

**СОВЕТ ЗАКОНОДАТЕЛЕЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРИ ФЕДЕРАЛЬНОМ СОБРАНИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Отчет**

**Комиссии Совета законодателей по вопросам интеграции  
Республики Крым и города федерального значения Севастополя  
в правовую систему Российской Федерации за 2015 год**

Комиссия Совета законодателей по вопросам интеграции Республики Крым и города федерального значения Севастополя в правовую систему Российской Федерации (далее – Комиссия) образована Советом законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации (далее – Совет законодателей) в 2014 году по инициативе Республики Крым и свое первое (организационное) заседание провела в декабре 2014 года.

В 2015 году Комиссия осуществляла свою работу в соответствии с планом работы Совета законодателей и планом работы Комиссии.

В соответствии с планом работы Совета законодателей члены Комиссии принимали участие:

1) в заседании Президиума Совета законодателей 16 марта т.г. был подготовлен проект решения Президиума Совета законодателей о ходе интеграции Республики Крым и города федерального значения Севастополя в правовое пространство Российской Федерации и соответствующая информация (по состоянию на март 2015 года);

2) в заседании Совета законодателей 27 апреля т.г., приуроченном ко Дню российского парламентаризма:

во исполнение решений Совета законодателей от 27 апреля т.г., с целью необходимости укрепления единства правового пространства Российской Федерации Комиссией был проделан большой объем работы по изучению проекта модельного закона Российской Федерации "Об Общественной палате субъекта Российской Федерации", подготовлено соответствующее заключение Комиссии и оказано содействие членам Общественной палаты Республики Крым, другим субъектом по их участию в круглом столе в Совете Федераций Российской Федерации по обсуждению указанного законопроекта;

ведется активная работа по подготовке отчета о состоянии законодательства Республики Крым в 2015 году, а также совершенствованию регионального законодательства в целях эффективного обеспечения осуществления в Республике Крым предпринимательской и инвестиционной деятельности;

3) в заседании Президиума Совета законодателей 10 июля т.г. во исполнение решения Президиума Совета законодателей в Комиссии ведется работа по подготовке предложений в Отчет российского законодательства в 2015 году;

4) в заседании Президиума Совета законодателей 2 октября т.г.;

5) в заседании Совета законодателей 15 октября т.г.

Планом работы Комиссии предусмотрено проведение двух заседаний – в апреле и декабре 2015 года.

Первое из них было проведено 27 апреля т.г. На заседании Комиссии:

1) были избраны заместители председателя Комиссии – Азаров Д. И., Крашенинников П. В. и утвержден состав Комиссии;

2) была заслушана информация председателя Комиссии, Председателя Государственного Совета Республики Крым Константинова В. А. о ходе интеграции Республики Крым в правовую систему Российской Федерации. Константинов В. А. перечислил основные достижения крымских властей в интеграционном процессе, но вместе с тем отметил, что Крым является самым специфическим регионом Российской Федерации в силу транспортной и экономической блокады, в связи с чем существует необходимость гибкого подхода к интеграционным вопросам. После вхождения в состав Российской Федерации Республика Крым столкнулась с множеством нестандартных ситуаций, решение которых относится к ведению федерального законодательства и не могло быть урегулировано законами Республики Крым. В результате мониторинга органами власти Крыма выдвинуты консолидированные инициативы, направленные на решение вопросов практического характера, прежде всего, на стабилизацию и повышение эффективности социально-экономической сферы жизнедеятельности Республики Крым. По результатам анализа проблемных аспектов переходного периода органами государственной власти Республики Крым всего Государственной Думе Российской Федерации были представлены 47 вопросов, требовавших урегулирования на уровне законодательства Российской Федерации, по 41 из них принято положительное решение;

3) были рассмотрены два законопроекта Республики Крым "О патриотическом и духовно-нравственном воспитании в Республике Крым", "О попечительских советах".

По итогам обсуждения на заседании Комиссии тексты законопроектов были направлены членам Комиссии для внесения предложений. В итоге, с учетом поступивших от субъектов Российской Федерации заключений и замечаний, Государственным Советом Республики Крым 17 июня т.г. был принят Закон Республики Крым "О попечительских советах" и подготовлен к рассмотрению в первом чтении проект закона Республики Крым "О патриотическом и духовно-нравственном воспитании в Республике Крым".

