

## **Информация о реализации в 2016 году соглашений о межпарламентском сотрудничестве**

Важнейшей составляющей деятельности Государственного Совета Республики Крым является межпарламентское взаимодействие с законодательными органами власти субъектов Российской Федерации.

Для осуществления качественной законотворческой деятельности в едином конституционном поле и установления межпарламентского сотрудничества Государственный Совет Республики Крым внедряет различные формы взаимодействия с представителями законодательных органов субъектов Российской Федерации.

В рамках сотрудничества между парламентами осуществляются двусторонние визиты, обмен опытом, методической информацией, консультации, проводятся рабочие совещания, в том числе, в режиме видеотрансляции, ведется активная работа в законотворческой деятельности.

Так, в 2014 году была создана Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам интеграции Республики Крым и города федерального значения Севастополя в правовую систему Российской Федерации, в состав которой вошли председатели комитетов Совета Федерации, Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, а также председатели законодательных органов таких субъектов Российской Федерации, как Республика Башкортостан, Республика Татарстан, Краснодарский край, Белгородская область, Владимирская область, Волгоградская область, Воронежская область, Калужская область, Ленинградская область, Липецкая область, Московская область, Самарская область, Тульская область, Тюменская область, город федерального значения Севастополь. Председателем данной Комиссии является Председатель Государственного Совета Республики Крым Константин Владимирович Андреевич. На заседании предварительно рассматриваются проекты законодательных инициатив законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации в рамках вопросов ведения Комиссии во исполнение поручений сопредседателей Совета законодателей Российской Федерации, заместителей сопредседателей Совета законодателей Российской Федерации или Президиума Совета законодателей Российской Федерации.

Следует отметить, что именно на заседание Комиссии был вынесен вопрос "О проекте закона Республики Крым "О попечительских советах", который в последующем был принят Государственным Советом Республики Крым на очередном заседании.

Также, в ходе заседания Комиссии, её участники обсудили проект закона Республики Крым «О патриотическом и духовно-нравственном воспитании в Республике Крым». По мнению В.А. Константинова, будущее Республики Крым должно строиться на прочном фундаменте патриотизма, в основе

которого лежит чувство уважения к своей истории, традициям, духовным ценностям и ответственности за свою страну и её будущее.

Работая в тесном взаимодействии с коллегами из законодательных органов субъектов Федерации, мы активно работаем с законодательными инициативами, направляемыми в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации. В свою очередь, коллеги-законодатели из других субъектов России поддерживают наши законотворческие инициативы и обращения.

Важно отметить, что за 2016 год Председатель Государственного Совета Республики Крым Константинов В.А., председатели Комитетов Государственного Совета Республики Крым и их заместители приняли участие в более чем 40 мероприятиях, в рамках межрегионального и межпарламентского сотрудничества, среди которых: 5 парламентских слушаний, 5 совместных заседаний комитетов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, 2 заседания рабочих групп, организованных комитетами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, международный и межрегиональный форумы, конференции.

Так, к примеру, председатель Комитета по имущественным и земельным отношениям Добрыня Е.А. приняла участие в слушаниях на тему: "О проекте Федерального закона Республики Крым № 1160742-6 "О садоводстве, огородничестве и дачном хозяйстве и о внесении изменений в некоторые отдельные законодательные акты Российской Федерации", председатель Комитета по экономической, бюджетно-финансовой и налоговой политике Лукашев И.М. - "О параметрах проекта федерального бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов", заместитель председателя Комитета по экономической, бюджетно-финансовой и налоговой политике Виноградова О.М. - "Правовой режим жилого помещения и пределы его использования (правоприменительная практика, проблемы и пути их решения)", а также на тему: "Основные направления налоговой, бюджетной и таможенно-тарифной политики".

Кроме того, в период с 27 по 29 мая 2016 года в г. Владимир прошел IV межрегиональный экономический форум "Малое и среднее предпринимательство – время быть лидерами. Инвестировать в развитие, действовать на опережение", в котором принял участие Лукашев И.М.

