

## РЕКОМЕНДАЦИИ

### XXVIII Конференции Южно-Российской Парламентской Ассоциации по теме "Об актуальных вопросах развития туристского и санаторно-курортного комплекса в Южном федеральном округе"

Проведя с участием представителей Федерального Собрания Российской Федерации, региональных органов исполнительной власти, экспертного сообщества обсуждение актуальных вопросов развития туристского и санаторно-курортного комплекса в Южном федеральном округе, участники Конференции отмечают следующее.

Мощный природно-климатический, исторический и социокультурный потенциал, богатство, разнообразие и привлекательность рекреационных ресурсов создают условия для развития санаторно-курортной и туристской сферы как одного из приоритетных направлений экономики субъектов Российской Федерации, входящих в состав Южно-Российской Парламентской Ассоциации.

В данных субъектах Российской Федерации на сегодняшний день активно формируется законодательство о туристской и санаторно-курортной деятельности. В частности, стратегиями социально-экономического развития регионов туристская сфера определена одним из стратегических приоритетных направлений экономических комплексов со следующими сроками реализации:

Краснодарский край, Астраханская область, Республика Калмыкия, Ростовская область	до 2020 года
Республика Адыгея	до 2025 года
Республика Крым, город федерального значения Севастополь	до 2030 года

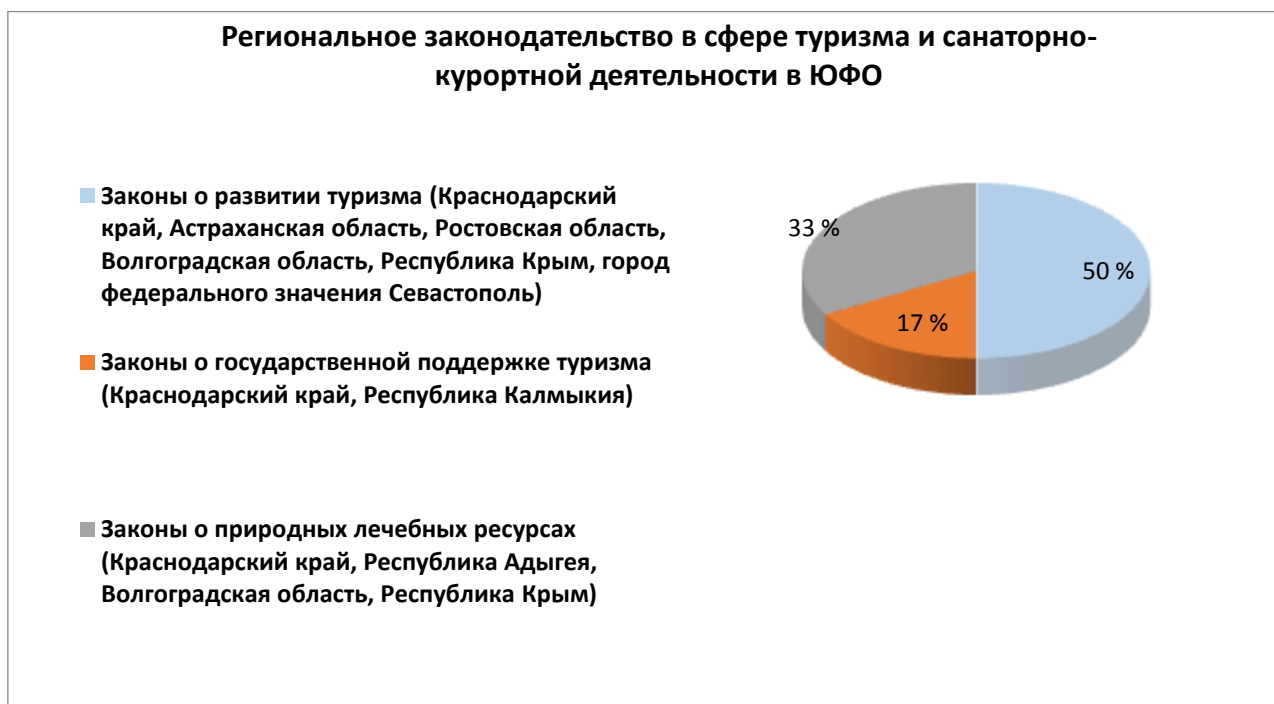
Законы о развитии туристской деятельности приняты в Астраханской области, Волгоградской области, городе федерального значения Севастополе, Краснодарском крае, Республике Калмыкия, Республике Крым. В феврале 2018 года принят Областной закон Ростовской области "О туризме в Ростовской области".

Закон о государственной поддержке туристской деятельности действует в Республике Калмыкия. В Краснодарском крае принят региональный закон о государственной поддержке санаторно-курортного и туристского комплекса, а в Крыму такой законопроект находится на стадии разработки.

Законы о природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах приняты в Республике Адыгея, Волгоградской области, Краснодарском крае и Республике Крым.

Наряду с законами в субъектах Российской Федерации Южного федерального округа государственная поддержка туристской отрасли осуществляется в рамках программ развития туризма, принятых всеми членами Южно-Российской Парламентской Ассоциации.

В целом ситуация по законодательному обеспечению развития туризма в субъектах Российской Федерации, парламенты которых входят в Южно-Российскую Парламентскую Ассоциацию, выглядит следующим образом:



В 2018 году субъекты Российской Федерации, парламенты которых входят в Южно-Российскую Парламентскую Ассоциацию, планируют стимулировать развитие туристского комплекса налоговыми льготами.

