

Информация о работе члена Совета Федерации  
Федерального Собрания Российской Федерации С. П. ЦЕКОВА  
в период с марта 2014 года по декабрь 2015 года

Прошло полтора года с момента возвращения Крыма в Россию. За это время Республика Крым и город Севастополь прошли не простой, но вполне успешный путь интеграции в состав Российской Федерации – в ее политическую систему, правовое поле, экономику и социальную сферу. Оба субъекта Российской Федерации представлены в верхней палате российского парламента – в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет Федерации).

26 марта 2014 года Государственный Совет Республики Крым наделил полномочиями члена Совета Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Крым Сергея Павловича Цекова. 24 сентября 2014 года после выборов в Республике Крым его полномочия были вновь подтверждены.

Совет Федерации принято считать "Палатой регионов". Она представляет интересы регионов России на федеральном уровне и отражает федеративную природу российского государства. Совет Федерации обеспечивает баланс общефедеральных и региональных интересов при принятии решений, направленных на реализацию стратегических целей развития страны. В Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации – по одному от законодательного (представительного) и исполнительного органов государственной власти. Орган исполнительной власти Республики Крым в Совете Федерации представляет Ольга Фёдоровна Ковитиди.

Совет Федерации выполняет прежде всего законотворческую функцию, рассматривая законы, принятые Государственной Думой Федерального

Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума), которые он может одобрить либо отклонить.

К исключительному ведению Совета Федерации относятся: утверждение изменения границ между субъектами Российской Федерации; утверждение указов Президента Российской Федерации о введении военного или чрезвычайного положения; решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации. В частности, 30 сентября 2015 года в связи с резким обострением военно-политической обстановки на Ближнем Востоке, затрагивающей интересы страны, Совет Федерации дал согласие Президенту Российской Федерации Владимиру Владимировичу Путину на использование российских войск за рубежом. За это Постановление Совета Федерации члены Совета Федерации проголосовали единогласно.

К ведению Совета Федерации также относятся: назначение выборов Президента Российской Федерации; назначение на должность судей Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации; назначение на должность и освобождение от должности Генерального прокурора Российской Федерации, заместителя Председателя Счетной палаты.

В Совете Федерации работают 10 комитетов, которые осуществляют разработку и предварительное рассмотрение законопроектов по вопросам своего ведения и выполняют другие предусмотренные Регламентом Совета Федерации задачи. Член Совета Федерации С. Цеков входит в состав Комитета по международным делам. За прошедший период он принял участие практически во всех заседаниях Совета Федерации и Комитета по международным делам и был включён в ряд консультативных и совещательных органов при Совете Федерации и Администрации Президента Российской Федерации (Консультативный Совет по межнациональным отношениям и взаимодействию с религиозными объединениями при Совете Федерации, в рабочую группу при

Администрации Президента Российской Федерации по сохранению, изучению и популяризации культурного наследия Крыма и города Севастополя и др.).

Основным направлением парламентской деятельности С. Цекова стало законодательное обеспечение интеграции Республики Крым в правовое поле Российской Федерации.

В этот период Советом Федерации был одобрен ряд ключевых для Республики Крым федеральных законов, в обсуждении которых С. Цеков принимал непосредственное участие. Они касались особенностей функционирования финансовой системы и налогообложения Республики Крым и города Севастополя в переходный период, защиты вкладов граждан, особенностей реализации прав крымчан на социальное обеспечение, регулирования правоотношений в сфере образования, здравоохранения, порядка избрания органов местного самоуправления, правил осуществления уголовного судопроизводства и других важнейших сфер жизнедеятельности новых субъектов Российской Федерации. Об объеме законодательного обеспечения интеграции Крыма в правовое поле Российской Федерации свидетельствует следующая статистика. Всего с марта 2014 Советом Федерации были одобрены 8 федеральных конституционных законов и 34 федеральных закона. В этот период было издано более 50 указов и распоряжений Президента Российской Федерации, свыше 200 актов Правительства Российской Федерации, более 400 актов федеральных органов исполнительной власти, направленных на нормализацию и учёт правовых особенностей интеграции Крыма в российское правовое поле.

За прошедший период парламентской деятельности членом Совета Федерации С. Цековым подготовлено **пять законодательных инициатив**, две из которых уже стали федеральными законами. Все законодательные инициативы вносятся совместно с членом Совета Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Крым О. Ковитиди.