Перспективным направлением развития взаимодействия Государственного Совета с законодательными органами власти субъектов Российской Федерации в рамках межпарламентского межрегионального сотрудничества становится участие в парламентских ассоциациях. Привлечение широкого круга субъектов к обсуждению и выработке рекомендаций по решению существующих проблем в сфере законодательного регулирования и реализации норм федеральных и региональных законов является важным инструментом в совершенствовании законодательства Республики Крым и решении проблемных вопросов.

Так, Государственный Совет Республики Крым - Парламент Республики Крым стал пятым ассоциированным членом Южно-Российской Парламентской

Ассоциации с правом совещательного голоса вместе с Народным Собранием Республики Ингушетия, Народным Собранием (Парламентом) Карачаево-Черкесской Республики, Парламентом Республики Северная Осетия-Алания, Народным Собранием-Парламентом Республики Абхазия.

В соответствии с Уставом Южно-Российской Парламентской Ассоциации (далее - Парламентская Ассоциация) конференция для осуществления полномочий Парламентской Ассоциации образует из числа депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации (далее - Парламенты) - членов Парламентской Ассоциации комитеты:

по вопросам законодательства, государственного строительства и местного самоуправления;

по экономической политике и бюджетным вопросам;

по вопросам промышленного развития;

по социальной политике, науке, культуре и образованию;

по аграрным вопросам и природопользованию;

по международным отношениям и межпарламентским связям.

От Государственного Совета Республики Крым рекомендованы в состав комитетов Парламентской Ассоциации депутаты Трофимов С.А., Виноградова О.М., Власова С.В., Бобков В.В., Буданов И.В., Гафаров Э.С.

С целью изучения проблем молодежи в Южном федеральном округе, содействия деятельности законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, входящих в состав Южного федерального округа, в области законодательного регулирования прав и законных интересов молодежи, подготовки рекомендаций по решению ее проблем в Южном федеральном округе был создан Совет молодых законодателей при Южно-Российской Парламентской Ассоциации (далее - Совет). От Государственного Совета Республики Крым в состав Совета вошли: Рубель А.Д., Ганжара В.В., Дёмин Е.И., Кабанов Е.К., Кисилёв Р.О.

Кроме того, на сегодняшний день действует Палата молодых законодателей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, которая является постоянно действующим консультативным органом при Совете Федерации (далее – Палата молодых законодателей).

Палата молодых законодателей создана с целью содействия деятельности Совета Федерации в сфере законодательного регулирования прав и законных интересов граждан, а также их защиты и реализации личных, политических и социально-экономических прав и свобод и их участия в социально значимых программах Российской Федерации, выработки рекомендаций и подготовки предложений по законодательному решению проблем, затрагивающих права и законные интересы граждан. От Государственного Совета Республики Крым в её состав вошла Рубель Анна Дмитриевна.

18 апреля 2016 года состоялся визит членов Палаты молодых законодателей при Совете Федерации Российской Федерации в Крым. Таким образом, наш полуостров стал площадкой для встречи российской молодёжи, в

ходе которой гостями были предложены варианты решения вопросов и форматы взаимодействия с органами государственной власти, которые уже испытаны на территории других субъектов Российской Федерации.

По мнению В.А. Константинова, проезд представителей Палаты молодых законодателей в Крым способствует развитию межпарламентских связей регионов, возможности реализации на крымском полуострове самых передовых законодательных инициатив.

Важно отметить, что представители Совета принимают участие в организованных Палатой молодых законодателей при Совете Федерации форумах, совещаниях и заседаниях. Так, 26-28 октября в г. Кисловодске (Ставропольский край) А. Рубель приняла участие в совместном заседании Комитета Совета Федерации по социальной политике, Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам.

Действенным инструментом осуществления межрегиональных связей является подписание и реализация двухсторонних договоров и соглашений.