Например, в Республике Калмыкия разрабатывается проект закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Калмыкия в сфере налогообложения", которым предлагается установить налоговую ставку в размере 0 процентов при применении упрощенной системы налогообложения для следующих видов деятельности: "Деятельность туристических агентств и туроператоров", "Деятельность гостиниц и прочих мест для временного проживания"; установить налоговую ставку в размере 0 процентов при применении патентной системы налогообложения для вида деятельности "экскурсионные услуги"; установить налоговую ставку размером 5 процентов для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, для следующих видов деятельности: "Деятельность туристических агентств и туроператоров", "Деятельность гостиниц и прочих мест для временного проживания"; дополнить перечень получателей льгот по налогу на имущество организаций организациями, осуществляющими туристскую деятельность, выручка которых от туристской деятельности составляет не менее 70 процентов в общей структуре выручки за налоговый период.

В настоящее время на региональном уровне предпринимаются серьезные усилия, нацеленные на опережающее развитие санаторно-курортной и туристской сферы экономических комплексов субъектов Российской Федерации.

Южный федеральный округ по масштабам, уровню и темпам развития санаторно-курортной и туристской сферы занимает лидирующие позиции в Российской Федерации.

В 2017 году туристско-рекреационными территориями Южного федерального округа обслужено более 25,5 миллионов туристов. По суммарному объему внутреннего и въездного туристских потоков округ занял первое место в Российской Федерации, на его долю приходится 47,5 %

в структуре внутреннего и въездного туристского потока страны в 2017 году. Подавляющая часть туристского потока формируется за счет курортов Краснодарского края и Республики Крым.



При этом участники Конференции отмечают позитивный эффект от реализации программных мероприятий в сфере курортов и туризма в субъектах Южного федерального округа. Так, в 2017 году на реализацию программных мероприятий в сфере курортов и туризма в 8 субъектах Южного федерального округа было выделено более 4 миллиардов рублей.

Основными задачами развития туристской и санаторно-курортной отрасли в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Южно-Российской Парламентской Ассоциации, являются:

создание благоприятных условий для комплексного развития санаторно-курортной и туристской сферы;

приведение качества обслуживания туристов в соответствие с международными стандартами;

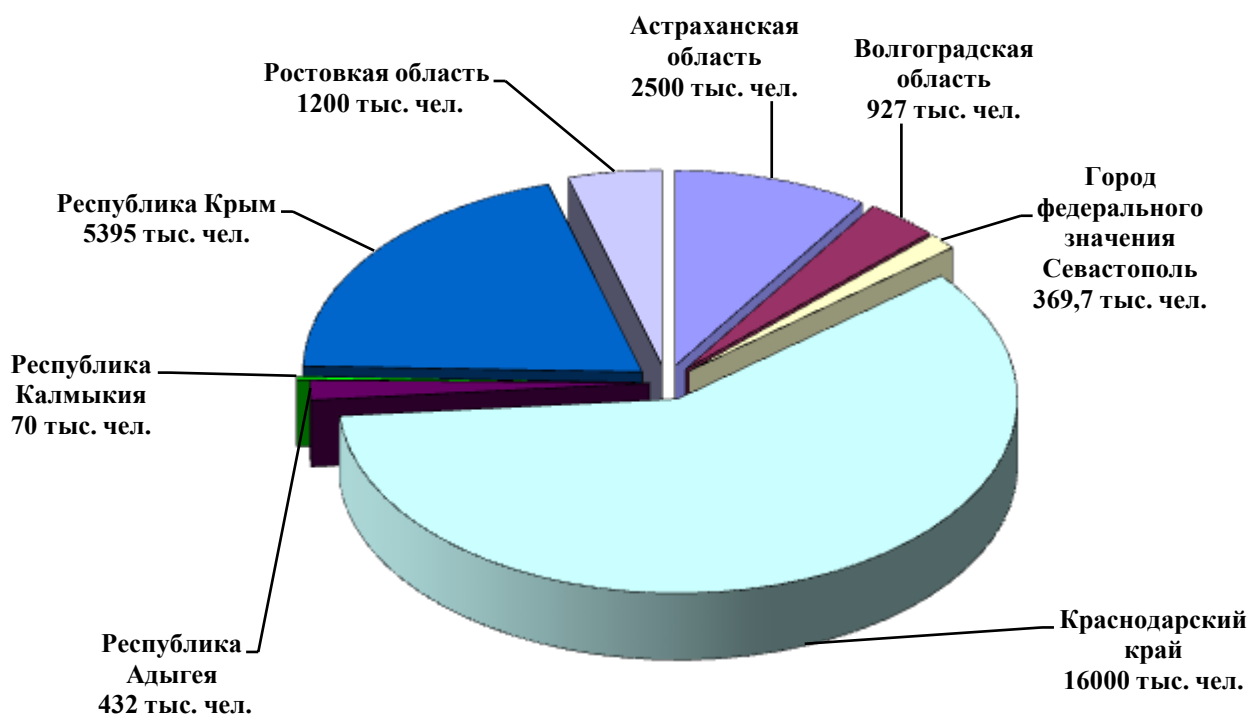
продвижение санаторно-курортного и туристского комплекса на внутреннем и мировом туристских рынках;

развитие различных видов туризма, направленных на круглогодичную работу санаторно-курортного и туристского комплекса;