Первая законодательная инициатива предоставляет **особые условия для отсрочки учащейся крымской молодёжи от призыва на военную службу**. В России при получении высшего образования студентам даются две отсрочки – для обучения в бакалавриате и магистратуре. При получении среднего профессионального образования дается одна отсрочка и не на весь срок обучения. В связи с этим в уязвимом положении оказались крымские студенты техникумов и колледжей, получающие среднее профессиональное образование. Кроме того, весной 2015 года ряд вузов Крыма еще не имел российской аккредитации, при наличии которой даётся отсрочка.

Вторая законодательная инициатива касается **продлонгации особых условий для поступления крымской молодёжи в российские вузы в 2016 году**. Суть этих особых условий состоит в том, что государственная итоговая аттестация обучающихся по программам среднего общего образования в образовательных организациях, расположенных на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя, проводится по выбору обучающихся в форме единого государственного экзамена, а также в иных формах, которые устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования. В результате принятия этого закона крымчане в 2016 году смогут закончить школу без сдачи ЕГЭ и поступать в вузы на отдельные бюджетные места по отдельному конкурсу, сдавая экзамены непосредственно в вузах, как в 2014 и 2015 годах.

В 2015 году в Крыму 95 процентов бюджетных мест были отданы крымчанам, в других регионах Российской Федерации 2-3 процента бюджетных мест. За пределами региона крымчан принимали около 100 вузов России. В частности, в МГУ поступили 56 человек, в Санкт-Петербургский университет – 35 выпускников крымских школ. Всего в вузы России

за пределами Крыма было принято около 2 тысяч крымчан, в Крыму – более 9 тысяч выпускников крымских школ.

В условиях внешнеполитического давления на Россию и непрекращающихся попыток оспорить вхождение Крыма в состав Российской Федерации член Совета Федерации С. Цеков выступил с инициативами законодательного закрепления общепризнанных и неоспоримых событий отечественной и мировой истории, касающихся Крыма как неотъемлемой части России. В их числе законодательная инициатива, посвящённая установлению новой памятной даты России: **"19 апреля – День принятия Крыма, Тамани и Кубани в состав Российской империи (1783 год)"**. Министр иностранных дел Российской Федерации Сергей Лавров назвал законодательную инициативу члена Совета Федерации С. Цекова как заслуживающую внимания и поддержки.

В июле 2015 года С. Цеков направил в Государственную Думу еще одну законодательную инициативу об установлении в России новой памятной даты: **"9 сентября – День памяти воинов Крымской войны 1853–1856 годов "**. Внесение этих важнейших событий в перечень памятных дат Российской Федерации позволит также сохранить в памяти потомков героические страницы истории России, связанные с Крымом.

В октябре 2015 года в качестве очередной законодательной инициативы С. Цеков направил в Государственную Думу проект федерального закона, дополняющий статью 13 Закона Российской Федерации **"Об образовании в Российской Федерации"** нормами по обязательному включению в образовательный процесс патриотического и нравственного воспитания учащихся. В указанном Законе понятие "патриотизм" упоминается лишь один раз как принцип в образовательном процессе.

С. Цеков в качестве члена авторского коллектива принимал участие в разработке еще четырёх законопроектов: о транспортной безопасности (маломерные суда), об исключении требования государственной

экологической экспертизы планов предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, о деятельности акционерных обществ.

Федеральный закон о защите интеллектуальной собственности в Республике Крым и городе Севастополе, соавтором которого являлся С. Цеков, принят и вступил в силу 25 июля 2014 года.

Как член Комитета по международным делам С. Цеков был докладчиком при рассмотрении Советом Федерации трёх федеральных законов, касающихся транзита товаров, перемещаемых между Российской Федерацией и Республикой Беларусь, координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации, ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о взаимном признании и порядке исполнения решений об отказе во въезде на территорию государств – участников Соглашения. Указанные федеральные законы были одобрены Советом Федерации.

На заседаниях Совета Федерации во время "Правительственного часа" член Совета Федерации С. Цеков обращался к заместителям Председателя Правительства Российской Федерации и федеральным министрам по вопросам, волнующим крымчан, о необходимости их решения в рамках законодательства и установленных сроков. Такие парламентские обращения были направлены: заместителю Председателя Правительства Российской Федерации **Голодец О. Ю.** о необходимости сохранения статуса и юридической самостоятельности Крымского государственного медицинского университета им. С. И. Георгиевского; заместителю Председателя Правительства Российской Федерации **Рогозину Д. О.** о перспективе сохранения и развития бывших советских объектов исследования космоса в Крыму; министру образования и науки Российской Федерации **Ливанову Д. В.** об ускорении рассмотрения законопроекта о пролонгации особых условий поступления в российские вузы крымской молодёжи и увеличении квоты поступающих в КГМУ выпускников школ