Также на заседании Комиссии обсуждались вопросы поддержки и оказания помощи представительным органам муниципальных образований в Республике Крым, усовершенствования законодательства в сфере ведения хозяйственной деятельности, активного взаимодействия с профильными комитетами Государственной Думы Российской Федерации по различным направлениям. В частности, отмечалось, что удалось урегулировать вопросы относительно продления сроков приватизации жилого фонда и предоставления отсрочки лицам, обучающимся в вузах Крыма, вне

зависимости от наличия разрешительных документов российского образца. В стадии обсуждения и выработки механизмов решения находится ряд вопросов, касающихся особенностей регулирования отношений в сферах недропользования, обращения с бытовыми отходами, охотничьих отношений, хранения и использования архивов, создания правовой основы возмещения средств физическим лицам, которые заключили договоры о размещении депозитов после 2 апреля 2014 года, введение моратория на взыскание кредитных обязательств со стороны банков и другие.

Очередное заседание Комиссии запланировано на декабрь т.г. перед проведением Президиума Совета законодателей. На нем планируется рассмотреть следующие вопросы:

1) о проблемных вопросах социально-экономического развития Республики Крым и города федерального значения Севастополя;

2) о проблемах применения федерального законодательства, касающегося местного самоуправления (опыт субъектов Российской Федерации);

3) об итогах работы Комиссии за 2015 год.

4) о плане работы Комиссии на 2016 год.

Комиссией по сфере ведения была организована работа по внесению законодательных инициатив на рассмотрение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

В рамках реализации права законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Государственным Советом Республики Крым было внесено 6 законопроектов:

1) проект федерального закона "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона от 29 декабря 1999 года № 218-ФЗ "Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации" (принят Федеральный закон от 8 июня 2015 года № 149-ФЗ "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации");

2) проект федерального конституционного закона "О внесении изменения в статью 9 Федерального Конституционного Закона "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя" – в части предоставления права арбитражным судам, действующим на территории Республики Крым, по ходатайству лиц, участвующих в деле, принимать в качестве письменных доказательств документы, составленные полностью или частично на украинском языке, без надлежащим образом заверенного перевода на русский язык, если такие документы составлены до 18 марта 2014 года (законопроект находится на рассмотрении в комитетах Государственной Думы Российской Федерации);

3) проект федерального конституционного закона "О внесении изменения в Федеральный конституционный закон от 21 марта 2014 года

№ 6-ФКЗ "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя" – в части урегулирования правоотношений, связанных с возможностью использования (разрешения использования или сноса) самовольных построек (жилых домов, других строений, сооружений или иного недвижимого имущества, созданного на земельном участке, не отведенном для этих целей в порядке, установленном законом и иными правовыми актами, либо созданного без получения на это необходимых разрешений или с существенным нарушением градостроительных и строительных норм и правил) и иных самовольно установленных нестационарных объектов (созданных или установленных без соответствующего разрешения либо находящихся на земельном участке, права на использование которого у собственника нестационарного объекта отсутствуют или прекращены в установленном порядке) на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя (законопроект находится на рассмотрении в комитетах Государственной Думы Российской Федерации);

4) проект федерального закона "О внесении изменения в статью 333.35 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" – в части освобождения физических лиц и организаций, зарегистрированных в установленном порядке на территории Республики Крым и Севастополя, от уплаты государственной пошлины за государственную регистрацию права на объект недвижимого имущества, находящегося на территории Республики Крым и Севастополя, возникшего до введения в действие Федерального конституционного закона № 6-ФКЗ (принят Федеральный закон от 29 июня 2015 года № 157-ФЗ "О внесении изменений в статьи 333.33 и 333.35 части второй Налогового кодекса Российской Федерации");

5) проект федерального конституционного закона "О внесении изменения в часть 1 статьи 12.1 Федерального конституционного закона "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя" – в части особенностей по техническому регулированию (законопроект находится на рассмотрении в комитетах Государственной Думы Российской Федерации);

6) проект федерального закона "О внесении изменений в статью 28 Водного кодекса Российской Федерации" – в части включения Крымского бассейнового округа в перечень бассейновых округов (законопроект находится на рассмотрении в комитетах Государственной Думы Российской Федерации).

Кроме того, членами Комиссии был организован мониторинг правовой базы Республики Крым, на основании которого были подготовлены и направлены в адрес Государственного Совета Республики Крым конкретные предложения о необходимости принятия нормативных правовых актов, устанавливающих особенности регулирования отдельных правоотношений в различных сферах общественной жизни республики. В результате анализа законодательства были выдвинуты консолидированные

инициативы, направленные на решение вопросов практического характера в сфере государственного строительства, безопасности и местного самоуправления, строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства, социальной и финансово-экономической областях.