стимулирование привлечения инвестиций для развития санаторно-курортной и туристской сферы;

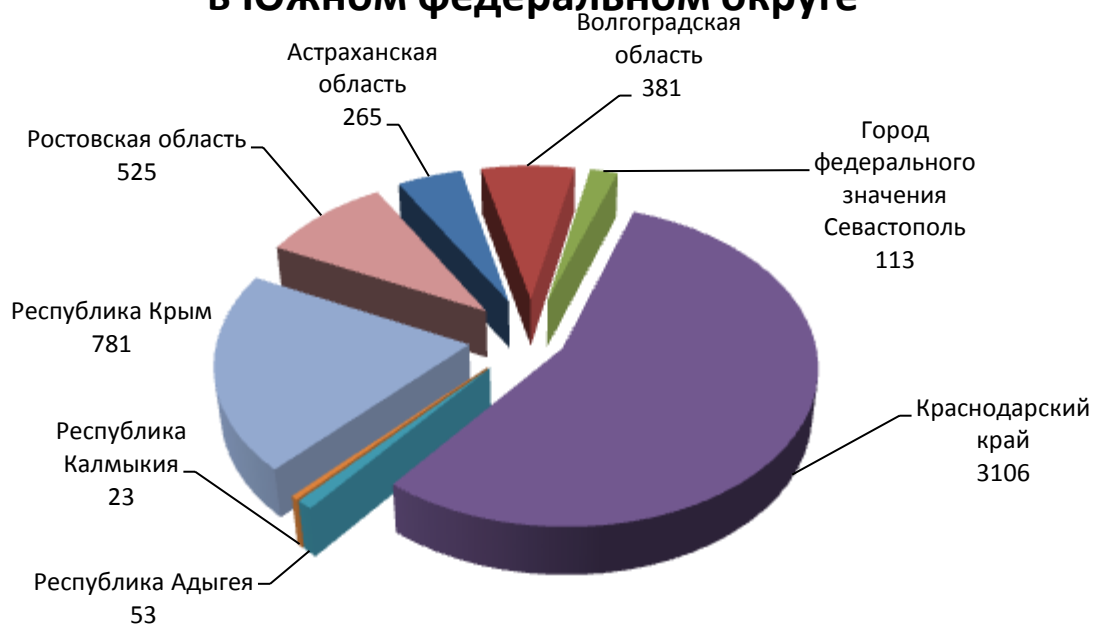
обеспечение сохранения, вовлечения, развития и эффективного использования объектов природного и культурного наследия в туристскую деятельность.

### Структура туристских потоков федерального округа в 2017 году



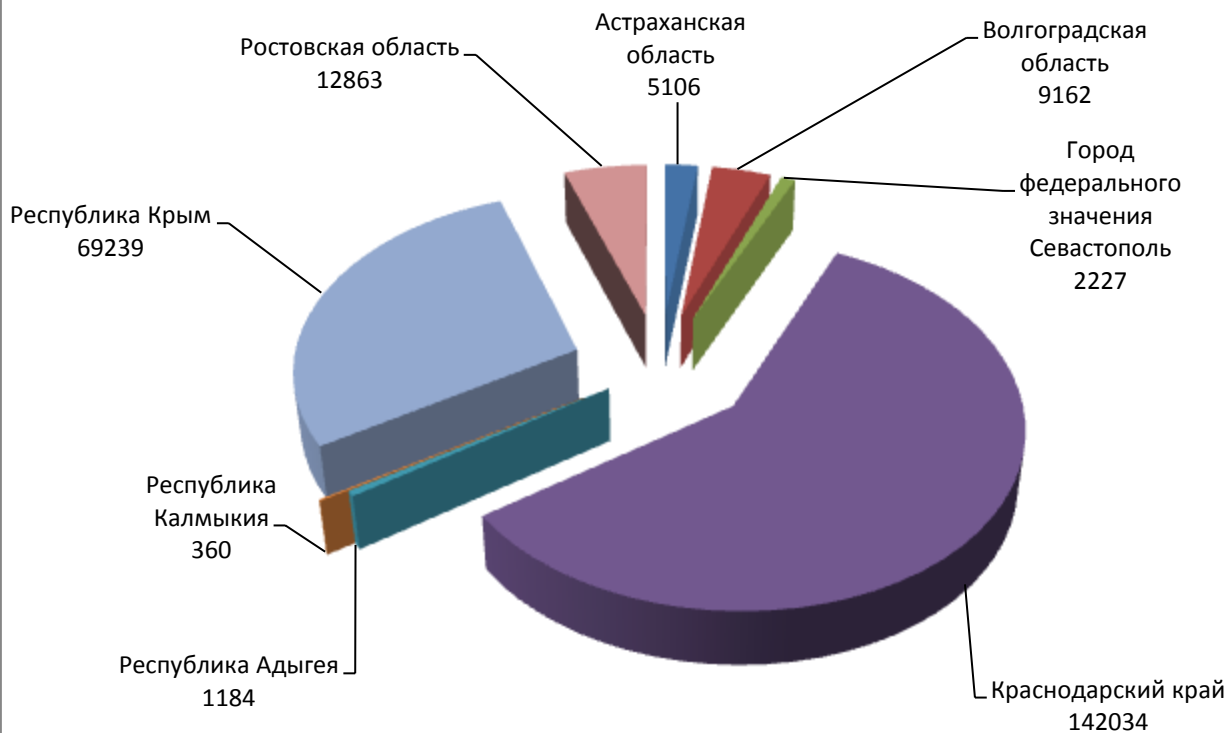
В 2016 году общее количество коллективных средств размещения в Южном федеральном округе составило 5600 единиц.