Донецка и Луганска; министру иностранных дел Российской Федерации **Лаврову С. В.** о ситуации по вступлению Украины в Евросоюз и возможном вступлении Украины в НАТО; главе Федеральной таможенной службы **Бельянинову А. Ю.** об очередях на российской таможне в Крыму; министру энергетики Российской Федерации **Новаку А. В.** о состоянии и перспективах энергообеспечения Крыма и сроках реконструкции Симферопольской, Камыш-Бурунской и Сакской теплоэлектростанций; министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации **Донскому С. Е.** о разработке целевой программы по рациональному природопользованию и экологии в Республике Крым, разведке и состоянии водных ресурсов в регионе; министру культуры Российской Федерации **Мединскому В. Р.** о состоянии музеев Крыма и мерах по их государственной поддержке; президенту ОАО "Российские железные дороги" **Якунину В. И.** о статусе и судьбе Крымской железной дороги.

По всем обращениям получены обстоятельные ответы и приняты конкретные решения для урегулирования возникающих проблем в интеграции Крыма в Россию.

По вопросам капитального ремонта военных госпиталей в Севастополе и Симферополе, возможности направления призывников из Крыма на воинскую службу в соединения и части Российской Армии, носящие почётные наименования крымских городов, освобождённых Советской Армией в годы Великой Отечественной войны, С. Цеков обратился к министру обороны Российской Федерации **Шойгу С. К.** Данные вопросы решены положительно. В период с 2015 по 2019 годы будут реконструированы и отремонтированы военные госпитали в городах Севастополе и Феодосии.

Для улучшения практики применения упрощённых вариантов получения российского гражданства жителями Крыма – гражданами других государств, прежде всего Украины, по инициативе С. Цекова в июле 2015 года состоялось совещание с заместителем руководителя Федеральной

миграционной службы России А. Фоменко. По итогам встречи был определён алгоритм дальнейшей работы ФМС в регионе. В связи с продолжающейся неблагоприятной ситуацией, связанной с получением российского гражданства в Республике Крым, а также проблемами получения патентов на трудовую деятельность, другими вопросами миграционного характера в октябре 2015 года С. Цеков обратился к Председателю Совета Федерации Валентине Ивановне Матвиенко. Для изучения этой ситуации на месте и определения мер правового урегулирования возникающих проблем было принято решение провести 16 декабря 2015 года в Государственном Совете Республики Крым выездное заседание Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству с участием представителей Федеральной миграционной службы России и Управления Федеральной миграционной службы по Республике Крым.

На пленарных заседаниях Совета Федерации, заседаниях комитетов Совета Федерации, парламентских слушаниях и круглых столах С. Цеков поднимал вопросы, касающиеся адаптации финансовых институтов, действующих в Крымском федеральном округе, к российскому законодательству, импортозамещения, скорейшего принятия закона "О виноделии и виноградарстве в Российской Федерации", повышения качества информационных сообщений, развития туризма в Республике Крым, создания системы морального и материального поощрения, поддержки поисковых отрядов, которые восстанавливают имена погибших защитников Отечества, и помощи им, мер по укреплению организаций соотечественников за рубежом и др.

Важным событием, связанным с привлечением внимания к Крыму российских парламентариев, представителей заинтересованных министерств и ведомств Российской Федерации, стали Дни Республики Крым, проведённые в марте 2015 года в Совете Федерации.

С. Цеков совместно с членами Совета Федерации, депутатами и сотрудниками Аппарата Государственного Совета Республики Крым и Совета министров Республики Крым принял участие в подготовке постановления Совета Федерации "Об интеграции Республики Крым в экономическую, финансовую, социальную и правовую системы Российской Федерации". 24 ноября 2015 года С. Цеков принял участие в совещании Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, в ходе которого была заслушана информация федеральных органов власти о реализации постановления Совета Федерации от 15 апреля 2015 года № 138-СФ. По итогам обсуждения этого вопроса парламентарии сочли необходимым и целесообразным продлить контроль за выполнением данного постановления.

Как член Комитета Совета Федерации по международным делам С. Цеков принимал участие в обсуждении целого ряда ратификационных законопроектов. В центре внимания Комитета находится военно-политическая обстановка на Ближнем Востоке, рост терроризма во многих странах мира, ситуация, связанная с украинским кризисом, деятельность неправительственных организаций – иностранных агентов, ведущих подрывную деятельность в Российской Федерации. С. Цеков принимал участие в ряде встреч с парламентариями, общественными и государственными деятелями, учёными и представителями СМИ Греции, Германии, Ирана, Италии, Науру, Сербии, Франции, Японии и др., в ходе которых доводил до них позицию руководства Крыма и парламента страны по важнейшим вопросам международной безопасности, о путях выхода из социально-экономического и военно-политического кризиса на Украине, о ситуации в Крыму.

