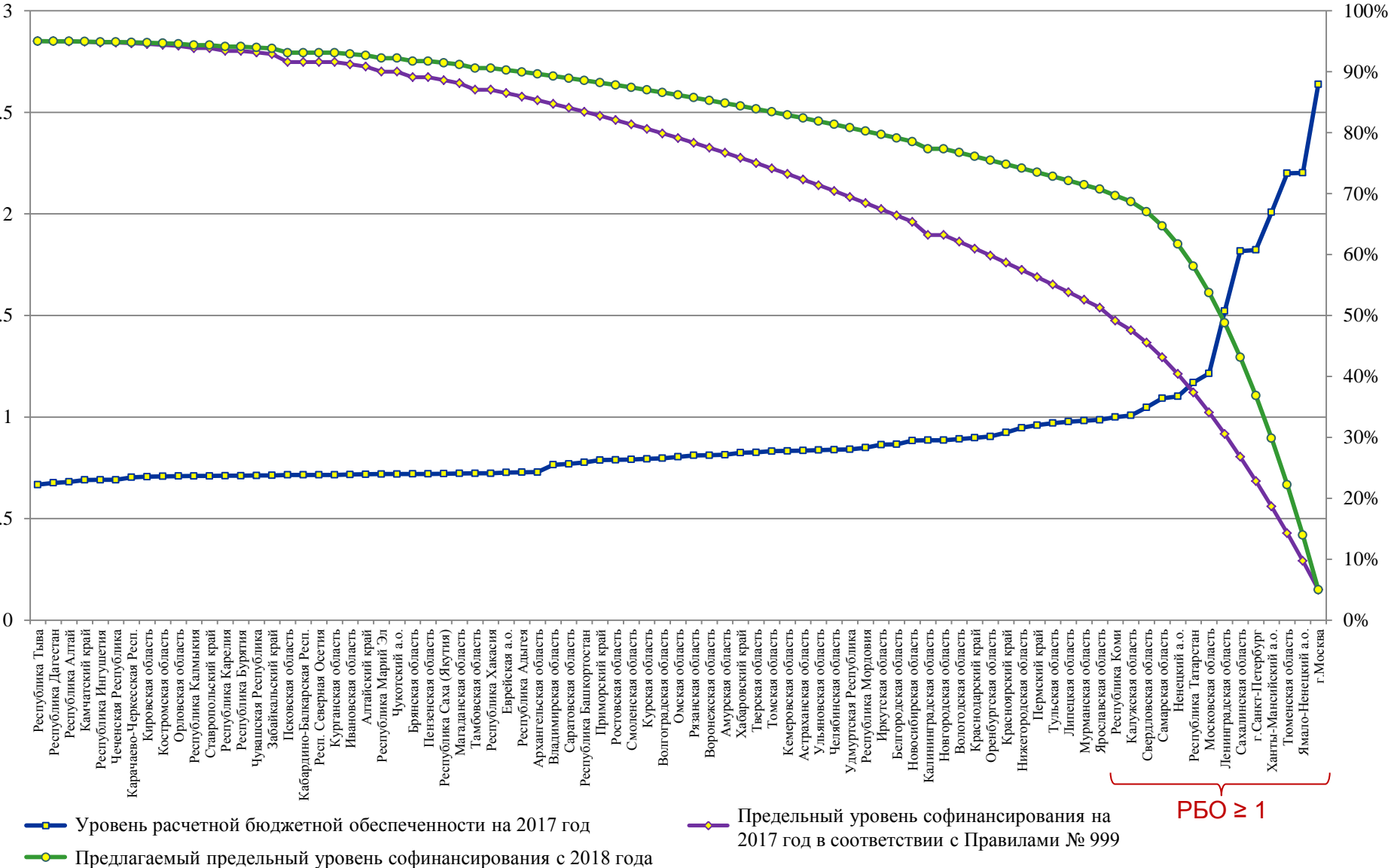
- 1) уменьшение количества субсидий году на **30,9%** в результате их консолидации
- 2) увеличение доли распределенных законом о бюджете субсидий в **1,9 раза**



Расчет предельного уровня софинансирования на 2018 год

Уровень РБО

Предельный уровень софинансирования, %





Изменения в Бюджетный кодекс, направленные на содействие повышению долговой устойчивости бюджетов регионов

- Сокращение предельного размера дефицита региональных бюджетов с **15** до **10 %** от объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений.
- До **1 января 2019** года предельный объем государственного долга субъекта Российской Федерации (муниципального долга) может превысить 100% налоговых и неналоговых доходов на объем бюджетных кредитов и составить на 1 января 2018 года не более **140 %**, на 1 января 2019 года - не более **120 %**.
- **Запрет на размещение на депозитах средств бюджетов субъектов РФ, получающих бюджетные кредиты из федерального бюджета.**



Совершенствование межбюджетного регулирования на региональном и муниципальном уровнях

3 ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯ

I. Расширение бюджетных полномочий субъектов Российской Федерации и муниципальных районов (городских округов с внутригородским делением)

II. Уточнение положений, регламентирующих формы, порядки и условия предоставления межбюджетных трансфертов на региональном и местном уровнях

III. Уточнение подходов, связанных с ограничениями по организации бюджетного процесса на муниципальном уровне, контролем за их исполнением и применением мер к нарушающим такие ограничения