## Структура коллективных средств размещения в Южном федеральном округе



Число номеров в коллективных средствах размещения Российской Федерации составило 242175 единиц.

## Структура номерного фонда коллективных средств размещения в Южном федеральном округе



Общая численность занятых в коллективных средствах размещения Южного федерального округа в 2016 году составила 112650 работников.



Субъекты Российской Федерации Южного федерального округа располагают уникальными возможностями для функционирования различных направлений туризма.

Внутренний туризм в Южном федеральном округе представлен широким разнообразием видов туризма. Это культурно-познавательный, детский, религиозный, медицинский, экологический, деловой, оздоровительный, круизный, сельский, событийный, спортивный, гастрономический, промышленный, военно-технический и другие.

Территория Южного федерального округа располагает богатыми культурно-историческими ресурсами. В каждом регионе расположено

большое количество объектов показа, связанных с историей и культурой, археологических памятников, музеев.

Буддистские достопримечательности широко представлены в Калмыкии, что позволяет развивать паломнический туризм.

В Республике Крым действуют 15 государственных и более 300 ведомственных и частных музеев.

В 2017 году на территории Южного федерального округа функционировали более 800 внутрирегиональных маршрутов, из них 228 в Краснодарском крае, 200 – в Астраханской области, более 150 – в Республике Крым.

Осуществляются мероприятия и по межрегиональному взаимодействию. Субъектами Южного федерального округа ведется работа по формированию межрегиональных маршрутов, в том числе в рамках туристского проекта "Великий шелковый путь".

Широкий спектр природных лечебных факторов обуславливает развитие лечебно-оздоровительного туризма на территории Южного федерального округа.

В Краснодарском крае развитие бальнеолечения осуществляется в рамках мероприятий, утвержденных постановлением Законодательного Собрания Краснодарского края "Об организации бальнеолечения на территории Краснодарского края".

Услуги по бальнеотерапии и грязелечению в Краснодарском крае оказывают более 180 санаторно-курортных организаций, в которых открыты бальнеологические отделения, грязевые отделения и кабинеты, питьевые бюветы с минеральной водой.

Месторождение минеральных вод питьевого и бальнеологического (для наружного использования) профилей открыты в городах Анапа, Горячий Ключ, Геленджик, Сочи, Славянск-на-Кубани, в Апшеронском, Лабинском, Белореченском, Темрюкском, Ейском, Отрадненском и Каневском районах.



Месторождения лечебных грязей преимущественно находятся на Таманском полуострове и городе Анапа.

В Республике Крым расположено более 40 соляных озер, донные отложения которых сформированы грязевыми залежами. В качестве перспективных месторождений для использования в санаторно-курортном лечении рассматриваются 6 объектов (озера Сакское, Чокракское, Узунларское, Кояшское, Тобечикское, Джарылгачское), общие запасы лечебных грязей которых составляют около 28,0 млн. м<sup>3</sup>. В настоящее время единственным разрабатываемым месторождением лечебных грязей является Сакское лечебное озеро, рапа которого широко используется в санаторно-курортном лечении здравницами городов Саки и Евпатория.

Наряду с благоприятными климатическими условиями и лечебными грязями, курортные ресурсы Крыма включают в себя также минеральные воды. Известно более 100 минеральных источников: хлоридные, кальциево-натриевые, термальные хлоридно-натриевые и другие. В настоящее время эксплуатируются около 20 источников минеральных вод, в том числе в городах Саки, Евпатория, Ялта, Бахчисарайском и Красногвардейском районах.

В городах Саки, Евпатория и Ялта оборудованы бюветы минеральной воды. Для промышленного розлива в настоящее время используется скважины Сакского и Пятихаткинского месторождений минеральных вод.

Эффективное функционирование санаторно-курортной отрасли остается одним из приоритетных направлений развития Республики Крым. Так, в рамках выполнения мероприятия по признанию территорий Республики Крым лечебно-оздоровительными местностями и курортами федерального, государственного и местного значения проведены мероприятия по разработке проектов округов горно-санитарной охраны курортов Алушта, Евпатория, Саки, Судак, Феодосия, Ялта и Аджи-Су Бахчисарайского района.

На территории Республики Крым расположено 151 учреждение, предоставляющее услуги санаторно-курортного лечения и 206 объектов предоставляющих услуги оздоровительного характера.

С целью увеличения туристского потока, расширения рамок высокого туристского сезона на территории субъектов Российской Федерации, входящих в состав Южно-Российской Парламентской Ассоциации, проведено более 295 событийных мероприятий различной направленности.

Среди них: фестиваль национальной кухни "Вобла-2017", фестиваль в Астраханском кремле "Слово о полку Игореве", Первый открытый международный фестиваль искусств "Мечты барханов — 2017", фестиваль адыгейского сыра, весенние туристско-спортивные игры "Интерралли Белая", праздничный день адыгейской тыквы, осенний фестиваль "Лаго-Наки", фестиваль тюльпанов Калмыкии, национальные праздники "Зул", "Цаган-Сар", национальный культурно-спортивный праздник "Джангариада", Международный фестиваль сказителей "Эпосы мира на земле потомков Джангара", Арт-фестиваль "Вкус Крыма", "X FEST", "Опера в Херсонесе", байк-шоу в Севастополе, фестиваль молодого вина "WINE-FEST", музыкальный фестиваль "ZB-fest", Крымский военно-исторический фестиваль, фестиваль "Оборона Таганрога 1855 года", гастрономический праздник "Донская уха", джаз-фестиваль "Koktebel Jazz Party", фестиваль экстремальных видов спорта "Extreme Крым", фестиваль молодого вина и гастрономии "НОЯБРЬФЕСТ", фестиваль исторической реконструкции "Альминские высоты", этап Формулы 1 "Гран-при России" и многие другие.