На сегодняшний день Государственным Советом Республики Крым подписаны 15 соглашений с парламентами других субъектов Российской Федерации, в том числе: с парламентами Самарской, Ростовской, Иркутской, Смоленской, Ульяновской, Волгоградской, Белгородской, Костромской, Кировской областей, с парламентами г. Санкт-Петербурга, Чеченской Республики, Республики Башкортостан, Ставропольского и Краснодарского края.

В июле 2016 года подписано Соглашение о межпарламентском сотрудничестве между Государственным Советом Республики Крым – Парламентом Республики Крым и Государственным Советом-Хасэ Республики Адыгея.

В настоящее время ведется активная работа по подготовке к подписанию соглашения о межпарламентском сотрудничестве в 2016 году между Государственным Советом Республики Крым и Законодательным собранием Владимирской области. Сегодня мы будем давать согласие Владимиру Андреевичу по подписанию этого соглашения, которое будет подписано в рамках заседания Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам интеграции Республики Крым и города федерального значения Севастополя в правовую систему Российской Федерации 08 декабря 2016 года.

Также, ведется работа по подписанию соглашений с Парламентом Республики Северная Осетия – Алания, Ярославской областной Думой, Брянской областной Думой, Московской областной Думой, Государственным Советом Республики Татарстан.

Одной из форм сотрудничества являются двусторонние визиты парламентских делегаций, ведь именно установление прямых межпарламентских контактов зачастую формирует конструктивную основу для достижения дальнейших договоренностей между регионами.

Так, 16 марта 2016 года делегации органов власти субъектов Российской Федерации – Республики Башкортостан, Республики Дагестан, Законодательного Собрания Краснодарского края, Думы Ставропольского края, Белгородской областной Думы, Самарской Губернской Думы, Законодательного собрания Ростовской области приняли участие в торжественном собрании, посвященном второй годовщине "Крымской весны".

26-28 апреля 2016 года делегация Государственного Совета Республики Крым посетила Краснодарский край, где приняла участие в 19-й Международной выставке винодельческой продукции, оборудования и технологий для виноградарства и виноделия «Винорус. Винотех».

Кроме того, 16 мая в г. Симферополе состоялась встреча депутатов крымского парламента с делегацией Костромской областной Думы во главе с председателем Комитета по государственному устройству и местному самоуправлению, депутатской деятельности, регламенту и информационной политике Бычковым А.И.

В ходе встречи, депутаты Костромской областной Думы высказали предложение об организации встреч по развитию экономических связей наших субъектов с участием законодательной, исполнительной властей и представителей бизнеса.

25-26 мая в Государственном Совете Республики Крым был проведен методологический семинар по вопросам организационного, аналитического и правового обеспечения законотворческой деятельности для государственных служащих аппаратов Государственного Совета Республики Крым и Законодательного собрания города Севастополя.

В мероприятии приняли участие руководители и сотрудники аппаратов законодательных органов власти из Костромской, Волгоградской, Московской, Брянской, Белгородской областных Дум, Думы Ставропольского края, Парламента Чеченской Республики, Республики Башкортостан, Краснодарского края, Самарской губернской Думы.

28 мая по инициативе председателя Законодательного Собрания Краснодарского края В. Бекетова, прошла вторая краевая выставка-ярмарка «АгроТУР-2016» (г. Краснодар), направленная на поддержку активно развивающегося в крае сельского туризма. Делегация Государственного Совета Республики Крым, возглавляемая председателем Комитета Государственного Совета Республики Крым по санаторно-курортному комплексу и туризму А. Черняком приняла участие в работе выставки-ярмарки, целью которой стал обмен опытом по вопросам законодательного регулирования в сфере агротуризма.

Представители органов законодательной власти Волгоградской, Брянской, Воронежской, Костромской, Курской, Ростовской областей, Республики Башкортостан, Татарстан, Чеченской Республики, Краснодарского края, городов Санкт-Петербург и Севастополь приняли участие в мероприятиях 10-го Международного фестиваля "Великое русское слово".

