

**Доклад  
Президента Общероссийского Конгресса  
муниципальных образований В.Б.Кидяева  
на тему  
«Отчет о результатах деятельности за 2017 год и о приоритетных  
направлениях деятельности ОКМО на 2018 год»**

*18 мая 2018 года*

*ГД ФС РФ, г.Москва*

Уважаемые коллеги!

Сегодня в этом зале собрались созидатели нашей страны, потому что именно муниципалитеты, которые вы представляете, и есть фундамент, на котором стоит здание государственности.

В нашей кипучей политической жизни последние лет двадцать отовсюду звучит слово «демократия».

Но демократия не может быть насажена сверху никакими умными законами и никакими мудрыми политиками.

Она может только расти снизу-вверх.

Без развитого местного самоуправления демократии не бывает.

В 2006 году советы муниципальных образований всей страны учредили наш Конгресс. И сегодня интересы муниципальных образований и советов муниципальных образований являются нашими безусловными приоритетами. За годы своего развития Конгресс стал площадкой для формирования и представления интересов муниципалитетов всей страны. Сегодня в нашем составе активно работают представители ведущих муниципальных объединений:

- Ассоциация малых и средних городов России;
- Ассоциация сибирских и дальневосточных городов;
- Ассоциация городов Поволжья;
- Союз городов центра и северо-запада России;
- Ассоциация ЗАТО атомной промышленности.

Заклучены партнерские соглашения с:

- Всероссийским Советом местного самоуправления;
- Союзом российских городов;
- Международной ассамблеей столиц и крупных городов;
- Лигой здоровья нации.

Налажено плодотворное сотрудничество с Государственной Думой, с федеральными министерствами и ведомствами, с ведущими вузами страны. Надежным партнером Конгресса является ведущая партия «Единая Россия», оказывающая нам всемерную поддержку в регионах. Мы вместе работаем над задачами, которые ставит Президент России. Вместе добиваемся результатов.

За предыдущие годы совместно с Комитетом Госдумы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления мы рассмотрели более двухсот законопроектов. Свыше пятидесяти из них стали федеральными законами.

При активном участии Конгресса:

- доработан и принят закон «О государственно-частном и муниципально-частном партнерстве»;
- в систему стратегического планирования включен муниципальный уровень;
- усилена профилактика коррупции на местах. И другие.

Актуальные вопросы местного самоуправления обсуждаются на заседаниях палат и комитетов Конгресса. Приятно, что концептуальную поддержку мы получили

по многим нашим предложениям. Некоторые из них послужили основой для ряда государственных решений и обсуждались на самом высоком уровне. На Совете по развитию местного самоуправления при Президенте России в августе две тысячи семнадцатого года обсуждалась роль граждан в решении вопросов местного значения. И прежде всего, в благоустройстве. Совершенствование механизмов ТОС и самообложения. Поддержка малых городов и исторических поселений. Развитие сельских территорий и института сельских старост.

По итогам выполнения поручений Президента приняты законы:

- о самообложении на части муниципального образования;
- о сельских старостах;
- ведется работа по упрощению наделения ТОС статусом юридического лица.

На федеральном уровне сегодня рассматриваются вопросы:

- системности в государственной политике в отношении местного самоуправления;
- вовлечения муниципальных образований в социально-экономическое и пространственное развитие России;
- необходимости реестра муниципальных полномочий и аудита их финансового обеспечения;
- дальнейшего развития механизмов вовлечения граждан в муниципальное управление.

Мы с вами поднимали вопросы о развитии малых муниципалитетов и сельских территорий. А сегодня уже сделаны конкретные шаги в этом направлении. В январе этого года Президент России объявил о выделении на благоустройство в малых городах и исторических поселениях пяти миллиардов рублей. Учрежден и уже проводится конкурс для этих муниципалитетов. Отмечу, что при Правительственной комиссии по региональному развитию создана межведомственная рабочая группа. В её состав наравне с руководителями федеральных министерств вошли и представители Конгресса. Рабочей группе поручено подготовить доклад «О состоянии местного самоуправления в Российской Федерации».