Ряд из событийных мероприятий был номинирован на Национальную премию событийного туризма.

На протяжении многовековой истории на территории Южного федерального округа проживают народы, сформировавшие уникальную культуру и историю, традиционные народные праздники и обряды, неповторимый фольклор, самобытные ремесла, которые открывают возможности для развития этнографического туризма.

В целях возрождения и сохранения народных художественных промыслов и ремесел в Астраханской области, Волгоградской области, Республике Адыгея и Республике Калмыкия приняты законы о народных художественных промыслах, в Краснодарском крае действует закон о государственной поддержке народных художественных промыслов и ремесленной деятельности, в Республике Крым принят закон о народных художественных промыслах и ремесленной деятельности.

В Республике Калмыкия утверждена Концепция развития этнокультурного туризма в Республике Калмыкия на 2015–2018 годы.

В Астраханской области реализуется проект культурно-познавательного туризма "Сарай-Бату – столица Золотой Орды".

На территории парка "Дружба" в городе Элисте Республики Калмыкия создан новый объект этнографического туризма – этнохотон (этнодеревня) "Бумбин Орн".

В Ростовской области проводится ежегодный этнографический фестиваль "Донская лоза".

Субъекты Российской Федерации, входящие в состав Южного федерального округа обладают уникальной природой, богатым культурно-материальным наследием, традициями сельского населения успешно реализуют проекты в сфере сельского туризма.

Популярными среди туристов являются винные туры не только по крупным винодельческим хозяйствам, но и по объектам шато, включающие в себя знакомство с плантациями виноградников, работой виноделен, винных подвалов и дегустационных залов в этническом стиле.

Все большее признание среди туристов получают туры на чайные плантации, на которых туристов знакомят с технологией производства, переработки, сортировки и фасовки готовой продукции, рассказывают о традициях чаепития, целебных свойствах чая.

Активное развитие получили конные прогулки на лошадях, с предоставлением услуг верховой езды. Одним из новых направлений сельского туризма стало строительство ферм по разведению страусов.

В Краснодарском крае принято постановление Законодательного Собрания Краснодарского края о развитии сельского (аграрного) туризма, разработана Концепция развития сельского (аграрного) туризма в Краснодарском крае.

Ежегодно проводится кубанская выставка-ярмарка сельского туризма "АгроТУР", участниками которой стали более 80 объектов сельского (аграрного) туризма.

В целях стимулирования сельского туризма учрежден краевой конкурс "Лучший объект сельского (аграрного) туризма в Краснодарском крае", победители которого получают гранты в форме субсидий на развитие своего хозяйства.

В Республике Крым принято постановление Государственного Совета "О развитии аграрного, сельского и экологического видов туризма в Республике Крым". На сегодняшний день в реестре субъектов и объектов туристской индустрии республики зарегистрировано 35 гостевых домов, баз отдыха, фермерских (крестьянских) хозяйств, личных подсобных хозяйств, расположенных в сельской местности Республики Крым и предлагающих услуги туристам.

В целях поддержки и продвижения значимых видов туризма субъектами Российской Федерации Южного Федерального округа ежегодно проводится работа по презентации туристского и курортного потенциала региона на более чем 50 крупнейших международных и российских конгрессно-выставочных и презентационных мероприятиях туристской направленности.

В 2017 году Южный федеральный округ был представлен в рамках Второй международной экскурсионно-туристической выставки "Профтур-2017" в Минске, Международной выставки туристических продуктов и технологий SATTE в Нью-Дели, 39-й Международной выставки туризма

"Sajam Turizma", Международной туристской выставки "Beijing International Tourism Expo (BITE) 2017" в Пекине, Международного экологического форума "Eco Global Forum" в Гуйяне, международных туристских выставок "Интурмаркет – 2017", "МИТТ-2017" и "Отдых – 2017" в Москве.

Кроме того, самые разнообразные возможности отдыха, оздоровления и лечения на курортах Южного федерального округа в сезоне 2017 года были представлены для туроператоров, турагентов, профсоюзных организаций, жителей Российской Федерации на всевозможных выставках, ярмарках, форумах в Санкт-Петербурге, Уфе, Екатеринбурге, Новосибирске, Нижнем Новгороде, Самаре, Ставрополе, Мурманске, Казани и других городах Российской Федерации.

Вместе с тем активное поступательное развитие туристского и санаторно-курортного комплекса на территории членов Южно-Российской Парламентской Ассоциации сдерживается наличием ряда не решенных проблем.

### **Разрушение и деградация пляжных территорий**

Восстановление пляжных территорий – одна из стратегических задач Российской Федерации в туристской сфере.

Рекреационные ресурсы Азово-Черноморского побережья могут обеспечивать условия для отдыха и туризма 95 % граждан Российской Федерации.

Вместе с тем ежегодно все большую угрозу для туризма представляет эрозия береговой линии.