5 марта т.г. Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера под председательством заместителя Председателя Совета Федерации Кареловой Г. Н. провел совещание с представителями субъектов Российской Федерации на тему "Об итогах оказания материальной помощи муниципальным образованиям Республики Крым".

24–25 марта т.г. в Совете Федерации прошли Дни Государственного Совета Республики Крым. По итогам было принято постановление Совета Федерации от 15 апреля 2015 года № 138-СФ "Об интеграции Республики Крым в экономическую, финансовую, социальную и правовую системы Российской Федерации".

Также членами Комиссии за отчетный период было инициировано подписание 8 соглашений о сотрудничестве между субъектами Российской Федерации:

2 февраля – между Государственным Советом Республики Крым – Парламентом Республики Крым и Волгоградской областной Думой;

18 февраля – между Аппаратом Государственного Совета Республики Крым и Аппаратом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;

17 марта – между Государственным Советом Республики Крым – Парламентом Республики Крым и Думой Ставропольского края;

26 мая – между Государственным Советом Республики Крым – Парламентом Республики Крым и Белгородской областной Думой;

17 июня – между Государственным Советом Республики Крым и Костромской областной Думой;

4 июля – между Государственным Советом Республики Крым и Законодательным Собранием Краснодарского края;

28 сентября – между Государственным Советом Республики Крым и Законодательным Собранием Кировской области;

9 октября – между Государственным Советом Республики Крым и Государственным Собранием – Курултаем Республики Башкортостан.

В июне т.г. под патронатом Государственного Совета Республики Крым прошел IX Международный фестиваль "Великое русское слово", в котором приняли участие делегации и представители 14 субъектов Российской Федерации. В частности, представители республик Башкортостан, Карелия, Татарстан, Краснодарского края, Свердловской, Брянской, Волгоградской, Московской, Ростовской, Самарской, Тульской областей, городов Москва, Санкт-Петербург и Севастополь.

В феврале состоялся визит официальной делегации Государственного Совета Республики Крым в Волгоградскую область. В рамках визита проведено заседание круглого стола на тему "Роль патриотического воспитания молодежи в формировании гражданского общества" с участием

ветеранов Великой отечественной войны и молодежных патриотических организаций.

16 марта т.г. делегацию Волгоградской областной думы приняла участие в торжественных мероприятиях, посвященных годовщине присоединения Крыма к России (г. Симферополь).

В целях развития взаимодействия Волгоградской областной Думы с Государственным Советом Республики Крым 9 июня т.г. проведена рабочая встреча депутатов Волгоградской областной Думы с делегацией Раздольненского района Республики Крым.

В рамках Соглашения между Республикой Татарстан и Республикой Крым проводится системная работа по обмену опытом по всему спектру актуальных для Крыма вопросов. В Государственном Совете Республики Татарстан были приняты делегации представителей Государственного Совета Республики Крым, общественных организаций.

8 сентября состоялась встреча Председателя Государственного Совета Республики Татарстан Мухаметшина Ф. Х. с председателем Комитета Государственного Совета Республики Крым по экономической, бюджетно-финансовой и налоговой политике Нахлупиным В. Г., на которой обсуждались вопросы социально-экономического развития регионов, межпарламентского сотрудничества, потребительской кооперации как формы сбора излишков сельхозпродукции в частных подворьях и многое другое.

22 сентября Государственный Совет Республики Татарстан принял представительную делегацию национально-культурных автономий и общественных деятелей Республики Крым. На встрече обсуждались вопросы о реализации мероприятий по сохранению, изучению и развитию государственных языков, реализации мероприятий в сфере культуры, молодежной политики, работы Общественной палаты Республики Татарстан.

10 июля председатель Комиссии, Председатель Государственного Совета Республики Крым Константинов В. А. и члены Комиссии приняли участие в работе Международного круглого стола "Актуальные международно-правовые проблемы XXI века".

В соответствии с планом работы Совета законодателей и его Президиума члены Комиссии и представители от возглавляемых ими законодательных (представительных) органов приняли участие в семинаре с участием руководителей аналитических информационно-технологических служб законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации (Москва), XXIII Международных Рождественских образовательных чтениях "Князь Владимир. Цивилизационный выбор Руси" (январь 2015 года), в VII Невском международном экологическом конгрессе (май 2015 года), в Форуме социальных инноваций регионов (июнь 2015 года).