В своём послании Федеральному Собранию Президент России Владимир Путин подчеркнул, что очень многое зависит от местных властей. От их профессионализма, открытости передовым идеям и готовности откликаться на запросы людей. Глава государства поставил задачу развернуть масштабную программу пространственного развития России. И удвоить расходы на развитие городов и сельских поселений на ближайшие шесть лет.

Коллеги!

Муниципальное сообщество готово к реализации программы пространственного развития. Страна у нас большая и разная. Она должна гармонично развиваться, на всех своих территориях, в городах и сёлах. Это наше общее достояние. Мы должны беречь и преумножать всё это.

Хотел бы обратить ваше внимание, что в истекшем году, учитывая непростую внешнюю политическую обстановку, Конгресс усилил работу по международному направлению. Обеспечено участие муниципальной части российской делегации в сессиях Конгресса местных и региональных властей Совета Европы. Кроме того,

Конгресс работал на мероприятиях постоянной Комиссии по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления Межпарламентской ассамблеи СНГ. Подписаны соглашения о сотрудничестве с ассоциациями Молдовы и Армении. Продолжается работа, направленная на развитие побратимских связей муниципалитетов России с муниципальными образованиями других стран.

Безусловно, заинтересованность государства в развитии муниципальных образований растет день ото дня. И это - результат, в том числе, и нашей с вами работы. Как вы знаете, коллеги, Конгресс является единственной организацией, уполномоченной Правительством готовить доклад о состоянии местного самоуправления в стране. В этом году все восемьдесят пять советов муниципальных образований приняли участие в подготовке доклада. Кроме того, все ведущие общественные организации по местному самоуправлению, Министерство финансов и Министерство юстиции представили свои предложения. За три года доклад стал общероссийским муниципальным проектом. Работая над докладом, мы проанализировали огромный объем информации. Выявились многие проблемы.

Основное это, конечно, несоответствие расходных полномочий доходным источникам местных бюджетов.

В среднем по стране распределение доходов бюджетов муниципальных образований происходит следующим образом:

29% - это доля налоговых доходов местных бюджетов

7% - неналоговые доходы

64% - межбюджетные трансферты

В прошлом году объем доходов местных бюджетов в процентах к ВВП составил 4,2%.

Наиболее существенную долю в общем объеме налоговых доходов местных бюджетов составляет НДФЛ – 62%, хотя он и не относится к местным налогам.

Доходы местных бюджетов в 2017 году выросли на 6% к 16 году.

НДФЛ – на 6%, а налог на имущество физических лиц – на 28%.

В общей структуре доходов местных бюджетов по видам муниципальных образований восемьдесят четыре процента составляют доходы муниципальных районов и городских округов.

Налоговые и неналоговые доходы местных бюджетов в 2017 году составили более одного триллиона рублей.

В 2017 году на территориях шестидесяти регионов законами субъектов за сельскими поселениями дополнительно были закреплены вопросы местного значения.

Общий объем средств, поступивших в бюджеты сельских поселений для исполнения дополнительно закрепленных полномочий, составил более десяти миллиардов рублей. (10,3 млрд. руб.)

Тогда как расходы на исполнение указанных вопросов местного значения составили более тридцати четырех миллиардов. (34,2 млрд. руб.)

Таким образом, порядка 70% таких расходов сельских поселений остаются не обеспеченными дополнительными финансовыми ресурсами.

Очевидно, что эффективная реализация муниципальными образованиями собственных полномочий невозможна без достаточной финансово-экономической базы.

Местные бюджеты нуждаются в увеличении доли налоговых поступлений.

В первую очередь представляется необходимым:

- НДФЛ по месту жительства
- часть налога на прибыль (1-1,5%)
- упрощённый налог
- часть транспортного налога
- местный сбор на добычу общераспространённых полезных ископаемых
- местный сбор на рекламу и местную символику, что важно для исторических городов и поселений.

Радуется, что в ряде регионов часть этих налогов уже сегодня передается в местные бюджеты в виде единых нормативов отчислений.

Это правильные меры, но они точечные.

А надо бороться с последствиями проблемы, идти к ее истокам.

Причина недофинансирования местных бюджетов у нас одна – на самом деле мы не знаем, сколько денег нужно муниципальным образованиям для эффективного исполнения своих полномочий.

У нас нет методик и нормативов расчетов расходных обязательств муниципальных образований.