В Краснодарском крае более 10 % из 1200 километров береговой линии уже погрузились в море. Постоянному разрушению, размыву пляжей, обвальнооползневым процессам и затоплению низменных прибрежных территорий подвержено 700 километров морского берега, из них интенсивному обрушению – более 70 километров, на которых расположены 44 аварийных участка берега с непосредственной угрозой возникновения чрезвычайных ситуаций.

Наиболее подверженными деградации в Краснодарском крае являются пляжные территории в Сочи, Анапе, Геленджике, Новороссийске, Ейске. Знаменитые песчаные пляжи Анапской пересыпи могут исчезнуть навсегда.

В Республике Крым и городе федерального значения Севастополе наблюдается устойчивое преобладание процессов абразии берегов и деградации береговых форм над процессами аккумуляции наносов. В результате переработки берегов морем ежегодные потери прибрежных земель Крымского полуострова в пиковом случае могут достигать 150 га. Средняя скорость размыва береговой линии Азово-Черноморского побережья достигает 3-4 метра в год, максимальная – до 6-8 метров в год.

Общая протяженность морского побережья Крыма – 1175 км, из них 945 км – береговая полоса Черного моря и 230 км – береговая полоса Азовского моря. На Черноморском побережье Крыма около 81 км закреплено берегоукрепительными сооружениями, защищающими берег от абразионных процессов. В основном берегоукрепительные сооружения были построены на Южном берегу Крыма (далее – ЮБК) во времена СССР и рассчитаны на 25-летний срок службы. В настоящее время 30 процентов берегозащитных сооружений ЮБК находятся в эксплуатации более 40 лет, а 70 процентов – от 25 до 40 лет. Срок эксплуатации большинства из них формально истек, сооружения имеют значительный износ и повреждения.

Наибольшему разрушению в Республике Крым подвержены пляжи Большой Ялты, Большой Алушты, Большой Феодосии, Евпатории, Бахчисарайского района, Симферопольского района, Сакского района.

Многие участки пляжных территорий не соответствуют требованиям, предъявляемым к пляжным территориям, состоят из крупных камней, их ширина составляет всего 2-3 метра.

Учитывая сложившуюся ситуацию на Азово-Черноморских курортах, необходимо принимать экстренные меры по оздоровлению побережья. Выполнение проектных и восстановительных работ по воссозданию

пляжных территорий в Российской Федерации возможно только в рамках реализации федеральных государственных программ.

### **Высокий уровень "тенизации" санаторно-курортного и туристского комплекса**

Одним из важнейших сегментов туристской сферы является предоставление услуг временного проживания индивидуальными средствами размещения или, так называемым, частным сектором, работа которого не является прозрачной.

В результате происходят не только значительные потери доходной части бюджета, но и отсутствуют гарантии защиты и качественного отдыха туристов.

В Республике Крым функционируют более 4,5 тысяч малых средств размещения, 18 тысяч квартиродатчиков и практически 20 тысяч владельцев частных домовладений, предоставляющих услуги размещения, из которых только 10 % имеют официально зарегистрированный статус.

В Краснодарском крае в частном секторе сосредоточено почти 40 % номерного фонда. Общее количество хозяйствующих субъектов, оказывающих платные услуги по предоставлению помещений для кратковременного проживания составляет почти 14 тысяч. На их долю приходится половина всего турпотока на курорты Краснодарского края.

Проблема привлечения к налогообложению лиц, сдающих жилье внаем, очень остро стоит для всех крупных промышленных, торговых, студенческих городов Российской Федерации.

Нужен четкий правовой механизм с новыми подходами, которые позволили бы регулировать деятельность индивидуальных средств размещения на территории страны.

Одним из таких механизмов могло бы стать внедрение патентной системы налогообложения для физических лиц, сдающих жилье внаем.

### **Существенное повышение налога на имущество и земельного налога для объектов санаторно-курортного и туристского комплекса**

Налоги и сборы относятся к прямым расходам предприятия и составляют в стоимости туристской путевки более 20 процентов.

В 2015 году в Российской Федерации состоялся переход на кадастровую оценку недвижимого имущества. Арендная плата за землю и налог на имущество для объектов санаторно-курортного и туристского комплекса в некоторых субъектах Южного федерального округа выросли более чем в 10 раз.

Реализованные фискальные меры незамедлительно отразились на стоимости отдыха и оздоровления на курортах Южного федерального округа и конкурентоспособности туристского продукта региона.

Существование современных средств размещения без прилегающих территорий, включающих конференц-залы, бизнес-центры, спортивно-оздоровительные центры, парковые и пляжные зоны в значительной степени бессмысленно.

Последствия применения действующих ставок налогообложения могут оказаться критическими. Санаторно-курортный комплекс и туристский комплекс может "свалиться" в фазу глубокой стагнации, создание и функционирование современных курортов в Южном федеральном округе будет находиться под большим вопросом с точки зрения эффективности капитальных вложений.

Необходимо рассмотреть возможность применения понижающей ставки налога на имущество и земельного налога для объектов санаторно-курортного и туристского комплекса.

### **Неразвитость транспортной инфраструктуры**

По данным Всемирного экономического форума о глобальной конкурентоспособности, туризме и путешествиях в 2015 году Российская Федерация занимала 92 место по состоянию инфраструктуры наземного транспорта и портов, 121 место по качеству автодорог, 81 место по качеству



портовой инфраструктуры, 47 место по качеству сети наземного транспорта, 25 место по качеству железнодорожной инфраструктуры, 22 место по качеству инфраструктуры воздушного транспорта.