Являясь членом Комитета Совета Федерации по международным делам, а также заместителем председателя Международного совета российских соотечественников, С. Цеков значительное внимание уделяет работе

с соотечественниками. С. Цеков принял участие в двух Ассамблеях "Русского мира", где доводил до участников этих мероприятий события Крымской весны. В Москве 5–6 ноября под девизом "Помним и гордимся" прошел V Всемирный конгресс соотечественников, проживающих за рубежом. В нем приняли участие около 400 представителей диаспоры из 97 стран мира. В рамках конгресса С. Цеков выступил с предложениями по улучшению работы с российскими соотечественниками, предложил Правительственной Комиссии по делам соотечественников за рубежом проработать вопрос закрепления субъектов Российской Федерации за конкретными диаспорами соотечественников в других странах. С. Цеков считает, что в нынешних условиях работа с соотечественниками нуждается в коренной реформе. О путях решения этой задачи он также говорил весной этого года на заседании Всемирного координационного Совета российских соотечественников, проживающих за рубежом, и на других мероприятиях российских соотечественников. С. Цеков считает, что серьезным центром работы с организациями российских соотечественников и символической столицей "Русского мира" может стать Крым.

С. Цеков регулярно проводит прием граждан, рассмотрение их обращений и заявлений, анализ их взглядов и оценок на те перемены, которые происходят в Крыму, России и за рубежом. За время исполнения полномочий члена Совета Федерации таких приемов в Крыму проведено более тридцати. Они проводились в г. Симферополе, Саках, Джанкойском, Красногвардейском, Ленинском, Нижнегорском районах. Регулярно проводятся приемы граждан в Москве. Анализ общения с гражданами Крыма показывает, что около половины их обращений связаны с проблемами получения гражданства Российской Федерации.

Деятельность члена Совета Федерации С. Цекова носит открытый, публичный характер и с её результатами можно ознакомиться на сайтах Совета Федерации и Государственного Совета Республики Крым.

Взаимодействие С. Цекова с прессой носит системный характер. По итогам пленарных заседаний палаты средства массовой информации Республики Крым, информировались об одобренных федеральных законах, касающихся Республики Крым, и актуальных направлениях социально-экономического развития страны. О вопросах работы Совета Федерации и жизнедеятельности Крыма С. Цеков рассказывает телезрителям, радиослушателям и читателям различных федеральных и региональных средств массовой информации, даёт интервью зарубежным журналистам. Ежегодно проводит "Сенаторскую гостиную", где идёт откровенный разговор об итогах парламентской деятельности.

Осуществляя свои полномочия, С. Цеков взаимодействует с общественными объединениями крымчан в Москве. В трех таких организациях состоят патриоты российского Крыма и учащаяся в Москве крымская молодёжь. Совместно с крымским землячеством в Москве, Фондом поддержки и развития общественных объединений и землячеств Крыма "Таврида", крымскими студентами в Москве, была проведена читательская конференция по книге доктора исторических наук Вишнякова В. Г. "Крым: право и политика". В этом же составе в мае 2015 года по инициативе С. Цекова и участников Великой Отечественной войны, освобождавших Крым, была проведена памятная акция в Александровском Саду Кремля у Вечного огня. Здесь, в самом святом месте столицы России, размещены стелы двух крымских городов-героев Севастополя и Керчи и города воинской славы Феодосии, а в Кремлёвской стене покоится прах освободителя Крыма от немецко-фашистских захватчиков Героя Советского Союза, выдающегося полководца Великой Отечественной войны, маршала Советского Союза Фёдора Ивановича Толбухина.

В настоящее время С.П. Цеков ведёт подготовку парламентских слушаний в Совете Федерации по теме сохранения и поддержания воинских захоронений и мест погребения за рубежом, имеющих для Российской Федерации историко-мемориальное значение.

Во время исполнения своих полномочий С. Цеков выступал координатором ряда гуманитарных акций и проектов в помощь и поддержку детей Крыма. В их числе гуманитарный конвой с оргтехникой и детскими городками из Мордовии, благотворительная акция Совета Федерации по модернизации библиотечной системы Севастополя и обустройству детского сада "Солнышко" в селе Светлое Джанкойского района Республики Крым. С. Цеков принимает участие в работе Комитета общественной поддержки жителей Юго-Востока Украины.

В своей работе С. Цеков опирается на поддержку и помощь депутатов Государственного Совета Республики Крым.