Чтобы узнать, сколько нужно средств, надо понять какие полномочия наши муниципальные образования действительно выполняют сколько они «стоят».

И мы должны не просто посчитать полномочия.

А понять, есть ли вообще ресурсы у муниципального образования на исполнение полномочий.

Есть ли у него необходимая инфраструктура и кадры.

Коллеги!

Задачи, стоящие перед местным самоуправлением, требуют глубокого системного анализа всех возможных последствий.

Требуется тщательный расчет и индивидуальный подход к каждому муниципальному образованию.

И цифровые технологии как раз позволяют обеспечить такой подход.

Президент России неоднократно говорил, что формирование цифровой экономики – стратегическая задача развития страны.

И очень важно, коллеги, чтобы муниципальное сообщество активно участвовало в процессах цифровизации.

Современные технологии должны стоять на службе местного самоуправления.

Муниципальные образования должны быть в едином цифровом пространстве.

Именно с этой целью Конгресс приступил к реализации масштабного проекта «Интерактивная карта местного самоуправления».

И сегодня мы хотим презентовать нашу информационную платформу.

*(видеоролик об Интерактивной карте)*

Первичны все-таки не технологии, а задачи, на решение которых они направлены. Современные методы сбора и обработки данных позволят нам увидеть проблемы каждого муниципального образования, дойти до самого отдаленного сельского поселения, и в режиме реального времени оценить какая там социально-экономическая обстановка. Мы увидим, есть ли вообще ресурсы у муниципального образования на исполнение своих полномочий, есть ли у него необходимая инфраструктура для этого. Вся информация по нашему докладу отображается на карте по шестидесяти показателям.

Они охватывают экономику, финансы, контрольно-надзорную деятельность, ТОСы, кадры и многое другое.

Это реальная база данных о местном самоуправлении, полученная с мест.

Всю информацию можно увидеть по каждому федеральному округу, по каждому региону и по каждому виду муниципального образования.

Например, если возьмём такой показатель, как «Объем доходов местных бюджетов». Видим, что в Самарской области этот показатель составляет около шестидесяти семи миллиардов рублей. Цифры графически отображаются на экране. Насыщенный синий цвет соответствует самому максимальному значению, бледно-желтый – самому минимальному. Что сразу обращает на себя внимание, но не удивляет, это то, что самые богатые регионы соседствуют с самыми бедными, есть очень резкие переходы.

Но для того, чтобы дойти до сути.

До проблем каждого муниципального образования нужны личные кабинеты муниципальных образований! Наша система позволяет создать личные кабинеты в каждом муниципалитете. Суть личного кабинета муниципального образования в том, что он моделирует систему управления муниципальным образованием.

Каждый губернатор со своего рабочего места может видеть в режиме реального времени социально-экономическую ситуацию в любом муниципалитете.

Конгресс провёл большую работу по полномочиям органов местного самоуправления. Разработали Автоматизированный реестр полномочий муниципальных образований. Но для этого мы предварительно провели их общую ревизию. Выяснили, что 123 федеральных закона закрепляют восемьсот двадцать одно полномочие, из них 147 не соответствуют вопросам местного значения.

При создании Реестра было важно соблюсти юридическую точность и финансовую прозрачность. Проследить движение полномочий внутри субъекта и муниципальных образований. В нашем Реестре видно из каких средств складывается каждое конкретное полномочие: за счет собственных, региональных или федеральных.

К работе по созданию автоматизированного реестра подключились семь пилотных регионов. Объем информации огромный, но уже сейчас можно показать определенный аналитический срез. Например, из семи пилотных регионов только 73 поселения в пяти субъектах решают все вопросы местного значения самостоятельно. В целом по пилотным регионам расходы на решение вопросов местного значения составляют 66% от общей суммы расходов местных бюджетов.

Коллеги!

На базе нашей цифровой платформы создан механизм аналитической обработки данных.

Так, мы провели общий анализ состояния местного самоуправления за последние два года на базе нашей платформы.

Для рейтинга выбрали **пять** блоков из Доклада Конгресса:

1. Территориальная организация
2. Финансовый блок
3. Кадровое обеспечение органов местного самоуправления
4. Судебная практика и взаимодействие с контрольно-надзорными органами
5. Участие граждан в осуществлении местного самоуправления.