В Южном федеральном округе, как и в других субъектах Российской Федерации, требуют приведения в нормативное состояние региональные автомобильные дороги, большинство из которых имеют низкое качество и пропускную способность. На этом акцентировал свое внимание Президент Российской Федерации В. В. Путин в своем обращении Федеральному Собранию Российской Федерации 1 марта 2018 года.

Только с открытием Крымского моста в 2018 году будет налажено устойчивое транспортное сообщение Республики Крым с другими субъектами Российской Федерации.

Существует необходимость в организации и оборудовании туристской инфраструктуры, специализированных парковок для туристских автобусов вдоль автомагистральных трасс, в аэропортах, на железнодорожных вокзалах, автовокзалах, в портах и у объектов туристского показа.

Сдерживается развитие морского туризма в связи с аварийным состоянием или полным разрушением значительного количества причальных сооружений в субъектах Южного федерального округа.

В районе Большой Ялты причальные сооружения, расположенные в шаговой доступности от объектов туристского показа, требуют восстановления. В рамках федеральной целевой программы "Социально-экономическое развитие Республики Крым и города Севастополя до 2020 года" на 2018–2020 годы запланирована реконструкция 14 гидротехнических сооружений пассажирского района морского порта города Ялта, но еще ряд таких объектов остается не охваченным.

В Республике Калмыкия необходимо строительство речного пассажирского порта в поселке Цаган Аман и морского пассажирского порта в городе Лагани.

Требуют решения некоторые вопросы авиационного сообщения. В пиковые периоды высокого туристского сезона на маршрутах в Южный федеральный округ авиаперевозчиками используются воздушные суда, находящиеся в "красной зоне", требующие дополнительного технического обслуживания, из-за чего происходит срыв выполнения расписаний полетов, массовое скопление людей в аэропортах, формируются негативные отзывы туристов об отдыхе на курортах Юга России.

### **Высокая стоимость отечественного туристского продукта, в первую очередь из-за транспортного обслуживания**

Одной из важнейших проблем, тормозящих развитие туризма в России, является высокая стоимость транспортных расходов на внутренние перевозки.

Себестоимость перевозок в Российской Федерации на 20–50 % выше, чем в зарубежных странах. Доля стоимости авиаперелета на курорты страны составляет от 40 до 60 % общей стоимости отдыха.

В пиковый период туристского сезона (15 июля) 2017 года стоимость самого дешевого авиабилета по маршруту "Москва – Симферополь" только в одном направлении составляла 18 тысяч рублей, по маршруту Москва–Сочи – 14 тысяч рублей. В то же время стоимость авиабилета по маршруту Москва–Анталия–Москва в мае–июне 2017 года составляла 6 тысяч рублей.

Так, например, учитывая туристскую транспортную логистику, стоимость авиабилетов в Крым на семью из 4 человек превышает 100 тысяч рублей.

Все это приводит к постоянному увеличению стоимости туристского продукта и снижает его конкурентоспособность на туристском рынке.

### **Аттестация экскурсоводов, гидов-переводчиков и гидов-проводников**

Современное состояние рынка услуг экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников в Российской Федерации характеризуется следующими проблемами:

система подготовки экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков, инструкторов-проводников отсутствует, увеличивается дефицит квалифицированных экскурсоводов, гидов-переводчиков и инструкторов-проводников, способных обеспечить высокое качество услуг, растет число "самодеятельных" неквалифицированных специалистов;

механизмы контроля за качеством предоставления услуг отсутствуют;

осуществляется планомерный "захват" отечественного туристского рынка иностранными гидами-переводчиками, в результате которого иностранным туристам излагается "альтернативная история России", не имеющая ничего общего с реальной.

В европейских странах действуют строгие правила по работе экскурсоводов и гидов-переводчиков, не позволяющие иностранцам и людям без образования вести за собой туристов, получить разрешение на работу можно только при условии прохождения аттестации. Система выдачи документов аттестации контролируется государственными органами и профессиональными ассоциациями. Кроме того, существует четкое ограничение по территориальному параметру, в документах гидов оговаривается, в каком регионе он имеет право осуществлять профессиональную деятельность.

Вопрос введения обязательной аттестации неоднократно поднимался профессиональным экспертным сообществом в сфере туризма. Экскурсоводы и гиды-переводчики должны быть не только высокопрофессиональными специалистами в своей области, но и иметь глубокие знания о регионе, его исторических и культурных особенностях. От уровня знаний и навыков инструкторов-проводников зависит безопасность туристов.

### **Определение обладателей прав использования акватории водных объектов, расположенных вдоль пляжей**

В субъектах Южного федерального округа пользователи пляжей определяются в том числе и на основании конкурсов на право заключения

договоров на благоустройство пляжных территорий. При этом пользователи пляжей не являются обладателями прав на использование акватории водных объектов, расположенных вдоль пляжа.

Водный кодекс Российской Федерации предусматривает возникновение прав пользования водными объектами на основании договоров водопользования и решений о предоставлении водных объектов в пользование.

Для использования акватории водного объекта пользователям пляжей необходимо заключение договора водопользования в части использования акватории водного объекта.