В июле 2016 года по инициативе Комитета Волгоградской областной Думы по образованию, науке, делам молодежи, физической культуре, спорту и

туризму при содействии комитетов Государственного Совета Республики Крым по промышленной политике, транспорту и топливно-энергетическому комплексу, по вопросам государственного строительства и местного самоуправления, по образованию, науке, молодежной политике и спорту состоялся совместно организованный велопробег "Моя Россия – мой Крым!".

В июле 2016 года в Законодательном Собрании Краснодарского края в рамках соглашения о сотрудничестве прошла межпарламентская встреча на тему: "Территориальное планирование как основа развития муниципальных образований". Республика Крым была представлена делегацией парламентариев и представителей Министерства строительства и архитектуры Республики Крым во главе с председателем Комитета Государственного Совета Республики Крым по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству Л. Бабашовым. Во время визита представители крымской делегации также встретились с коллегами из профильных комитетов, обсудили их подходы к строительству и транспортной логистике, посетили ряд строящихся социальных объектов – школу и спортивный комплекс.

Своеобразным итогом работы Государственного Совета Республики Крым в межпарламентском сотрудничестве стала масштабная фотовыставка.

На выставке было представлено более 200 фоторабот из архивов пресслужб Государственного Совета Республики Крым, Совета Федерации, Государственной Думы и субъектов Российской Федерации, на которых отражено многогранное взаимодействие крымского парламента с обеими палатами Федерального Собрания, законодательными собраниями российских регионов, а также общественно-политическими и научными кругами иностранных государств.

В. Константинов отметил, что межрегиональное сотрудничество Крыма с субъектами Российской Федерации сегодня только набирает обороты и в ходе рабочих поездок мы перенимаем уникальный опыт, накопленный регионами России за те 25 лет, которые Крым был оторван от Родины, так как Родина как раз и начинается с регионов.

Нельзя не упомянуть и об инициативе Председателя Государственного Совета Республики Крым по строительству первого на территории Российской Федерации мемориального комплекса, посвященного жертвам фашистского террора. Открытие второй очереди Мемориального комплекса "Концлагерь "Красный" - "Сквер Памяти" стало возможным благодаря средствам, поступившим, практически, из всех уголков Российской Федерации.

Межрегиональное сотрудничество находит свое отражение, в том числе, и в траурной церемонии захоронения. Так, 21 ноября 2016 года в Симферополе на Военном мемориальном кладбище прошла траурная церемония захоронения останков гвардии старшего сержанта 63-й Гвардейской стрелковой дивизии Григория Демьяновича Коваленко, погибшего под Ленинградом в 1943 году. Благодаря работе поискового отряда "Суворов", останки сержанта были найдены и привезены в Крым из подмосковной Коломны.

Кроме того, 02 декабря 2016 года в рамках празднования Дня Неизвестного Солдата в поселке Ленино состоялась торжественная церемония передачи

останков бойцов Красной Армии Лак Рамазана Дышековича и Хирьянова Петра Кузьмича представителем администрации Республики Адыгея.

В целом, межпарламентское сотрудничество Государственного Совета Республики Крым можно оценить как достаточно эффективное, приоритетной целью которого является укрепление и расширение существующих взаимовыгодных и равноправных межрегиональных связей Республики Крым с субъектами Российской Федерации.

Достижение поставленной цели предполагает решение таких задач, как:

разработка, согласование, заключение, контроль и анализ хода исполнения соглашений (планов работ) о сотрудничестве с субъектами Российской Федерации;

укрепление договорной базы сотрудничества и повышение эффективности реализации подписанных соглашений.

Для решения поставленных задач необходимо уделить особое внимание разработке и утверждению совместных планов работ в рамках подписанных с региональными парламентами соглашений, а также продолжить практику закрепления депутатов, работающих на постоянной основе, за субъектами Российской Федерации, продолжить изучение и обобщение опыта субъектов РФ по развитию межпарламентских связей, обновление методологической базы в сфере развития межпарламентского сотрудничества.