Система сама автоматически на основе формул и тех данных, которые были в нее загружены, рассчитала целевое назначение каждого показателя, их итоговую оценку и сформировала рейтинг.

И это только один из вариантов механизма, с помощью которого можно в режиме реального времени исследовать состояние местного самоуправления по самым разным показателям.

Наша информационная платформа именно тот инструмент, который сможет комплексно проанализировать муниципальную статистику, финансы, полномочия, инфраструктуру муниципальных образований и выработать критерии качества муниципалитета, позволяющие или не позволяющие проводить те или иные преобразования.

Это сложная, кропотливая работа, но она сейчас очень важна.

Уважаемые коллеги!

В последние годы остро стоит вопрос о территориальной организации местного самоуправления, о преобразовании муниципальных образований.

Наш Президент говорил, что местное самоуправление должно оставаться властью «шаговой доступности», муниципалитеты не должны необоснованно укрупняться..

Конечно, нельзя определить идеальное соотношение для всей страны.

Не может быть одинаковых подходов для Якутии и Ингушетии, для Брянской области и Приморья.

Но можно и нужно системно проанализировать планируемые изменения, спрогнозировать их последствия конкретно для каждого субъекта.

Сегодня все чаще большие города, агломерации рассматриваются как центры экономического развития. Так оно и есть. Это мировая тенденция. Но мы не должны забывать, что масштабы нашей страны огромные, почти тридцать миллионов человек проживают в малых и средних городах. Все территории разные. Есть и сельские поселения, обладающие большим возможностями. И их много.

Развивать местное самоуправление нужно комплексно в рамках стратегии пространственного развития страны. Важно не просто на законодательном уровне грамотно и справедливо распределить доходные источники и дать муниципалитетам реальные полномочия для решения вопросов местного значения. Важно развивать промышленное и сельскохозяйственное производства сельских

территориях. Поддерживать кадры, увеличивать человеческий капитал. Важность социального и инфраструктурного развития сельских территорий подчеркнута в послании Президента Федеральному Собранию.

Жизнь граждан, которые своим трудом обеспечивают продовольственный суверенитет страны, должна быть достойной.

У людей должна быть возможность жить и работать на родной земле.

И только при таком комплексном подходе будут реализованы основные принципы местного самоуправления, закрепленные в нашей Конституции и Европейской хартии местного самоуправления:

- самостоятельность,
- системность,
- и что очень важно – субсидиарность, предполагающая, среди прочего, соразмерность полномочий и финансов.

Уважаемые коллеги!

Конгресс продолжит свою работу по тем направлениям, которые уже были озвучены.

Это:

- 1) формирование и представление позиции муниципального сообщества России на федеральном и международном уровнях;
- 2) развитие взаимодействия с органами государственной власти субъектов Федерации и Российской Федерации;
- 3) совершенствование и укрепление правовой и методической базы местного самоуправления.
- 4) развитие межмуниципального сотрудничества;

Для реализации данных направлений основными задачами Конгресса предлагаю определить:

- 1) консолидацию муниципального сообщества для решения стратегических задач в сфере внутренней и внешней политики Российской Федерации;
- 2) реализацию и дальнейшее развитие проекта «Интерактивная карта местного самоуправления»;
- 3) подготовку и представление на федеральном уровне ежегодного доклада «О состоянии местного самоуправления в Российской Федерации», опирающегося на 85 региональных докладов и ведущие общественные организации;
- 4) оказание организационной, информационной, методической и консультационной помощи советам и ассоциациям муниципальных образований. Усиление работы по подготовке кадров для органов местного самоуправления и местных сообществ;
- 5) самое активное участие в мероприятиях федерального уровня, посвященных развитию местного самоуправления;
- 7) укрепление имиджа Конгресса в общественно-политическом и информационном пространстве.



Коллеги!

Над решением поставленных задач Конгресс будет работать вместе с вами и органами государственной власти.

Опыт успешного и продуктивного взаимодействия у нас имеется.

Есть и политическая воля, выраженная Президентом России.

Давайте все вместе продолжим укреплять и развивать местное самоуправление.  
Благодарю за внимание!