В соответствии с частью 1.1 статьи 50 Водного Кодекса заключение договора водопользования без аукциона на использование акватории водных объектов, необходимой для эксплуатации пляжей, возможно при оформлении субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями прав обладания земельными участками, расположенными в границах береговой полосы водного объекта общего пользования.

В иных случаях проводится аукцион. Выигравшим торги на аукционе признается лицо, предложившее наиболее высокую цену. У победителей конкурсов на право заключения договоров на благоустройство пляжных территорий гарантия получить право пользования акваторией вдоль обслуживаемой прибрежной полосы отсутствует.

Вместе с тем практика проведения аукционов по приобретению прав на заключение договоров водопользования выявила случаи участия в аукционах недобросовестных лиц, целью которых является не использование акватории для осуществления хозяйственной деятельности, а извлечение материальной выгоды, в том числе за отказ от принятия участия в нем либо за переуступку права пользования акваторией.

Пользователи пляжных территорий могут лишиться возможности осуществлять свою деятельность либо понести неоправданные дополнительные расходы для получения права пользования акваторией.

## **Запрет на продажу алкогольной продукции в санаторных учреждениях**

В соответствии с абзацем 2 пункта 2 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции" не допускается розничная продажа алкогольной продукции в детских, образовательных, медицинских организациях, на объектах спорта, на прилегающих к ним территориях.

Согласно части 3 статьи 40 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" и части 1 статьи 15 Федерального закона от 23 февраля 1995 года № 26-ФЗ "О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах" санаторно-курортные организации являются медицинскими организациями.

В соответствии с пунктом 11 статьи 2 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" медицинская организация – юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, осуществляющее в качестве основного (уставного) вида деятельности медицинскую деятельность на основании лицензии, выданной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Кроме того, согласно Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности ОК 029-2014, утвержденному Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31 января 2014 года № 14-ст, деятельность санаторно-курортных организаций отнесена к разделу 86 "Деятельность в области здравоохранения".

Вместе с тем санаторно-курортные организации и учреждения, помимо санаторного лечения и оздоровления оказывают услуги по организации

отдыха, ивент-мероприятий, осуществляют туристско-экскурсионную деятельность, предоставляют многие другие услуги.

Запрет на продажу розничной алкогольной продукции ставит их в неравные условия по сравнению с другими видами средств размещения.

Также в курортологии всего мира широко используется энотерапия – лечение вином. В Республике Крым ведущими учеными Научно-исследовательского института физических методов лечения, медицинской климатологии и реабилитации им. И.М. Сеченова (г. Ялта), Медицинской академии им. С.И. Георгиевского и Национального научно-исследовательского института винограда и вина "Магарач" (г. Ялта) разработан проект методических рекомендаций по применению энотерапии в лечебных и рекреационных программах на курорте.

Следует учитывать также мнения многих специалистов санаторно-курортной сферы о том, что требование закона о запрете розничной продажи алкогольной продукции в санаторно-курортных организациях неэффективно, поскольку никто и ничто не мешает приехавшим на отдых туристам купить алкогольный напиток в рядом расположенном магазине и выпить его в номере.

Участники Конференции отмечают необходимость дальнейшего совершенствования законодательного регулирования отношений по развитию туристской сферы и **р е к о м е н д у ю т**:

**1. Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации:**

ускорить рассмотрение законопроекта № 162100-7 "О внесении изменений в статьи 255 и 270 части второй Налогового кодекса Российской Федерации"

Федерации (о расширении перечня расходов на оплату труда учитываемых для целей исчисления налога на прибыль организаций)".

## **2. Правительству Российской Федерации:**

провести анализ обозначенных в ходе обсуждения проблем, уделив особое внимание вопросам о необходимости разработки:

федеральной целевой программы "Развитие берегоукрепительных сооружений на территории Республики Крым и города Севастополя и оздоровление Азово-Черноморского побережья";

государственной программы субсидирования авиаперелетов для туроператоров, направляющих людей в санаторно-курортные учреждения Российской Федерации в низкий сезон;

государственной программы поддержки инвестиционной деятельности в части возмещения затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в коммерческих банках для реализации приоритетных проектов в санаторно-курортной сфере;

проекта федерального закона о внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации (в части внедрения патентной системы налогообложения для физических лиц, сдающих жилье внаем);

проекта федерального закона о внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации (в части отнесения санаториев к медицинским учреждениям и установления ставки налога на прибыль в размере ноль процентов);

проекта федерального закона о регулировании деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников;

проекта федерального закона о внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации (в части дополнения перечня оснований заключения договоров водопользования без проведения аукционов – использование акватории водных объектов, необходимой для эксплуатации пляжей, победителями конкурсов на благоустройство пляжных территорий);

проекта федерального закона о внесении изменения в федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" (в части исключения запрета на розничную продажу алкогольной продукции в санаториях при оказании в них услуг общественного питания).

**3. Законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации – членам Южно-Российской Парламентской Ассоциации:**

обеспечить разработку необходимой законодательной базы для стимулирования развития туристской сферы.

**4. Исполнительным органам государственной власти в субъектах Российской Федерации, парламенты которых входят в Южно-Российскую Парламентскую Ассоциацию, ответственным за региональную политику в сфере туризма:**

обеспечить создание платформ, механизмов для взаимодействия и аккумуляции совместных усилий по разработке межрегиональных туристских маршрутов на территории Южного федерального округа;

принять меры по обеспечению формирования единого информационного туристского пространства и обмена опытом по развитию и продвижению туризма на территории Южного федерального округа.